

**ДОКЛАД**  
**о состоянии законодательства Республики Хакасия**  
**по результатам мониторинга правоприменения**  
**законов Республики Хакасия и постановлений**  
**Верховного Совета Республики Хакасия за 2018 год**

Мониторинг правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия в 2018 году проводился в соответствии с планом проведения Верховным Советом Республики Хакасия мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия на 2018 год, утвержденным постановлением Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 07.02.2018 № 12-п.

Мониторинг правоприменения осуществлялся комитетами (комиссиями) Верховного Совета Республики Хакасия, а также правовым отделом Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия.

При проведении мониторинга правоприменения осуществлялись сбор, обобщение, анализ и оценка информации о практике правоприменения нормативных правовых актов Республики Хакасия, поступившей от Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, судебных органов, прокуратуры Республики Хакасия, государственных органов Республики Хакасия, муниципальных образований Республики Хакасия, по показателям, установленным пунктами 8 – 10 методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694.

По результатам мониторинга правоприменения Верховным Советом Республики Хакасия выявлены проблемы правоприменения отдельных нормативных правовых актов Республики Хакасия, являвшихся объектами мониторинга, а также недостатки и пробелы в законодательстве Республики Хакасия.

Таким образом, результаты мониторинга правоприменения позволят совершенствовать содержание нормативных правовых актов Республики Хакасия путем подготовки и внесения в них изменений, в том числе в случае выявления в них положений, не соответствующих законодательству Российской Федерации, а также оценить эффективность их правоприменения.

**Закон Республики Хакасия**  
**от 19.09.1995 № 46**  
**«О Верховном Совете Республики Хакасия»**

В соответствии со статьей 72 Конституции Республики Хакасия Верховный Совет Республики Хакасия является постоянно действующим высшим представительным и единственным законодательным органом государственной власти Республики Хакасия.

На федеральном уровне основополагающим законодательным актом, закрепляющим основы правового статуса законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, является Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». В соответствии с преамбулой данного Федерального закона образование, формирование, деятельность законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с федеральными органами государственной власти основываются на Конституции Российской Федерации и регулируются федеральными конституционными законами, указанным Федеральным законом, иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Базовым актом республиканского законодательства, определяющим правовой статус Верховного Совета Республики Хакасия как постоянно действующего высшего представительного и единственного законодательного органа государственной власти Республики Хакасия, является Закон Республики Хакасия от 19.09.1995 № 46 «О Верховном Совете Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 46).

Закон Республики Хакасия № 46 принят Верховным Советом Республики Хакасия 19.09.1995.

Первоначальный текст Закона Республики Хакасия № 46 опубликован в бюллетене «Вестник Хакасии», октябрь 1995, № 40.

В соответствии со статьей 23 Закона Республики Хакасия № 46 данный Закон вступил в силу с момента его опубликования.

За период действия Закона Республики Хакасия № 46 изменения в него вносились 19 раз. Внесение изменений было обусловлено, в частности, следующими факторами:

1) изменением федерального законодательства в соответствующей сфере общественных отношений.

Так, Федеральным законом от 05.04.2010 № 42-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных

органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с установлением требований к числу депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации» введен единый критерий установления числа депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации – численность избирателей, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации. Установлено, что при численности избирателей, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации, менее 500 тысяч человек число депутатов должно составлять не менее 15 и не более 50 депутатов.

Учитывая, что число избирателей, зарегистрированных на территории Республики Хакасия, составляет менее 500 тысяч человек, в Закон Республики Хакасия № 46 (вслед за Конституцией Республики Хакасия) Законом Республики Хакасия от 10.12.2010 № 117-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О Верховном Совете Республики Хакасия» были внесены изменения, направленные на сокращение числа депутатов Верховного Совета Республики Хакасия (с 75 до 50);

2) необходимостью исполнения судебных решений.

Так, решением Верховного Суда Республики Хакасия от 26.08.2011 часть 2 статьи 27 Закона Республики Хакасия № 46 (в редакции от 11.05.2011) в части, относящей должность руководителя Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия к государственным должностям Республики Хакасия, признана противоречащей федеральному законодательству, недействующей со дня вступления решения суда в законную силу. Определением Верховного Суда Российской Федерации от 09.11.2011 решение Верховного Суда Республики Хакасия от 26.08.2011 оставлено без изменения.

Верховным Советом Республики Хакасия в целях исполнения решения суда принят Закон Республики Хакасия от 20.12.2011 № 128-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия», которым часть 2 статьи 27 Закона Республики Хакасия № 46 признана утратившей силу;

3) изменением законодательства Республики Хакасия.

В связи с внесенным в Конституцию Республики Хакасия Конституционным законом Республики Хакасия от 24.02.2012 № 01-ЗРХ «О внесении изменений в Конституцию Республики Хакасия» изменением, касающимся численного состава Президиума Верховного Совета Республики Хакасия (не более одной четвертой от установленного общего числа депутатов Верховного Совета Республики Хакасия), соответствующее изменение внесено в Закон Республики Хакасия № 46 Законом Республики Хакасия от 05.05.2012 № 34-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О Верховном Совете Республики Хакасия».

В ходе мониторинга правоприменения установлено, что имело место оспаривание положений Закона Республики Хакасия № 46 в судебном порядке.

Так, решением Верховного Суда Республики Хакасия от 26.08.2011, оставленным без изменения определением Верховного Суда Российской Федерации от 09.11.2011, часть 2 статьи 27 Закона Республики Хакасия № 46 (в редакции от 11.05.2011) в части, относящей должность руководителя Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия к государственным должностям Республики Хакасия, признана противоречащей федеральному законодательству, недействующей со дня вступления решения суда в законную силу.

Верховным Советом Республики Хакасия в целях исполнения решения суда принят Закон Республики Хакасия от 20.12.2011 № 128-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия», которым часть 2 статьи 27 Закона Республики Хакасия № 46 признана утратившей силу.

В ходе мониторинга правоприменения установлено, что в отношении Закона Республики Хакасия № 46 применялись меры прокурорского реагирования: был принесен протест прокурора Республики Хакасия на часть 2 статьи 27 Закона Республики Хакасия № 46 (в ред. от 09.07.2010), относившей должность руководителя Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия к государственной должности Республики Хакасия.

Постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 09.02.2011 № 799-19 «О протесте прокурора Республики Хакасия на часть 2 статьи 27 Закона Республики Хакасия от 19 сентября 1995 года № 46 «О Верховном Совете Республики Хакасия» в части» протест прокурора в части удовлетворен. Законом Республики Хакасия от 20.12.2011 № 128-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия» часть 2 статьи 27 Закона Республики Хакасия № 46 признана утратившей силу.

В ходе мониторинга правоприменения установлено, что Закон Республики Хакасия № 46 в целом соответствует положениям Конституции Российской Федерации, федеральных законов в рассматриваемой сфере общественных отношений, Конституции Республики Хакасия.

В то же время отдельные положения Закона Республики Хакасия № 46 нуждаются в изменениях. Так, в процессе мониторинга правоприменения к действующей редакции Закона Республики Хакасия № 46 были сформулированы следующие замечания и предложения правового характера:

1) в соответствии с пунктом 13 статьи 4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.07.2017 № 227-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 16 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и статьи 4 и 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации») органам государственной власти субъекта Российской Федерации предоставлено право приглашать на свои заседания руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в соответствующем субъекте Российской Федерации для выступления с информацией о деятельности территориального органа федерального органа исполнительной власти. Установлено, что порядок выступления и ответов на вопросы устанавливается регламентом или иным актом, принятым законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации и устанавливающим порядок его деятельности.

Принимая во внимание, что статьей 13 Закона Республики Хакасия № 46 закреплены полномочия Верховного Совета Республики Хакасия, необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в указанную статью Закона Республики Хакасия № 46 в части отнесения к полномочиям Верховного Совета Республики Хакасия заслушивания информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Республике Хакасия;

2) в соответствии с подпунктом «г» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.10.2017 № 299-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации наделен правом утверждать порядок осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (ранее этим подпунктом предусматривалось право утверждения программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)).

В то же время в соответствии с пунктом «е» статьи 13 Закона Республики Хакасия № 46 к ведению Верховного Совета Республики Хакасия отнесено утверждение программ социально-экономического развития Республики Хакасия и отчетов об их исполнении, представленных Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия.

Учитывая вышеизложенное изменение, пункт «е» статьи 13 Закона Республики Хакасия № 46 необходимо привести в соответствие с изменившимся федеральным законодательством;

3) в соответствии с пунктом «т» статьи 13 Закона Республики Хакасия № 46 к ведению Верховного Совета Республики Хакасия, в частности,

относится назначение на должности заместителя председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия.

В то же время в Перечень государственных должностей Республики Хакасия, утвержденный Законом Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия», включена должность «заместитель председателя – аудитор Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия» (должность «заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия» в указанном Перечне отсутствует).

Учитывая изложенное, в пункт «т» статьи 13 Закона Республики Хакасия № 46 необходимо внести изменение в части наименования должности заместителя председателя – аудитора Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия;

4) в соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, конституцией (уставом), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем в соответствии со статьей 14<sup>1</sup> Закона Республики Хакасия № 46 порядок образования Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, ее статус, основные задачи, порядок деятельности определяются Законом Республики Хакасия «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» и Регламентом Верховного Совета Республики Хакасия.

С учетом вышеизложенного в статью 14<sup>1</sup> Закона Республики Хакасия № 46 необходимо внести изменение, направленное на расширение перечня нормативных правовых актов, которыми регулируется правовой статус Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия;

5) в соответствии с пунктом 4 статьи 26<sup>3-2</sup> Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 05.12.2017 № 392-ФЗ) высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) ежегодно представляет в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязательный публичный отчет о

результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории субъекта Российской Федерации и учредителем которых является субъект Российской Федерации, и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций.

Учитывая, что статьей 13 Закона Республики Хакасия № 46 закреплены полномочия Верховного Совета Республики Хакасия, необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в указанную статью в части отнесения к полномочиям Верховного Совета Республики Хакасия заслушивания отчетов Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Республики Хакасия и учредителем которых является Республика Хакасия, и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций.

Полученные по результатам проведенного мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 46 данные свидетельствуют в целом об эффективности реализации указанного Закона. Несмотря на то, что указанному Закону почти 24 года, он отвечает требованиям современных правовых реалий и тенденциям развития федерального и республиканского законодательства. Вместе с тем в целях устранения выявленных в ходе мониторинга правоприменения проблем предлагается разработать и внести на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия проект закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О Верховном Совете Республики Хакасия».

**Закон Республики Хакасия от 27.11.2003 № 73**  
**«О налоге на имущество организаций»**  
**(в части налогообложения объектов недвижимого имущества,**  
**налоговая база в отношении которых определяется**  
**как кадастровая стоимость)**

В соответствии с пунктом «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации.

На федеральном уровне основополагающим законодательным актом в сфере налогов и сборов является Налоговый кодекс Российской Федерации.

В соответствии с частью первой Налогового кодекса Российской Федерации к региональным налогам относится налог на имущество организаций.

Согласно главе 30 «Налог на имущество организаций» части второй Налогового кодекса Российской Федерации налог на имущество организаций устанавливается данным Кодексом и законами субъектов Российской Федерации, вводится в действие в соответствии с данным Кодексом законами субъектов Российской Федерации и с момента введения в действие обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

В соответствии с указанной главой Верховным Советом Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия от 27.11.2003 № 73 «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон Республики Хакасия № 73), который устанавливает и вводит в действие на территории Республики Хакасия налог на имущество организаций, определяет ставку налога в пределах, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, устанавливает особенности определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества, предусматривает льготы и основания для их использования плательщиками налога, порядок и сроки уплаты налога на территории Республики Хакасия.

Первоначальный текст Закона Республики Хакасия № 73 опубликован в бюллетене «Вестник Хакасии» от 05.12.2003 № 70.

В соответствии со статьей 6 Закона Республики Хакасия № 73 данный Закон вступил в силу с 01 января 2004 года.

С момента принятия Закона Республики Хакасия № 73 в него 30 раз вносились изменения, связанные как с изменением федерального законодательства в рассматриваемой сфере общественных отношений, так и с необходимостью совершенствования законодательства Республики Хакасия о налогах и сборах, обусловленной результатами правоприменительной практики.

Так, в 2016 году Верховным Советом Республики Хакасия проводился мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия № 73 (в части налогообложения объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость). По результатам мониторинга в целях увеличения количества налогооблагаемых объектов и снижения налоговой нагрузки на налогоплательщиков на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия был внесен проект закона Республики Хакасия № 15-37/108-6 «О внесении изменений в статьи 1<sup>1</sup> и 2 Закона Республики Хакасия «О налоге на имущество организаций».

Согласно действующим на тот период положениям Закона Республики Хакасия № 73 к числу объектов налогообложения, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость имущества, были отнесены:

административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) общей площадью свыше 1000 квадратных метров и помещения в них;

нежилые помещения общей площадью свыше 1000 квадратных метров, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов



недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания;

объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельность в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не относящиеся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства.

Налоговая ставка в отношении таких объектов была установлена в размере 1,5 процента в 2015 и 2016 годах, а с 2017 года – 2 процента.

Проектом закона Республики Хакасия № 15-37/108-6 «О внесении изменений в статьи 1<sup>1</sup> и 2 Закона Республики Хакасия «О налоге на имущество организаций» предлагалось внести изменение в часть третью статьи 2 Закона Республики Хакасия № 73, установив налоговую ставку в отношении вышеназванных объектов недвижимого имущества с 2018 года в размере 1,0 процента.

При этом во избежание потерь доходной части республиканского бюджета Республики Хакасия предлагалось увеличить налогооблагаемую базу по налогу на имущество, снизив площадь объектов недвижимого имущества, в отношении которого налоговая база определяется как кадастровая стоимость, с 1000 квадратных метров до 500 квадратных метров.

Указанный проект закона был принят в первом чтении постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 16.12.2016 № 1253-34. Доработка законопроекта продолжалась в течение 2017 года: рассматривались иные предложения по внесению изменений в Закон Республики Хакасия № 73, проводились совещания, заседания рабочих групп, осуществлялся анализ запрошенной информации. По результатам проделанной работы к законопроекту были внесены поправки.

С учетом внесенных к законопроекту поправок был принят Закон Республики Хакасия от 07.11.2017 № 80-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон Республики Хакасия № 80-ЗРХ), согласно которому с 01 января 2019 года предусмотрено расширение перечня объектов недвижимого имущества организаций, налоговая база по которым исчисляется исходя из кадастровой стоимости, путем снятия ограничений по площади объекта (то есть организации будут исчислять налог исходя из кадастровой стоимости указанного в Законе Республики Хакасия № 73 имущества независимо от его площади).

При этом Законом Республики Хакасия № 80-ЗРХ были установлены следующие налоговые ставки:

1) в 2017 и 2018 годах – в размере 2,0 процента в отношении имущества, указанного в действующей на тот момент редакции Закона Республики Хакасия № 73, то есть объектов площадью свыше 1000 квадратных метров;

2) с 2019 года в зависимости от площади объектов:

до 1000 квадратных метров включительно – в размере 1,0 процента;

свыше 1000 до 2000 квадратных метров включительно – в размере 1,5 процента;

свыше 2000 квадратных метров – в размере 2,0 процента.

Кроме того, в связи с расширением перечня объектов недвижимого имущества в целях недопущения резкого роста налоговой нагрузки Законом Республики Хакасия № 80-ЗРХ для субъектов среднего и малого предпринимательства с 01 января 2019 года введен налоговый вычет на величину кадастровой стоимости 150 квадратных метров в отношении одного объекта налогообложения в случае его использования в предпринимательской деятельности при применении специальных налоговых режимов.

После принятия Закона Республики Хакасия № 80-ЗРХ последовали многочисленные обращения представителей малого и среднего бизнеса в органы государственной власти и общественные организации о поддержке и снижении налоговой нагрузки в связи с падением покупательской способности населения и снижением объема розничного оборота, вызванными кризисными явлениями в экономике, снижением спроса на сдаваемое в аренду имущество и, зачастую, его неиспользованием несмотря на снижение арендной платы. В связи с чем работа над редакцией Закона Республики Хакасия № 73 продолжилась.

По результатам анализа ставок по налогу на имущество, установленных в субъектах Сибирского федерального округа Российской Федерации в отношении объектов, облагаемых исходя из кадастровой стоимости, в целях сохранения на территории республики деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей – владельцев таких объектов, сокращения возросшей налоговой нагрузки, а также в целях сохранения налоговой базы консолидированного бюджета республики был разработан и принят Закон Республики Хакасия от 13.07.2018 № 45-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия о налоге на имущество организаций», в соответствии с которым налоговые ставки в 2018 году дифференцированы в зависимости от площади объектов недвижимого имущества (до его принятия в 2018 году была предусмотрена единая ставка для всех объектов площадью свыше 1000 квадратных метров – в размере 2 процентов), а именно в отношении объектов недвижимого имущества общей площадью:

свыше 1000 до 2000 квадратных метров включительно – в размере 1,0 процента;

свыше 2000 до 6000 квадратных метров включительно – 1,5 процента;

свыше 6000 квадратных метров – 2,0 процента.

С 2019 года предусмотрены следующие налоговые ставки:  
до 2000 квадратных метров включительно – в размере 1,0 процента;  
свыше 2000 до 6000 квадратных метров включительно – 1,5 процента;  
свыше 6000 квадратных метров – 2,0 процента.

По поступившей информации в 2018 году количество объектов недвижимого имущества, включенного в Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как их кадастровая стоимость, утвержденный приказом Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия от 23.11.2017 № 020-237-п (с учетом внесенных в него изменений), составило 979 единиц (в 2016 – 752; в 2017 – 783).

Согласно отчетности Управления Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия, в 2018 году по 968 объектам определено 883 правообладателя. Обязанность по предоставлению авансовых расчетов по налогу на имущество организаций за 9 месяцев 2018 года была по 354 объектам у 199 юридических лиц, авансовые расчеты представлены 186 налогоплательщиками. Согласно представленным авансовым расчетам исчислен налог на имущество организаций, исходя из кадастровой стоимости, по состоянию на 01 октября 2018 года (последняя отчетная дата) – 105,9 млн рублей (за 2017 год – 142 млн рублей).

Льготами по налогу на имущество организаций, установленными Законом Республики Хакасия № 73, в 2018 году воспользовалось 17 налогоплательщиков. Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с заявленными льготами, по состоянию на 01 октября 2018 года составила 4,3 млн рублей (в 2017 году – 1,9 млн рублей).

В результате внесенных изменений в Закон Республики Хакасия № 73, вступивших в силу с 01 января 2019 года, количество объектов недвижимости, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, увеличится в 7,7 раза – с 979 единиц в 2018 году до 7569 единиц в 2019 году (в соответствии с приказами Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия от 23.11.2017 № 020-237-п и от 13.12.2018 № 020-203-п).

Согласно Плану финансового оздоровления государственных финансов Республики Хакасия, утвержденному постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 09.06.2016 № 60-п, финансовый результат от реализации мероприятий по увеличению объектов недвижимого имущества организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, оценивается на 2019 год в объеме 40 млн рублей.

Установление с 2018 года дифференцированных налоговых ставок в зависимости от площади объектов недвижимого имущества, а также льготы, предусмотренные Законом Республики Хакасия № 73, фактически являются улучшающими положение категории налогоплательщиков – юридических лиц. Вместе с тем собственниками объектов недвижимого имущества,

включенных в Перечни, также являются налогоплательщики – физические лица. Так, согласно информации Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия около 65 процентов объектов, включенных в Перечень на 2019 год, принадлежат физическим лицам, при этом в настоящее время представительными органами муниципальных образований Республики Хакасия в основном установлены максимальные ставки по налогу на имущество физических лиц (в размере 2 процентов).

Принимая во внимание, что налоговые ставки и льготы по налогу на имущество физических лиц устанавливаются представительными органами муниципальных образований, следует рассмотреть вопрос о формировании в республике единых подходов в отношении налогообложения имущества физических и юридических лиц, включенного в Перечень, в части установления налоговых ставок и налоговых льгот. Данная позиция поддержана Министерством финансов Республики Хакасия и Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия. Кроме того, представляется целесообразным рекомендовать органам местного самоуправления рассмотреть возможность:

установления соразмерных ставок по налогу на имущество физических лиц с учетом допустимых критериев дифференциации, установленных пунктом 5 статьи 406 Налогового кодекса Российской Федерации;

установления налоговых льгот по аналогии с налоговыми льготами, установленными Законом Республики Хакасия № 73.

По мнению Министерства финансов Республики Хакасия, в целях развития доходного потенциала муниципалитетов налоговые преференции (пониженные ставки и льготы) должны устанавливаться в отношении коммерческих объектов, используемых в предпринимательской деятельности собственниками – физическими лицами, без права применения пониженных ставок и льгот в отношении объектов, сдаваемых в аренду.

Принятие вышеуказанных решений должно осуществляться органами местного самоуправления с учетом оценки возможного снижения доходной базы местных бюджетов.

Данные, полученные по результатам проведенного мониторинга, свидетельствуют об эффективности реализации Закона Республики Хакасия № 73 в рассматриваемом периоде. В то же время, принимая во внимание значительные изменения, внесенные в Закон Республики Хакасия № 73, в том числе вступившие в силу с 01 января 2019 года, в соответствии с планом проведения мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия на 2019 год, утвержденным постановлением Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 26.12.2018 № 300-п, осуществление мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 73 (в части налогообложения объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость) Верховным Советом Республики Хакасия будет продолжено.

**Закон Республики Хакасия от 22.10.2013 № 75-ЗРХ  
«О случаях установления временных ограничения или  
прекращения движения транспортных средств по автомобильным  
дорогам регионального или межмуниципального, местного значения в  
границах населенных пунктов на территории Республики Хакасия»**

На уровне Российской Федерации основополагающим законодательным актом в сфере установления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам является Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Частью 1 статьи 30 указанного Федерального закона закреплены случаи, когда могут устанавливаться временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам. В соответствии с пунктом 3 данной части субъектам Российской Федерации предоставлено право своими законами определять иные случаи временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения в границах населенных пунктов, в том числе в целях повышения их пропускной способности.

В рамках реализации указанного права Верховным Советом Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия от 22.10.2013 № 75-ЗРХ «О случаях установления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения в границах населенных пунктов на территории Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 75-ЗРХ), который определяет иные к установленным частью 1 статьи 30 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» случаи временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения в границах населенных пунктов на территории Республики Хакасия.

Первоначальный текст Закона Республики Хакасия № 75-ЗРХ опубликован в бюллетене «Вестник Хакасии» от 23.10.2013 № 63.

В соответствии со статьей 3 Закона Республики Хакасия № 75-ЗРХ данный Закон вступил в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования (03 ноября 2013 года).

С момента принятия Закона Республики Хакасия № 75-ЗРХ изменения в него не вносились.

В процессе мониторинга правоприменения установлено, что на Закон Республики Хакасия № 75-ЗРХ прокурором Республики Хакасия протесты и

требования не выносились; положения Закона Республики Хакасия № 75-ЗРХ в судебном порядке не оспаривались.

В ходе мониторинга правоприменения в государственные органы Республики Хакасия, а также в Министерство внутренних дел по Республике Хакасия были направлены запросы о предоставлении информации, касающейся различных аспектов реализации Закона Республики Хакасия № 75-ЗРХ.

По информации, поступившей из государственных органов Республики Хакасия, в ходе правоприменительной практики указанных органов пробелов, противоречий, коллизий, дублирований, невостребованных или не применяемых на практике положений Закона Республики Хакасия № 75-ЗРХ не выявлено; предложения по внесению изменений в Закон Республики Хакасия № 75-ЗРХ отсутствуют. Правонарушения в сфере действия Закона Республики Хакасия № 75-ЗРХ, а также случаи привлечения виновных лиц к ответственности не установлены.

В ходе мониторинга правоприменения обобщалась, анализировалась и оценивалась информация об обращениях граждан и юридических лиц по вопросам, связанным с реализацией Закона Республики Хакасия № 75-ЗРХ, в результате чего установлено, что в Верховный Совет Республики Хакасия, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия указанные обращения не поступали.

В процессе мониторинга правоприменения установлено соответствие Закона Республики Хакасия № 75-ЗРХ федеральному законодательству в установленной сфере правового регулирования, отсутствие в данном Законе коррупциогенных факторов.

Полученные по результатам проведенного мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 75-ЗРХ данные свидетельствуют об эффективности реализации указанного Закона. Тот факт, что практически за 6 лет действия Закона Республики Хакасия № 75-ЗРХ его нормы не были предметом судебного рассмотрения, на указанный акт не выносились протесты и требования прокурора Республики Хакасия, в него не вносились изменения, свидетельствует о качественной работе органов государственной власти Республики Хакасия по подготовке нормативного материала.

### **Закон Республики Хакасия от 05.07.2005 № 38-ЗРХ «О ветеринарии»**

Правовое регулирование общественных отношений в области ветеринарии является важной составляющей современной российской государственной политики, направленной на обеспечение эпизоотической и ветеринарно-санитарной безопасности России, выпуск полноценных и

безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства, защиту населения от болезней, общих для человека и животных, и соответственно, охрану экономической и продовольственной составляющих национальной безопасности государства.

Ветеринарное законодательство Российской Федерации состоит из Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-І «О ветеринарии» и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

На федеральном уровне основополагающим законодательным актом в сфере ветеринарии является Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-І «О ветеринарии».

В развитие и в целях реализации положений указанного Закона Верховным Советом Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия от 05.07.2005 № 38-ЗРХ «О ветеринарии» (далее – Закон Республики Хакасия № 38-ЗРХ), регулирующий общественные отношения в области ветеринарии на территории Республики Хакасия.

Первоначальный текст Закона Республики Хакасия № 38-ЗРХ опубликован в бюллетене «Вестник Хакасии» от 08.07.2005 № 34.

В соответствии со статьей 17 Закона Республики Хакасия № 38-ЗРХ данный Закон вступил в силу со дня его официального опубликования (08 июля 2005 года).

В целях реализации положений Закона Республики Хакасия № 38-ЗРХ приняты, в частности, следующие нормативные правовые акты:

Закон Республики Хакасия от 12.02.2013 № 07-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных»;

Закон Республики Хакасия от 20.12.2016 № 106-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 25.11.2005 № 400 «О структуре государственной ветеринарной службы Республики Хакасия»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 27.10.2009 № 480 «Об утверждении Порядка организации и проведения отчуждения животных и (или) изъятия продуктов животноводства на территории Республики Хакасия при ликвидации очагов особо опасных болезней животных и Порядка расходования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, предусмотренных на цели возмещения ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами при отчуждении животных и (или) изъятии продуктов животноводства на территории Республики Хакасия при ликвидации очагов особо опасных болезней животных»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 24.06.2010 № 327 «О порядке предоставления мер социальной поддержки в денежной форме отдельным категориям граждан»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 27.12.2011 № 911 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного ветеринарного надзора»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 21.08.2012 № 551 «Об утверждении Порядка регистрации специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Республики Хакасия»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 04.05.2017 № 211 «Об утверждении Порядка отлова и содержания безнадзорных животных на территории Республики Хакасия»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 18.07.2018 № 394 «Об утверждении Порядка ликвидации законсервированных скотомогильников, расположенных на территории Республики Хакасия».

За период действия Закона Республики Хакасия 38-ЗРХ в него 16 раз вносились изменения, связанные как с изменением федерального законодательства в рассматриваемой сфере общественных отношений, так и с необходимостью совершенствования законодательства Республики Хакасия о ветеринарии, обусловленной результатами правоприменения. Внесенные изменения, в частности, касались:

1) мер социальной поддержки специалистов государственной ветеринарной службы Республики Хакасия.

Так, например, Законом Республики Хакасия от 30.06.2008 № 34-ЗРХ «О внесении изменения в Закон Республики Хакасия «О ветеринарии» Закон Республики Хакасия № 38-ЗРХ дополнен статьей 5<sup>1</sup>, устанавливающей меры социальной поддержки специалистов государственной ветеринарной службы Республики Хакасия. В соответствии с внесенными изменениями специалисты государственной ветеринарной службы Республики Хакасия, проживающие и работающие в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках), получили право на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением в пределах нормативной площади жилого помещения, установленной законодательством Республики Хакасия. Соответствующие меры социальной поддержки распространялись на вышедших на пенсию специалистов государственной ветеринарной службы Республики Хакасия, проживающих в сельской местности, получавших указанные льготы и имеющих общий стаж работы в сельской местности не менее 10 лет.

Законом Республики Хакасия от 21.02.2014 № 15-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, вышедших на страховую пенсию по старости, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в сфере социальной поддержки населения» вышеуказанные меры социальной поддержки изменены. В



соответствии с внесенными в Закон Республики Хакасия № 38-ЗРХ изменениями вместо предоставления бесплатной жилой площади специалисты государственной ветеринарной службы Республики Хакасия, работающие и проживающие в сельских населенных пунктах, поселках городского типа (а также вышедшие на пенсию специалисты государственной ветеринарной службы Республики Хакасия, проживающие в сельских населенных пунктах, получавшие указанные льготы и имеющие общий стаж работы в сельских населенных пунктах не менее 10 лет), получили право на компенсацию 100 процентов расходов на оплату коммунальных услуг в пределах нормативов потребления указанных услуг и региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Хакасия;

2) вопросов осуществления государственного ветеринарного надзора.

Так, например, Законом Республики Хакасия от 08.11.2011 № 101-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О ветеринарии» Закон Республики Хакасия № 38-ЗРХ дополнен нормами, регулирующими осуществление в Республике Хакасия государственного ветеринарного надзора, в частности, закреплено понятие государственного ветеринарного надзора, установлено, в каком порядке данный надзор осуществляется, скорректированы права должностных лиц органа регионального государственного ветеринарного надзора Республики Хакасия;

3) общих требований по предупреждению и ликвидации болезней животных и обеспечению безопасности в ветеринарном отношении продуктов животноводства.

Так, Законом Республики Хакасия от 01.11.2007 № 70-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О ветеринарии» Закон Республики Хакасия № 38-ЗРХ дополнен нормами, регулирующими общественные отношения, связанные с изъятием животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных.

Законом Республики Хакасия от 13.11.2012 № 96-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О ветеринарии» уточнены условия ввоза в Республику Хакасия животных, продуктов и сырья животного происхождения, кормов, кормовых добавок;

4) используемой в Законе Республики Хакасия № 38-ЗРХ терминологии.

Так, например, Законом Республики Хакасия от 05.04.2011 № 28-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О ветеринарии» в соответствии с изменившимся федеральным законодательством используемый в Законе Республики Хакасия № 38-ЗРХ термин «карантинные и особо опасные болезни животных» заменен термином «заразные и иные болезни животных»;

5) полномочий Российской Федерации и органов государственной власти Республики Хакасия в области ветеринарии.

Так, например, Законом Республики Хакасия от 05.04.2011 № 28-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О ветеринарии» Закон Республики Хакасия № 38-ЗРХ дополнен статьей 3<sup>1</sup>, устанавливающей полномочия Российской Федерации в области ветеринарии, переданные для осуществления органам государственной власти Республики Хакасия, и статьей 12<sup>1</sup>, устанавливающей обязанности Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, органов исполнительной власти Республики Хакасия в случаях возникновения очагов заразных болезней животных.

Законом Республики Хакасия от 22.02.2007 № 7-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О ветеринарии» уточнены полномочия органов государственной власти Республики Хакасия в области ветеринарии.

В процессе мониторинга правоприменения установлено, что на Закон Республики Хакасия № 38-ЗРХ прокурором Республики Хакасия протесты и требования не выносились; положения Закона Республики Хакасия № 38-ЗРХ в судебном порядке не оспаривались.

В ходе мониторинга правоприменения обобщалась, анализировалась и оценивалась информация о жалобах граждан по вопросам, связанным с реализацией Закона Республики Хакасия № 38-ЗРХ, в результате чего установлено:

1) в Верховный Совет Республики Хакасия жалобы граждан по вопросам, связанным с реализацией Закона Республики Хакасия № 38-ЗРХ, в 2018 году не поступали;

2) в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия в течение 2018 года поступило 11 жалоб граждан по вопросам: нарушения требований ветеринарных правил – 7; отлова и содержания безнадзорных животных – 3; ненадлежащего исполнения профессиональных обязанностей ветеринарными службами – 1;

3) в органы местного самоуправления в Республике Хакасия поступают жалобы граждан, связанные в основном с тем, что граждане, проживающие в поселениях, испытывают неудобства в случаях, когда необходимо провести незамедлительные ветеринарные мероприятия, так как ветеринарные специалисты не проживают на подведомственных территориях и выезжают в поселения согласно установленному графику. Кроме того, в органы местного самоуправления поступают жалобы граждан на присутствие на улицах безнадзорных животных.

В процессе мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 38-ЗРХ в адрес органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия направлялись запросы о предоставлении информации, касающейся различных аспектов реализации Закона Республики Хакасия № 38-ЗРХ. Согласно поступившей информации, у данных органов возникают следующие проблемы при правоприменении Закона Республики Хакасия № 38-ЗРХ:

1) проблема с исполнением обязательств по оказанию услуг по отлову и содержанию безнадзорных животных в связи с тем, что отсутствуют заявки на участие в аукционах специализированных организаций по отлову и содержанию таких животных.

Указанная проблема затрагивает установленный Гражданским кодексом Российской Федерации принцип самостоятельности предпринимательской деятельности, соответственно, ее решение не может быть достигнуто путем внесения изменений в Закон Республики Хакасия № 38-ЗРХ, так как соответствующие общественные отношения не входят в предмет правового регулирования данного Закона;

2) проблема с обеспечением содержания безнадзорных животных, так как на территориях муниципальных образований отсутствуют помещения для их содержания. Пункты временного содержания безнадзорных животных имеются только в трех муниципальных образованиях: в г. Абакане, г. Саяногорске и г. Черногорске. Средства на создание пунктов временного содержания безнадзорных животных на территориях муниципальных образований отсутствуют.

Выявленная проблема связана не с несовершенством правового регулирования, а вытекает из сферы финансового обеспечения выполнения предусмотренных Законом Республики Хакасия № 38-ЗРХ мероприятий, следовательно, ее решение лежит не в плоскости внесения изменений в указанный Закон, а напрямую затрагивает бюджетные правоотношения в рассматриваемой сфере и связано с выделением достаточных бюджетных средств на реализацию предусмотренных Законом Республики Хакасия № 38-ЗРХ мероприятий.

Кроме того, от органов местного самоуправления в Республике Хакасия поступили предложения по внесению в Закон Республики Хакасия № 38-ЗРХ следующих изменений:

1) предложение Администрации г. Саяногорска разработать единые для Республики Хакасия правила осуществления идентификации и учета животных, а также порядок, регламентирующий проведение мероприятий с участием животных в Республике Хакасия.

Вместе с тем общие требования к использованию животных в культурно-зрелищных целях (использование животных при осуществлении деятельности в области культуры, отдыха и развлечений (в том числе в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах), на выставках животных, в спортивных соревнованиях, в процессе производства рекламы, при создании произведений кинематографии, для производства фото- и видеопродукции, на телевидении, в просветительской деятельности, в целях демонстрации (в том числе в местах розничной торговли, местах оказания услуг общественного питания) и их содержанию установлены статьей 15 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступающей в силу с 01 января 2020 года), в соответствии с частью 1 которой использование

животных в культурно-зрелищных целях и их содержание осуществляются с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Относительно единых для Республики Хакасия правил осуществления идентификации и учета животных следует учитывать, что Министерством сельского хозяйства Российской Федерации разработан проект приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления идентификации и учета животных». Таким образом, регулирование соответствующих правоотношений планируется осуществить на федеральном уровне;

2) предложение Администрации г. Черногорска организовать Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия единую специализированную службу по отлову безнадзорных животных и единую специализированную службу по содержанию безнадзорных животных.

Однако данный вопрос не входит в сферу правового регулирования Закона Республики Хакасия № 38-ЗРХ.

В процессе мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 38-ЗРХ установлено, что предусмотренные данным Законом мероприятия эффективно выполняются, в частности:

1) проводятся мероприятия по отлову безнадзорных животных на территории Республики Хакасия. В результате указанных мероприятий сократилось общее количество безнадзорных животных в республике, а также количество нападений таких животных на людей. По данным Управления Федеральной службы по надзору и сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия, в 2017 году было зафиксировано 2220 случаев нападения животных на человека, в 2018 году – 2081 случай. Количество отловленных безнадзорных животных составило в 2017 году 1169 голов, в 2018 – около 650 голов;

2) проводятся мероприятия, направленные на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных болезней животных, в том числе мероприятия по установлению (отмене) ограничительных мероприятий (карантина) на территории Республики Хакасия. Из особо опасных заболеваний животных на территории Республики Хакасия распространено бешенство. Появлению заразных болезней животных способствует несанкционированный ввоз животных на территорию республики из других регионов организациями всех форм собственности без ветеринарных сопроводительных документов;

3) разрабатываются ежегодные планы диагностических исследований, ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий, направленных на сохранение эпизоотического благополучия республики, на основании которых готовятся заявки на лекарственные средства и проводятся мероприятия по диагностике животных и их вакцинации. В 2018 году была проведена диагностика домашних животных, в том числе собак (в общей сложности около 507 500 животных). Проведена вакцинация около 501 260 животных;

4) проводятся мероприятия регионального ветеринарного надзора. Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия в 2018 году проведено 46 выездных проверок в отношении органов местного самоуправления, по результатам которых выявлено два административных правонарушения.

Кроме того, в ходе мониторинга правоприменения установлено, что государственной ветеринарной службой Республики Хакасия совместно с прокуратурой Республики Хакасия ведется работа по выявлению нарушений ветеринарного законодательства. В результате указанной работы за 2018 год вынесено 90 постановлений о привлечении к административной ответственности. Административная ответственность налагалась как на должностных лиц, так и на граждан за:

нарушение правил карантина животных, других ветеринарно-санитарных правил;

нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных, правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства;

перевозку сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства без ветеринарных сопроводительных документов, за исключением перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства для личного пользования;

нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов;

невыполнение в установленный срок законных требований лиц, уполномоченных на осуществление государственного ветеринарного контроля (надзора), об устранении нарушений ветеринарно-санитарных требований и правил.

В ходе мониторинга правоприменения (по состоянию на 26 декабря 2018 года) было установлено соответствие Закона Республики Хакасия № 38-ЗРХ федеральному законодательству в установленной сфере правового регулирования, отсутствие в указанном Законе коррупциогенных факторов.

Вместе с тем 08 января 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 27.12.2018 № 524-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» в части регулирования деятельности специалистов в области ветеринарии», которым внесены изменения в Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», в том числе:

указанный Закон дополнен статьей 1<sup>1</sup> «Специалисты в области ветеринарии»;

уточнена статья 2<sup>3</sup> в части определения специалистов в области ветеринарии, подлежащих аттестации;

внесены изменения в статью 6, предусматривающие возможность установления мер социальной поддержки в отношении всех специалистов в области ветеринарии (ранее меры социальной поддержки могли устанавливаться только специалистам государственной ветеринарной службы Российской Федерации);

терминология приведена в соответствие с терминологией Гражданского и Градостроительного кодексов Российской Федерации (термины «предприятия», «учреждения» заменены термином «организации», скорректированы положения, касающиеся планировки и строительства зданий (строений, сооружений), предназначенных для производства и хранения продуктов животноводства).

С учетом изложенного отдельные положения Закона Республики Хакасия № 38-ЗРХ (в том числе терминология) вступили в противоречие с изменившимся федеральным законодательством и подлежат приведению в соответствие с ним, в частности, положения, касающиеся:

полномочий Правительства Республики Хакасия и уполномоченного в области ветеринарии органа исполнительной власти Республики Хакасия по вопросам регистрации специалистов в области ветеринарии и контроля их деятельности (статья 3);

системы государственной ветеринарной службы Республики Хакасия (глава 2);

планировки и строительства предприятий по производству и хранению продуктов животноводства (статья 9);

заготовки, переработки, хранения, перевозки и реализации продуктов животноводства (статья 12);

обязанностей предприятий, учреждений, организаций и граждан – владельцев животных и производителей продуктов животноводства (статья 13).

Полученные по результатам мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 38-ЗРХ данные свидетельствуют об эффективности реализации указанного Закона, достижении им цели правового регулирования. Вместе с тем в связи с принятием Федерального закона от 27.12.2018 № 524-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» в части регулирования деятельности специалистов в области ветеринарии» предлагается разработать и внести на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия проект закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О ветеринарии» с целью приведения указанного Закона в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

### **Закон Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия»**

Защита прав несовершеннолетних является приоритетной и неотъемлемой частью российской государственной политики.

В соответствии с пунктами «б», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства, защита прав и свобод человека и гражданина находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На федеральном уровне основополагающим законодательным актом, устанавливающим основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребенка, является Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 16<sup>1</sup> названного Федерального закона Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации в пределах своих полномочий обеспечивают защиту прав и законных интересов детей.

Таким образом, в Российской Федерации существует двухуровневая система института уполномоченных по правам ребенка.

Первый уровень (федеральный) нормативно оформился с принятием Указа Президента Российской Федерации от 01.09.2009 № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка», определившего статус и права Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. В соответствии с пунктом 5 данного Указа органам государственной власти субъектов Российской Федерации было рекомендовано учредить должность уполномоченного по правам ребенка.

Второй уровень (региональный уровень) оформился посредством принятия субъектами Российской Федерации в период с 2010 по 2012 год нормативных правовых актов, устанавливающих в субъекте Российской Федерации институт уполномоченного по правам ребенка.

В Республике Хакасия институт уполномоченного по правам ребенка появился в 2012 году в связи с принятием Верховным Советом Республики Хакасия Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 90-ЗРХ), учредившего должность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия в целях обеспечения гарантий прав и законных интересов ребенка в Республике Хакасия, их соблюдения органами государственной власти Республики Хакасия и иными государственными органами Республики Хакасия, органами местного самоуправления в Республике Хакасия, их должностными лицами, организациями и регулирующего правовые, организационные и экономические основы деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия, порядок его назначения и освобождения от должности, компетенцию, гарантии деятельности.

Первоначальный текст Закона Республики Хакасия № 90-ЗРХ опубликован в бюллетене «Вестник Хакасии» от 10.11.2011 № 97.

В соответствии со статьей 24 Закона Республики Хакасия № 90-ЗРХ данный Закон вступил в силу с 01 января 2012 года.

За период действия Закона Республики Хакасия 90-ЗРХ в него 4 раза вносились изменения. Внесение изменений было вызвано, прежде всего, совершенствованием законодательства Республики Хакасия в рассматриваемой сфере общественных отношений, обусловленным результатами правоприменительной практики. Внесенные изменения касались, в частности:

1) требований к кандидату на должность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия.

Так, согласно первоначальной редакции Закона Республики Хакасия № 90-ЗРХ на должность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия мог быть назначен гражданин Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, в возрасте не моложе 40 лет, постоянно или преимущественно проживающий на территории Республики Хакасия, имеющий высшее юридическое или педагогическое образование, стаж профессиональной деятельности в области государственного управления не менее пяти лет и опыт защиты прав и законных интересов ребенка.

Законом Республики Хакасия от 20.12.2011 № 125-ЗРХ «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Хакасия «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия» требования, предъявляемые к кандидату на должность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия, были изменены: снижен возрастной ценз (установлено, что кандидат на соответствующую должность должен быть не моложе 35 лет), а также исключено требование о наличии стажа профессиональной деятельности в области государственного управления и опыта защиты прав и законных интересов ребенка (установлено требование о наличии стажа по юридической или педагогической специальностям – не менее пяти лет).

Законом Республики Хакасия от 12.02.2018 № 03-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия» требования к кандидату на должность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия вновь изменены: закреплено требование об отсутствии у кандидата судимости; вместо требования о наличии стажа по юридической или педагогической специальностям вновь установлено требование о наличии опыта работы в области защиты прав и законных интересов ребенка (не менее пяти лет); вместо требования о наличии высшего юридического или педагогического образования закреплено требование о наличии у кандидата высшего образования (независимо от его профиля);

2) порядка назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия.

Так, например, Законом Республики Хакасия от 19.06.2013 № 53-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об Уполномоченном



по правам человека в Республике Хакасия» и Закон Республики Хакасия «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия» введено новое основание досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия: неисполнение или ненадлежащее исполнение им своих полномочий.

Законом Республики Хакасия от 12.02.2018 № 03-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия» Закон № 90-ЗРХ дополнен, в частности, нормой о том, что полномочия Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия прекращаются после вступления в должность вновь назначенного Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия;

3) компетенции и гарантий деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия.

Так, например, Законом Республики Хакасия от 19.06.2013 № 53-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия» и Закон Республики Хакасия «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия», Законом Республики Хакасия от 12.02.2018 № 03-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия» к полномочиям Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия отнесено оказание бесплатной юридической помощи в соответствии с Законом Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия»; право обращаться в органы государственного контроля (надзора), муниципального контроля; право инициировать общественную проверку в порядке, установленном статьей 20 Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Законом Республики Хакасия от 12.02.2018 № 03-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия» за Уполномоченным по правам ребенка в Республике Хакасия закреплено право создавать консультативно-совещательные органы из представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных и иных организаций, специалистов, имеющих необходимые познания в области защиты прав и законных интересов ребенка. Кроме того, установлено, что для повышения информированности детей и выяснения их мнения по вопросам в области прав и законных интересов ребенка при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия может создаваться Детский общественный совет, в состав которого с согласия родителей или иных законных представителей входят дети, проживающие в Республике Хакасия, достигшие возраста 14 лет;

4) организации деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия.

Так, Законом Республики Хакасия от 12.02.2018 № 03-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия» установлено, что на период временного отсутствия Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия он вправе своим приказом возложить на одного из двух своих помощников (советников) руководство деятельностью аппарата.

В процессе мониторинга правоприменения установлено, что прокурором Республики Хакасия протесты и требования на Закон Республики Хакасия № 90-ЗРХ не выносились; представления о нарушении законодательства в сфере действия Закона Республики Хакасия № 90-ЗРХ в рамках надзорной деятельности прокурором Республики Хакасия не выносились.

В ходе мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 90-ЗРХ установлено, что положения данного Закона в судебном порядке не оспаривались. В то же время имеется судебная практика, связанная с реализацией Закона Республики Хакасия № 90-ЗРХ.

Так, в 2017 году Абаканским городским судом рассматривалось гражданское дело по административному исковому заявлению гражданина к Верховному Совету Республики Хакасия об оспаривании решения о назначении на должность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия. Согласно заявлению гражданина, являвшегося кандидатом на должность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия, при проведении процедуры назначения на должность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия не была соблюдена норма части 2 статьи 8 Закона Республики Хакасия № 90-ЗРХ. По мнению заявителя, ему не было предоставлено право выступить на сессии Верховного Совета Республики Хакасия с программой предстоящей деятельности. В ходе выяснения обстоятельств дела и рассмотрения доводов сторон судом было установлено, что кандидат не изъявил желания представить депутатам Верховного Совета Республики Хакасия программу своей предстоящей деятельности в случае его назначения на должность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия. Административное исковое заявление было оставлено без удовлетворения. Судебной коллегией по административным делам Верховного Суда Республики Хакасия решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

В ходе мониторинга правоприменения в адрес органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия, прокуратуры Республики Хакасия, Верховного Суда Республики Хакасия, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Правительства Республики Хакасия, Общественной палаты Республики Хакасия, Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия направлялись запросы о предоставлении информации, касающейся различных аспектов реализации Закона Республики Хакасия № 90-ЗРХ.

Согласно информации, поступившей из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия и Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, Закон Республики Хакасия № 90-ЗРХ (в редакции Закона Республики Хакасия от 12.02.2018 № 03-ЗРХ) соответствует требованиям федерального законодательства и не содержит коррупциогенных факторов.

На основании информации, поступившей от органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия, установлено, что у данных органов замечания к Закону Республики Хакасия № 90-ЗРХ отсутствуют.

В то же время была выявлена проблема организационного характера. Так, глава Усть-Абаканского района обратил внимание на большую нагрузку помощника Уполномоченного по правам ребенка, работающего на общественных началах в Усть-Абаканском районе. В связи с большим количеством обращений граждан, а также необходимостью оказания юридической, психологической, социальной помощи жителям Усть-Абаканского района глава Усть-Абаканского района предложил организовать деятельность в данном муниципальном образовании не одного, а двух помощников, работающих на общественных началах.

Выявленная проблема связана не с несовершенством правового регулирования, а вытекает из сферы организационного обеспечения деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия, соответственно, ее решение лежит не в плоскости внесения изменений в Закон Республики Хакасия № 90-ЗРХ, а в основанной на комплексном анализе правоприменительной практики эффективной организации деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия.

По информации о правоприменении Закона Республики Хакасия № 90-ЗРХ, представленной Уполномоченным по правам ребенка в Республике Хакасия, установлено следующее:

1) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона Республики Хакасия № 90-ЗРХ к одной из основных задач Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия относится правовое просвещение населения по вопросам реализации прав и законных интересов ребенка, разъяснение, пропаганда прав, свобод и законных интересов ребенка среди детей и их законных представителей.

Уполномоченным по правам ребенка в Республике Хакасия используются различные формы просветительской деятельности: личные встречи, привлечение волонтеров, участие в конференциях, форумах, организация и проведение творческих конкурсов. К просветительской деятельности привлекаются участники Детского общественного совета, волонтеры-студенты. В течение 2018 года проведено 53 мероприятия просветительской направленности;

2) в соответствии со статьей 4 Закона Республики Хакасия № 90-ЗРХ деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия

строится на основе принципов справедливости, ответственности, гуманности, открытости, объективности и доступности, а также взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления в Республике Хакасия, их должностными лицами, ответственными за обеспечение и защиту прав и законных интересов ребенка; Уполномоченный по правам ребенка в Республике Хакасия осуществляет взаимодействие с уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, органами государственной власти, органами местного самоуправления в Республике Хакасия, организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, с их должностными лицами.

В рамках реализации указанной статьи Закона Республики Хакасия № 90-ЗРХ в течение действия Закона Республики Хакасия № 90-ЗРХ Уполномоченным по правам ребенка в Республике Хакасия заключено более 25 соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с различными органами государственной власти; создаются рабочие группы в целях согласованного взаимодействия при рассмотрении обращений граждан, в частности, рабочие группы по урегулированию вопроса оказания медицинской помощи детям с сахарным диабетом в дошкольных организациях, по проведению туберкулинодиагностики, по выявлению случаев неправомерного вмешательства в дела семьи;

3) в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона Республики Хакасия № 90-ЗРХ одной из важнейших мер, направленных на выполнение возложенных на Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия задач, является работа Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия с обращениями граждан.

В период с 2012 года по сентябрь 2018 года к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Хакасия поступило 2 681 обращение о нарушении прав и законных интересов детей. Количество обращений возрастает. Так, в 2016 году поступило 273 обращения, в 2017 году – 438 обращений (рост к 2016 году составил 38%), за 9 месяцев 2018 года – 489 обращений;

4) согласно пункту 3<sup>1</sup> части 2 статьи 14 Закона Республики Хакасия № 90-ЗРХ Уполномоченный по правам ребенка в Республике Хакасия оказывает бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия».

В 2017 году оказана юридическая помощь 153 гражданам, за 9 месяцев 2018 года – 132 гражданам;

5) в соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 14 Закона Республики Хакасия № 90-ЗРХ Уполномоченный по правам ребенка в Республике Хакасия в целях выполнения возложенных на него задач направляет в органы государственной власти Республики Хакасия и органы местного самоуправления в Республике Хакасия, их должностным лицам,

руководителям организаций, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и законных интересов ребенка на территории Республики Хакасия, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка и по предотвращению подобных нарушений.

В течение 2018 года направлено 12 заключений по предмету устранения нарушений прав детей в сфере летнего отдыха и оздоровления детей, в сфере опеки и попечительства, в сфере получения общего образования;

6) в соответствии с пунктом 12 части 2 статьи 14 Закона Республики Хакасия № 90-ЗРХ Уполномоченный по правам ребенка в Республике Хакасия в целях выполнения возложенных на него задач обращается в соответствии с Конституцией Республики Хакасия к субъектам права законодательной инициативы с предложениями об изменении законодательства Республики Хакасия по вопросам обеспечения основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка.

В рамках осуществления этих полномочий Уполномоченный по правам ребенка в Республике Хакасия в период с 2017 по 2018 год участвовал в работе по внесению изменений в Закон Республики Хакасия от 08.07.2005 № 50-ЗРХ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия», в законодательство о бесплатной юридической помощи, в нормативные акты, регулирующие деятельность органов опеки и попечительства, права детей-инвалидов;

7) в соответствии со статьей 18 Закона Республики Хакасия № 90-ЗРХ Уполномоченный по правам ребенка в Республике Хакасия вправе иметь помощников, работающих на общественных началах, для содействия деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия, выполнения его поручений.

В рамках реализации положений данной статьи Закона Республики Хакасия № 90-ЗРХ в каждом муниципальном образовании Республики Хакасия работают на общественных началах помощники Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия, которые также участвуют в рассмотрении обращений о нарушении прав и законных интересов детей;

8) статьей 19 Закона Республики Хакасия № 90-ЗРХ предусмотрена возможность формирования Уполномоченным по правам ребенка в Республике Хакасия консультативно-совещательных органов.

При Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия действуют следующие консультативно-совещательные органы: Общественный совет, Экспертный совет, Детский общественный совет.

В ходе мониторинга правоприменения (по состоянию на 27 декабря 2018 года) было установлено соответствие Закона Республики Хакасия № 90-ЗРХ федеральному законодательству в установленной сфере правового регулирования, отсутствие в указанном Законе коррупциогенных факторов, пробелов, противоречий, ошибок юридико-технического характера.

Вместе с тем 28 декабря 2018 года вступил в силу Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», определяющий, в частности, основы правового положения уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Отдельные положения Закона Республики Хакасия № 90-ЗРХ вступили в противоречие с изменившимся федеральным законодательством.

Так, например, в соответствии с частью 5 статьи 13 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации назначается на должность в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Из вышеуказанного положения следует, что одним из обязательных требований назначения на должность уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации является согласование с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Вместе с тем статьей 8 Закона Республики Хакасия № 90-ЗРХ, устанавливающей порядок назначения на должность Уполномоченного по правам ребенка в Республики Хакасия, не предусмотрено требование о согласовании назначения на должность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В соответствии с частью 6 статьи 13 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» досрочное прекращение полномочий уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Из вышеуказанного положения следует, что досрочное прекращение полномочий уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации возможно только по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Вместе с тем в статье 12 Закона Республики Хакасия № 90-ЗРХ, устанавливающей порядок досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия, отсутствует требование о согласовании с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия.

Полученные по результатам мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 90-ЗРХ данные свидетельствуют об эффективности реализации указанного Закона и достижении им цели правового регулирования – обеспечения гарантий прав и законных интересов ребенка в Республике Хакасия, их соблюдения органами государственной власти Республики Хакасия и иными государственными органами Республики

Хакасия, органами местного самоуправления в Республике Хакасия, их должностными лицами, организациями. Вместе с тем в связи с принятием Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» предлагается разработать и внести на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия проект закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия» с целью приведения указанного Закона Республики Хакасия в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

**Закон Республики Хакасия от 08.07.2011 № 64-ЗРХ**  
**«О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия»**

В соответствии со статьей 7 Конституции Российской Федерации Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Социальным является государство, которое берет на себя обязанность заботиться о социальной справедливости, благополучии своих граждан, их социальной защищенности. Целью социального государства является, в том числе, улучшение качества жизни тех групп населения, которые в силу объективных причин не могут самостоятельно решать проблемы своего личного, семейного жизнеобеспечения. Достижение этой цели возможно путем предоставления мер социальной поддержки.

Особое внимание в Российской Федерации уделяется социальной поддержке многодетных семей. Социальная поддержка многодетных семей имеет особую значимость и предполагает наличие правовых механизмов, обеспечивающих институту семьи эффективную защиту, адекватную целям социальной и экономической политики Российской Федерации, направленной в том числе на повышение рождаемости как важной составляющей сохранения и развития многонационального народа России.

Основным федеральным законом, устанавливающим основы правового регулирования отношений по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки многодетных семей, является Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Устанавливая полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социальной защиты семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей), федеральный законодатель предоставил субъектам Российской Федерации право вводить для таких семей за счет средств собственных бюджетов дополнительные меры социальной помощи и социальной поддержки, которые могут дополнять льготы, гарантии и иные

социальные меры, предоставляемые им в соответствии с федеральным законодательством.

В соответствии со статьей 26<sup>3</sup> Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопроса социальной поддержки семей, имеющих детей, в том числе многодетных семей.

В рамках реализации указанного полномочия в дополнение к действующему в Республике Хакасия Закону Республики Хакасия от 02.10.2008 № 43-ЗРХ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» Верховным Советом Республики Хакасия в целях улучшения положения многодетных семей и демографической ситуации в Республике Хакасия принят Закон Республики Хакасия от 08.07.2011 № 64-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 64-ЗРХ), устанавливающий на территории Республики Хакасия дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей и определяющий:

категории граждан, имеющих право на предоставление им дополнительных мер социальной поддержки;

виды дополнительных мер социальной поддержки;

условия предоставления дополнительных мер социальной поддержки.

Первоначальный текст Закона Республики Хакасия № 64-ЗРХ опубликован в бюллетене «Вестник Хакасии» от 11.07.2011 № 61.

В целях реализации положений Закона Республики Хакасия № 64-ЗРХ приняты следующие нормативные акты:

постановление Правительства Республики Хакасия от 19.01.2012 № 19 «О сертификате на республиканский материнский (семейный) капитал»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 11.04.2012 № 232 «Об утверждении Правил подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) республиканского материнского (семейного) капитала и Правил направления средств (части средств) республиканского материнского (семейного) капитала»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 01.11.2011 № 725 «Об утверждении Условий и Порядка предоставления транспортного средства многодетным семьям».

Законом Республики Хакасия № 64-ЗРХ установлено два вида дополнительных мер социальной поддержки многодетных семей: выдача сертификата на республиканский материнский (семейный) капитал и предоставление транспортного средства.



Статьей 3 Закона Республики Хакасия № 64-ЗРХ установлены категории лиц, имеющих право на получение сертификата на республиканский материнский (семейный) капитал. Это право возникает при рождении (усыновлении) третьего ребенка или последующих детей, имеющих гражданство Российской Федерации, у следующих граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Хакасия:

1) женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей, начиная с 01 января 2012 года (в том числе в случае смерти первого, второго, третьего ребенка и (или) последующих детей, при условии, что была произведена государственная регистрация его (их) рождения), если ранее им не был выдан сертификат;

2) мужчин, являющихся единственными усыновителями третьего ребенка или последующих детей, если решение суда об установлении усыновления ребенка вступило в законную силу, начиная с 01 января 2012 года (в том числе в случае смерти первого, второго, третьего ребенка и (или) последующих детей, при условии, что была произведена государственная регистрация его (их) рождения), если ранее им не был выдан сертификат.

Республиканский материнский (семейный) капитал установлен в размере 100,0 тыс. рублей, а для лиц, проживающих в малых селах, – 200,0 тыс. рублей.

За весь период действия Закона Республики Хакасия № 64-ЗРХ выдано 8335 сертификатов, в том числе лицам, проживающим в малых селах, – 170. За 9 месяцев 2018 года выдано 932 сертификата, в том числе в малых селах – 17. На 01 декабря 2018 года средства республиканского материнского (семейного) капитала выплачены 1964 гражданам на сумму 154 944,9 тыс. рублей, в том числе за 9 месяцев 2018 года – 698 гражданам на сумму 56 347,3 тыс. рублей.

Согласно информации, предоставленной Министерством социальной защиты Республики Хакасия, за весь период действия Закона Республики Хакасия № 64-ЗРХ имели место 25 случаев отказа уполномоченным органом в выдаче сертификата на республиканский материнский (семейный) капитал, основанием для которых послужило отсутствие регистрации на территории Республики Хакасия.

Частью 3 статьи 7 Закона Республики Хакасия № 64-ЗРХ установлено, как можно распорядиться средствами республиканского материнского (семейного) капитала:

1) на улучшение жилищных условий;

2) на получение среднего профессионального или высшего образования ребенком (детьми);

3) на проведение лечения ребенка (детей).

За период действия Закона Республики Хакасия № 64-ЗРХ было подано 2092 заявления о распоряжении средствами республиканского материнского (семейного) капитала, из них 1781 – на улучшение жилищных условий, 167 – на получение среднего профессионального или высшего образования

ребенком (детьми), 16 – на проведение лечения ребенка (детей). В 128 случаях было отказано в удовлетворении заявления о распоряжении средствами.

Иной дополнительной мерой социальной поддержки многодетных семей, предусмотренной статьей 12 Закона Республики Хакасия № 64-ЗРХ, является предоставление транспортного средства многодетным семьям, воспитывающим семерых и более несовершеннолетних детей. В соответствии с положениями указанной статьи многодетным семьям, воспитывающим семерых и более несовершеннолетних детей, в том числе находящихся под опекой и приемных, проживающих в указанных семьях более трех лет, однократно бесплатно предоставляется транспортное средство – пассажирский микроавтобус. При этом данная дополнительная мера социальной поддержки предоставляется семьям, вставшим на учет в целях получения транспортного средства, независимо от того, достигли воспитывающиеся в них дети к моменту получения транспортного средства совершеннолетия или нет.

За весь период действия Закона Республики Хакасия № 64-ЗРХ многодетным семьям был предоставлен 51 микроавтобус, в том числе в 2018 году – 6 микроавтобусов марки «ГАЗЕЛЬ-БИЗНЕС» вместимостью 8 мест, стоимость каждого из которых составляет 996,0 тыс. рублей.

По отзывам многодетных семей, получивших микроавтобусы, данная мера социальной поддержки в значительной степени улучшает качество жизни таких семей, способствует сплочению членов семьи, поскольку позволяет выезжать вместе на природу, в другие населенные пункты на культурно-массовые мероприятия.

С момента принятия Закона Республики Хакасия № 64-ЗРХ изменения в него вносились семь раз.

Внесение изменений было обусловлено, в частности:

1) обеспечением более высокого уровня социальной поддержки многодетных семей.

Так, Законом Республики Хакасия от 22.10.2013 № 91-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» установлен увеличенный размер республиканского материнского (семейного) капитала для лиц, проживающих в малых селах (200,0 тыс. рублей, а не 100,0 тыс. рублей);

2) увеличением срока предоставления соответствующих мер социальной поддержки.

Так, согласно первоначальной редакции статьи 13 Закона Республики Хакасия 64-ЗРХ данный Закон применялся к правоотношениям, возникшим в связи с рождением (усыновлением) третьего ребенка или последующих детей в период с 01 января 2012 года по 31 декабря 2016 года.

В дальнейшем по аналогии с федеральным законодательством (предусмотревшим продление срока получения материнского (семейного) капитала в Российской Федерации сначала до 31 декабря 2018 года, а потом –

до 31 декабря 2021 года) Законом Республики Хакасия от 12.12.2016 № 88-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия», Законом Республики Хакасия от 17.12.2018 № 75-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в сфере социальной поддержки многодетных семей» срок предоставления республиканского материнского (семейного) капитала также продлен сначала до 31 декабря 2018 года, а потом – до 31 декабря 2021 года.

Продление срока предоставления республиканского материнского (семейного) капитала направлено на улучшение демографической ситуации в Республике Хакасия и соответствует государственной политике по реализации мер, направленных на поддержание рождаемости и улучшение качества жизни семей с детьми;

3) совершенствованием механизма предоставления мер социальной поддержки, обусловленным результатами, полученными в ходе правоприменительной практики.

Так, например, Законом Республики Хакасия от 05.05.2012 № 37-ЗРХ «О внесении изменений в статью 4 Закона Республики Хакасия «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» в Закон Республики Хакасия № 64-ЗРХ были внесены изменения, направленные на детализацию процедуры ведения реестра лиц, имеющих право на дополнительные меры социальной поддержки (за исключением предоставления транспортного средства).

В ходе мониторинга правоприменения установлено соответствие Закона Республики Хакасия № 64-ЗРХ федеральному законодательству в установленной сфере правового регулирования, отсутствие в Законе Республики Хакасия № 64-ЗРХ коррупциогенных факторов.

В процессе мониторинга правоприменения установлено, что на Закон Республики Хакасия № 64-ЗРХ прокурором Республики Хакасия протесты и требования не выносились; положения Закона Республики Хакасия № 64-ЗРХ в судебном порядке не оспаривались.

За период действия Закона Республики Хакасия № 64-ЗРХ в адрес Верховного Совета Республики Хакасия запросы о разъяснении его положений при правоприменении не поступали. Неправомерные и необоснованные решения, случаи нарушения прав и законных интересов граждан не установлены.

Полученные по результатам проведенного мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 64-ЗРХ данные свидетельствуют об эффективности реализации указанного Закона и достижении им целей правового регулирования – оказания материальной помощи многодетным семьям в целях повышения качества их жизни и улучшения демографической ситуации в Республике Хакасия в целом. Эффективность дополнительных мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Республики Хакасия № 64-ЗРХ, подтверждается,

в том числе, увеличением количества многодетных семей: по состоянию на 01 января 2011 года в Республике Хакасия проживали 4893 семьи (в них 16485 детей), на 01 октября 2018 года – 8187 семей (в них 26150 детей).

**Закон Республики Хакасия от 05.05.2004 № 20**  
**«Об административно-территориальном устройстве**  
**Республики Хакасия»**

Из федеративной природы государственности России в том виде, как она закреплена в Конституции Российской Федерации, вытекает, что в ведении Российской Федерации находится федеративное устройство, а в ведении республик, входящих в состав Российской Федерации, – их территориальное устройство (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 24.01.1997 № 1-П «По делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике»).

Согласно подпункту «л» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с данной нормой Верховным Советом Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия от 05.05.2004 № 20 «Об административно-территориальном устройстве Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 20), устанавливающий принципы административно-территориального устройства Республики Хакасия, порядок образования, преобразования и упразднения административно-территориальных единиц, населенных пунктов, установления и изменения их границ, а также закрепляющий функции и полномочия органов государственной власти Республики Хакасия и органов местного самоуправления в решении вопросов административно-территориального устройства. Согласно Закону Республики Хакасия № 20 административно-территориальное устройство Республики Хакасия – законодательно устанавливаемый порядок территориальной организации Республики Хакасия, представляющий собой систему имеющихся в Республике Хакасия административно-территориальных единиц, в целях обеспечения управляемости территорий и их социально-экономического развития.

Первоначальный текст Закона Республики Хакасия № 20 опубликован в бюллетене «Вестник Хакасии» от 12.05.2004 № 22.

В соответствии со статьей 20 Закона Республики Хакасия № 20 данный Закон вступил в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования (22 мая 2004 года).

В целях реализации положений Закона Республики Хакасия № 20 принято постановление Правительства Республики Хакасия от 20.06.2016 № 288 «О мерах по реализации Закона Республики Хакасия от 05.05.2004 № 20 «Об административно-территориальном устройстве Республики Хакасия», которым утверждены Порядок подготовки заключения Правительства Республики Хакасия о предлагаемых преобразованиях административно-территориального устройства Республики Хакасия и Порядок подготовки сметы расходов, необходимых для проведения предлагаемого преобразования административно-территориального устройства Республики Хакасия, с указанием источников их финансирования.

За период действия Закона Республики Хакасия № 20 в него 11 раз вносились изменения, связанные как с изменением федерального законодательства, так и с совершенствованием законодательства Республики Хакасия в рассматриваемой сфере общественных отношений. Внесенные изменения касались, в частности:

1) изменения административно-территориального устройства Республики Хакасия.

Так, Законом Республики Хакасия от 12.02.2013 № 04-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об административно-территориальном устройстве Республики Хакасия» на основании постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 12.12.2012 № 1503-37 «О преобразовании поселка городского типа Жемчужный в сельский населенный пункт – поселок Жемчужный» в реестр административно-территориальных единиц Республики Хакасия и реестр населенных пунктов Республики Хакасия внесены соответствующие изменения;

2) наименований административно-территориальных единиц и населенных пунктов Республики Хакасия.

Так, Законом Республики Хакасия от 10.12.2012 № 109-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в части написания наименований административно-территориальных единиц и населенных пунктов Республики Хакасия на государственных языках Республики Хакасия» введено наименование административно-территориальных единиц и населенных пунктов Республики Хакасия на хакасском языке;

3) полномочий органов государственной власти Республики Хакасия, органов местного самоуправления в сфере административно-территориального устройства Республики Хакасия.

Так, Законом Республики Хакасия от 08.06.2010 № 59-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об административно-территориальном устройстве Республики Хакасия» были внесены изменения в полномочия Верховного Совета Республики Хакасия, Правительства Республики Хакасия, органов местного самоуправления в области

административно-территориального устройства Республики Хакасия. В частности, к полномочиям Верховного Совета Республики Хакасия отнесено утверждение Реестра административно-территориальных единиц Республики Хакасия и Реестра населенных пунктов Республики Хакасия (ранее соответствующими полномочиями было наделено Правительство Республики Хакасия);

4) порядка образования, преобразования и упразднения административно-территориальных единиц и населенных пунктов, установления и изменения их границ, учета административно-территориальных единиц и населенных пунктов.

Так, Законом Республики Хакасия от 10.06.2015 № 54-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об административно-территориальном устройстве Республики Хакасия» Закон Республики Хакасия № 20 дополнен статьей 13<sup>1</sup>, регулирующей порядок образования нового населенного пункта, и статьей 13<sup>2</sup>, регулирующей порядок упразднения населенного пункта;

5) используемой в Законе Республики Хакасия № 20 терминологии.

Так, Законом Республики Хакасия от 15.02.2011 № 09-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об административно-территориальном устройстве Республики Хакасия» понятийный аппарат Закона № 20 дополнен понятием «город».

Законом Республики Хакасия от 08.06.2010 № 59-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об административно-территориальном устройстве Республики Хакасия» внесены концептуальные изменения в используемую в Законе Республики Хакасия № 20 терминологию (изменения коснулись терминов «административный центр», «городской населенный пункт», «сельский населенный пункт», «сельсовет», «район»); Закон Республики Хакасия № 20 дополнен термином «поселок городского типа (поссовет)».

В ходе осуществления мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 20 состоялось межведомственное рабочее совещание по вопросам внесения изменений в территориальные разделы ОКАТО и ОКТМО по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва в соответствии с законодательными актами об административно-территориальном устройстве, организатором которого выступило Управление Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва. На рабочем совещании рассматривался вопрос о несоответствии наименований населенных пунктов, указанных в Реестре населенных пунктов Республики Хакасия (приложение 2 к Закону Республики Хакасия № 20), и наименований населенных пунктов, зарегистрированных в Государственном каталоге названий географических объектов.

В частности, было указано на несоответствие в Законе Республики Хакасия № 20 наименований села Аршаново (вместо село Аршанов), аала

Хызыл-Салда (вместо аал Хызылсалда), деревни Кайбалы (вместо деревня Койбалы), поселка станции Ала-Тау (вместо поселок станции Алатау), поселка станции Ханкуль (вместо поселок станции Ханколь), поселка станции Тузуксу (вместо поселок станции Тузаксуг), поселка станции Уйтак (вместо поселок станции Уйтаг).

На основании предложений органов местного самоуправления муниципальных образований, на территории которых находятся вышеуказанные населенные пункты, о переименовании географических объектов и документов, предоставленных ими, было установлено, что наименования, указанные в Законе Республики Хакасия № 20, являются исторически оправданными, широко употребляются органами государственной власти и органами местного самоуправления при государственной регистрации граждан по месту их жительства и при государственной регистрации объектов недвижимости и прав на недвижимость.

В процессе мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 20 на основании сделанных запросов от советов депутатов городских округов и муниципальных районов Республики Хакасия поступила следующая информация, касающаяся различных аспектов реализации Закона Республики Хакасия № 20.

1. Информация, представленная Советами депутатов города Абакана, города Абазы, города Саяногорска, города Сорска и Алтайского района.

При реализации положений Закона Республики Хакасия № 20 на территории указанных муниципальных образований проблем не возникает, замечания и предложения по совершенствованию Закона Республики Хакасия № 20 у данных органов отсутствуют.

2. Информация, представленная Советом депутатов Бейского района.

Совет депутатов Бейского района указал на необходимость внесения изменения в приложение 1 (Реестр административно-территориальных единиц Республики Хакасия) и приложение 2 (Реестр населенных пунктов Республики Хакасия) к Закону Республики Хакасия № 20 в связи с тем, что Законом Республики Хакасия от 03.05.2018 № 24-ЗРХ «О преобразовании муниципальных образований путем объединения Бейского сельсовета и Новотроицкого сельсовета Бейского района Республики Хакасия» упразднен Новотроицкий сельсовет, а село Новотроицкое включено в границы Бейского сельсовета.

В результате анализа указанного предложения установлено:

1) преобразование административно-территориальных единиц в порядке, установленном статьей 13 Закона Республики Хакасия № 20, не обусловлено преобразованием муниципальных образований. В случае необходимости преобразования административно-территориальных единиц Бейский сельсовет и Новотроицкий сельсовет на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия должно быть внесено соответствующее

предложение уполномоченного лица с приложением к нему документов, указанных в статье 18 Закона Республики Хакасия № 20;

2) в соответствии со статьей 16 Закона Республики Хакасия № 20 правом внесения предложений по вопросам административно-территориального устройства наделены представительные органы муниципальных образований, Глава Республики Хакасия – Председатель Правительства Республики Хакасия;

3) в соответствии с исторически сложившейся системой расселения жителей в Республике Хакасия наименования и границы муниципальных образований территориально совпадают с наименованиями и границами административно-территориальных единиц, а административные центры муниципальных образований совпадают с одноименными административно-территориальными единицами и их административными центрами. В границы муниципальных образований входят те же населенные пункты, которые входят в состав одноименных административно-территориальных единиц;

4) исходя из определения административно-территориальной единицы, установленного статьей 1 Закона Республики Хакасия № 20, в случае преобразования одного или нескольких муниципальных образований возникает объективная необходимость в изменении и административно-территориального устройства путем соответствующего преобразования административно-территориальных единиц;

5) целесообразно оптимизировать процесс принятия решения вопросов, связанных с преобразованием административно-территориальной единицы в Республике Хакасия и изменением ее границ, в случае если границы преобразуемой административно-территориальной единицы в Республике Хакасия территориально совпадают с границами муниципального образования, в отношении которого вступил в силу закон Республики Хакасия об изменении его статуса и границ либо о его преобразовании.

С учетом сделанных выводов был разработан и внесен на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия проект закона Республики Хакасия № 15-37/07-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об административно-территориальном устройстве Республики Хакасия», учитывающий вышеуказанное предложение.

3. Информация, представленная Советом депутатов Орджоникидзевского района.

3.1. Информация о противоречии, содержащемся в законодательных актах Республики Хакасия, в части административно-территориальной принадлежности д. Агаскыр.

Так, в соответствии со строкой 175 приложения 2 к Закону Республики Хакасия № 20, пунктом 9 статьи 6 Закона Республики Хакасия от 07.10.2004 № 61 «Об утверждении границ муниципальных образований Орджоникидзевского района и наделении их соответственно статусом муниципального района, сельского поселения» д. Агаскыр отнесена к



территории Устинкинского сельсовета Орджоникидзевского района Республики Хакасия.

В то же время в соответствии с приложением 3 к Закону Республики Хакасия от 07.10.2004 № 61 «Об утверждении границ муниципальных образований Орджоникидзевского района и наделении их соответственно статусом муниципального района, сельского поселения», содержащим, в частности, Каталог характерных точек границ муниципального образования Устинкинский сельсовет и Каталог характерных точек границ муниципального образования Орджоникидзевский сельсовет, д. Агаскыр включена в границы муниципального образования Орджоникидзевский сельсовет.

Для устранения выявленного противоречия и внесения соответствующих изменений в законодательные акты Республики Хакасия распоряжением Председателя Верховного Совета Республики Хакасия от 04.02.2019 № 15-р создана рабочая группа, в состав которой вошли представители Верховного Совета Республики Хакасия, Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Хакасия, филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Хакасия, представители заинтересованных органов местного самоуправления.

3.2. Предложение придать статус населенного пункта бывшему п. Подвинск.

Инициатива образования данного населенного пункта исходит от жителей с. Приисковое Приисковского сельсовета Орджоникидзевского района Республики Хакасия. На протяжении 2014 года ими направлялись обращения Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия, в органы местного самоуправления муниципального образования Орджоникидзевский район, главам Приисковского и Орджоникидзевского сельсоветов Орджоникидзевского района о восстановлении статуса населенного пункта ранее существовавшего п. Подвинск.

Согласно информации, представленной ГКУ РХ «Национальный архив», п. Подвинск официально как населенный пункт обозначен в списке населенных пунктов, вновь возникших с 1926 по 1936 год, по Саралинскому району Хакасской автономной области. Численность населения данного населенного пункта согласно архивным данным в разные годы составляла от 70 до 985 человек. Последние упоминания в архивных документах ГКУ РХ «Национальный архив» о данном населенном пункте относятся к 1977 году. В материалах Исполнительного комитета Хакасского областного Совета депутатов трудящихся, в Алфавитном указателе населенных пунктов Хакасской автономной области по состоянию на 01 марта 1977 года значится «п. Подвинск/Орджоникидзевский п/с/Орджоникидзевский район».

В то же время имеются иные сведения о п. Подвинск. Так, в материалах по передаче в ведение Орджоникидзевского поселкового Совета народных

депутатов Орджоникидзевского района Хакасской ССР (1992 год) имеется выкопировка, где указано месторасположение и границы населенного пункта, обозначенного как п. Подвинский. В филиале ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Хакасия хранятся датированные 1991 годом инвентарные дела домовладений, зарегистрированных в п. Подвинск, с указанием улиц и номеров домов. Согласно справке, представленной филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Хакасия, по состоянию на 19 января 2015 года в государственном кадастре недвижимости содержатся сведения о 73 объектах недвижимости, в которых указано местоположение: Республика Хакасия, р-он Орджоникидзевский, п. Подвинск или п. Подвинский.

Вместе с тем в Перечне населенных пунктов в границах Республики Хакасия, утвержденном постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.02.2002 № 19, Реестре населенных пунктов Республики Хакасия (приложение 2 к Закону Республики Хакасия № 20) п. Подвинск в качестве населенного пункта не указан, поэтому официально как населенный пункт он с 2002 года не существует.

В настоящее время расположенные на территории п. Подвинск земельные участки и домовладения используются жителями с. Приисковое для ведения личного подсобного хозяйства и огородничества, однако оформить в собственность по праву наследования расположенные в п. Подвинск земельные участки и дома, оформить земельные участки для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, провести к имеющимся в фактическом владении и пользовании домам электрическую энергию жители с. Приисковое не могут.

В связи с изложенным жители с. Приисковое выступили с инициативой о восстановлении статуса населенного пункта п. Подвинск. Указанная инициатива была поддержана жителями Орджоникидзевского сельсовета, на территории которого находится п. Подвинск, и Советом депутатов Орджоникидзевского сельсовета.

Ввиду отсутствия в архивах документов о создании п. Подвинска и о присвоении ему наименования, отсутствия его с 2000 годов в перечне населенных пунктов Республики Хакасия Совет депутатов Орджоникидзевского района в качестве наиболее приемлемого варианта восстановления статуса п. Подвинск как населенного пункта рассматривал его образование.

Главой Орджоникидзевского сельсовета была подготовлена смета расходов в соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 20.06.2016 № 288 «О мерах по реализации Закона Республики Хакасия от 05.05.2004 № 20 «Об административно-территориальном устройстве Республики Хакасия» на сумму 1 609 тыс. рублей.

В апреле 2017 года проведен сход граждан, проживающих на территории бывшего п. Подвинск, на котором было получено согласие (с оформлением соответствующего решения) на образование в границах

Орджоникидзевского сельсовета Орджоникидзевского района Республики Хакасия на территории ранее существовавшего п. Подвинск нового сельского населенного пункта – деревни Подвинск – с сохранением жилых строений и земельных участков за владеющими ими гражданами.

В то же время в Верховный Совет Республики Хакасия до настоящего времени не вносилось предложение об образовании нового населенного пункта – деревни Подвинск – на территории Орджоникидзевского сельсовета Орджоникидзевского района в порядке, установленном статьей 13<sup>1</sup> Закона Республики Хакасия № 20.

По результатам рассмотрения предложения Совета депутатов Орджоникидзевского района установлено следующее:

1) Законом Республики Хакасия № 20 не определен порядок образования населенного пункта в границах ранее существовавшего населенного пункта. В соответствии со статьей 13<sup>1</sup> Закона Республики Хакасия № 20 новый населенный пункт может быть образован в случае, если в границах соответствующего муниципального образования на территории, не являющейся населенным пунктом, возникло место компактного постоянного (сезонного) проживания граждан, в границах которого расположены жилые дома, хозяйственные строения и отдельные объекты инфраструктуры, необходимые для обеспечения жизнедеятельности населения. Образование нового населенного пункта может быть также следствием преобразования существующих населенных пунктов в форме слияния и разделения;

2) Верховный Совет Республики Хакасия не принимал решений об упразднении п. Подвинск Орджоникидзевского сельсовета Орджоникидзевского района. По сведениям Министерства национальной и территориальной политики Республики Хакасия, решения об упразднении поселка Подвинск Орджоникидзевского сельсовета Орджоникидзевского района иными уполномоченными органами не принимались;

3) для принятия постановления Верховного Совета Республики Хакасия об образовании на территории Орджоникидзевского сельсовета Орджоникидзевского района деревни Подвинск необходимо внесение в Верховный Совет Республики Хакасия соответствующего предложения с соблюдением требований, установленных статьями 13<sup>1</sup>, 14, 16 – 18 Закона Республики Хакасия № 20. Вместе с тем в Верховный Совет Республики Хакасия соответствующее предложение не вносилось.

В ходе мониторинга правоприменения обобщалась, анализировалась и оценивалась информация об обращениях граждан по вопросам, связанным с реализацией Закона Республики Хакасия № 20.

Установлено, что в Верховный Совет Республики Хакасия поступило письмо филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Хакасия, которым в Верховный Совет Республики Хакасия перенаправлены обращения граждан о разъяснении, к какому территориальному образованию относится с. Улень.

В вышеуказанном письме сообщается о противоречии, содержащемся в законодательных актах Республики Хакасия, в части административно-территориальной принадлежности с. Улень.

Так, в соответствии со строкой 255 приложения 2 к Закону Республики Хакасия № 20, пунктом 3 статьи 6 Закона Республики Хакасия от 07.10.2004 № 63 «Об утверждении границ муниципальных образований Ширинского района и наделении их соответственно статусом муниципального района, сельского поселения» с. Улень включено в границы административно-территориальной единицы Туимский сельсовет Ширинского района.

В то же время в соответствии с Каталогом координат характерных точек границ муниципального образования Туимский сельсовет, утвержденным Законом Республики Хакасия от 07.10.2004 № 63 «Об утверждении границ муниципальных образований Ширинского района и наделении их соответственно статусом муниципального района, сельского поселения» (приложение 3), с. Улень не включено в границы Туимского сельсовета. При этом в соответствии с Каталогом координат характерных точек границ муниципального образования город Сорск, утвержденным Законом Республики Хакасия от 07.10.2004 № 65 «Об утверждении границ муниципального образования город Сорск и наделении его статусом городского округа» (приложение 3), с. Улень включено в границы города Сорска.

Вышеуказанное противоречие создает препятствия в реализации прав и законных интересов граждан. Так, например, граждане при обращении в органы местного самоуправления Ширинского района с заявлениями о выделении им земельного участка в границах населенного пункта с. Улень получают отказы ввиду того, что данный населенный пункт согласно данным кадастрового учета не входит в границы Туимского сельсовета Ширинского района.

Для устранения выявленного противоречия и внесения соответствующих изменений в законодательные акты Республики Хакасия распоряжением Председателя Верховного Совета Республики Хакасия от 04.02.2019 № 15-р создана рабочая группа, в состав которой вошли представители Верховного Совета Республики Хакасия, Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Хакасия, филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Хакасия, представители заинтересованных органов местного самоуправления.

В процессе мониторинга правоприменения установлено, что на Закон Республики Хакасия № 20 прокурором Республики Хакасия протесты и требования не выносились; положения Закона Республики Хакасия № 20 в судебном порядке не оспаривались.

В ходе мониторинга правоприменения было установлено соответствие Закона Республики Хакасия № 20 федеральному законодательству в

установленной сфере правового регулирования, отсутствие в указанном Законе коррупциогенных факторов.

В то же время в рамках мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 20 выявлены внутренние противоречия в части применения терминов «поселок городского типа», «поссовет» как административно-территориальной единицы и как населенного пункта, содержащихся в пунктах 5, 7, 9 и 10 статьи 1, в пункте 4 части 1 статьи 5, части 3 статьи 10, пункте 2 части 1<sup>1</sup> статьи 11, приложениях 1 и 2 указанного Закона Республики Хакасия.

С целью устранения выявленных противоречий был разработан и внесен на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия проект закона Республики Хакасия № 15-37/07-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об административно-территориальном устройстве Республики Хакасия».

Полученные по результатам мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 20 данные свидетельствуют об эффективности реализации указанного Закона, достижении им цели правового регулирования. Вместе с тем отдельные положения Закона Республики Хакасия № 20 противоречат иным законодательным актам Республики Хакасия в части границ административно-территориальных единиц и населенных пунктов, связи с чем Верховным Советом Республики Хакасия совместно с территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами исполнительной власти Республики Хакасия, органами местного самоуправления проводится работа по устранению данных противоречий и внесению необходимых изменений в законодательные акты Республики Хакасия.

### **Закон Республики Хакасия от 04.05.2009 № 28-ЗРХ «О противодействии коррупции в Республике Хакасия»**

Одним из центральных направлений современной российской внутренней политики, ориентированной в том числе на повышение качества и эффективности государственного управления, является противодействие коррупции, которая в Концепции общественной безопасности в Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 14.11.2013 № Пр-2685) названа одной из системных угроз общественной безопасности, существенно затрудняющей нормальное функционирование органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), другие федеральные законы, нормативные правовые акты

Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

На федеральном уровне основополагающим законодательным актом в сфере противодействия коррупции, определяющим понятие «коррупция», устанавливающим основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений, является Федеральный закон № 273-ФЗ.

В развитие и в целях реализации Федерального закона № 273-ФЗ Верховным Советом Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия от 04.05.2009 № 28-ЗРХ «О противодействии коррупции в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 28-ЗРХ).

Первоначальный текст Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ опубликован в бюллетене «Вестник Хакасии» от 08.05.2009 № 28.

В соответствии со статьей 18 Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ данный Закон вступил в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования (19 мая 2009 года).

Закон Республики Хакасия № 28-ЗРХ является базовым актом республиканского законодательства в сфере противодействия коррупции.

Во исполнение Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ и в развитие его положений на территории республики приняты нормативные правовые акты органов государственной власти Республики Хакасия, муниципальные правовые акты, направленные на реализацию мер антикоррупционной политики.

На республиканском уровне общественные отношения в сфере противодействия коррупции регулируются, в частности, следующими специальными нормативными правовыми актами:

1) Законом Республики Хакасия от 28.12.2009 № 151-ЗРХ «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Республики Хакасия и должностей государственной гражданской службы Республики Хакасия, лицами, замещающими государственные должности Республики Хакасия, и государственными гражданскими служащими Республики Хакасия сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

2) Законом Республики Хакасия от 09.04.2012 № 23-ЗРХ «О комиссии Верховного Совета Республики Хакасия по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Верховного Совета Республики Хакасия»;

3) Законом Республики Хакасия от 03.06.2013 № 48-ЗРХ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Республики Хакасия, и иных лиц их доходам»;

4) Законом Республики Хакасия от 07.12.2017 № 84-ЗРХ «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей в Республике Хакасия, и лицами, замещающими муниципальные должности в Республике Хакасия, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о проверке достоверности и полноты указанных сведений»;

5) постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 18.05.2011 № 920-22 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия в Верховном Совете Республики Хакасия»;

6) постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 26.03.2014 № 275-6 «Об утверждении перечня должностей государственной гражданской службы Республики Хакасия в Аппарате Верховного Совета Республики Хакасия, при замещении которых государственные гражданские служащие Республики Хакасия обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

7) постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 25.11.2015 № 872-23 «Об утверждении перечня должностей государственной гражданской службы Республики Хакасия в Аппарате Верховного Совета Республики Хакасия, при замещении которых государственным гражданским служащим Республики Хакасия запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

8) постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 30.03.2016 № 998-27 «О порядке сообщения депутатами Верховного Совета Республики Хакасия о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;

9) постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 28.09.2016 № 1145-31 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Республики Хакасия, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;

10) постановлением Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 03.02.2014 № 05-ПП

«Об уполномоченных должностных лицах, принимающих решение об осуществлении контроля за расходами»;

11) постановлением Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 14.10.2015 № 85-ПП «О Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Хакасия»;

12) постановлением Правительства Республики Хакасия от 22.08.2013 № 467 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Республики Хакасия, при замещении которых государственные гражданские служащие Республики Хакасия обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

13) постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 533 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Хакасия»;

14) постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.09.2018 № 494 «Об утверждении Плана противодействия коррупции в Республике Хакасия на 2018 – 2020 годы»;

15) приказом Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия от 13.12.2017 № 22 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционного мониторинга в Республике Хакасия».

Нормативное регулирование вопросов противодействия коррупции не ограничивается вышеуказанными специальными нормативными правовыми актами. Отдельные вопросы противодействия коррупции регулируют законодательные акты, закрепляющие правовой статус государственных органов Республики Хакасия, их должностных лиц, правовой статус государственных гражданских служащих Республики Хакасия и муниципальных служащих, в частности:

1) Закон Республики Хакасия от 19.09.1995 № 48 «О Правительстве Республики Хакасия»;

2) Закон Республики Хакасия от 25.05.1999 № 61 «Об Избирательной комиссии Республики Хакасия»;

3) Закон Республики Хакасия от 28.12.1999 № 72 «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия»;

4) Закон Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия»;

5) Закон Республики Хакасия от 06.07.2007 № 39-ЗРХ «О муниципальной службе в Республике Хакасия»;

6) Закон Республики Хакасия от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия»;



7) Закон Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия»;

8) Закон Республики Хакасия от 20.12.2012 № 123-ЗРХ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Республике Хакасия»;

9) Закон Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия»;

Таким образом, в Республике Хакасия сформирована достаточная правовая база в сфере противодействия коррупции. Закон Республики Хакасия № 28-ЗРХ при этом призван выполнять роль системообразующего нормативного правового акта, направленного на предотвращение разрозненности законодательства в соответствующей сфере общественных отношений.

С момента принятия Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ в него 8 раз вносились изменения. Внесение изменений было обусловлено, в частности, следующими факторами:

1) продиктованной развитием общественных отношений необходимостью осуществления опережающего правового регулирования.

Так, в связи с необходимостью устранения пробела в законодательстве в рамках опережающего правового регулирования Законом Республики Хакасия от 14.04.2014 № 22-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в связи с совершенствованием организации деятельности в области противодействия коррупции в Республике Хакасия» Закон Республики Хакасия № 28-ЗРХ был дополнен статьей 6<sup>1</sup>, регулирующей правоотношения в сфере предотвращения и урегулирования конфликта интересов, стороной которого является лицо, замещающее государственную должность Республики Хакасия, муниципальную должность.

Соответствующие нормы на федеральном уровне были установлены только Федеральным законом от 05.10.2015 № 285-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов»;

2) изменением федерального законодательства в соответствующей сфере общественных отношений.

Так, например, с целью приведения Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ в соответствие с изменившимся законодательством в связи с принятием Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», установившего правовые и организационные основы осуществления контроля за соответствием расходов лиц, замещающих

государственные должности (иных лиц, указанных в данном Федеральном законе), а также их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей их общему доходу; Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции», внесшего в федеральное законодательство многочисленные изменения, касающиеся, в том числе, проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, принят Закон Республики Хакасия от 19.06.2013 № 50-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О противодействии коррупции в Республике Хакасия»;

3) изменением законодательства Республики Хакасия.

Так, например, в связи с внесенным в Конституцию Республики Хакасия Конституционным законом Республики Хакасия от 03.11.2010 № 100-ЗРХ «О внесении изменений в Конституцию Республики Хакасия» изменением в части переименования должности высшего должностного лица Республики Хакасия (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия) с «Председатель Правительства Республики Хакасия» на «Глава Республики Хакасия – Председатель Правительства Республики Хакасия» соответствующие изменения внесены в Закон Республики Хакасия № 28-ЗРХ Законом Республики Хакасия от 23.12.2010 № 126-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О противодействии коррупции в Республике Хакасия»;

4) необходимостью устранения противоречий в нормативных правовых актах Республики Хакасия.

Так, учитывая, что исходя из системного анализа Конституции Республики Хакасия, Закона Республики Хакасия от 19.09.1995 № 48 «О Правительстве Республики Хакасия» законом Республики Хакасия не могут быть определены полномочия конкретного исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия (решение данного вопроса относится к компетенции Правительства Республики Хакасия), из Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ исключено указание на конкретные министерства Республики Хакасия, участвующие в реализации мероприятий по противодействию коррупции;

5) необходимостью исполнения судебных решений.

В целях исполнения решения Верховного Суда Республики Хакасия от 20.07.2010, определения Верховного Суда Российской Федерации от 22.09.2010 № 55-Г10-5 приняты Закон Республики Хакасия от 01.10.2010 № 97-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О противодействии коррупции в Республике Хакасия», Закон Республики Хакасия от 23.12.2010 № 126-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О противодействии коррупции в Республике Хакасия», которыми выявленные судами противоречия Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ федеральному законодательству устранены.

В ходе мониторинга правоприменения установлено, что на Закон Республики Хакасия № 28-ЗРХ прокурором Республики Хакасия протесты и требования не выносились.

В то же время по заявлению прокурора Республики Хакасия имело место оспаривание положений Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ в судебном порядке.

Так, решением Верховного Суда Республики Хакасия от 20.07.2010, определением Верховного Суда Российской Федерации от 22.09.2010 № 55-Г10-5 признаны противоречащими федеральному законодательству, недействующими пункт 9 статьи 3, содержащий термин «коррупционный фактор» и его понятие, в отличие от используемого в федеральном законодательстве термина «коррупциогенный фактор»; статья 6 в части отсутствия в числе мер по профилактике коррупции такой меры, как внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении; часть 3 статьи 10 в части установления иного перечня факторов, выявление которых в нормативных правовых актах Республики Хакасия (проектах нормативных правовых актов Республики Хакасия) свидетельствует об их коррупциогенности; части 4 и 5 статьи 10, пункт 6 части 2, части 3 и 5 статьи 11, часть 1 статьи 13 в части слов «коррупционных факторов», пункт 5 статьи 7 в части установления одним из основных направлений деятельности органов государственной власти Республики Хакасия и органов местного самоуправления в Республике Хакасия по повышению эффективности противодействия коррупции соблюдение коррупционных стандартов вместо их введения, предусмотренного на федеральном уровне.

Верховным Советом Республики Хакасия в целях исполнения решений судов приняты Закон Республики Хакасия от 01.10.2010 № 97-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О противодействии коррупции в Республике Хакасия», Закон Республики Хакасия от 23.12.2010 № 126-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О противодействии коррупции в Республике Хакасия», которыми вышеназванные противоречия Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ федеральному законодательству устранены.

Тот факт, что практически за 10 лет действия Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ его нормы были предметом судебного рассмотрения всего один раз, а также то, что на указанный акт не выносились протесты и требования прокурора Республики Хакасия, свидетельствует о высокой

степени качества подготовленного нормативного материала и своевременной работе органов государственной власти Республики Хакасия по поддержанию регионального законодательства в актуальном состоянии.

В ходе мониторинга правоприменения в государственные органы Республики Хакасия, прокуратуру Республики Хакасия, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия были направлены запросы о предоставлении информации, касающейся различных аспектов реализации Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ.

По информации, поступившей из государственных органов Республики Хакасия, в ходе правоприменительной практики указанных органов пробелов, противоречий, коллизий, дублирований, не востребуемых или не применяемых на практике положений Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ не выявлено.

Согласно информации, поступившей из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Закон Республики Хакасия № 28-ЗРХ соответствует требованиям федерального законодательства и не содержит коррупциогенных факторов.

Прокуратурой Республики Хакасия и Министерством по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия были направлены предложения по внесению в Закон Республики Хакасия № 28-ЗРХ следующих изменений и дополнений:

1. Предложения прокуратуры Республики Хакасия:

1.1. Предложение исключить из статьи 3 Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ, закрепляющей основные понятия, используемые в данном Законе, понятия «дисциплинарный коррупционный проступок», «коррупционная норма», «коррупционный акт», поскольку далее по тексту Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ данные понятия не используются;

1.2. Предложение исключить из статьи 3 Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ пункты 10 и 13, содержащие определения понятий «коррупция» и «противодействие коррупции», поскольку они не содержат собственного правового регулирования, дословно воспроизводя пункты 1 и 2 статьи 1 Федерального закона № 273-ФЗ;

1.3. Предложение дополнить часть 2 статьи 5 Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ словами «(далее – органы по координации деятельности в области противодействия коррупции)» в целях обеспечения единообразного применения наименования органов, создаваемых в порядке статьи 5 Федерального закона № 273-ФЗ;

1.4. Предложение дополнить пункт 3 статьи 7 Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ, устанавливающей основные направления деятельности органов государственной власти Республики Хакасия и органов местного самоуправления в Республике Хакасия по повышению эффективности противодействия коррупции, полномочием на принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более

активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению (не ограничиваться реализацией мер, установленных на федеральном уровне);

1.5. Предложение дополнить пункт 6 статьи 7 Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ полномочием по осуществлению самостоятельного правового регулирования в сфере унификации прав государственных гражданских служащих Республики Хакасия и муниципальных служащих в Республике Хакасия (не ограничиваться соблюдением унифицированных прав указанных лиц);

1.6. Предложение в целях повышения ответственности субъектов антикоррупционной деятельности за ее результаты конкретизировать в Законе Республики Хакасия № 28-ЗРХ полномочия каждого из органов государственной власти Республики Хакасия и органов местного самоуправления в Республике Хакасия (Верховного Совета Республики Хакасия, Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, Правительства Республики Хакасия, органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Республике Хакасия, иных государственных органов Республики Хакасия, органов местного самоуправления и иных) по повышению эффективности противодействия коррупции, так как положения действующей редакции статьи 7 Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ являются общими для всех государственных органов и органов местного самоуправления;

1.7. Предложение внести в часть 4 статьи 9 Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ, устанавливающую, что антикоррупционный мониторинг проводится органом по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Республике Хакасия в определяемом им порядке, изменение, направленное на утверждение порядка проведения антикоррупционного мониторинга актом большей юридической силы (например, постановлением Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия), в связи с тем, что антикоррупционный мониторинг является одной из основных мер по профилактике коррупции;

1.8. Предложение установить в статье 9 Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ формы проведения мониторинга, расширив при этом их количество, поскольку в настоящее время в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения антикоррупционного мониторинга в Республике Хакасия, утвержденного приказом Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия от 13.12.2017 № 22, мониторинг осуществляется только путем направления письменных запросов субъектам антикоррупционного мониторинга (Управление судебного департамента в Республике Хакасия, МВД по Республике Хакасия, прокуратура Республики Хакасия и иные). Вместе с тем осуществление антикоррупционного мониторинга возможно Министерством по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия самостоятельно

путем анализа нормативных правовых актов, изучения материалов средств массовой информации, изучения материалов социологического опроса и т.д.;

1.9. Предложение в статье 12 Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ вести речь не только об антикоррупционном образовании и антикоррупционной пропаганде, но и об антикоррупционном воспитании как о мероприятиях, направленных на формирование ценностных установок и принципов по недопустимости коррупционного поведения;

1.10. Предложение дополнить Закон Республики Хакасия № 28-ЗРХ новой статьей об органе по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Республике Хакасия, так как данный орган наделен значительным кругом полномочий в сфере противодействия коррупции. Так, согласно пункту 1.2 Положения о Министерстве по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия от 09.11.2017 № 575, Министерство в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции», Законом Республики Хакасия № 28-ЗРХ осуществляет полномочия органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Республике Хакасия;

1.11. Предложение дополнить Закон Республики Хакасия № 28-ЗРХ новой статьей о Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Хакасия, так как данная Комиссия создана в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» и является постоянно действующим координационным органом при Главе Республики Хакасия – Председателе Правительства Республики Хакасия, обладающим определенным кругом полномочий в сфере антикоррупционной деятельности;

1.12. Предложение дополнить Закон Республики Хакасия № 28-ЗРХ положениями, касающимися вопросов утверждения планов противодействия коррупции, реализации и контроля исполнения запланированных мероприятий, так как действующая редакция Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ не содержит соответствующих положений, в то время как анализ деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления республики показывает, что планы противодействия коррупции, утверждаемые Правительством Республики Хакасия, а также принимаемые на их основе ведомственные планы являются одними из основных документов, регламентирующих работу на этом направлении;

1.13. Предложение установить порядок уведомления лицами, замещающими муниципальные должности, о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также порядок рассмотрения уведомлений в Законе Республики Хакасия № 28-ЗРХ. При осуществлении надзора за исполнением законодательства о противодействии

коррупции прокурорами систематически выявляются факты непринятия мер к предотвращению и урегулированию конфликта интересов. Существует негативная тенденция, имеющая место в поселениях при рассмотрении вопросов конфликта интересов представительными органами местного самоуправления в отношении глав муниципалитетов, когда при наличии грубого нарушения антикоррупционного законодательства решения о применении мер ответственности депутатами не принимаются, что влечет нарушение одного из принципов противодействия коррупции о неотвратимости ответственности за совершенное правонарушение. Возможными причинами сложившейся ситуации в том числе являются отсутствие единообразного порядка уведомления главами о наличии личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов; недостаточная квалификация должностных лиц, рассматривающих соответствующие уведомления. В субъектах Российской Федерации существует практика установления вышеуказанного порядка законом (например, Закон Архангельской области от 26.11.2008 № 626-31-ОЗ «О противодействии коррупции в Архангельской области» (в ред. от 02.07.2018)).

2. Предложение Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия: дополнить Закон Республики Хакасия № 28-ЗРХ отдельной нормой, устанавливающей порядок разработки и утверждения планов противодействия коррупции, в связи с тем, что план противодействия коррупции составляет основу мер организационного характера по противодействию коррупции в любом субъекте Российской Федерации, определяя основные направления деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по противодействию коррупции на указанный период, и содержит конкретные мероприятия, направленные на профилактику коррупционных правонарушений. В то же время в настоящее время в Республике Хакасия не сложилось единой практики принятия планов мероприятий по противодействию коррупции.

Данное предложение аналогично предложению прокуратуры Республики Хакасия, изложенному в подпункте 1.12.

В ходе мониторинга правоприменения установлено, что Закон Республики Хакасия № 28-ЗРХ в целом соответствует положениям Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в рассматриваемой сфере общественных отношений, Конституции Республики Хакасия.

В то же время отдельные положения Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ нуждаются в изменениях. Так, в процессе мониторинга правоприменения к действующей редакции данного Закона были сформулированы следующие замечания правового характера:

1) в пункте 7 статьи 6, статье 8 Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ используется термин «республиканские и муниципальные антикоррупционные программы».

Указанный термин необходимо соотнести с положениями статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которая предусматривает существование государственных программ субъекта Российской Федерации (а не республиканских программ), муниципальных программ;

2) в соответствии с пунктом 2 статьи 7 Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ одним из основных направлений деятельности органов государственной власти Республики Хакасия и органов местного самоуправления в Республике Хакасия по повышению эффективности противодействия коррупции является создание механизма взаимодействия органов государственной власти Республики Хакасия и органов местного самоуправления в Республике Хакасия с гражданами и общественными организациями, парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции.

В то же время в соответствии с пунктом 2 статьи 7 Федерального закона № 273-ФЗ одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества.

Таким образом, пункт 2 статьи 7 Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ частично воспроизводит пункт 2 статьи 7 Федерального закона № 273-ФЗ (различаются субъекты механизма взаимодействия по вопросам противодействия коррупции), что является недопустимым;

3) в ряде норм статьи 7 Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ (пункты 2, 4, 15, 18) используется термин «органы государственной власти Республики Хакасия», в то время как в соответствующих нормах статьи 7 Федерального закона № 273-ФЗ используется термин «государственные органы».

В соответствии с частью 1 статьи 20 Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» слова и выражения в тексте нормативного правового акта используются в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в Конституции Российской Федерации, законодательстве Российской Федерации, Конституции Республики Хакасия; не допускается обозначение в нормативном правовом акте разных понятий одним термином или одного понятия разными терминами, если это не оговаривается в нормативном правовом акте.

Учитывая, что термин «государственный орган» и термин «орган государственной власти» нетождественны, использование в статье 7 Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ термина «орган государственной власти» при



воспроизведении норм статьи 7 Федерального закона № 273-ФЗ, в которых используется термин «государственный орган», не только нарушает принцип единства применяемой в правовом акте терминологии, но и приводит к частичному воспроизведению норм федерального законодательства, что является недопустимым;

4) согласно части 4 статьи 10 Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» институты гражданского общества и граждане за счет собственных средств в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, могут проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

В то же время в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» институты гражданского общества и граждане Российской Федерации могут в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Таким образом, в Законе Республики Хакасия № 28-ЗРХ круг субъектов, имеющих право проводить независимую антикоррупционную экспертизу, определен иначе, чем в Федеральном законе от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», что является недопустимым;

5) в частях 1 и 2 статьи 12 Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ используются термины «республиканские учреждения среднего и дополнительного профессионального образования», «образовательные учреждения, находящиеся в ведении Республики Хакасия»;

Вместе с тем в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Законом Республики Хакасия от 05.07.2013 № 60-ЗРХ «Об образовании в Республике Хакасия» в Республике Хакасия действуют образовательные организации, а не образовательные учреждения;

6) в соответствии с частью 1 статьи 12 Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ дополнительные общеобразовательные и профессиональные образовательные программы, на которых основывается антикоррупционное образование, реализуются в том числе для решения задач «подготовки и переподготовки специалистов соответствующей квалификации»;

Вместе с тем термин «подготовка и переподготовка специалистов» использовался в Законе Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании», утратившем силу с 01 сентября 2013 года. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

указанный термин не использует. При этом к образовательным программам высшего образования действующее законодательство относит не только программы специалитета, но и программы бакалавриата, программы магистратуры, что не учтено в редакции вышеприведенной нормы Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ.

Кроме того, в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» программы повышения квалификации, программы профессиональной переподготовки относятся к дополнительным профессиональным программам, однако часть 1 статьи 12 Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ среди образовательных программ, реализуемых для решения задач подготовки и переподготовки специалистов соответствующей квалификации, дополнительные профессиональные программы не называет;

7) статья 13 Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ касается такого направления деятельности органов государственной власти Республики Хакасия и органов местного самоуправления в Республике Хакасия по повышению эффективности противодействия коррупции, как регламентация порядка работы органов государственной власти Республики Хакасия и органов местного самоуправления в Республике Хакасия с физическими и юридическими лицами.

Части 1 и 3 вышеуказанной статьи Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ предусматривают разработку исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия и органами местного самоуправления в Республике Хакасия административных регламентов исполнения государственных (муниципальных) функций и административных регламентов предоставления государственных (муниципальных) услуг в целях обеспечения антикоррупционности административных процедур, исключения возможности возникновения коррупциогенных факторов и повышения прозрачности своей деятельности.

Вместе с тем из положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», являющихся базовыми законодательными актами в сфере разработки соответствующих административных регламентов, следует, что исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации разрабатываются административные регламенты осуществления государственного контроля (надзора) (не административные регламенты исполнения государственных функций) и административные регламенты предоставления государственных услуг; органами местного самоуправления – административные регламенты осуществления муниципального контроля (не административные регламенты исполнения муниципальных функций) и административные регламенты предоставления муниципальных услуг.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 373) в соответствии с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.06.2018 № 676 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с оптимизацией порядка разработки и утверждения административных регламентов», утверждены в том числе Правила разработки и утверждения административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) (до внесения вышеуказанных изменений постановлением Правительства Российской Федерации № 373 утверждались Правила разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций).

Пунктом 6 постановления Правительства Российской Федерации № 373 органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться правилами, утвержденными настоящим Постановлением, при утверждении соответственно:

порядка разработки и утверждения административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора), разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, проведения экспертизы проектов административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг;

порядка разработки и утверждения административных регламентов осуществления муниципального контроля, разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, проведения экспертизы проектов административных регламентов осуществления муниципального контроля и административных регламентов предоставления муниципальных услуг.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 05.08.2011 № 501 «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия» (далее – постановление Правительства Республики Хакасия № 501) в соответствии с изменениями, внесенными постановлением Правительства Республики Хакасия от 25.12.2018 № 615 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Хакасия от 05.08.2011 № 501 «О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия», утвержден в том числе

Порядок разработки и утверждения административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия (до внесения вышеуказанных изменений постановлением Правительства Республики Хакасия № 501 утверждался Порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия).

С учетом вышеизложенного содержащееся в частях 1 и 3 статьи 13 Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ положение о разработке органами государственной власти Республики Хакасия и органами местного самоуправления в Республике Хакасия административных регламентов исполнения государственных (муниципальных) функций не соответствует действующему законодательству, предусматривающему разработку указанными органами соответственно административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов осуществления муниципального контроля (а не административных регламентов исполнения государственных (муниципальных) функций);

8) в соответствии с частью 3 статьи 13 Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ административные регламенты исполнения государственных (муниципальных) функций и административные регламенты предоставления государственных (муниципальных) услуг разрабатываются на основе федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законов Республики Хакасия.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 5 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» разработка и принятие административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) осуществляются в порядке, установленном законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 6 указанного Федерального закона разработка и принятие административных регламентов осуществления муниципального контроля осуществляются в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частями 14 и 15 статьи 13 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Порядок разработки и утверждения

административных регламентов предоставления муниципальных услуг устанавливается местной администрацией.

С учетом изложенного, закрепляя в части 3 статьи 13 исчерпывающий перечень нормативных правовых актов, на основе которых разрабатываются административные регламенты, Закон Республики Хакасия № 28-ЗРХ не предусмотрел регулирование соответствующих отношений иными нормативными актами, в частности, постановлениями Правительства Республики Хакасия, что не соответствует федеральному законодательству в рассматриваемой сфере.

Полученные по результатам проведенного мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 28-ЗРХ данные свидетельствуют об эффективности реализации указанного Закона. Вместе с тем в целях устранения выявленных в ходе мониторинга правоприменения проблем и учета поступивших в процессе его проведения предложений предлагается разработать и внести на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия проект закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О противодействии коррупции в Республике Хакасия».

**Закон Республики Хакасия от 08.11.2011 № 94-ЗРХ  
«О некоторых вопросах деятельности  
добровольной пожарной охраны в Республике Хакасия»**

Важным направлением современной российской государственной политики является обеспечение пожарной безопасности. Государственная политика, реализуемая в сфере обеспечения пожарной безопасности, направлена на качественное повышение уровня защищенности населения и объектов экономики от пожаров. Одним из элементов, обеспечивающим реализацию указанных целей, является создание и деятельность добровольной пожарной охраны.

Добровольная пожарная охрана (далее также – ДПО) – социально ориентированные общественные объединения пожарной охраны, созданные по инициативе физических лиц и (или) юридических лиц – общественных объединений для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

Правовой основой создания и деятельности добровольной пожарной охраны являются Конституция Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

На федеральном уровне основополагающим законодательным актом в сфере создания и деятельности добровольной пожарной охраны, регулирующим права и гарантии деятельности общественных объединений

пожарной охраны и добровольных пожарных, отношения добровольной пожарной охраны с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства, является Федеральный закон от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране».

В развитие и в соответствии с указанным Федеральным законом Верховным Советом Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия от 08.11.2011 № 94-ЗРХ «О некоторых вопросах деятельности добровольной пожарной охраны в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 94-ЗРХ), регулирующий участие органов государственной власти Республики Хакасия в обеспечении деятельности добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и общественных объединений пожарной охраны и устанавливающий гарантии правовой и социальной защиты членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных.

Первоначальный текст Закона Республики Хакасия № 94-ЗРХ опубликован в бюллетене «Вестник Хакасии» от 10.11.2011 № 97.

В соответствии со статьей 9 Закона Республики Хакасия № 94-ЗРХ данный Закон вступил в силу с 01 января 2012 года.

За период действия Закона Республики Хакасия 94-ЗРХ в него 3 раза вносились изменения. Внесение изменений было обусловлено следующими факторами:

1) установлением дополнительных гарантий правовой и социальной защиты членов семей работников ДПО и добровольных пожарных.

Так, в соответствии с изменениями, внесенными в Закон Республики Хакасия № 94-ЗРХ Законом Республики Хакасия от 13.11.2012 № 93-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия по вопросам государственной поддержки добровольных пожарных и общественных объединений пожарной охраны, социальной защиты членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, установлено ежемесячное денежное пособие в случае гибели работника добровольной пожарной охраны, наступившей при исполнении им обязанностей, возложенных на него трудовым договором, добровольного пожарного при исполнении им обязанностей, возложенных на него гражданско-правовым договором на выполнение работ по участию в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, в размере 1500 рублей на каждого члена семьи, выплачиваемое из средств республиканского бюджета Республики Хакасия;

2) изменением федерального законодательства в соответствующей сфере общественных отношений.

В связи с принятием Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Законом Республики Хакасия от 08.05.2014 № 32-ЗРХ «О внесении изменений в статью 11 Закона Республики Хакасия «Об особенностях оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Хакасия» и статью 8 Закона Республики Хакасия

«О некоторых вопросах деятельности добровольной пожарной охраны в Республике Хакасия» используемая в Законе Республики Хакасия № 94-ЗРХ терминология приведена в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

В ходе мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 94-ЗРХ установлено, что в качестве юридических лиц на территории Республики Хакасия зарегистрированы следующие общественные объединения пожарной охраны:

региональная общественная организация «Добровольная пожарная охрана» Республики Хакасия;

местная общественная организация «Добровольная пожарная охрана Ширинского района Республики Хакасия».

Остальные подразделения ДПО созданы и осуществляют свою деятельность на территории республики без образования юридических лиц.

По данным сводного реестра ДПО Республики Хакасия в районах Республики Хакасия организованы следующие подразделения ДПО:

Алтайский район – 9 подразделений (123 человека);

Аскизский район – 13 подразделений (146 человек);

Бейский район – 9 подразделений (70 человек);

Боградский район – 7 подразделений (57 человек);

Усть-Абаканский район – 9 подразделений (79 человек);

Таштыпский район – 11 подразделений (104 человека);

Орджоникидзевский район – 6 подразделений (60 человек);

Ширинский район – 13 подразделений (119 человек).

В процессе мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 94-ЗРХ анализировался вопрос оказания предусмотренной данным Законом поддержки подразделениям ДПО, а также вопрос предоставления установленных Законом Республики Хакасия № 94-ЗРХ гарантий правовой и социальной защиты членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных.

1. По результатам анализа оказания поддержки подразделениям ДПО установлено, что в рамках реализации Закона Республики Хакасия № 94-ЗРХ подразделениям ДПО оказывается:

1) финансовая поддержка.

В соответствии с государственной программой Республики Хакасия «Защита населения и территорий Республики Хакасия от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 534, в республиканском бюджете Республики Хакасия предусмотрено на поддержку подразделений ДПО в муниципальных образованиях: в 2017 году – 1200 тыс. рублей; 2018 году – 14616 тыс. рублей; в 2019 году – 7616 тыс. рублей, в 2020 году – 7616 тыс. рублей, в 2021 году – 7616 тыс. рублей;

2) имущественная поддержка.

Согласно информации, представленной ГКУ РХ «Противопожарная служба», распоряжениями Государственного комитета Республики Хакасия по управлению государственным имуществом сельсоветам (поссоветам) муниципальных районов республики за период 2010 – 2013 гг. переданы высвобожденные пожарные автомобили:

Аскизский район – 5 единиц;  
Орджоникидзевский район – 3 единицы;  
Таштыпский район – 2 единицы;  
Ширинский район – 4 единицы;  
Алтайский район – 5 единиц;  
Бейский район – 4 единицы;  
Усть-Абаканский район – 4 единицы;  
Боградский район – 1 единица.

Кроме того, из республиканской собственности были переданы в муниципальную собственность подразделениям ДПО: в Бейском районе – один топливозаправщик; в Аскизском районе – один прицеп-цистерна и два автошасси ЗИЛ-131. Также муниципальными образованиями республики оказывалась имущественная поддержка подразделениям ДПО из средств местных бюджетов.

2. По результатам анализа предоставления гарантий правовой и социальной защиты членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных выявлена проблема реализации норм Закона Республики Хакасия № 94-ЗРХ о выплатах ежегодной денежной компенсации членам семей работников ДПО, добровольных пожарных в Республике Хакасия на санаторно-курортное лечение, единовременного денежного пособия, а также ежемесячного денежного пособия членам семей работников ДПО, добровольных пожарных в Республике Хакасия в случае их гибели в период исполнения ими своих обязанностей.

Установлено, что указанные выплаты из республиканского бюджета Республики Хакасия в течение всего периода действия Закона Республики Хакасия № 94-ЗРХ не осуществлялись. Это связано с тем, что предусмотренное частью 3 статьи 8 Закона Республики Хакасия № 94-ЗРХ постановление Правительства Республики Хакасия, определяющее порядок и условия предоставления соответствующих гарантий правовой и социальной защиты, до настоящего времени не принято. Таким образом, существует пробел правового регулирования, влияющий на реализацию положений Закона Республики Хакасия № 94-ЗРХ.

В ходе мониторинга правоприменения установлено соответствие Закона Республики Хакасия № 94-ЗРХ федеральному законодательству в установленной сфере правового регулирования, отсутствие в указанном Законе коррупциогенных факторов.

В процессе мониторинга правоприменения установлено, что на Закон Республики Хакасия № 94-ЗРХ прокурором Республики Хакасия протесты и требования не выносились; положения Закона Республики Хакасия № 94-ЗРХ в судебном порядке не оспаривались.



Жалобы граждан по вопросам, связанным с реализацией Закона Республики Хакасия № 94-ЗРХ, в 2018 году в Верховный Совет Республики Хакасия не поступали.

Полученные по результатам проведенного мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 94-ЗРХ данные свидетельствуют в целом об эффективности реализации указанного Закона и достижении им цели правового регулирования – обеспечения пожарной безопасности в Республике Хакасия. В то же время в процессе мониторинга выявлена проблема реализации Закона Республики Хакасия № 94-ЗРХ, вызванная пробелом правового регулирования: отсутствие постановления Правительства Республики Хакасия, определяющего порядок и условия предоставления гарантий социальной защиты членам семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных в Республике Хакасия.

**Закон Республики Хакасия от 09.04.2012 № 23-ЗРХ  
«О комиссии Верховного Совета Республики Хакасия по контролю  
за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах  
имущественного характера, представляемых депутатами  
Верховного Совета Республики Хакасия»**

Депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации являются непосредственными носителями государственной власти, в связи с чем на них налагаются определенные ограничения и запреты с целью обеспечения независимости депутатов при осуществлении возложенных на них полномочий, эффективности и надлежащего качества осуществления депутатской деятельности. Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно отмечал применительно к различным видам деятельности по отправлению публичных функций, что гражданин, добровольно избирая такой род занятий, соглашается с условиями и ограничениями, с которыми связан приобретаемый им правовой статус (например, постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27.12.2012 № 34-П).

Одним из ограничений, связанных с депутатской деятельностью, является закрепленная пунктом 3<sup>1</sup> статьи 12 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» обязанность депутата ежегодно представлять в комиссию законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах,

расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Непредставление или несвоевременное представление сведений является основанием для досрочного прекращения депутатских полномочий.

В соответствии с пунктом 3<sup>2</sup> Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» вышеуказанная комиссия создается в порядке, определяемом законом субъекта Российской Федерации.

В развитие и в целях реализации вышеуказанных положений федерального законодательства Верховным Советом Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия от 09.04.2012 № 23-ЗРХ «О комиссии Верховного Совета Республики Хакасия по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Верховного Совета Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 23-ЗРХ).

Закон Республики Хакасия № 23-ЗРХ в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Конституцией Республики Хакасия, Законом Республики Хакасия от 19.09.1995 № 46 «О Верховном Совете Республики Хакасия» устанавливает:

1) порядок формирования комиссии Верховного Совета Республики Хакасия по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Верховного Совета Республики Хакасия (далее – Комиссия);

2) порядок проведения Комиссией проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Верховного Совета Республики Хакасия, а также соблюдения ограничений и запретов, установленных федеральными законами, Конституцией Республики Хакасия и законами Республики Хакасия;

3) порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Верховного Совета, на официальном сайте Верховного Совета Республики Хакасия и порядок предоставления этих сведений средствами массовой информации для опубликования в связи с их запросами.

Первоначальный текст Закона Республики Хакасия № 23-ЗРХ опубликован в бюллетене «Вестник Хакасии» от 16.04.2012 № 38.

В соответствии со статьей 17 Закона Республики Хакасия № 23-ЗРХ данный Закон вступил в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования (27 апреля 2012 года).

С момента принятия Закона Республики Хакасия № 23-ЗРХ в него

5 раз вносились изменения. Внесение изменений было обусловлено, в частности, следующими факторами:

1) изменением федерального законодательства в соответствующей сфере общественных отношений.

Так, например, с целью приведения Закона Республики Хакасия № 23-ЗРХ в соответствие с изменившимся законодательством в связи с принятием Федерального закона от 03.12.2012 № 231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», установившего обязанность депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации представлять в Комиссию не только сведения о доходах, но и сведения о расходах, принят Закон Республики Хакасия от 03.06.2013 № 46-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О комиссии Верховного Совета Республики Хакасия по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Верховного Совета Республики Хакасия»;

2) совершенствованием законодательства Республики Хакасия, обусловленным результатами правоприменительной практики.

Так, например, Законом Республики Хакасия от 21.02.2014 № 04-ЗРХ «О внесении изменений в статью 4 Закона Республики Хакасия «О комиссии Верховного Совета Республики Хакасия по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Верховного Совета Республики Хакасия» изменен круг должностных лиц, входящих в состав Комиссии. Установлено, что в состав Комиссии входят первый заместитель Председателя Верховного Совета Республики Хакасия, заместители Председателя Верховного Совета Республики Хакасия, представители комитетов (комиссий) Верховного Совета Республики Хакасия, а также лица, замещающие должности государственной гражданской службы в Аппарате Верховного Совета Республики Хакасия (до внесенных изменений в состав Комиссии входили Председатель Верховного Совета Республики Хакасия, первый заместитель Председателя Верховного Совета Республики Хакасия, заместители Председателя Верховного Совета Республики Хакасия, по одному представителю от каждого комитета (комиссии) Верховного Совета Республики Хакасия, руководитель Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия).

В процессе мониторинга правоприменения установлено, что на Закон Республики Хакасия № 23-ЗРХ прокурором Республики Хакасия протесты и требования не выносились; положения Закона Республики Хакасия № 23-ЗРХ в судебном порядке не оспаривались.

В ходе мониторинга правоприменения установлено соответствие Закона Республики Хакасия № 23-ЗРХ федеральному законодательству в установленной сфере правового регулирования, отсутствие в данном

Законе коррупциогенных факторов.

Полученные по результатам проведенного мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 23-ЗРХ данные свидетельствуют об эффективности реализации указанного Закона. Тот факт, что за 7 лет действия Закона Республики Хакасия № 23-ЗРХ его нормы не были предметом судебного рассмотрения, на указанный акт не выносились протесты и требования прокурора Республики Хакасия, свидетельствует о высокой степени качества подготовленного нормативного материала и своевременной работе органов государственной власти Республики Хакасия по поддержанию регионального законодательства в актуальном состоянии.

### **Постановление Верховного Совета Республики Хакасия от 29.10.1997 № 83-5 «О Регламенте Верховного Совета Республики Хакасия»**

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления. Согласно части 1 статьи 77 Конституции Российской Федерации система органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов власти, установленными федеральным законом.

На федеральном уровне соответствующие общие принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации установлены Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В соответствии с указанным Федеральным законом законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно решает вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности, при этом постановлением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации принимается регламент указанного органа и решаются вопросы внутреннего распорядка его деятельности.

Согласно статье 78 Конституции Республики Хакасия порядок деятельности Верховного Совета определяется Регламентом Верховного Совета Республики Хакасия.

В развитие и в целях реализации вышеуказанных положений федерального и республиканского законодательства постановлением

Верховного Совета Республики Хакасия от 29.10.1997 № 83-5 утвержден Регламент Верховного Совета Республики Хакасия (далее – Регламент), регулирующий порядок деятельности Верховного Совета Республики Хакасия, Президиума Верховного Совета Республики Хакасия, депутатов Верховного Совета Республики Хакасия, комитетов (комиссий) и Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия.

Первоначальный текст Регламента опубликован в бюллетене «Вестник Хакасии» от 30.10.2003 № 60-61.

В соответствии со статьей 127 Регламента он вступил в силу со дня его принятия (29 октября 1997 года).

В Регламент систематически вносятся изменения. С октября 1997 года по декабрь 2018 года в Регламент 50 раз вносились изменения.



Внесение изменений было обусловлено, в частности, следующими причинами:

1) совершенствованием порядка деятельности Верховного Совета Республики Хакасия, обусловленным правоприменительной практикой.

Так, например, постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 12.12.2018 № 123-4 «О внесении изменений в статьи 121 и 122 Регламента Верховного Совета Республики Хакасия» уточнен порядок наделения полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от Верховного Совета Республики Хакасия, в частности, закреплён перечень представляемых инициатором выдвижения и кандидатами документов и срок их представления, введена процедура предварительного рассмотрения и проверки комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку представленных документов с целью решения вопроса о соответствии или несоответствии кандидата требованиям статей 2 и 5 Федерального закона от 03.12.2012 № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», детализирована процедура

рассмотрения на сессии Верховного Совета Республики Хакасия соответствующего вопроса.

Постановлением Верховного Совета от 29.03.2017 № 1303-36 «О внесении изменений в статью 84 Регламента Верховного Совета Республики Хакасия» в целях развития взаимодействия Верховного Совета Республики Хакасия и Федерального Собрания Российской Федерации в законодательном процессе положения статьи 84 Регламента дополнены нормами, предусматривающими право Председателя Верховного Совета Республики Хакасия направить проект законодательной инициативы Верховного Совета Республики Хакасия и приложенные к нему материалы в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для предварительного рассмотрения.

Постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 28.05.2014 № 343-8 «О внесении изменений в Регламент Верховного Совета Республики Хакасия» детализирована процедура проведения на сессии Верховного Совета Республики Хакасия поименного голосования;

2) изменением федерального законодательства в соответствующей сфере общественных отношений.

Так, например, в связи с внесенными в Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» Федеральным законом от 04.06.2010 № 116-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» изменениями в части установления права политических партий, не представленных в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации или в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, на участие в пленарных заседаниях этих органов соответствующие изменения внесены в Регламент постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 14.12.2011 № 1110-27 «О внесении изменений в Регламент Верховного Совета Республики Хакасия»: закреплен порядок участия представителей политических партий, не представленных в Верховном Совете Республики Хакасия, в работе сессии Верховного Совета Республики Хакасия;

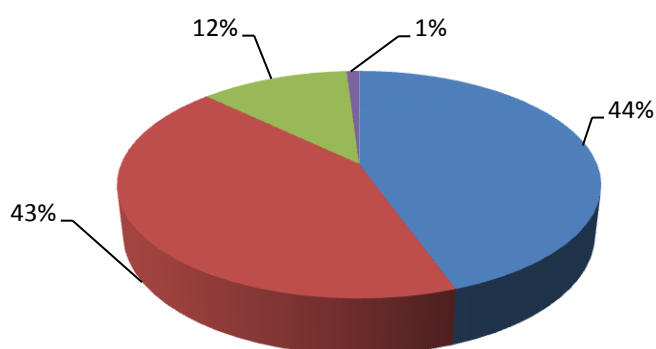
3) необходимостью исполнения судебных решений.

Так, в целях исполнения решения Верховного Суда Республики Хакасия от 30.11.2001, оставленного без изменения определением Верховного Суда Российской Федерации от 26.02.2002 № 55-Г02-1, которым признаны противоречащими федеральному законодательству, Конституции Республики Хакасия и законам Республики Хакасия и недействующими положения частей 3, 4, 6 статьи 62; пунктов 2, 3 части 3 и части 4 статьи 66; части 1 статьи 84 и части 4 статьи 85 Регламента (в редакции постановлений Верховного Совета Республики Хакасия от 24.06.1999 и 21.11.2000), принято постановление Верховного Совета Республики Хакасия от 18.02.2004 № 896-25 «О внесении изменений в Регламент Верховного Совета Республики Хакасия», которым выявленные противоречия Регламента федеральному законодательству и законодательству Республики Хакасия устранены;

4) изменением законодательства Республики Хакасия.

Так, например, в связи с принятием Закона Республики Хакасия от 11.02.2015 № 06-ЗРХ «О Государственном гимне Республики Хакасия», установившего исполнение Государственного гимна Республики Хакасия при открытии сессий Верховного Совета Республики Хакасия после исполнения Государственного гимна Российской Федерации, постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 25.02.2015 № 597-15 «О внесении изменений в Регламент Верховного Совета Республики Хакасия» в часть 2 статьи 14 Регламента внесено соответствующее изменение.

### **Обусловленность изменений Регламента Верховного Совета Республики Хакасия с октября 1997 года по декабрь 2018 года**



- регулирование порядка деятельности Верховного Совета Республики Хакасия, в том числе внутреннего распорядка деятельности
- приведение положений Регламента Верховного Совета Республики Хакасия в соответствие с законодательством Республики Хакасия
- приведение положений Регламента Верховного Совета Республики Хакасия в соответствие с федеральным законодательством
- необходимость исполнения судебных решений

В ходе мониторинга правоприменения установлено, что имело место оспаривание положений Регламента в судебном порядке.

Так, решением Верховного Суда Республики Хакасия от 30.11.2001, оставленным без изменения определением Верховного Суда Российской Федерации от 26.02.2002 № 55-Г02-1, признаны противоречащими федеральному законодательству, Конституции Республики Хакасия и законам Республики Хакасия и недействующими положения частей 3, 4, 6 статьи 62; пунктов 2, 3 части 3 и части 4 статьи 66; части 1 статьи 84 и части 4 статьи 85 Регламента (в редакции постановлений Верховного Совета Республики Хакасия от 24.06.1999 и 21.11.2000); сформулирована правовая позиция, согласно которой полномочия Верховного Совета Республики Хакасия не являются тождественными полномочиям его Президиума.

Верховным Советом Республики Хакасия в целях исполнения решения суда принято постановление Верховного Совета Республики Хакасия от

18.02.2004 № 896-25 «О внесении изменений в Регламент Верховного Совета Республики Хакасия», которым выявленные противоречия Регламента федеральному законодательству и законодательству Республики Хакасия устранены.

В ходе мониторинга правоприменения направлялись запросы о предоставлении информации, касающейся различных аспектов реализации Регламента, в адрес депутатов Верховного Совета Республики Хакасия, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Правительства Республики Хакасия, Общественной палаты Республики Хакасия, комитетов (комиссий) Верховного Совета Республики Хакасия, структурных подразделений Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия.

Согласно информации, поступившей из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия и Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, Регламент соответствует требованиям федерального законодательства и не содержит коррупциогенных факторов.

По информации Верховного Суда Республики Хакасия и прокуратуры Республики Хакасия, за период проведения мониторинга правоприменения положения Регламента в судебном порядке не оспаривались; меры прокурорского реагирования в отношении Регламента не принимались.

Комитетами (комиссиями) Верховного Совета Республики Хакасия, а также структурными подразделениями Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия были направлены следующие предложения по внесению в Регламент изменений и дополнений:

1. Предложения комитета Верховного Совета Республики Хакасия по местному самоуправлению, общественным объединениям и межнациональным отношениям:

1.1. Внести изменения в статью 91<sup>9</sup> Регламента, устанавливающую процедуру избрания членов Общественной палаты Республики Хакасия, направленные на совершенствование соответствующей процедуры, в частности: изменить процедуру принятия решения во втором туре.

Так, в соответствии с частью девятой статьи 91<sup>9</sup> Регламента во втором туре проводится тайное голосование по каждому из тринадцати кандидатов (по каждому из кандидатов по числу открытых вакансий), получивших наибольшее число голосов в первом туре (по списку). Утвержденным членом Общественной палаты Республики Хакасия считается кандидат, получивший при голосовании во втором туре большинство голосов от числа избранных депутатов Верховного Совета Республики Хакасия.

В целях оптимизации процесса определения членов Общественной палаты Республики Хакасия, учитывая, что нецелесообразно проводить тайное голосование во втором туре по каждому из тринадцати кандидатов, уже набравших большинство голосов в первом туре, комитетом предложена следующая процедура голосования во втором туре.



После формирования в первом туре полного списка из 13 кандидатов во втором туре проводится голосование за принятие постановления Верховного Совета Республики Хакасия об определении членов Общественной палаты Республики Хакасия с включением в него списка избранных кандидатов.

Если вследствие равенства голосов, полученных двумя и более кандидатами в члены Общественной палаты Республики Хакасия, оказывается невозможным утверждение 13 членов Общественной палаты Республики Хакасия, то Верховный Совет Республики Хакасия принимает решение о проведении второго тура голосования среди кандидатов, набравших равное число голосов. Утвержденным членом Общественной палаты Республики Хакасия считается кандидат, получивший при голосовании во втором туре большинство голосов от числа избранных депутатов Верховного Совета Республики Хакасия. После этого проводится голосование за принятие постановления Верховного Совета Республики Хакасия об определении членов Общественной палаты Республики Хакасия с включением в него списка избранных членов Общественной палаты Республики Хакасия в количестве 13 членов из кандидатов, набравших необходимое количество голосов в первом и во втором турах.

Кроме того, предлагается закрепить в статье 91<sup>9</sup> Регламента следующие нормы:

в случае если список кандидатов для назначения в члены Общественной палаты Республики Хакасия состоит из 13 человек, голосование по кандидатам в члены Общественной палаты Республики Хакасия на сессии Верховного Совета Республики Хакасия может быть организовано как по списку кандидатов в члены Общественной палаты Республики Хакасия, так и по каждому представляемому кандидату в члены Общественной палаты Республики Хакасия в отдельности исходя из решения, принятого Верховным Советом Республики Хакасия;

если необходимое количество голосов получили кандидаты, число которых меньше 13, утвержденными в первом туре считаются кандидаты, получившие необходимое для утверждения количество голосов, а на вакантные места проводится тайное голосование по кандидатурам, набравшим наибольшее, но недостаточное для утверждения в первом туре количество голосов. В этом случае во втором туре утвержденным считается кандидат, получивший большинство голосов от числа депутатов Верховного Совета Республики Хакасия, присутствующих на сессии;

если по результатам голосования ни один из кандидатов в члены Общественной палаты Республики Хакасия не получит большинство голосов от числа избранных депутатов Верховного Совета Республики Хакасия, то все представленные кандидатуры считаются отклоненными;

1.2. Внести изменения в статью 91<sup>8</sup> Регламента, регламентирующую порядок предварительного рассмотрения и проверки документов, представленных инициатором выдвижения, а также формирования списка кандидатов, направленные на совершенствование соответствующего порядка.

Так, согласно части четвертой статьи 91<sup>8</sup>, по результатам рассмотрения представлений ответственный комитет принимает решение о включении выдвинутых кандидатов в список кандидатов в члены Общественной палаты для голосования, формируемый независимо от числа включенных в него кандидатов, и вносит указанный список на рассмотрение Президиума Верховного Совета Республики Хакасия. В то же время в Регламенте за ответственным комитетом не закреплено право на дачу и предоставление рекомендаций на выдвинутых кандидатов.

С учетом изложенного комитетом предлагается дополнить часть четвертую статьи 91<sup>8</sup> положением, предусматривающим, что по результатам рассмотрения представлений ответственный комитет принимает решение рекомендовать Верховному Совету Республики Хакасия к утверждению список из 13 кандидатов в члены Общественной палаты, соответствующих требованиям Закона Республики Хакасия от 14.02.2017 № 02-ЗРХ «Об Общественной палате Республики Хакасия», с учетом их особых заслуг перед Республикой Хакасия, признания и уважения населения Республики Хакасия.

2. Предложение комиссии Верховного Совета Республики Хакасия по Регламенту: внести изменения в статью 14 Регламента, предусматривающие право председателей советов депутатов муниципальных районов и городских округов Республики Хакасия, а также председателя Общественной молодежной палаты (Молодежного парламента) при Верховном Совете Республики Хакасия присутствовать на сессии Верховного Совета.

3. Предложения бюджетно-аналитического отдела Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия:

3.1. Признать утратившим силу абзац одиннадцатый части первой статьи 51 Регламента, устанавливающий, что председатель комитета (комиссии) Верховного Совета Республики Хакасия информирует членов комитета (комиссий) Верховного Совета Республики Хакасия обо всех документах, поступивших в комитет (комиссию) Верховного Совета Республики Хакасия, и обеспечивает членов комитета (комиссии) Верховного Совета Республики Хакасия копиями этих документов.

Принимая во внимание большой объем документооборота (проекты федеральных законов, обращения субъектов Российской Федерации, обращения организаций и граждан, информационных материалов и др.), информирование обо всех поступающих документах и, соответственно, обеспечение копиями этих документов нецелесообразно;

3.2. Изложить статью 109 Регламента в соответствии с положениями главы 7 Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия».

В частности, в статье 109 Регламента (по аналогии со статьей 75 Регламента) закрепить, что Верховный Совет Республики Хакасия ежегодно рассматривает и утверждает годовой отчет об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год (далее – годовой отчет) не позднее 1

июня текущего год, а порядок рассмотрения и утверждения Верховным Советом Республики Хакасия годового отчета устанавливается Законом Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»;

3.3. Изложить статью 111<sup>2</sup> Регламента, регламентирующую проводимую в Верховном Совете Республики Хакасия работу по подготовке постановления Верховного Совета о поручениях Верховного Совета Республики Хакасия, подлежащих включению в план работы Контрольно-счетной палаты на предстоящий год, с учетом положения статьи 12 Закона Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», в соответствии с которой для формирования годового плана работы Контрольно-счетная палата Республики Хакасия в срок до 1 ноября текущего года направляет запросы в комитеты (комиссии) Верховного Совета Республики Хакасия, а также осуществляет сбор информации, полученной по результатам таких запросов.

4. Предложение правового отдела Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия: детализировать в Регламенте порядок наделения полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от Верховного Совета Республики Хакасия с целью закрепления механизма обеспечения соответствия кандидата на соответствующую должность требованиям, предусмотренным статьями 2 и 5 Федерального закона от 03.12.2012 № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

Постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 12.12.2018 № 123-4 «О внесении изменений в статьи 121 и 122 Регламента Верховного Совета Республики Хакасия» в Регламент внесены соответствующие изменения, которыми вышеуказанное предложение учтено в полном объеме.

В ходе мониторинга правоприменения установлено, что Регламент в целом соответствует положениям федерального законодательства и законодательства Республики Хакасия.

В то же время отдельные положения Регламента нуждаются в изменениях. Так, в процессе мониторинга правоприменения к действующей редакции Регламента сформулированы следующие замечания правового характера:

1) статья 84 Регламента, устанавливающая порядок внесения и рассмотрения субъектами права законодательной инициативы в Верховном Совете Республики Хакасия предложения об осуществлении Верховным Советом Республики Хакасия права законодательной инициативы, не предусматривает возможности возвращения предложения об обращении с законодательной инициативой внесшему его субъекту права законодательной инициативы, например, в случаях, если законопроект, предусматривающий внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (их приостановление, отмену, признание утратившими силу) или содержащий самостоятельный предмет правового регулирования, предусматривает в том числе внесение изменений в:

Бюджетный кодекс Российской Федерации или законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, а также приостановление, отмену и признание утратившими силу положений Бюджетного кодекса Российской Федерации или актов законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;

Уголовный кодекс Российской Федерации и (или) Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации либо признание утратившими силу положений Уголовного кодекса Российской Федерации и (или) Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации;

Гражданский кодекс Российской Федерации либо приостановление действия или признание утратившими силу положений Гражданского кодекса Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях либо приостановление действия или признание утратившими силу положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

Трудовой кодекс Российской Федерации либо приостановление действия его положений или признание таких положений утратившими силу.

В то же время частями 6 – 7<sup>3</sup> статьи 108 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации предусмотрено возвращение соответствующего законопроекта его инициатору.

С учетом изложенного, в целях совершенствования деятельности Верховного Совета Республики Хакасия и исключения пробела правового регулирования необходимо рассмотреть вопрос о дополнении Регламента аналогичными нормами;

2) в Регламенте не предусмотрена процедура назначения старшего мирового судьи.

Вместе с тем в соответствии со статьей 8<sup>2</sup> Закона Республики Хакасия от 22.02.2000 № 73 «О мировых судьях в Республике Хакасия» при наличии двух и более мировых судей на территории административно-территориального образования по представлению Председателя Верховного Суда Республики Хакасия назначается старший мировой судья из числа мировых судей постановлением Верховного Совета Республики Хакасия в соответствии с законодательством Республики Хакасия

С учетом изложенного необходимо рассмотреть вопрос о дополнении главы 16 Регламента положениями о назначении старших мировых судей;

3) в Регламенте отсутствует порядок согласования поправок к законопроектам, не рассмотренных ответственным комитетом (комиссией) Верховного Совета Республики Хакасия.

Согласно статье 65 Регламента законопроект и все поступившие поправки к нему подлежат рассмотрению на заседании ответственного комитета (комиссии), который принимает решение о принятии поправок или об их отклонении. По результатам принятых решений комитет (комиссия) готовит сводную таблицу поправок. Согласно статье 68 Регламента изменения и иные предложения к проекту закона вносятся депутатами и иными субъектами права законодательной

инициативы в виде поправок, причем поправки рассматриваются Верховным Советом Республики Хакасия только при наличии решения ответственного комитета (комиссии) Верховного Совета Республики Хакасия.

Вместе с тем, как показывает практика рассмотрения Верховным Советом Республики Хакасия законопроектов в первом чтении, многими субъектами права законодательной инициативы поправки к законопроектам представляются прямо на сессии Верховного Совета Республики Хакасия без предварительного рассмотрения и согласования их с ответственным комитетом (комиссией) Верховного Совета Республики Хакасия. Отсутствие в Регламенте порядка согласования таких поправок не способствует эффективности законодательного процесса в Верховном Совете Республики Хакасия.

С учетом изложенного необходимо рассмотреть вопрос о дополнении Реглаamenta нормами, устанавливающими порядок согласования поправок к законопроектам, не рассмотренных ответственным комитетом (комиссией) Верховного Совета Республики Хакасия при подготовке законопроектов к первому чтению;

4) статья 47 Реглаamenta содержит внутреннее противоречие относительно срока уведомления членов комитета (комиссии) о заседании комитета (комиссии) Верховного Совета Республики Хакасия.

Так, согласно части 5 статьи 47 Реглаamenta о заседании комитета (комиссии) Верховного Совета его председатель уведомляет не позднее чем за двое суток членов комитета (комиссии), а также заблаговременно информирует других участников заседания.

В то же время в соответствии с частью 11 статьи 47 Реглаamenta не позднее чем за три дня до начала заседания комитета (комиссии) Верховного Совета председатель комитета (комиссии) направляет членам комитета (комиссии) повестку дня заседания комитета (комиссии) Верховного Совета.

Кроме того, использование в части 5 статьи 47 Реглаamenta термина «сутки» не отвечает принципу единообразия применяемой в правовом акте терминологии, так как в иных нормах Реглаamenta применяется термин «дни». При этом исчисление временного срока в сутках характерно преимущественно для уголовного, уголовно-процессуального законодательства, законодательства об административных правонарушениях.

С учетом изложенного необходимо рассмотреть вопрос о внесении необходимых изменений в статью 47 Реглаamenta с целью устранения выявленной коллизии правовых норм и обеспечения соблюдения принципа единообразия применяемой в Регламенте терминологии.

Полученные по результатам проведенного мониторинга правоприменения Реглаamenta данные свидетельствуют об эффективности реализации указанного правового акта. Несмотря на то, что Регламенту почти 22 года, он отвечает требованиям современных правовых реалий и тенденциям развития федерального и республиканского законодательства. Вместе с тем в целях устранения выявленных в ходе мониторинга правоприменения проблем и учета поступивших в процессе его проведения

предложений предлагается разработать и внести на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия проект постановления Верховного Совета Республики Хакасия «О внесении изменений в Регламент Верховного Совета Республики Хакасия».