

Приложение 1

к проекту федерального закона
«О внесении изменений в
статью 13.1 Федерального закона
«Об отходах производства и
потребления»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 13.1 Федерального закона
«Об отходах производства и потребления»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 13.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» подготовлен в целях предоставления субъекту Российской Федерации полномочия по утверждению перечня разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов черных металлов.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон) лом и отходы цветных и (или) черных металлов - пришедшие в негодность или утратившие свои потребительские свойства изделия из цветных и (или) черных металлов и их сплавов, отходы, образовавшиеся в процессе производства изделий из цветных и (или) черных металлов и их сплавов, а также неисправимый брак, возникший в процессе производства указанных изделий.

Согласно пункту 1 статьи 13.1 Федерального закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации утверждают перечень разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов, образующихся при использовании изделий из цветных металлов в быту и принадлежащих им на праве собственности.

Утверждение субъектом Российской Федерации перечня разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов черных металлов в настоящее время Федеральным законом не предусмотрено, что позволяет гражданам сдавать лом и отходы черных металлов без какого-либо ограничения.

Во время принятия Федерального закона и в первые годы его действия отсутствовала необходимость ограничения перечнем разрешенных к приему лома и отходов черных металлов. Многочисленные свалки и пустыри позволяли гражданам законным путем добывать лом и отходы черных металлов.

За время действия Федерального закона в пункты приема металлолома сданы лом и отходы черных металлов, никому не принадлежащие, находившиеся в свободном доступе.

Учитывая, что свободные источники лома и отходов черных металлов (свалки, пустыри) иссякли, граждане совершают кражи лома и отходов черных металлов у собственников. Поэтому совершаются кражи чужого имущества из садоводческих некоммерческих товариществ, дачных некоммерческих товариществ, членами которых являются в большей своей части малообеспеченные люди, пенсионеры.

Для получения лома и отходов черных металлов поджигаются садовые домики, разбираются заборы, выносятся все железо, в том числе весь садовый инвентарь. Происходят хищения из жилых домов деревень, где люди проживают сезонно или население которых малочисленно.

В целях сдачи лома и отходов черных металлов регулярно происходят хищения крышек с канализационных колодцев, которые, оставаясь открытыми, создают реальную угрозу для жизни и здоровья граждан. Впоследствии крышки разбиваются и сдаются. Разукомплектовывается оборудование, содержащее черные металлы. Причиняется материальный ущерб юридическим лицам.

Все вышеуказанные факторы способствуют созданию социальной напряженности среди населения.

По мнению УМВД России по Ивановской области, проблема снижения числа хищений лома и отходов черных металлов является актуальной.

За период 2015-2018 годов в УМВД России по преступлениям, в которых предметом посягательства являлись лом и отходы черных металлов (статья 158 Уголовного кодекса Российской Федерации (кража), возбуждено уголовных дел (данные по ЦФО):

№ п/п	Период	Количество преступлений	Размер причиненного ущерба (тыс. руб.)
1.	Белгородская область		
	2015	227	16225,2
	2016	201	7766,1
	2017	249	8686,5
	2018	240	5869,6
2.	Брянская область		
	2015	285	37482,0
	2016	167	4860,0
	2017	173	2529,0
	2018	243	4533,0
3.	Владимирская область		
	2015	97	685,0
	2016	86	114044,0
	2017	151	555,0
	2018	264	1186,0

4.	Воронежская область		
	2015-2018	98	3335,0
5.	Ивановская область		
	2015	90	702,2
	2016	88	1077,2
	2017	225	2296,7
	2018	311	3371,3
6.	Калужская область		
	2015	75	386,7
	2016	33	212,8
	2017	76	174,6
	2018	206	653,5
7.	Костромская область		
	2015	46	2694,0
	2016	29	1827,0
	2017	29	594,0
	2018	49	1068,0
8.	Курская область		
	2015	174	2115,8
	2016	112	1279,4
	2017	126	3334,9
	2018	163	4130,1
9.	Липецкая область		
	2015	181	6615,6
	2016	125	2911,0
	2017	162	3694,4
	2018	246	13137,0
10.	Московская область		
	2015	59	27396,2 Из них: 26921,8 - ущерб юр. лицам, 474,2 - ущерб физич. лицам
	2016	40	2785,1 Из них: 1147,6 - ущерб юр. лицам, 1637,5 - ущерб физич. лицам
	2017	46	3643,3 Из них: 2908,8 - ущерб юр. лицам, 734,4 - ущерб физич. лицам
	2018	87	22232,5 Из них: 21056,9 - ущерб юр. лицам, 1175,6 - ущерб физич. лицам
11.	Орловская область		
	2015	147	1347,4

	2016	73	800,7
	2017	82	2147,8
	2018	113	2150,1
12.	Ярославская область		
	2015	168	2768,9
	2016	387	25772,3
	2017	404	10599,8
	2018	543	12823,9

Представленные статистические данные свидетельствуют либо о росте преступлений в указанной сфере (Брянская, Владимирская, Ивановская, Калужская, Костромская, Липецкая, Московская, Орловская, Ярославская области), либо о стабильно высоких показателях количества указанных преступлений (Белгородская, Воронежская, Курская области).

Отсутствие в статье 13.1 Федерального закона полномочия субъекта Российской Федерации по утверждению перечня разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов черных металлов способствует созданию условий для совершения преступлений в указанной сфере.

Утверждение указанного перечня позволит органам государственной власти субъекта Российской Федерации, где проблема хищений лома и отходов черных металлов наиболее актуальна, урегулировать правоотношения в сфере оборота лома и отходов черных металлов.

Каждый субъект Российской Федерации, пользуясь предоставленным Федеральным законом полномочием, установит такой перечень исходя из конкретной ситуации с учетом местной специфики и будет осуществлять контроль за соблюдением установленных требований.