



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва в соответствии со статьей 1² Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 196-ФЗ «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

3. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации после получения официального отзыва Правительства Российской Федерации.

4. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Республики Татарстан, с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Республики Татарстан.

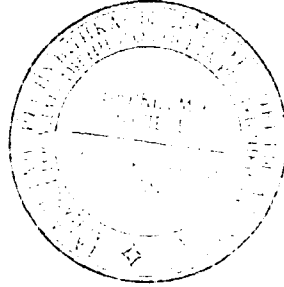
5. Назначить официальным представителем Государственного Совета Республики Татарстан при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ	
Дата: 25.02.202	Время: 16
Вх. № 15-14/533	

Гильмутдинова Ильдара Ирековича.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку.

Заместитель Председателя
Государственного Совета
Республики Татарстан



Ю.З. Камалтынов

г. Казань,
20 февраля 2020 года
№ 298-VI ГС

проект
вносится
Государственным Советом
Республики Татарстан

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27 (ч. 2), ст. 2708; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 40; 2006, № 1, ст. 4; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 52, ст. 6235; № 52 (ч. 1), ст. 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193, 4195; 2011, № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4600; № 48, ст. 6728; № 50, ст. 7351; 2012, № 6, ст. 621; № 24, ст. 3082; № 53, ст. 7641; 2013, № 14, ст. 1657; № 19, ст. 2323; № 27, ст. 3478; № 30, ст. 4029, 4031, 4082; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6159; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6986; 2014, № 11, ст. 1096; № 14, ст. 1561; № 19, ст. 2317, 2327, 2335; № 26, ст. 3395; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7545; 2015, № 10, ст. 1416; № 13, ст. 1811; № 27, ст. 3950; № 41, ст. 5629; № 45, ст. 6205, 6208; 2016, № 1, ст. 11; № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051, 2066; № 27, ст. 4206, 4223; 4226, № 27, ст. 4259; № 52, ст. 7508; 2017, № 1, ст. 51; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4816; № 52, ст. 7937; 2018, № 31, ст. 4826; № 31, ст. 4851; № 53, ст. 8447; 2019, № 10, ст. 893; № 12, ст. 1217, № 25, ст. 3161) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 4.5 после слов «статьями 7.3» дополнить цифрами «7.3¹»;

2) в статье 7.3:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 7.3. **Пользование недрами без лицензии на пользование недрами**»;

б) часть 2 признать утратившей силу;

3) главу 7 дополнить статьей 7.3¹ следующего содержания:

«Статья 7.3¹. **Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта**

Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.»;

4) в части 1 статьи 23.22 слова «статьей 7.3» заменить словами «статьями 7.3, 7.3¹»;

5) в части 1 статьи 23.31 слова «частью 2 статьи 7.3» заменить словами «статьей 7.3¹».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – КоАП РФ) предлагается внести изменения в статью 7.3 КоАП РФ, а также дополнить КоАП РФ статьей 7.3¹ «Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта».

Необходимость внесения изменений обусловлена распространенностью нарушений условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, при отсутствии факта пользования недрами.

В настоящее время отсутствие административной формулировки, предложенной в статье 7.3¹ КоАП РФ, не позволяет в полной мере применять меры воздействия при выявлении в ходе проверок нарушений выполнения условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта разработки месторождения.

В соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах пользование недрами осуществляется на основании лицензии на пользование недрами, неотъемлемой частью которой является лицензионное соглашение (договор, устанавливающий условия пользования недрами, а также обязательства сторон по выполнению указанного договора), в котором прописаны все условия пользования недрами.

Условия недропользования определяются соглашением (договором) собственника недр, государства в лице его уполномоченных органов, и недропользователя в соответствии с общими нормами гражданского права.

Согласно Закону Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» разработка месторождений общераспространенных полезных ископаемых осуществляется в соответствии с утвержденными техническими проектами и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием недрами.

В техническом проекте принимаются обоснованные технические и технологические решения, обеспечивающие выполнение условий пользования участком недр, рациональное комплексное использование и охрану недр, а также выполнение требований законодательства Российской Федерации о недрах.

Данные условия и требования прописаны с целью рационального пользования недрами, создания условий комплексного использования недр и оперативного вовлечения запасов общераспространенных полезных ископаемых, определения платы за использование недр.

В настоящее время суммарная добыча общераспространенных полезных ископаемых на территории Республики Татарстан составила 14,676 млн. м³, при этом суммарный уровень годовой добычи согласно проектным документам должен был составлять 23,86 млн. м³. Данные отклонения обусловлены отсутствием

эксплуатации ряда месторождений и составляют 9,18 млн. м³. Бюджет Республики Татарстан недополучает налог на добычу полезных ископаемых в объеме 81,28 млн. рублей в год. Также существует проблема невыполнения лицензионных условий в части соблюдения сроков геологического изучения и, как следствие, несвоевременного вовлечения запасов общераспространенных полезных ископаемых в разработку (32 участка). Таким образом, бюджет недополучает налог на добычу полезных ископаемых в объеме 9,917 млн. рублей в год.

Помимо обязанностей, вытекающих из условий лицензии, недропользователь обязан обеспечить:

соблюдение действующих стандартов, норм и правил по технологии проводимых работ и охране окружающей среды;

безопасное проведение работ;

соблюдение требований технических проектов работ, недопущение сверхнормативных потерь и разубоживания;

ведение геологической и маркшейдерской документации и обеспечение ее сохранности;

предоставление подсчетов запасов полезных ископаемых на государственную экспертизу в соответствии с установленным законом порядком;

рекультивацию и восстановление нарушенных земель.

Для квалификации правонарушения по действующей редакции части 2 статьи 7.3 КоАП РФ необходимо установить факт непосредственного пользования недрами и совершения при этом действий или бездействий, повлекших нарушение условий, предусмотренных лицензией.

Таким образом, в случае отсутствия пользования недрами при выявлении фактов нарушения условий лицензии привлечение к административной ответственности по части 2 статьи 7.3 КоАП РФ не представляется возможным, что подтверждается сложившейся судебной практикой, в частности, постановлением Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 14.04.2017 № Ф01-1041/2017 по делу № А17-6636/2016, постановлением Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 20.02.2018 № Ф02-94/2018 по делу № А69-1274/2017, постановлением Арбитражного суда Поволжского округа от 25.09.2018 № Ф06-37270/2018 по делу № А12-46289/2017.

Также исходя из судебной практики принятие решения о прекращении права пользования лицензией при нарушении условий лицензии, в том числе и при отсутствии факта пользования недрами, представляется возможным только после принятия мер административного воздействия, однако нарушение условий лицензии при отсутствии факта пользования недрами события правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.3 КоАП РФ, не образует.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

КОМИССИЯ

Совета законодателей Российской Федерации по
координации законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства

РЕШЕНИЕ

№ _____

Об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-1107 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленному в порядке реализации права законодательной инициативы Государственным Советом Республики Татарстан

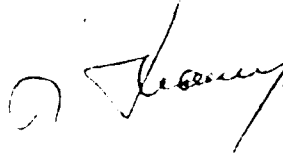
Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту законодательной инициативы № 7-1107 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленному в порядке реализации права законодательной инициативы Государственным Советом Республики Татарстан

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства **р е ш и л а:**

Утвердить заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по

координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства;
по проекту законодательной инициативы № 7-1107 «О внесении изменений в
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»,
подготовленному в порядке реализации права законодательной инициативы
Государственным Советом Республики Татарстан

Председатель Комиссии
Совета законодателей Российской
Федерации при Федеральном Собрании
Российской Федерации по координации
законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства,
председатель Парламента Республики
Северная Осетия – Алания

 А.В. Мачнев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном
Собрании Российской Федерации по координации законотворческой
деятельности и мониторингу законодательства**

**по проекту законодательной инициативы № 7-1107 «О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях», подготовленному
в порядке реализации права законодательной инициативы
Государственным Советом Республики Татарстан**

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства (далее — Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-1107 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее — законопроект), подготовленный Государственным Советом Республики Татарстан.

Законопроект предлагает выделить в отдельную статью состав правонарушения, выразившегося в нарушении условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта.

С этой целью Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) дополняется новой статьей 7.31.

При этом из диспозиции данной нормы предусматривается исключить указание на пользование недрами. Таким образом, административная ответственность будет наступать за нарушение условий, предусмотренных лицензией, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта. В связи с выделением вышеуказанного состава законопроектом признаётся утратившей силу часть 2 статьи 7.3 КоАП РФ.

Одновременно проектом вносятся корреспондирующие изменения в статьи 4.2, 23.22 и 23.31 КоАП РФ.

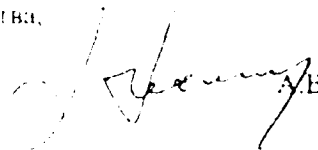
Необходимость проектируемых изменений, по мнению авторов, обусловлена тем, что согласно сложившейся судебной практике привлечения к административной ответственности по части 2 статьи 7.3 КоАП РФ предусмотренная указанной нормой административная ответственность наступает только при установлении факта пользования недрами владельцем лицензии, а например, бездействие, выразившееся в невыполнении условий лицензии или технического проекта, при отсутствии фактического пользования недрами владельцем лицензии не образует объективную сторону данного правонарушения.

На основании изложенного Комиссия концепцию законопроекта поддерживает.

Также отмечаем, что в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2001 года № 196-ФЗ «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» проекты федеральных законов о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях могут быть внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации только при наличии официального отзыва Правительства Российской Федерации.

Комиссия рекомендует рассмотренный законопроект к внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации после получения официального отзыва Правительства Российской Федерации.

Председатель Комиссии
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской
Федерации по координации законотворческой
деятельности и мониторингу законодательства,
председатель Парламента Республики
Северная Осетия – Алания



А.В. Мачнев