

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам"

Одной из важнейших задач реализации государственной национальной политики Российской Федерации в целях обеспечения исполнения Федерального закона от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 82-ФЗ) является внедрение эффективного инструмента учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации (далее - коренные малочисленные народы). Законопроектом предлагается ввести механизм такого учета граждан Российской Федерации, относящихся к коренным малочисленным народам, в целях обеспечения реализации предоставленных им социальных и экономических прав, в том числе на защиту их исконной среды обитания, сохранение традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов, замену военной службы альтернативной гражданской службой, сохранение и развитие самобытной культуры, осуществление территориального общественного самоуправления с учетом национальных, исторических и иных традиций.

Учет лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, возлагается на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий полномочия по выработке и реализации государственной национальной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере государственной национальной политики (далее - уполномоченный орган). Он будет осуществляться на основании заявлений лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, а также сведений, представленных органами государственной власти, органами местного самоуправления и общинами коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Предлагается введение механизма подтверждения соответствия лица признакам коренных малочисленных народов, предусмотренным абзацем первым пункта 1 статьи 1 Федерального закона № 82-ФЗ. Так, в целях подтверждения этих сведений уполномоченный орган будет вправе запрашивать и получать от федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и общин коренных малочисленных народов Российской Федерации информацию, основанную на данных, которыми

указанные органы располагают в связи с реализацией уже возложенных на них полномочий*.

Порядок ведения учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам (в том числе требования к техническим и программным средствам, необходимым для ведения учета), и межведомственного взаимодействия будут определены Правительством Российской Федерации.

По своей правовой природе учет лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, является государственной услугой. В связи с этим потребуются принятие мер по обеспечению соблюдения всех требований Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (в том числе в отношении своевременности предоставления государственной услуги, полноты, актуальности и достоверности информации, предоставляемой заявителям) относительно порядка получения государственной услуги, возможности ее предоставления по выбору заявителя в электронной форме (посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг) или иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, либо через многофункциональный центр. Взимание платы с лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, в связи с ведением их учета осуществляться не будет.

Законопроект предполагает общий срок предоставления государственной услуги - 30 дней. Данный срок может быть продлен только в случае направления уполномоченным органом в органы государственной власти и местного самоуправления, а также в общины коренных малочисленных народов указанных запросов для получения или подтверждения сведений о заявителе, но не более чем на 180 дней. Максимальный период продления срока предоставления государственной услуги обусловлен сроками обработки запросов и прохождения почтовых отправок из отдаленных территорий, относящихся к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов (в случае

* Пунктом 3 статьи 7 Федерального закона № 82-ФЗ, частью 1² статьи 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, статьей 6¹ Федерального закона от 25 июня 1993 г. № 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации", пунктом 7² части 1, пунктом 7 части 1 статьи 14¹, пунктом 6² части 1 статьи 15, пунктом 5 части 1 статьи 15¹, пунктом 7² части 1 статьи 16, пунктом 7 части 1 статьи 16¹ Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" органам местного самоуправления предоставлены полномочия, реализация которых связана с получением информации о ведении гражданами традиционного образа жизни, в том числе кочевого и полукочевого, традиционной хозяйственной деятельности.

отсутствия у органа или общины, которым направляется запрос, доступа к системе межведомственного электронного документооборота).

Информация о представителях коренных малочисленных народов подлежит защите в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ "О персональных данных".

Согласно данным Всероссийской переписи населения 2010 года численность коренных малочисленных народов составляла 316 тысяч человек. Прогнозируемое с учетом прироста численности населения количество граждан Российской Федерации, сведения о которых должны быть внесены в список лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, а также необходимость соблюдения требований законодательства Российской Федерации к порядку, способам и срокам предоставления государственной услуги, формированию и защите информационных систем, содержащих персональные данные, влекут необходимость установления двухлетнего переходного периода, в течение которого будет осуществляться накопление сведений. Особый порядок вступления в силу отдельных положений законопроекта, предусматривающих обязательность использования заинтересованными органами указанных сведений, обусловлен необходимостью установления такого переходного периода.

Организация учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, позволит минимизировать количество злоупотреблений в сфере предоставления социальных и экономических прав представителям коренных малочисленных народов и обеспечить беспрепятственную реализацию предоставленных им прав.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей и на реализацию государственных программ Российской Федерации.

Проект федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

