

1. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в 2017 году

Деятельность Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в 2017 году была непосредственно связана с приоритетными направлениями социально-экономической политики Республики Хакасия в части финансового контроля за законным, целевым и эффективным использованием бюджетных средств, снижения рисков и затрат публичных ресурсов при выполнении намеченных мероприятий.

Основное внимание в работе контрольно-счетного органа направлено на своевременное предотвращение финансовых нарушений, на исправление возникающих негативных ситуаций в социально значимых сферах, связанных с качеством жизни населения. В этом направлении строилось конструктивное взаимодействие с органами законодательной и исполнительной власти Республики Хакасия в различных формах – от совместного планирования работы органа финансового контроля до реализации предложений и рекомендаций по результатам контрольной и экспертно-аналитической работы.

В отчетном периоде осуществлен комплекс контрольных, экспертно-аналитических и информационно-методических мероприятий, направленных на выполнение поручений Верховного Совета Республики Хакасия и Счетной палаты Российской Федерации, предложений Правительства и прокуратуры Республики Хакасия, а также связанных с выполнением законодательно установленных полномочий по предварительному и последующему контролю за формированием и исполнением республиканского бюджета Республики Хакасия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия.

План работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в 2017 году включает направления использования региональных и муниципальных ресурсов в сфере здравоохранения и культуры, социальной и жилищной политики, предоставления различных форм государственной поддержки.

2. Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности

В отчетном периоде завершено проведение 25-ти контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и начато 2 мероприятия, которые являются переходящими на 2018 год. Сферой проверок и исследований охвачено 254 объекта органов государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия. Сравнительные показатели приведены в диаграмме № 1.

Диаграмма № 1

Информация о количестве контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, объектов проверок в период 2015 - 2017 годов (единиц)



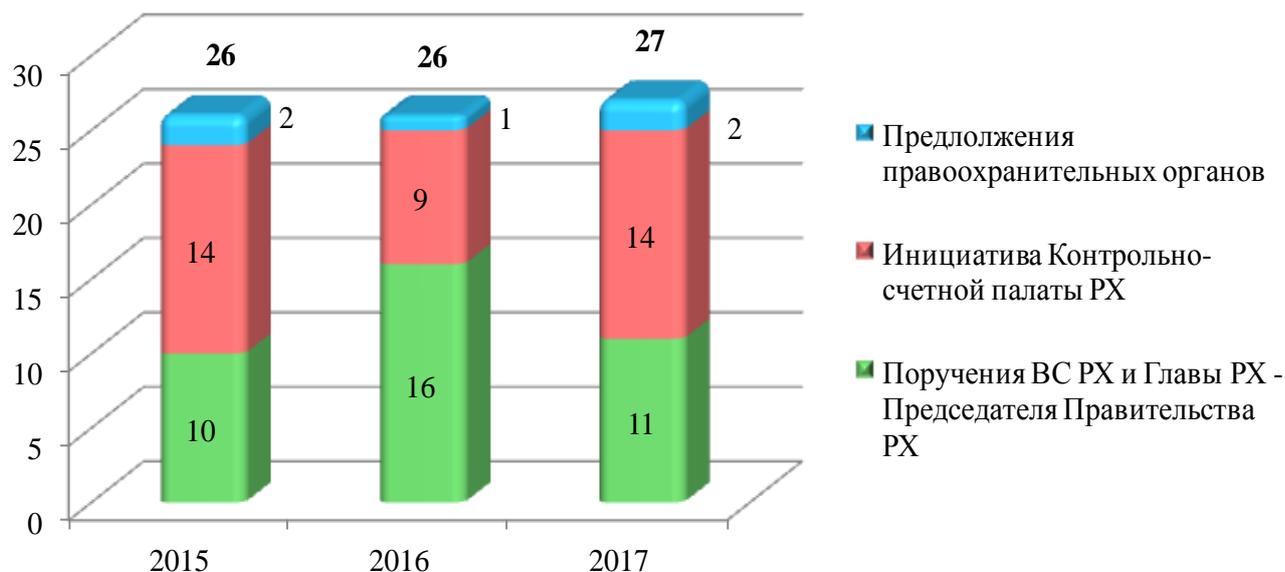
Реализуя комплексный подход к планированию контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой включено в программы проверок значительное количество объектов исследований (от 3 до 15 объектов), что позволило сформулировать более полные, системные и объективные выводы об использовании бюджетных средств в конкретной сфере и охватить контролем наибольшее количество получателей бюджетных средств.

Поручения Верховного Совета Республики Хакасия инициировали проведение 10-ти мероприятий и 1 контрольное мероприятие проведено на основании предложения Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия. Рамками исполнения законодательно

закрепленных полномочий Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия обусловлено проведение 14-ти контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (диаграмма № 2).

Диаграмма № 2

Обоснование тематики контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в период 2015 - 2017 годов (единиц)



В ходе 7-ми мероприятий дана оценка полноты и эффективности бюджетной обеспеченности вопросов сферы ЖКХ, дорожного строительства, поддержки предпринимательства и охраны окружающей среды. Вопросам контроля за полнотой и эффективностью использования бюджетных средств в сфере здравоохранения, культуры и социальной поддержки населения посвящены 6 проверок и исследований. В рамках 12-ти контрольных и экспертно-аналитических мероприятий исследованы вопросы полноты формирования и эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (далее также – ТФОМС Республики Хакасия) и местных бюджетов.

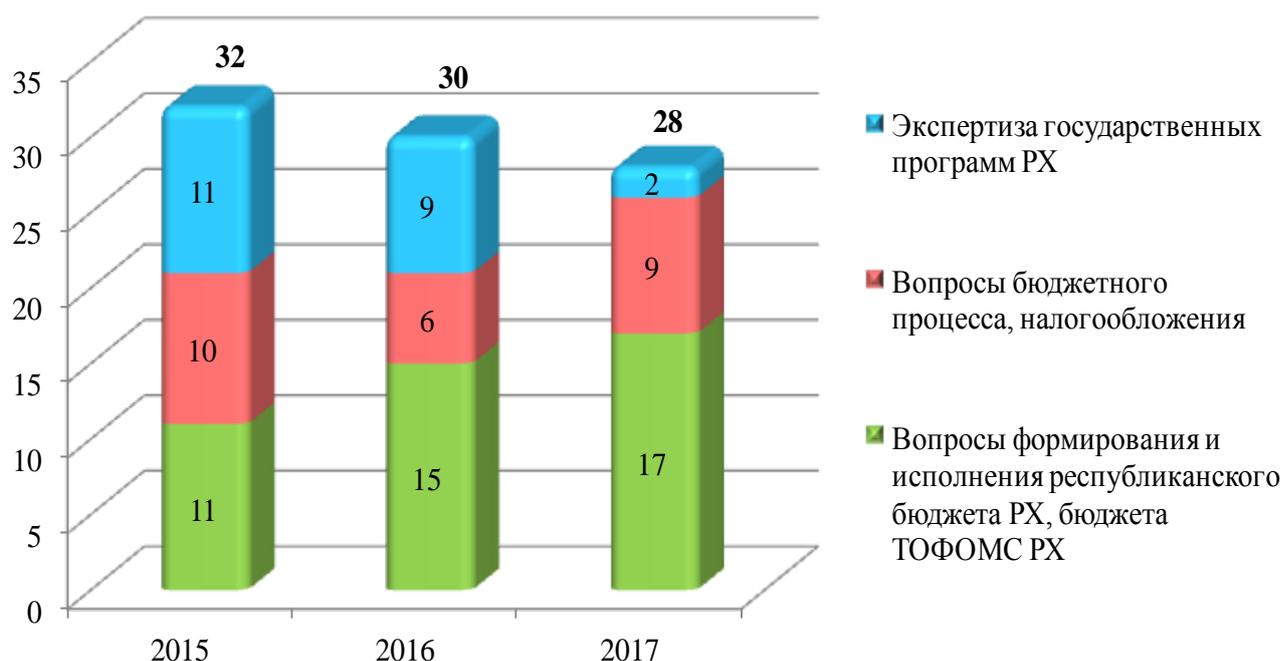
В рамках экспертно-аналитической работы проведены экспертизы на проекты законов Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», «О бюджете

Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», подготовлены заключения по состоянию текущего исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия и бюджета ТФОМС Республики Хакасия.

По результатам финансово-экономической экспертизы проектов региональных нормативных правовых актов подготовлены заключения на 28 законопроектов, связанных с формированием и исполнением республиканского бюджета Республики Хакасия и бюджета ТФОМС Республики Хакасия, бюджетным процессом, налогообложением, с формированием государственных программ Республики Хакасия (диаграмма № 3).

Диаграмма № 3

Показатели экспертной работы в период 2015 - 2017 годов (единиц)



Экспертиза проектов государственных программ Республики Хакасия, предусмотренных к исполнению начиная с 2018 года, выявила отдельные характерные замечания и недостатки, связанные с несоответствием целевых показателей стратегическим ориентирам государственной политики и с ожидаемой эффективностью от реализации программных мероприятий.

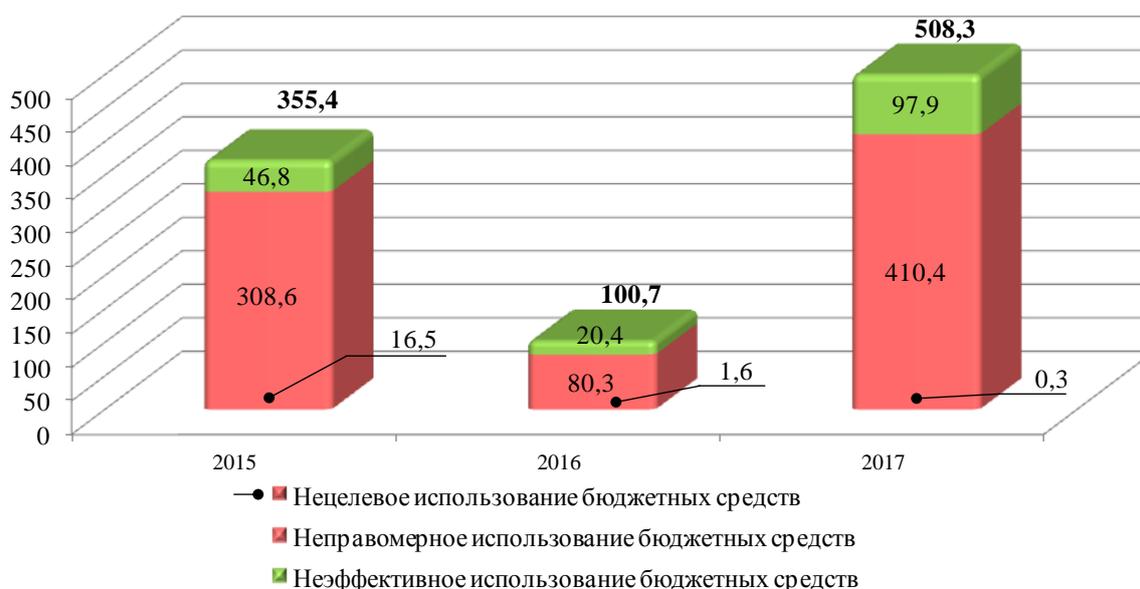
В 2017 году в рамках исполнения установленных полномочий Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия осуществлялся ежеквартальный мониторинг разработки и реализации приоритетных проектов в Республике Хакасия с направлением соответствующих заключений в адрес Верховного Совета Республики Хакасия и Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия.

При подготовке заключения на отчет Правительства Республики Хакасия об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2016 год проведены проверки бюджетной отчетности 26-ти главных администраторов средств республиканского бюджета Республики Хакасия.

По результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой установлено 319 нарушений на общую сумму 508,3 млн. рублей, в том числе неэффективное использование бюджетных средств в объеме 97,9 млн. рублей (диаграмма № 4).

Диаграмма № 4

**Динамика выявленных нарушений
в период 2015 - 2017 годов (млн. рублей)**



Наибольший объем неэффективных расходов установлен в сфере дополнительного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан

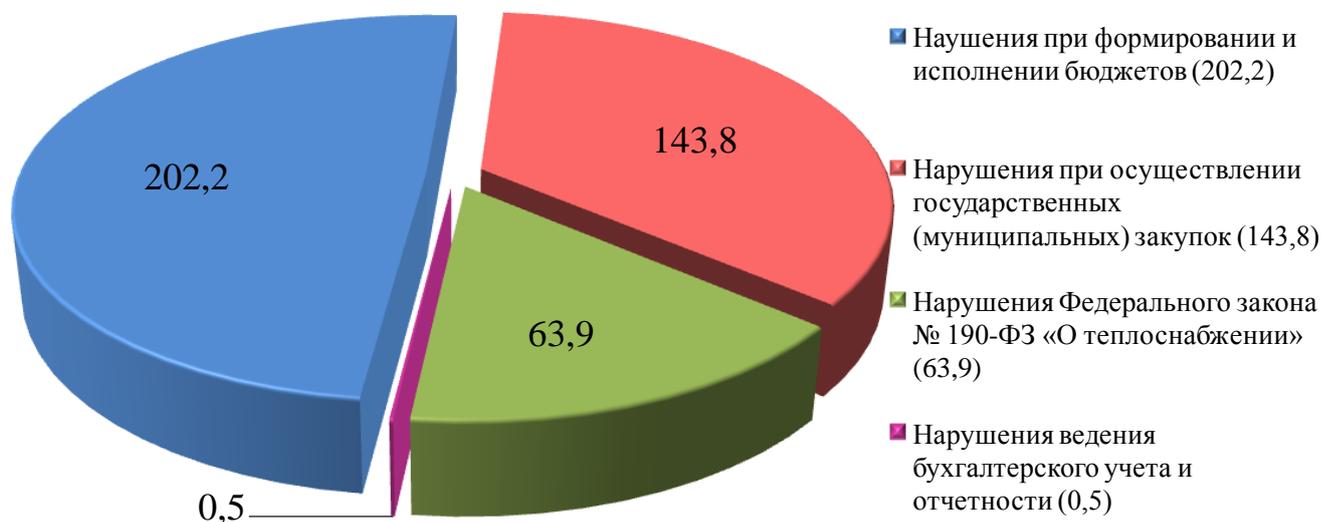
(82,6 млн. рублей) и в ходе исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (в части выполнения управленческих функций - 11,7 млн. рублей). Более 540 тыс. рублей неэффективных затрат установлено при проверке организации закупочной деятельности в ГКУ РХ «Противопожарная служба».

Финансовые нарушения федеральных, республиканских и муниципальных правовых актов в объеме 410,4 млн. рублей связаны с различными недостатками при формировании и исполнении регионального и местных бюджетов, ведением бухгалтерского учета и отчетности, осуществлением государственных и муниципальных закупок.

Структура неправомерных бюджетных затрат представлена на диаграмме № 5.

Диаграмма № 5

Структура неправомерного использования бюджетных средств в 2017 году (млн. рублей)



Наибольший объем неправомерного использования бюджетных средств приходится на результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств при принятии бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств (190,1 млн. рублей).

Нарушения при формировании и исполнении бюджетов также выявлены при проверке муниципальных дорожных фондов (8,9 млн. рублей), государственной программы Республики Хакасия «Доступная среда (2014 – 2016 годы)» (1,5 млн. рублей) и региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (1,1 млн. рублей).

Нецелевое использование бюджетных средств связано с формированием и использованием средств муниципальных дорожных фондов (217 тыс. рублей), направлением субвенции на цели, не связанные с осуществлением полномочий по социальной поддержке льготных категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг (40 тыс. рублей), а также проведением мероприятий (повышение квалификации работников в системе реабилитации инвалидов), не соответствующих целям государственной программы Республики Хакасия «Доступная среда» (20 тыс. рублей).

Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок установлены в ходе проверки Министерства здравоохранения Республики Хакасия при осуществлении лекарственного обеспечения льготных категорий граждан (78,7 млн. рублей), Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия и подведомственных ему учреждений (39,1 млн. рублей), ГКУ РХ «Противопожарная служба» (18,7 млн. рублей), ГКУ РХ «Управление автомобильных дорог Республики Хакасия» (5,1 млн. рублей), а также в ходе анализа организации медицинской помощи онкологическим больным (2,2 млн. рублей).

На всех этапах закупочного цикла установлены риски, снижающие эффективность использования бюджетных средств, в том числе содержащие признаки административного правонарушения, которые негативно отражаются на достижении целей закупок. В результате рассмотрения дел об административных правонарушениях вынесено 6 постановлений о прекращении производства, из них прекращено по малозначительности с применением устных замечаний – 5 постановлений и за отсутствием состава административного правонарушения – 1 постановление. Кроме того, по материалам проверки ГКУ РХ «Управление

автомобильных дорог Республики Хакасия» принято решение об отказе в возбуждении дела (истечение сроков давности) и результаты 1 проверки (г. Сорск) находятся на рассмотрении.

Нарушение Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» допущено при подписании ГКУ РХ «Управление капитального строительства» акта на подключение Перинатального центра в г. Абакане без предоставления гарантий качества в отношении работ по строительству и применяемых материалов на срок не менее чем десять лет.

Нарушения ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности выявлены в Аскизском и Таштыпском сельсоветах.

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проинформированы Верховный Совет Республики Хакасия и Глава Республики Хакасия – Председатель Правительства Республики Хакасия, в адрес которых направлены 19 отчетов, 20 заключений на законопроекты, а также информация о состоянии текущего исполнения республиканского бюджета и бюджета ТФОМС Республики Хакасия.

В органы государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия также направлены отчеты по результатам соответствующих проверок и 32 представления об устранении выявленных нарушений, включающих 288 предложений и рекомендаций, из которых в полной мере реализовано 213 предложений (74%), частично реализовано 7 предложений (2,4%) и 68 предложений (23,6%) остались не реализованными в течение года (диаграмма № 6).

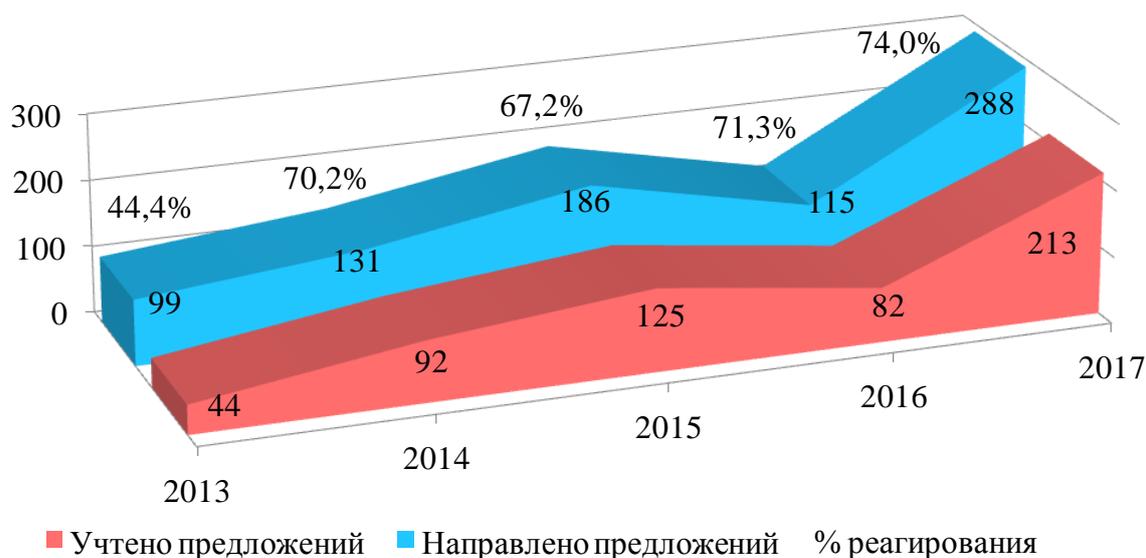
В рамках реагирования на выводы и предложения по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлено 7 проектов постановлений Правительства Республики Хакасия и принято 66 нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Органами исполнительной власти Республики Хакасия и подведомственными им учреждениями, органами местного самоуправления всех уровней проведено 30 мероприятий организационно-распорядительного

характера. Все заключения, отчеты и представления Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия рассмотрены объектами контроля с представлением соответствующей информации о принятых или принимаемых мерах, либо с обоснованием своей позиции по непринятию предложений и рекомендаций органа финансового контроля.

Диаграмма № 6

**Меры реагирования на выводы и предложения
Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в 2013 - 2017 годах**



По результатам проверок устранено финансовых нарушений на сумму 8,3 млн. рублей и возмещено во все уровни бюджетов 0,3 млн. рублей сельскими поселениями Боградского района и ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая инфекционная больница».

**3. Результаты работы по основным направлениям деятельности
Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия**

С учетом утвержденного плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2017 год и тематики мероприятий их практическая реализация осуществлялась в следующих направлениях (таблица № 1):

1. контроль за полнотой формирования и эффективностью исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия, бюджета Территориального

фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия и местных бюджетов Республики Хакасия;

2. контроль за состоянием полноты и эффективности бюджетной обеспеченности вопросов здравоохранения, культуры и социальной сферы;

3. контроль за состоянием полноты и эффективности бюджетной обеспеченности вопросов сферы жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства, поддержки предпринимательства и охраны окружающей среды.

Информация о результатах контрольной и экспертно-аналитической работы по направлениям деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в 2017 году

Таблица № 1
млн. рублей

Наименование показателя	Направления контроля		
	1	2	3
Объектов проверок, единиц	52	137	65
Всего нарушений, в том числе:	248,4	176,8	83,1
нецелевое использование	-	0,06	0,2
неэффективное использование	0,5	94,3	3,1
нарушения действующих НПА, из них:	247,9	82,5	79,8
- нарушения при формировании и исполнении бюджетов	190,1	1,5	10,3
- нарушения бухгалтерского учета и отчетности	-	-	0,5
- нарушения в сфере закупок	57,8	81,0	5,1
- иные виды нарушений	-	-	63,9

3.1. Контроль за полнотой формирования и эффективностью исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия и местных бюджетов Республики Хакасия

Контроль по данному направлению осуществлен Палатой в ходе 12-ти контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на 52 объектах проверок. Содержание данного направления включает внешнюю проверку отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия и отчета об исполнении бюджета ТФОМС Республики Хакасия за 2016 год, проведение экспертизы проекта закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и соответствующего законопроекта о бюджете ТФОМС Республики Хакасия,

анализ текущего исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия и бюджета ТФОМС Республики Хакасия, проведение экспертизы проектов государственных программ Республики Хакасия, мониторинги хода реализации в 2017 году государственных программ Республики Хакасия, осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Хакасия и хода формирования и реализации приоритетных проектов. В рамках данного направления также проведен анализ состояния местных бюджетов и подготовлены предложения по увеличению их доходной базы.

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлены финансовые нарушения в объеме 248,4 млн. рублей (48,9% от общего объема выявленных нарушений), из которых более 540 тыс. рублей составили неэффективные бюджетные затраты и 247,9 млн. рублей израсходованы с различными нарушениями действующего законодательства.

В адрес руководителей объектов проверок направлено 59 предложений по устранению нарушений и недостатков, по 30 из которых приняты практические меры реализации.

По результатам внешней проверки отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2016 год Контрольно-счетной палатой обращено внимание на увеличение государственного долга Республики Хакасия до 22,9 млрд. рублей, что превышает нормативно утвержденные ограничения на 2016 год. Не исполнены на 25% планируемые на 2016 год бюджетные назначения по доходам регионального бюджета, в том числе по налоговым и неналоговым доходам. Общий объем расходов регионального бюджета составил 89% от утвержденных бюджетных ассигнований, что ниже показателей предшествующего отчетного года. При этом отмечены, как и по итогам 2015 года, значительные, более 100 млн. рублей, объемы неосвоенных бюджетных средств в сферах «здравоохранение», «образование», «социальная политика» и «жилищно-коммунальное хозяйство».

Наиболее полное бюджетное финансирование обеспечено только по 8 госпрограммам (28,6% от их общего количества), одна госпрограмма

профинансирована в объеме менее 50% бюджетных ассигнований, при этом по всем госпрограммам достигнуты планируемые результаты, несмотря на их ограниченное финансовое обеспечение.

Установлены нарушения бюджетного законодательства в деятельности отдельных главных администраторов, выраженные в принятии бюджетных обязательств с превышением доведенных лимитов бюджетных обязательств на сумму 149 млн. рублей и с превышением утвержденных бюджетных ассигнований по публичным нормативным обязательствам на сумму 41,1 млн. рублей.

Как и в ходе проверки исполнения регионального бюджета за 2015 год, в проверяемый период 2016 года, в нарушение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации 25 главных администраторов бюджетных средств не осуществляли внутренний финансовый аудит и у 12 главных администраторов не организовано осуществление внутреннего финансового контроля, в отдельных случаях не приняты нормативные правовые акты по их осуществлению и не назначены ответственные должностные лица за проведение внутреннего финансового контроля и аудита.

Принимаемые меры по сокращению дебиторской и кредиторской задолженности органами исполнительной власти Республики Хакасия недостаточно эффективны. Взыскание дебиторской задолженности производится посредством уменьшения суммы оплаты за выполненные работы на сумму неустойки (штрафа, пени) за нарушение подрядчиками условий государственных контрактов.

При проверке *отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия за 2016 год* Контрольно-счетной палатой сформированы выводы о необеспечении полного освоения средств межбюджетных трансфертов, полученных из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, о формировании нормированного страхового запаса, превышающего реальную потребность, сохраняющемся в течение ряда лет дефиците финансового обеспечения

Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории республики за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия, а также о значительном количестве единиц вакантных должностей, что позволяет осуществлять работникам ТФОМС Республики Хакасия дополнительные выплаты за счет экономии фонда оплаты труда.

По результатам проверки приняты определенные меры, в том числе постановлением Правительства Республики Хакасия предельная штатная численность ТФОМС Республики Хакасия уменьшена на 7 единиц.

По поручению Верховного Совета Республики Хакасия Контрольно-счетной палатой проведен *«Анализ состояния местных бюджетов с оценкой сложившейся ситуации и выработкой предложений по увеличению их доходной базы и сокращению неэффективных расходов»*.

Проведенный анализ свидетельствует о высокой зависимости местных бюджетов от безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов, доля которых составляет более 60% доходной части бюджетов муниципальных образований. В 6-ти муниципальных образованиях отмечается снижение налоговых и неналоговых поступлений в целом на 16%, вместе с тем в городах и районах не произведено рекомендованное ранее сокращение перечня действующих льгот или льготных категорий налогоплательщиков и дополнительных доходов за счет данной оптимизации в 2014 – 2016 годах не получено. Более того, сумма выпадающих доходов от предоставления льгот по налогу на имущество физических лиц увеличилась во всех городских округах (кроме г. Сорска) почти в 10 раз, по земельному налогу - в г. Саяногорске и г. Черногорске на 39,6%, а темпы роста недоимки по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу к уровню 2014 года составили соответственно 176,5% и 164%.

Палатой отмечено увеличение за период 2014 – 2016 годов муниципального долга в 3,6 раза и кредиторской задолженности муниципальных образований - в 2,1 раза.

В комплекс предложений и рекомендаций, подготовленных Палатой по результатам анализа, вошли вопросы укрепления взаимодействия с налоговыми органами, Росреестром, Кадастровой палатой для формирования объективной базы данных о земельных и имущественных объектах, потенциальных плательщиках, структуре и объемах финансовых начислений и задолженности по их уплате.

Во исполнение предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты администрациями муниципальных образований Республики Хакасия проводится мониторинг земельных участков, реализованных более 10 лет назад, с целью выявления не зарегистрированных прав на построенный жилой дом, совместно с государственной кадастровой палатой уточняются сведения о ранее учтенных объектах недвижимого имущества с реестром муниципальной собственности и вносятся соответствующие изменения (г. Абакан). Осуществляется взаимодействие с органами Росреестра и налоговыми органами в целях дополнительного вовлечения в налоговый оборот объектов индивидуального жилищного строительства (г. Саяногорск). В целях анализа качества и полноты сведений об объектах недвижимости, расположенных на территории района, для принятия административных решений по их вовлечению в налоговый оборот, анализа и прогнозирования налоговых поступлений по местным налогам с физических лиц осуществлена установка ПО «Анализ имущественных налогов» (Алтайский район). Администрациями муниципальных образований также приняты меры нормативного и организационного характера в части осуществления земельного контроля, претензионно-исковой работы, инвентаризации земельных участков. Продолжают работу межведомственные комиссии по взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам в местные бюджеты и совершенствованию процедуры администрирования доходов в целом.

При этом Министерством финансов Республики Хакасия не исполнены рекомендации Палаты в части проведения работы по изменению ставок либо

норматива отчислений по акцизам на нефтепродукты, по сокращению (или отмене) льгот на федеральном уровне по региональным и местным налогам.

Следует отметить, что в настоящее время статус рекомендаций, подготавливаемых по итогам финансово-экономической экспертизы, не закреплён, соответственно, исполнение их не носит обязательный характер. В результате Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия не учтены предложения Контрольно-счетной палаты *по результатам экспертизы проектов 2-х государственных программ Республики Хакасия*, планируемых к реализации начиная с 2018 года («Формирование комфортной городской среды и благоустройство территории муниципальных образований Республики Хакасия» и «Развитие коммунальной инфраструктуры Республики Хакасия и обеспечение качественных жилищно-коммунальных услуг»).

Учитывая тот факт, что недостатки при формировании государственных программ впоследствии отражаются на их фактическом исполнении, вопрос не снят с контроля Палаты, замечания по результатам экспертизы проекта государственной программы в части формирования комфортной городской среды будут использованы при проведении соответствующего контрольного мероприятия в 2018 году.

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата осуществляла *мониторинг формирования и исполнения приоритетных проектов*, которые направлены на структурные изменения в экономике и социальной сфере. В качестве недостатков Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия отмечено несовершенство методологической основы региональной проектной деятельности, наличие рисков недофинансирования приоритетных проектов и недостижения показателей их реализации. Так, например, в составе участников приоритетных проектов находятся муниципальные образования, имеющие проблемы с блокировкой лицевых счетов из-за задолженности перед поставщиками и подрядчиками.

По результатам *аудита в сфере закупок для государственных нужд* в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики

Хакасия, ГКУ РХ «Противопожарная служба» выявлены факты неисполнения федеральных законов и иных нормативных правовых актов при организации и планировании закупок, заключении и исполнении контрактов. Материалы проверок направлены в Министерство финансов Республики Хакасия, по итогам рассмотрения которых в отношении должностных лиц – контрактных управляющих возбуждены дела об административных правонарушениях (прекращены за малозначительностью).

3.2. Контроль за состоянием полноты и эффективности бюджетной обеспеченности вопросов здравоохранения, культуры и социальной сферы

Контроль в данных направлениях осуществлен Палатой в ходе 2-х контрольных и 4-х экспертно-аналитических мероприятий и охватил 137 объектов проверок, в том числе Министерство здравоохранения Республики Хакасия, Министерство социальной защиты Республики Хакасия, Министерство образования и науки Республики Хакасия, Министерство культуры Республики Хакасия и подведомственные министерствам учреждения, все муниципальные образования республики и Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Хакасия.

В результате проведенных мероприятий объем финансовых нарушений по данному направлению составил 176,8 млн. рублей, или 34,8% от общего объема выявленных нарушений, из которых восстановлено 94,3 тыс. рублей, устранено финансовых нарушений на сумму 0,5 млн. рублей. Нецелевое использование бюджетных средств составило 60 тыс. рублей. Неэффективные бюджетные затраты установлены в сумме 94,3 млн. рублей и более 82 млн. рублей израсходовано с различными нарушениями действующего законодательства, наибольший объем из которых – 81 млн. рублей связан с несоблюдением требований законодательства о государственных и муниципальных закупках.

По результатам проведенных мероприятий в составе отчетов и представлений, направленных на объекты проверок, внесено для рассмотрения 46

предложений, из которых 42 реализовано и по 4-м предложениям меры не приняты.

По результатам проверки *«Полноты бюджетного обеспечения и эффективности использования средств на дополнительное лекарственное обеспечение граждан»* установлены финансовые нарушения на общую сумму 161,3 млн. рублей, т.е. практически каждый четвертый рубль выделенных бюджетных средств был потрачен либо неэффективно, либо с нарушением требований действующего законодательства.

Неэффективные бюджетные затраты в сумме 82,6 млн. рублей и неправомерные расходы в сумме 78,7 млн. рублей связаны в наибольшей степени с нарушением законодательства о закупках для государственных и муниципальных нужд в части заключения госконтрактов на поставку жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов по ценам, превышающим предельную отпускную цену производителя, заключения госконтрактов на поставку лекарственных препаратов, применяемых только в стационарных условиях в медицинских организациях, и препаратов, не предусмотренных Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, отсутствия расчета и обоснованности начальной (максимальной) цены контракта на поставку жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов и другие.

По результатам проверки Министерством здравоохранения Республики Хакасия подготовлены и направлены предложения депутату Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации и в Верховный Совет Республики Хакасия о внесении изменений в федеральное законодательство по совершенствованию льготного лекарственного обеспечения в части увеличения норматива финансовых затрат и установления на республиканском уровне норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина. Принимаются меры по стабильному лекарственному обеспечению льготных категорий граждан, соблюдению Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Проводятся организационные мероприятия по изменению источника финансового

обеспечения лекарственными препаратами льготных категорий граждан, применение которых должно осуществляться только в медицинских организациях в стационарных условиях, за счет средств обязательного медицинского страхования.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия по «Аналізу организации бюджетной обеспеченности медицинской помощи онкологическим больным, доступности и качества медицинской помощи и эффективности использования дорогостоящего медицинского оборудования в данной области» свидетельствуют о недостаточности кадрового обеспечения врачами-онкологами как Республиканского онкологического диспансера, где некомплект врачебного персонала составляет 43%, так и поликлиник медицинских учреждений первичного звена, имеющих 73% некомплекта врачей с учетом требуемой нормативной обеспеченности исходя из численности диспансерных онкологических больных. В учреждениях здравоохранения муниципальных районов 75% оборудования для онкологической диагностики имеет стопроцентный износ. В нарушение Порядка оказания медицинской помощи населению в Онкологическом диспансере отсутствуют все виды лучевого лечения, компьютерный и магнитно-резонансный томографы, аппарат УЗИ экспертного класса.

В ходе осуществления государственных закупок медицинского оборудования отмечены факты поставки оборудования организациями, не имеющими разрешения на данный вид деятельности, что создает риски поставок некачественного оборудования и некачественного выполнения монтажных и пусконаладочных работ. Закупки оборудования на сумму 2,2 млн. рублей осуществлены с нарушениями законодательства о закупках товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, повлекшими вместо экономии бюджетных средств дополнительные расходы. Стоимость ремонта медицинского оборудования в 2015 – 2016 годах в отдельных случаях превысила первоначальную стоимость оборудования.

Мероприятия по предложениям Контрольно-счетной палаты в части организации медицинской помощи онкологическим больным включены в план работы Министерства здравоохранения Республики Хакасия и реализуются в соответствии с требованиями действующего законодательства, в том числе подготовлены предложения, которые направлены Правительством Республики Хакасия в адрес Президента Российской Федерации о софинансировании строительства радиологического корпуса ГБУЗ РХ «Республиканский клинический онкологический диспансер» за счет средств федерального бюджета в рамках федеральной адресной инвестиционной программы, а также за счет средств нормированного страхового запаса ТФОМС Республики Хакасия в 2017 году приобретен аппарат УЗИ для ГБУЗ РХ «Копьевская районная больница».

При проведении экспертно-аналитического мероприятия *«Анализ отдельных вопросов исполнения бюджета ТФОМС Республики Хакасия в 2015-2016 годах»* установлены неэффективные бюджетные затраты в сумме 11,7 млн. рублей, сложившиеся за счет материального стимулирования работников ТФОМС Республики Хакасия в отсутствие критериев оценки достижения ими социально значимых результатов, а также порядка обоснования выплат и размера премий за выполнение особо важных и сложных заданий.

Перепроверка выполнения предложений по данному мероприятию показала, что в 2018 году сохраняется дефицит утвержденной стоимости Территориальной программы госгарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Хакасия за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия и составляет 438,6 млн. рублей, или 16,6% от расчетной потребности. Не до конца использованы резервы сокращения неэффективных расходов на выполнение управленческих функций ТФОМС Республики Хакасия, т.к. по состоянию на 01.01.2018 остаются вакантными 9 единиц, или 12,7% от утвержденной штатной численности.

По результатам данной проверки подготовлен проект постановления Правительства Республики Хакасия о включении в состав Правления ТФОМС Республики Хакасия четырех депутатов Верховного Совета Республики Хакасия.

Комплекс недостатков и нарушений, препятствующих доступности объектов социальной инфраструктуры для инвалидов установлен Палатой по результатам контрольного мероприятия по *«Оценке расходования бюджетных средств в рамках государственной программы Республики Хакасия «Доступная среда (2014 – 2016 годы)»*.

Палатой отмечено ежегодное недофинансирование программных мероприятий, а также непригодность общественного транспорта для удобного передвижения инвалидов. У исполнителей госпрограммы отсутствуют достоверные данные для оценки целевых показателей и методика расчета данных о доступности приоритетных объектов социальной инфраструктуры для инвалидов.

Установлены отдельные нарушения действующего законодательства на сумму более 1,5 млн. рублей, связанные с неправомерными расходами на оплату необоснованно завышенных работ, на адаптацию объектов, не имеющих паспортизации, с расходами, не относящимися к нормативным затратам непосредственно связанным с оказанием государственных услуг.

В адрес Министерства здравоохранения и Министерства социальной защиты Республики Хакасия направлены предложения по устранению выявленных недостатков и нарушений, в том числе предложено принять меры в соответствии с требованиями законодательства по формированию Реестра объектов социальной инфраструктуры, позволяющего произвести оценку целевых показателей программы, разработать методику расчета показателей доступности объектов социальной инфраструктуры, усилить контроль за подведомственными учреждениями, участвующими в реализации мероприятий государственной программы, в том числе за соответствием выполняемых работ по адаптации объектов требованиям безопасности и комфортности, а также рекомендовано обеспечить формирование паспортов доступности приоритетных объектов в подведомственных учреждениях здравоохранения в целях обоснованного выделения программных средств.

«Эффективность механизма финансирования мероприятий по совершенствованию оплаты труда работников муниципальных организаций культуры в соответствии с планом мероприятий («дорожной картой») «Повышение эффективности сферы культуры Республики Хакасия» исследована в ходе проведения соответствующего экспертно-аналитического мероприятия.

В 2016 году не достигнут плановый показатель соотношения заработной платы работников учреждений культуры и среднего дохода по Республике Хакасия. Средняя заработная плата работников муниципальных учреждений культуры составила 62,4% от среднемесячного дохода по региону. По мнению Палаты, риск недостижения целевых показателей по увеличению зарплаты работникам культуры может сохраниться и в последующем периоде вследствие имеющихся недостатков, связанных с сокращением плановых назначений по расходам на оплату труда и неудовлетворительным участием органов местного самоуправления в достижении показателей средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры.

По результатам мероприятия Министерству культуры Республики Хакасия предложено внести изменения в нормативные правовые акты в части наименования и значения показателя по соотношению заработной платы, рассмотреть возможность целевого софинансирования мероприятий по оплате труда работников муниципальных учреждений культуры из республиканского бюджета Республики Хакасия, заключить соглашения о взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) при реализации мероприятий по достижению целевых показателей «дорожной карты», а также рассмотреть возможность передачи полномочий в области культуры на уровень района. Данные предложения Палаты выполнены, за исключением передачи полномочий поселений в области культуры на уровень муниципального района.

Отдельное мероприятие посвящено *«Анализу оснований возврата в федеральный бюджет неиспользованных субвенций, поступивших на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в 2015-2017 гг.»*,

в ходе которого выявлена необходимость внесения изменений в статью 16 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» в части предоставления дополнительных мер социальной поддержки ветеранам боевых действий в виде 50%-ой компенсации расходов на оплату коммунальных услуг, в том числе на оплату стоимости топлива и транспортных услуг для его доставки, и в действующий Порядок предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в денежной форме отдельным категориям граждан в Республике Хакасия, утвержденный постановлением Правительства Республики Хакасия от 19.01.2010 № 09, в части уточнения порядка расчета объема мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, компенсация расходов на оплату коммунальных услуг которым рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета.

Министерством социальной защиты Республики Хакасия подготовлена соответствующая информация по изменению нормативных правовых актов, которая в том числе будет направлена в Верховный Совет Республики Хакасия.

Предложение Палаты по созданию комиссий, уполномоченных на проведение обследования жилых помещений в целях обеспечения прав граждан на получение мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг исполнено органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия частично. Так, например, администрациями поселений Алтайского, Аскизского и Орджоникидзевского районов созданы указанные комиссии, в г. Саяногорске проводится независимая экспертиза разработанного проекта постановления. По мнению администраций отдельных поселений Боградского и Ширинского районов, г. Абакана создание специальных комиссий считается нецелесообразным (комиссии не могут подменять собой органы, уполномоченные на предоставление необходимых сведений для принятия решений о предоставлении мер социальной поддержки).

3.3. Контроль за состоянием полноты и эффективности бюджетной обеспеченности вопросов сферы ЖКХ, дорожного строительства, поддержки предпринимательства и охраны окружающей среды

Контроль за использованием средств в отдельных отраслях экономики осуществлен Палатой в ходе 3-х контрольных и 4-х экспертно-аналитических мероприятий и охватил 65 объектов проверок, в том числе Министерство экономического развития Республики Хакасия, Государственный комитет по тарифам и энергетике Республики Хакасия, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия, Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия и подведомственные им учреждения, а также 52 муниципальных образования.

В результате проведенных мероприятий объем финансовых нарушений по данному направлению составил 83,1 млн. рублей, или 16,3% от общего объема выявленных нарушений, в том числе нецелевое использование бюджетных средств – 217 тыс. рублей, из которых восстановлено 179,8 тыс. рублей (82,9%). Устранено финансовых нарушений на сумму 7,8 млн. рублей.

В адрес руководителей вышеуказанных объектов проверок направлено 183 предложения и рекомендации по устранению и предупреждению выявленных нарушений и недостатков, практические меры реализации приняты в отношении 141 предложения Палаты, частично реализовано 7 предложений и 35 предложений не приняты к исполнению объектами контроля.

Более 9,4 млн. рублей финансовых нарушений, включая нецелевое расходование бюджетных средств (217 тыс. рублей), установлено Контрольно-счетной палатой в ходе проверок *«Порядка формирования, целевого и эффективного использования средств муниципальных дорожных фондов в 2016-2017 гг.»* в г. Сорске и муниципальных образованиях Боградского и Таштыпского районов.

Для сельских поселений характерны нарушения, связанные с отсутствием утвержденных нормативов финансовых затрат на ремонт и содержание автомобильных дорог, Порядков содержания и ремонта автомобильных дорог, а также технических паспортов на дороги местного значения. В отдельных поселениях Таштыпского района дорожные фонды созданы только в 2017 году (Арбатский, Большесейский, Бутрахтинский и Матурский сельсоветы). Администрациями Таштыпского района и 4-х поселений Боградского района (Боградский, Пушновский, Сонский и Троицкий сельсоветы) допущено нецелевое использование средств дорожного фонда на приобретение основных средств, материальных ценностей и оплату услуг по питанию, не предусмотренных Классификацией работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог. В г. Сорске не утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог, правила расчета ассигнований на эти цели, допущены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении дорожной деятельности.

Рекомендации и предложения Контрольно-счетной палаты по результатам проверки формирования и эффективного использования средств муниципальных дорожных фондов в части принятия нормативных правовых документов, регламентирующих дорожную деятельность, приведения в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации Порядков формирования и использования дорожных фондов исполнены практически всеми объектами проверок (принято 66 правовых актов органов местного самоуправления Республики Хакасия). Кроме того приняты меры по погашению просроченной кредиторской задолженности Бутрахтинским, Имекским и Таштыпским сельсоветами Таштыпского района.

В рамках контрольного мероприятия *«Проверка формирования и использования бюджетных средств в 2016-2017 гг. на реализацию подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Республики Хакасия «Развитие транспортной системы Республики Хакасия»* установлены финансовые нарушения в сумме 5,4 млн. рублей, связанные преимущественно с

несоблюдением требований законодательства о государственных и муниципальных закупках. Кроме того, Палатой обращено внимание на отдельные проблемы нормативного правового регулирования дорожной деятельности в части использования средств дорожного фонда на цели, не соответствующие требованиям бюджетного законодательства и утвержденной Минтрансом России Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, что влечет риски нецелевого использования бюджетных средств.

По результатам проверки Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия подготовлены изменения в перечень целевых показателей программы «Развитие транспортной системы Республики Хакасия (2017 - 2022 годы)», планируется актуализация перечня автомобильных дорог общего пользования Республики Хакасия и увеличение количества государственных контрактов, подлежащих проверке в рамках осуществления внутреннего финансового контроля, также обращено внимание на необходимость включения в адресную инвестиционную программу объектов бюджетных инвестиций, по которым имеется проектно-сметная документация.

В Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия и двух муниципальных образованиях (г. Черногорск и Аскизский сельсовет) осуществлена *«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, на территории Республики Хакасия в 2015 – 2017 годах».*

Весь объем установленных по результатам проверки финансовых нарушений (1,6 млн. рублей) связан с несоблюдением муниципальными образованияами условий соглашений о долевом финансировании и заключенных муниципальных контрактов, что привело к образованию кредиторской задолженности. Кроме того, в г. Черногорске и Аскизском сельсовете не были

завершены запланированные мероприятия по расселению четырех жилых помещений и не осуществлен снос расселенных аварийных жилых домов.

Палатой отмечены нарушения законодательства о контрактной системе при определении начальной (максимальной) цены контракта и размещении плана-графика закупок и отчетов в единой информационной системе. Отмечены поступившие в администрации муниципальных образований жалобы населения на ненадлежащее качество предоставленных жилых помещений. По результатам проверки в адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия и глав муниципальных образований направлены предложения по своевременному финансированию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья, своевременному расселению граждан, сносу аварийного жилья и усилению контроля за качеством предоставляемого жилья.

По результатам проверки использования средств на реализацию 3 и 4 этапов региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия денежные средства Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ и республиканского бюджета Республики Хакасия на реализацию мероприятий региональной адресной программы перечислены в полном объеме, отработаны недостатки жилых помещений с представителями подрядчиков.

Администрацией г. Черногорска не выполнены рекомендации Палаты в части завершения мероприятий по расселению граждан в установленный срок до 01.09.2017, по 4-м жилым помещениям ведется судебный спор, из 25-ти многоквартирных домов (далее - МКД), предусмотренных к расселению, снесено 15 МКД. Работы по вывозу строительного мусора после сноса аварийных домов не осуществлены в полном объеме, исполнительный лист для исполнения подрядчиком договорных обязательств направлен в службу судебных приставов г. Черногорска.

Кроме того, мероприятия по обеспечению сноса расселенных аварийных МКД отдельными органами местного самоуправления Республики Хакасия также

выполнены не в полном объеме (с. Орджоникидзевское и с. Сарала Орджоникидзевского района находятся на завершающем этапе, срок - 2 квартал 2018 года, п. Бискамжа Аскизского района, срок с 01.06.2018 по 01.10.2018).

На 16-ти объектах Палатой проведена *«Оценка полноты и достаточности мероприятий бюджетного и организационного характера по стимулированию предпринимательской деятельности для создания новых производств»* в рамках соответствующего экспертно-аналитического мероприятия, результаты которого свидетельствуют о недостаточном развитии бизнес-инфраструктуры в республике. Отмечено ежегодное снижение числа субъектов предпринимательства, получивших государственную финансовую поддержку. При этом ключевой проблемой субъектов предпринимательства являются задержки оплаты государственных и муниципальных контрактов, что во взаимосвязке с недоступностью цены кредитных ресурсов, негативно влияет на участие в закупках большинства субъектов предпринимательства производственного сектора экономики Хакасии.

Контрольно-счетной палатой внесены предложения в адрес профильных Министерств и муниципальных образований Республики Хакасия о необходимости налогового стимулирования развития предпринимательства в муниципальных районах и развития всего спектра инфраструктуры с учетом удовлетворения различных потребностей субъектов предпринимательства, усиления информированности предпринимателей об инструментах поддержки и возможностях их участия в государственных и муниципальных закупках.

Контрольно-счетной палатой в 2017 году проведен *«Анализ выполнения рекомендаций по результатам ранее проведенного контрольного мероприятия по проверке обоснованности предъявляемых организациями коммунального комплекса затрат на формирование экономически обоснованных тарифов с учетом затрат на производственные и инвестиционные программы и средств, полученных ими за подключение объектов к инженерно-техническим сетям»*.

Финансовая составляющая допущенных нарушений бюджетного законодательства и законодательства, регулирующего вопросы теплоснабжения,

составила 66,7 млн. рублей. Так, в нарушение Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» акт на подключение объекта «Перинатальный центр на 150 коек в г. Абакане» на сумму 63,6 млн. рублей утвержден без предоставления соответствующих гарантий качества строительных работ. Как неэффективные затраты квалифицированы Палатой использованные бюджетные средства в сумме 3,1 млн. рублей на изготовление в 2013 году проектно-сметной документации по объекту «Строительство системы теплоснабжения земельных участков», не востребованной до настоящего времени и на перспективу до 2019 года.

В ходе перепроверки также установлено, что фактические расходы регулируемой организации на подключение объектов к системе теплоснабжения г. Абакана меньше расходов, принятых в расчет платы за подключение, что влечет риски необоснованности предъявляемого размера платы за подключение объектов заявителей.

Предложения в отношении проведения мониторинга схем теплоснабжения (Госкомтарифэнерго РХ), мониторинга программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов (Минстрой Хакасии), приведения программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры в соответствие с требованиями федерального законодательства (г. Абакан, г. Черногорск, Усть-Абаканский поссовет), проведения корректировки схемы теплоснабжения (Усть-Абаканский поссовет) не исполнены.

Результаты данного экспертно-аналитического мероприятия послужили основанием для организации прокуратурой Республики Хакасия проверочных мероприятий с привлечением городских и районных прокуроров. В результате программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры г. Черногорска, Сабинского и Новотроицкого сельсоветов Бейского района приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства, администрациями Усть-Абаканского поссовета и 7-ми сельсоветов Богградского района проводится работа по актуализации указанных программ поселений.

По результатам *«Анализа обоснованности установления тарифов на электрическую энергию в Республике Хакасия с учетом особенностей структуры электропотребления»* Палатой сформированы предложения Министерству экономического развития Республики Хакасия о необходимости подготовки изменений в федеральное законодательство, регулирующие вопросы ценообразования в электроэнергетике в части обоснования снижения цен (тарифов) на электрическую энергию в Республике Хакасия, возможности выделения субсидий из республиканского бюджета Республики Хакасия хозяйствующим субъектам в целях повышения их энергоэффективности и работы по осуществлению в Республике Хакасия новых инвестиционных проектов. Предложения Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия находятся в стадии рассмотрения, в 2018 году продолжится работа по проверке их практической реализации.

Контрольно-счетной палатой проведена *«Оценка эффективности расходования бюджетных средств в 2014 – 2016 годах, направленных на достижение целевых показателей подпрограммы «Развитие и использование сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых Республики Хакасия на 2014 – 2018 годы» госпрограммы Республики Хакасия «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия (2014 – 2020 годы)»*.

Следует отметить, что в проверяемом периоде Подпрограмма претерпела значительные изменения в части сроков ее реализации, объема финансирования, перечня мероприятий, целевых показателей и ожидаемых результатов. Так, срок реализации Подпрограммы продлен до 2020 года, при этом на 2020 год мероприятия, бюджетные ассигнования и целевые показатели не предусмотрены. Объем бюджетных ассигнований уменьшен в 13,4 раза (с 11,8 млн. рублей до 0,9 млн. рублей), из трех целевых показателей исключен один показатель и уменьшены на 2015-2019 годы их числовые значения, из четырех предусмотренных мероприятий исключено мероприятие по подготовке специализированной геоэкологической информационной системы.

Также установлен ряд нарушений и несоответствий подпрограммы утвержденному Порядку разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Хакасия. По итогам 2014 – 2016 годов не достигнуто плановое значение целевого показателя по увеличению фонда участков недр, содержащих общераспространенные полезные ископаемые. Кроме того, в 2013 – 2014 годах Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия не составлялись территориальные балансы запасов общераспространенных полезных ископаемых.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия в адрес профильного министерства направлены предложения о необходимости актуализации Подпрограммы с учетом практики работы других субъектов Российской Федерации в сфере недропользования, а также в части обеспечения взаимосвязи цели, задач, мероприятий, целевых показателей и ожидаемых результатов Подпрограммы, разработки методики расчета целевых показателей.

4. Содержание информационно-методического и организационного взаимодействия Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия

В рамках *взаимодействия с органами государственной власти Республики Хакасия* Палатой подготовлены для Верховного Совета Республики Хакасия предложения по проблемам законодательного регулирования вопросов контрольной и экспертно-аналитической работы и необходимости внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство, о проблемных вопросах муниципального финансового контроля в Республике Хакасия. В адрес главного Федерального инспектора по Республике Хакасия направлена информация о проверках законности социальных выплат молодым семьям, проживающим в сельской местности. Представители Верховного Совета Республики Хакасия и Правительства Республики Хакасия принимали участие во всех заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, заседаниях Совета контрольно-счетных органов Республики Хакасия.

В течение 2017 года осуществлялось *взаимодействие с прокуратурой Республики Хакасия* в рамках обмена информацией о результатах контрольной и надзорной деятельности. Контрольно-счетной палатой направлены в прокуратуру 15 материалов по проведенным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям, по которым представлена информация о результатах рассмотрения.

В рамках прокурорского реагирования внесено 19 представлений по устранению выявленных нарушений и 12 протестов на незаконные акты органов местного самоуправления. По результатам проверки льготного лекарственного обеспечения привлечено к административной ответственности 1 должностное лицо и вынесены 2 официальных предупреждения о недопустимости действий (бездействия), нарушающих требования антимонопольного законодательства.

В настоящее время продолжают прокурорские проверки по результатам трех мероприятий («Проверка формирования и исполнения подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Республики Хакасия «Развитие транспортной системы Республики Хакасия», «Анализ отдельных вопросов исполнения бюджета ТФОМС Республики Хакасия за 2015-2016 годы» и «Проведение экспертизы на проект закона Республики Хакасия «О бюджете ТФОМС Республики Хакасия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»). По 5-ти мероприятиям меры прокурорского реагирования не принимались (представления вынесены Палатой, принятие объектом проверки мер по устранению нарушений, истечение сроков давности).

Контрольно-счетной палатой дополнительно направлены в Прокуратуру Республики Хакасия обобщенные информации о результатах проверок состояния исполнения контрактного законодательства в сфере закупок, о результатах работы в сфере предотвращения нецелевого расходования средств и хищений, о реализации положений Стратегии противодействия экстремизму, утвержденной Правительством Республики Хакасия. Проведено совместное заседание Координационного Совета руководителей правоохранительных органов по противодействию коррупционным проявлениям в сфере ЖКХ.

В течение года осуществлялось *организационно-методическое сотрудничество со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации* по вопросам организации планирования контрольной и экспертно-аналитической работы, контроля за формированием и реализацией приоритетных проектов, проведением аудита государственных программ. Контрольно-счетная палата Республики Хакасия приняла участие в заседании 2-х Коллегий Счетной палаты Российской Федерации в формате видеоконференцсвязи и провела подготовку к проведению в 2018 году совместного и параллельного экспертно-аналитических мероприятий со Счетной палатой Российской Федерации.

Осуществлен взаимный обмен информацией о состоянии контроля за порядком распоряжения государственной собственностью субъектов Российской Федерации, за исполнением региональных бюджетов, эффективностью использования бюджетных средств и материальных ресурсов. С участием Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия проведены 5 межрегиональных семинаров Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в формате видеоконференцсвязи по вопросам контроля в сфере отдыха и оздоровления детей, управления водными ресурсами, воспроизводства минерально-сырьевой базы и в сфере закупочной деятельности.

В научно-практических журналах Счетной палаты Российской Федерации «Вестник «АКСОР» и «Государственный аудит, право, экономика» опубликован опыт работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия по контролю в сфере здравоохранения, а также за полнотой формирования и исполнения муниципальных бюджетов.

В течение 2017 года решались задачи *координации взаимодействия Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия и муниципальных контрольно-счетных органов* в форме подготовки рекомендаций и методик по контролю за формированием и исполнением местных бюджетов и управлением муниципальным имуществом, организацией аудита закупочного процесса, применением норм административного законодательства. В ходе заседаний

Совета контрольно-счетных органов Республики Хакасия и учебно-методических семинаров рассмотрено 11 вопросов по соответствующей тематике и принято к исполнению 12 методических и аналитических документов, подготовленных Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия.

Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия оказана методическая, правовая и организационная помощь в ходе оспаривания Контрольно-ревизионной комиссией г. Сорска незаконного решения представительного органа о ее правовом статусе, в результате статус юридического лица сохранен.

Проведен анализ работы муниципальных контрольно-счетных органов за прошедший год и подведены итоги конкурсов «Лучший контрольно-счетный орган Республики Хакасия» (Контрольно-счетная комиссия Орджоникидзевского района) и «Лучший финансовый контролер Республики Хакасия» (председатель Ревизионной комиссии г. Черногорска Сорокина Т.Е.), почетной грамотой Совета контрольно-счетных органов Республики Хакасия награждена председатель Ревизионной комиссии Боградского района Голощапова Е.А.

Анализ итоговых результатов работы контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Хакасия в 2017 году свидетельствует о сохранении положительной динамики по исполнению установленных полномочий контрольно-счетными органами – в 2 раза увеличился финансовый объем выявленных нарушений и более чем в 2 раза возросло количество объектов проверок, отмечается значительная активизация работы по устранению выявленных нарушений и возврата в местные бюджеты незаконно израсходованных финансовых средств, улучшилась гласность в работе органов муниципального финансового контроля.

В целом, муниципальными контрольно-счетными органами Республики Хакасия в 2017 году проведено 206 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на 407 объектах, подготовлено 218 заключений на проекты муниципальных правовых актов.

5. Выводы, задачи и предложения на перспективу

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой исполнены поручения Верховного Совета Республики Хакасия, предложения Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, связанные с наиболее значимыми для населения вопросами в сфере здравоохранения и образования, культуры и социальной политики, ЖКХ и окружающей среды, эффективностью действующего механизма государственной поддержки в этих направлениях. Контрольно-счетной палатой подготовлены предложения по совершенствованию работы с неэффективными и необоснованными бюджетными затратами всех уровней бюджетной системы, программно-целевому планированию и предупреждению рисков наступления негативных последствий вследствие неэффективного управления бюджетными ресурсами.

Выводы и предложения по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности реализуются в форме нормативного правового и организационно-распорядительного реагирования органов государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия, с которыми поддерживается конструктивное взаимодействие.

С учетом основных положений обращения Президента Российской Федерации к Федеральному собранию Российской Федерации и вытекающих из него задач, требований Счетной палаты Российской Федерации по организации работы контрольно-счетных органов всех уровней, в качестве приоритетов на предстоящий период деятельности сохраняется контроль за обоснованностью, целесообразностью, экономностью и результативностью бюджетных расходов, качеством проектной работы региональных органов власти Республики Хакасия. Деятельность Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, Совета контрольно-счетных органов Республики Хакасия должна быть ориентирована на:

- повышение качественной составляющей контрольной и экспертно-аналитической работы, позволяющей формировать полные и объективные

выводы об использовании бюджетных средств всех уровней бюджетной системы Российской Федерации;

- оперативность, полноту и эффективность исполнения предложений и рекомендаций контрольно-счетного органа с использованием всего комплекса законодательно предусмотренных мер бюджетного и административного характера, прокурорского реагирования по устранению выявленных нарушений и недостатков.

С учетом отмеченных ключевых ориентиров работа Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в 2018 году будет строиться в рамках утвержденного плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по исследованию и анализу вопросов эффективности финансового обеспечения государственных заданий в учреждениях здравоохранения и образования, действующего механизма распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности Республики Хакасия и муниципальных образований Республики Хакасия, экономического эффекта налоговых льгот на региональном уровне, полноты поступления доходов от использования государственного имущества Республики Хакасия, планирования и организации государственных и муниципальных закупок, эффективности государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, организации капитального ремонта в МКД, обоснованности ценообразования на тепловую и электрическую энергию, оценки состояния проектной деятельности. На муниципальном уровне планируются проверки использования межбюджетных трансфертов, включая полноту и результативность реализации проектных мероприятий в сфере ЖКХ, формирования и использования средств муниципальных дорожных фондов, обоснованности и эффективности принятия расходных обязательств.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия

О.А. Лях