

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за незаконную деятельность в сфере перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за незаконную деятельность в сфере перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом" (далее - законопроект) разработан в соответствии с пунктом 4 поручения Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2017 г. № АД-П9-7382, данного на основании подпункта "в" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 25 октября 2017 г. № Пр-2165ГС, и предусматривает повышение ответственности за незаконную деятельность в сфере перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом путем введения дисквалификации должностных лиц и конфискации транспортных средств.

По информации Ространснадзора, в 2016 - 2017 годах по части 4 статьи 11.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) наблюдается рост количества административных правонарушений:

	Статья 11.33 Кодекса			
	ч. 1	ч. 2	ч. 4	ч. 5
2016 г.	2253	47	4755	178
2017 г.	3633	95	6038	328
2018 г.	4507	176	6072	581
4 месяца 2019 г.	1093	77	1470	181

Кроме того, отсутствие в части 4 статьи 14.1.2 Кодекса такого административного наказания, как дисквалификация, позволяет реализовывать схему, когда одно физическое лицо является учредителем или руководителем нескольких юридических лиц и при административном приостановлении его деятельности транспортные средства по договору аренды передаются другому

юридическому лицу, в отношении которого данное физическое лицо является учредителем или руководителем.

С учетом большого количества перевозчиков (по состоянию на 23 сентября 2019 г. выдано 54511 лицензий на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами) урегулирование указанных вопросов представляется актуальным.

В связи с изложенным в статьи 3.11, 11.33 и 14.1.2 Кодекса вносятся положения, устанавливающие для должностных лиц административное наказание в виде дисквалификации за нарушения (повторное или с грубым нарушением условий лицензии) при осуществлении деятельности в сфере перевозок пассажиров и иных лиц автобусами.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 3.2 Кодекса конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения установлена в качестве санкции за совершение всех административных правонарушений.

В соответствии с частью 4 статьи 3.7 Кодекса конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, принадлежащих на праве собственности лицу, не привлеченному к административной ответственности за данное административное правонарушение и не признанному в судебном порядке виновным в его совершении, не применяется, за исключением административных правонарушений в области таможенного дела (нарушения таможенных правил), предусмотренных главой 16 Кодекса.

Кроме того, законопроектом проектируются альтернативные составы административных наказаний (административный штраф или конфискация) и правом вынесения постановления об административном наказании в виде конфискации транспортного средства предлагается наделить суд путем внесения изменений в статьи 23.1, 23.36 и 28.3 Кодекса.

Суд, при рассмотрении по существу материалов по протоколу об административном правонарушении по проектируемому законопроектом статьям, вправе принять решение об административном штрафе, если собственник автобуса не является лицом, привлекаемым к административной ответственности.

Согласно подпункту "д" пункта 9 Положения о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2019 г. № 195, лицензирующий орган (Ространснадзор) включает в реестр лицензий на лицензируемую деятельность сведения об автобусах лицензиата, а также о дополнительных автобусах лицензиата, приобретенных

для осуществления лицензируемой деятельности после получения лицензии на лицензируемую деятельность, в части указания правового основания владения автобусом лицензиата (право собственности или иное законное основание владения автобусом).

По состоянию на 23 сентября 2019 г. в реестре содержатся сведения о 273303 автобусах, в том числе находящихся:

- в собственности - 143555;
- в аренде - 101427;
- в лизинге - 17303;
- в оперативном управлении - 2703;
- в хозяйственном ведении - 8296;
- в безвозмездном пользовании - 19.

Федеральным законом от 30 октября 2018 г. № 386-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами" устанавливается обязательное лицензирование деятельности по всем видам перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более чем восьми человек.

Федеральным законом от 29 декабря 2017 г. № 480-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" признана утратившей силу статья 33 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", согласно которой в отсутствие водителя стоянка транспортного средства, используемого для осуществления регулярных перевозок, с двадцати двух часов вечера до шести часов утра должна осуществляться на парковках, соответствующих требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

В связи с этим представляется целесообразным признать утратившей силу часть 3 статьи 11.33 Кодекса, которой установлена ответственность за стоянку в ночное время автобуса, трамвая или троллейбуса, используемых для осуществления регулярных перевозок пассажиров, вне установленных мест.

Статья 14.1.2 Кодекса устанавливает различную административную ответственность за осуществление предпринимательской деятельности в сфере транспорта без лицензии для граждан, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

При этом примечанием № 1 к данной статье установлено, что за административные правонарушения, предусмотренные этой статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

Таким образом, в статье 14.1.2 Кодекса существует внутреннее противоречие, которое предлагается устранить путем исключения норм о размере административного штрафа для индивидуальных предпринимателей.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

