



Российская Федерация
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ
 Республики Хакасия

Россия Федерациязы
 Хакас Республиканың
 ЫҢҖКІ ЧӨБІ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

О ежегодном докладе Верховного Совета Республики Хакасия о состоянии законодательства Республики Хакасия по результатам мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия за 2019 год

Заслушав ежегодный доклад Верховного Совета Республики Хакасия о состоянии законодательства Республики Хакасия по результатам мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия за 2019 год, в соответствии со статьей 10 Закона Республики Хакасия от 09 июня 2012 года № 49-ЗРХ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Хакасия», пунктом 12 Положения о порядке проведения Верховным Советом Республики Хакасия мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия, утвержденного постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 12 декабря 2012 года № 1504-37, статьей 108¹ Регламента Верховного Совета Республики Хакасия
 Верховный Совет Республики Хакасия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

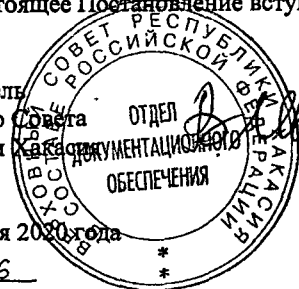
1. Ежегодный доклад Верховного Совета Республики Хакасия о состоянии законодательства Республики Хакасия по результатам мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия за 2019 год принять к сведению.
2. Разместить указанный ежегодный доклад на официальном сайте Верховного Совета Республики Хакасия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 03 марта 2020 года.
3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
 Верховного Совета
 Республики Хакасия

г. Абакан

26 февраля 2020 года

№ 498-16



В.Н. Штыгашев

ДОКЛАД

о состоянии законодательства Республики Хакасия по результатам мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия за 2019 год

Мониторинг правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия в 2019 году проводился в соответствии с планом проведения Верховным Советом Республики Хакасия мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия на 2019 год, утвержденным постановлением Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 26.12.2018 № 300-п.

Мониторинг правоприменения осуществлялся комитетами (комиссиями) Верховного Совета Республики Хакасия, а также правовым отделом Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия.

При проведении мониторинга правоприменения осуществлялись сбор, обобщение, анализ и оценка информации о практике правоприменения нормативных правовых актов Республики Хакасия, поступившей от Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, судебных органов, прокуратуры Республики Хакасия, государственных органов Республики Хакасия, муниципальных образований Республики Хакасия, по показателям, установленным пунктами 8 – 10 методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694.

По результатам мониторинга правоприменения Верховным Советом Республики Хакасия выявлены проблемы правоприменения отдельных нормативных правовых актов Республики Хакасия, являвшихся объектами мониторинга, а также недостатки и пробелы в законодательстве Республики Хакасия.

Таким образом, результаты мониторинга правоприменения позволят совершенствовать содержание нормативных правовых актов Республики Хакасия путем подготовки и внесения в них изменений, в том числе в случае выявления в них положений, не соответствующих законодательству Российской Федерации, а также оценить эффективность их правоприменения.

Закон Республики Хакасия от 07.05.2008
№ 16-ЗРХ «О комитетах (комиссиях) Верховного Совета
Республики Хакасия»

В соответствии с частью 2 статьи 11 Конституции Российской Федерации государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.

Систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» составляют законодательные (представительные) органы государственной власти; высший исполнительный орган государственной власти; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 72 Конституции Республики Хакасия постоянно действующим высшим представительным и единственным законодательным органом государственной власти Республики Хакасия является Верховный Совет Республики Хакасия. В структуру Верховного Совета Республики Хакасия входят Председатель Верховного Совета Республики Хакасия, его заместители, Президиум Верховного Совета Республики Хакасия, комитеты (комиссии) Верховного Совета Республики Хакасия.

В соответствии со статьей 85 Конституции Республики Хакасия Верховный Совет Республики Хакасия образует комитеты и комиссии. Порядок образования и деятельности комитетов и комиссий определяется законами Республики Хакасия и Регламентом Верховного Совета Республики Хакасия.

В целях реализации указанных норм Верховным Советом Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия от 07.05.2008 № 16-ЗРХ «О комитетах (комиссиях) Верховного Совета Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 16-ЗРХ).

Первоначальный текст Закона Республики Хакасия № 16-ЗРХ опубликован в бюллетене «Вестник Хакасии» 12.05.2008 № 26.

В соответствии со статьей 36 Закона Республики Хакасия № 16-ЗРХ данный Закон вступил в силу со дня его официального опубликования (12 мая 2008 года).

За период действия Закона Республики Хакасия 16-ЗРХ в него 7 раз вносились изменения. Внесение изменений было вызвано как изменением федерального законодательства в соответствующей сфере общественных отношений, так и совершенствованием законодательства Республики Хакасия, обусловленным результатами правоприменительной практики.

В ходе мониторинга правоприменения в адрес прокуратуры Республики Хакасия, Верховного Суда Республики Хакасия, Арбитражного суда Республики Хакасия, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия, Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия, Общественной палаты Республики Хакасия, Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, глав муниципальных образований Республики Хакасия, комитетов (комиссий) Верховного Совета Республики Хакасия направлялись запросы о предоставлении информации, касающейся различных аспектов реализации Закона Республики Хакасия № 16-ЗРХ.

Согласно информации, поступившей из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, по данным Федерального регистра нормативных правовых актов субъекта (субъектов) Российской Федерации на 07.05.2019 Закон Республики Хакасия № 16-ЗРХ действовал в редакции Закона Республики Хакасия от 21.12.2018 № 80-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в части приведения к единообразию терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Российской Федерации на территории

Республики Хакасия». С учетом указанных изменений, согласно экспертному заключению Управления от 27.12.2018 № 1437/1, Закон соответствовал требованиям федерального законодательства, коррупциогенные факторы не были выявлены. Иные дополнительные сведения, такие как акты прокурорского реагирования, решения судов, в указанной редакции Закона в федеральном регистре отсутствовали.

Вместе с тем было указано на необходимость приведения отдельных норм Закона Республики Хакасия № 16-ЗРХ в соответствие с федеральным законодательством в сфере стратегического планирования. Учитывая, что в соответствии с изменившимся федеральным законодательством к полномочиям Верховного Совета Республики Хакасия отнесено утверждение порядка осуществления стратегического планирования в Республике Хакасия (а не программ социально-экономического развития Республики Хакасия, как было ранее), соответствующие изменения должны были быть внесены в Закон Республики Хакасия № 16-ЗРХ, в частности, из полномочий комитетов (комиссий) Верховного Совета Республики Хакасия должно было быть исключено полномочие по предварительному рассмотрению программ социально-экономического развития Республики Хакасия.

Аналогичные предложения по приведению Закона Республики Хакасия № 16-ЗРХ в соответствии с федеральным законодательством в сфере стратегического планирования высказаны прокуратурой Республики Хакасия, а также правовым отделом Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия.

Прокуратурой Республики Хакасия также указывалось на необходимость корректирования используемой в Законе Республики Хакасия № 16-ЗРХ терминологии в части замены в статье 16, закрепляющей полномочия комитета Верховного Совета Республики Хакасия по экологии, природным ресурсам и природопользованию, слов «окружающая природная среда» словами «окружающая среда» с учетом того, что понятие «окружающая среда» – более широкое по содержанию, включающее в себя совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов (статья 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»), а также в целях унификации используемой в Законе Республики Хакасия № 16-ЗРХ терминологии.

Комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по здравоохранению и социальной политике высказано предложение об исключении из полномочий комитета Верховного Совета Республики Хакасия по здравоохранению и социальной политике (статья 14 Закона Республики Хакасия № 16-ЗРХ) полномочия по оказанию содействия Общественной молодежной палате (Молодежному парламенту) при Верховном Совете Республики Хакасия по вопросам ее организации и деятельности (так как в соответствии с постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 30.04.2019 № 230-8 «О внесении изменений в постановление Верховного Совета Республики Хакасия от 01 июля 2009 года № 212-5 «Об Общественной молодежной палате (Молодежном парламенте) при Верховном Совете Республики Хакасия» соответствующее полномочие закреплено за руководителем секретариата сессий Верховного Совета Республики Хакасия).

Законом Республики Хакасия от 05.12.2019 № 84-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О комитетах (комиссиях) Верховного Совета Республики Хакасия» вышеуказанные предложения и замечания учтены в полном объеме.

В соответствии с данными федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по статусу соответствия законодательству Закон Республики Хакасия № 16-ЗРХ (в редакции от 05.12.2019) признан соответствующим федеральному законодательству.

В процессе мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 16-ЗРХ установлено, что в статье 9, устанавливающей полномочия комитета Верховного Совета Республики Хакасия по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку, отсутствуют полномочия по подготовке документов на рассмотрение Президиума Верховного Совета Республики Хакасия и Верховного Совета Республики Хакасия по вопросам:

наделения депутатов Верховного Совета Республики Хакасия полномочиями по осуществлению контроля за соблюдением прав человека в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых на территории Республики Хакасия;

утверждения состава комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия;

дачи согласия на назначение на должность Первого заместителя и заместителей Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, министра финансов Республики Хакасия, постоянных представителей Республики Хакасия за ее пределами;

образования и деятельности Геральдической комиссии при Верховном Совете Республики Хакасия.

Вместе с тем в правоприменительной практике соответствующие полномочия комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку осуществляются.

Законом Республики Хакасия от 05.12.2019 № 84-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О комитетах (комиссиях) Верховного Совета Республики Хакасия» к полномочиям комитета Верховного Совета Республики Хакасия по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку отнесено полномочие по подготовке вопросов образования и деятельности Геральдической комиссии при Верховном Совете Республики Хакасия.

В ходе мониторинга правоприменения выявлена проблема реализации статьи 31 Закона Республики Хакасия № 16-ЗРХ, в соответствии с которой член комитета (комиссии), осуществляющий свою деятельность в Верховном Совете Республики Хакасия на непостоянной основе, на время заседаний комитета (комиссии), а также для выполнения поручений освобождается от выполнения производственных или служебных обязанностей.

Так, комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по культуре, образованию и науке указано, что в правоприменительной практике комитета возникают ситуации, когда члены комитета – депутаты Верховного Совета Республики Хакасия, осуществляющие свою деятельность в Верховном Совете Республики Хакасия на непостоянной основе, не могут присутствовать на заседаниях комитета в связи с нежеланием работодателя освобождать депутатов от выполнения производственных или служебных обязанностей на время заседаний комитета или выполнения поручений комитета.

Полученные по результатам мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 16-ЗРХ данные свидетельствуют об эффективности реализации указанного Закона, достижении им цели правового регулирования. В то же время в процессе мониторинга выявлена проблема реализации статьи 31 Закона Республики Хакасия № 16-ЗРХ, которая нуждается в дополнительном комплексном изучении с целью выработки наиболее эффективных механизмов ее решения.

Закон Республики Хакасия от 27.11.2003 № 73

«О налоге на имущество организаций»

(в части налогообложения объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость)

В соответствии с пунктом «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации.

На федеральном уровне основополагающим законодательным актом в сфере налогов и сборов является Налоговый кодекс Российской Федерации.

В соответствии с частью первой Налогового кодекса Российской Федерации к региональным налогам относится налог на имущество организаций.

Согласно главе 30 «Налог на имущество организаций» части второй Налогового кодекса Российской Федерации налог на имущество организаций устанавливается данным Кодексом и законами субъектов Российской Федерации, вводится в действие в соответствии с данным Кодексом законами субъектов Российской Федерации и с момента введения в действие обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

В соответствии с указанной главой Верховным Советом Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия от 27.11.2003 № 73 «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон Республики Хакасия № 73), который устанавливает и вводит в действие на территории Республики Хакасия налог на имущество организаций, определяет ставку налога в пределах, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, устанавливает особенности определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества, предусматривает льготы и основания для их использования плательщиками налога, порядок и сроки уплаты налога на территории Республики Хакасия.

Первоначальный текст Закона Республики Хакасия № 73 опубликован в бюллетене «Вестник Хакасии» от 05.12.2003 № 70.

В соответствии со статьей 6 Закона Республики Хакасия № 73 данный Закон вступил в силу с 01 января 2004 года.

С момента принятия Закона Республики Хакасия № 73 в него 32 раза вносились изменения, связанные как с изменением федерального законодательства в рассматриваемой сфере общественных отношений, так и с необходимостью совершенствования законодательства Республики Хакасия о налогах и сборах, обусловленной результатами правоприменительной практики.

Верховный Совет Республики Хакасия систематически проводит мониторинг Закона Республики Хакасия № 73.

Так, мониторинг Закона Республики Хакасия № 73 (в части налогообложения объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость) проводился трижды (в 2016, 2018, 2019 годах) в связи с изменениями налоговых ставок и их дифференцированием в зависимости от площади объектов налогообложения.

Законом Республики Хакасия № 73 в соответствии со статьей 378² Налогового кодекса Российской Федерации к числу объектов налогообложения, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость имущества, отнесены:

1) административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них;

2) нежилые помещения, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания;

3) объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не относящиеся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства.

Согласно Закону Республики Хакасия от 13.07.2018 № 45-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия о налоге на имущество организаций» налоговые ставки в 2018 году установлены в зависимости от площади объектов недвижимого имущества (до его принятия была предусмотрена единая ставка для всех объектов свыше 1 000 квадратных метров – в размере 2 процентов) в следующих размерах:

- свыше 1000 до 2000 кв. м включительно – в размере 1,0 процента;
- свыше 2000 до 6000 кв. м включительно – 1,5 процента;
- свыше 6000 кв. м – 2,0 процента.

С 2019 года вышеназванным Законом предусмотрены следующие налоговые ставки:

- до 2000 кв. м включительно – в размере 1,0 процента;

- свыше 2000 до 6000 кв. м включительно – 1,5 процента;

- свыше 6000 кв. м – 2,0 процента.

Таким образом, в целях расширения доходного потенциала консолидированного бюджета Республики Хакасия (принимая во внимание, что с 2016 года введен порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения) с 2019 года предусматривалось расширение Перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как их кадастровая стоимость, за счет включения в него объектов недвижимого имущества площадью до 1000 кв. метров.

Так, в первоначальный Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций в 2018 году определяется как их кадастровая стоимость, утвержденный приказом Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия от 23.11.2017 № 020-237-п (далее – Перечень на 2018 год), было включено 1012 объектов.

Приказами Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия от 21.03.2018 № 020-61-п, от № 020-123-п, от 19.10.2018 № 020-174-п, от 25.12.2018 № 020-210-п, от 24.04.2019 № 020-83-п, от 05.07.2019 № 020-120-п и решением Верховного Суда Республики Хакасия от 10.04.2018 № За-105/2018 были внесены изменения в Перечень на 2018 год, с учетом которых количество объектов составило 971 единицу недвижимого имущества (исключен 41 объект).

В 2019 году в первоначальный Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как их кадастровая стоимость, утвержденный приказом Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия от 13.12.2018 № 020-203-п (далее – Перечень на 2019 год), было включено уже 7569 объектов.

После внесения изменений в соответствии с приказами Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия от 05.07.2019 № 020-117-п, от 12.08.2019 № 020-133-п, от 24.04.2019 № 020-82-п, а также решением Верховного Суда Республики Хакасия от 14.10.2019 по делу № За-ЮЗ/2019 в Перечне на 2019 год содержится 7541 объект недвижимого имущества (исключено 28 объектов).

Количество объектов недвижимости, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определялась исходя из кадастровой стоимости, в 2018 году составила:

- свыше 1000 до 2000 кв. м включительно – 353 объекта;
- свыше 2000 до 6000 кв. м включительно – 379 объектов;
- свыше 6000 кв. м – 239 объектов.

Количество объектов недвижимости, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определялась исходя из кадастровой стоимости, в 2019 году (по состоянию на 01.10.2019) составила:

- до 1000 кв. м включительно – 7160 объектов;

- свыше 1000 до 2000 кв. м включительно – 234 объекта;
- свыше 2000 до 6000 кв. м включительно – 129 объектов;
- свыше 6000 кв. м – 18 объектов.

Согласно отчетности Управления Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия в 2018 году по 968 объектам недвижимого имущества было определено 883 правообладателя.

Обязанность по представлению авансовых расчетов по налогу на имущество организаций за 2018 год была по 360 объектам у 199 юридических лиц, авансовые расчеты представлены 196 налогоплательщиками. Согласно представленным авансовым расчетам исчислено налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости за 2018 год – 124,2 млн рублей.

Льготами по налогу на имущество организаций, установленными Законом Республики Хакасия № 73, в 2018 году воспользовалось 16 налогоплательщиков, сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с заявленными льготами по состоянию на 01.01.2019, составила 1,3 млн рублей.

Отчет по итогам 2019 года будет сформирован Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия после подачи (в марте – апреле 2020 года) деклараций физическими и юридическими лицами. В связи с чем информация по налогу на имущество организаций в 2019 году представлена в данном докладе по состоянию на 01 октября 2019 года, то есть за последний отчетный период.

Так, из 7541 объекта недвижимого имущества, включенных в Перечень 2019 года, по 6300 объектам было определено 4789 правообладателей. 194 объекта, принадлежащих 77 правообладателям, находятся в оперативном управлении и по данным объектам в 2019 году нет обязанности по представлению авансовых расчетов (деклараций) и уплате налога на имущество организаций с кадастровой стоимости.

5117 объектов принадлежат 4207 физическим лицам.

Обязанность по представлению авансовых расчетов по налогу на имущество организаций за 9 месяцев 2019 года была по 1007 объектам у 505 юридических лиц, авансовые расчеты представлены 412 налогоплательщиками. Согласно представленным авансовым расчетам исчислено налога на имущество организаций, исходя из кадастровой стоимости по состоянию уже на 01.10.2019 – 146,3 млн рублей (в аналогичном периоде прошлого года – 105,9 млн рублей). Авансовые расчеты за 9 месяцев 2019 года не представлены 64 налогоплательщиками, с которыми налоговыми органами проводятся соответствующие мероприятия по привлечению их к декларированию.

Льготами по налогу на имущество организаций, установленными Законом Республики Хакасия № 73, в 2019 году воспользовалось 99 налогоплательщиков, сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с заявленными льготами по состоянию на 01.10.2019, составила 4,2 млн рублей (в аналогичном периоде 2018 года – 4,3 млн. рублей), в том числе:

- 2 налогоплательщика – по пункту 2 статьи 3¹ Закона Республики Хакасия № 73 на 0,05 млн. рублей (в части снижения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 300 квадратных метров площади объекта недвижимого имущества, используемых для осуществления образовательной деятельности и (или) медицинской деятельности, в отношении одного объекта недвижимого имущества по выбору налогоплательщика);

- 3 налогоплательщика – по пункту 3 статьи 3¹ Закона Республики Хакасия № 73 на 0,3 млн рублей (в части снижения налоговой базы организациями потребительской кооперации, осуществляющими деятельность в сельской местности, – на величину кадастровой стоимости 500 квадратных метров площади объекта недвижимого имущества в отношении нежилых помещений (в том числе отдельно стоящих зданий, строений, сооружений, а также нежилых помещений, расположенных в многоквартирных домах), фактически используемых для размещения торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания);

- 90 налогоплательщиков – по пункту 5 статьи 3¹ Закона Республики Хакасия № 73 на 1,8 млн рублей (в части снижения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 150 квадратных метров в отношении одного объекта налогообложения по выбору налогоплательщика в случае использования объекта в предпринимательской деятельности при применении специальных налоговых режимов).

При этом следует отметить, что льготы, предусмотренные Законом Республики Хакасия № 73 в целях снижения налоговой нагрузки на средний и малый бизнес, в том числе в сфере социально значимой деятельности, применяются только в отношении юридических лиц. Вместе с тем собственниками объектов недвижимого имущества, включенных в Перечни, также являются налогоплательщики – физические лица. Так, около 68 процентов объектов, включенных в Перечень на 2019 год, принадлежат физическим лицам.

Для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей по налогу на имущество физических лиц в соответствии со статьей 372 Налогового кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления также вправе при определении налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества предусмотреть налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

Однако с 2015 года до настоящего времени ни одно муниципальное образование республики данным правом не воспользовалось, в связи с чем имеет место дисбаланс налоговой нагрузки для налогоплательщиков – организаций и индивидуальных предпринимателей.

**Закон Республики Хакасия от 02.04.2010 № 27-ЗРХ
«О государственной поддержке инвестиционной деятельности,
осуществляемой в форме капитальных вложений,
на территории Республики Хакасия»**

Особое значение для экономического роста страны имеют инвестиции, осуществляемые в форме капитальных вложений. Именно они закладывают материальную основу производства, в связи с чем возникает необходимость специального правового регулирования отношений, возникающих в связи с данным видом инвестиционной деятельности.

На федеральном уровне основополагающим законодательным актом в рассматриваемой сфере общественных отношений является Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

В соответствии с указанным Федеральным законом и в развитие его положений был принят Закон Республики Хакасия от 02.04.2010 № 27-ЗРХ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 27-ЗРХ).

Закон Республики Хакасия № 27-ЗРХ устанавливал формы государственной поддержки инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Республики Хакасия, условия и порядок ее предоставления.

Первоначальный текст Закона Республики Хакасия № 27-ЗРХ был опубликован в официальном издании – бюллетене «Вестник Хакасии» от 06.04.2010 № 25.

В соответствии со статьей 17 Закона Республики Хакасия № 27-ЗРХ данный Закон вступил в силу в силу со дня его официального опубликования (06 апреля 2010 года).

За период действия Закона Республики Хакасия № 27-ЗРХ в него десять раз вносились изменения. Внесение изменений было вызвано как изменением федерального законодательства в соответствующей сфере общественных отношений, так и совершенствованием законодательства Республики Хакасия, обусловленным результатами правоприменительной практики.

27 ноября 2019 года Верховным Советом Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия от 05.12.2019 № 85-ЗРХ «Об инвестиционной политике в Республике Хакасия».

Указанный Закон, принятый в целях стимулирования инвестиционной деятельности на территории Республики Хакасия (в целом, а не только инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений), стал базовым законом Республики Хакасия в сфере инвестиционной политики. Он регулирует отношения, возникающие при формировании и реализации инвестиционной политики в Республике Хакасия, в том числе устанавливает принципы инвестиционной политики, определяет полномочия органов государственной власти Республики Хакасия в сфере инвестиционной политики, формы государственной поддержки инвестиционной деятельности.

Законом Республики Хакасия от 05.12.2019 № 85-ЗРХ «Об инвестиционной политике в Республике Хакасия» со дня его вступления в силу (05 декабря 2019 года) Закон Республики Хакасия № 27-ЗРХ признан утратившим силу.

Закон Республики Хакасия от 10.11.2003 № 71

«Об особенностях оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Хакасия»

В соответствии с пунктами «в», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей, а также земельное законодательство отнесены к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На федеральном уровне основополагающими законодательными актами в рассматриваемой сфере общественных отношений являются Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

В развитие и в целях реализации положений Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» Верховным Советом Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия от 10.11.2003 № 71 «Об особенностях оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 71), который осуществляет правовое регулирование вопросов оборота земель сельскохозяйственного назначения, отнесенных указанным Федеральным законом к полномочиям субъектов Российской Федерации, на территории Республики Хакасия.

Закон Республики Хакасия № 71 содержит положения, устанавливающие предельные размеры и требования к местоположению земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, преимущественное право Республики Хакасия и муниципального образования на покупку земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, порядок процедуры оформления прав на земельный участок или долю в праве общей собственности на земельный участок, а также перечень особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых для других целей не допускается.

Первоначальный текст Закона Республики Хакасия № 71 опубликован в официальном издании – бюллетене «Вестник Хакасии», № 65, от 20.11.2003.

В соответствии со статьей 13 Закона Республики Хакасия № 71 данный Закон вступил в силу по истечении 10-дневной со дня его официального опубликования (30 ноября 2003 года).

За период действия Закона Республики Хакасия № 71 в него одиннадцать раз вносились изменения.

Внесенные изменения значительно изменили первоначальную редакцию Закона Республики Хакасия № 71. В частности, изменения коснулись положений, регулирующих отношения в части установления преимущественного права Республики Хакасия и муниципального образования на покупку земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения. Упрощен порядок процедуры оформления прав на земельный участок или долю в праве общей собственности на земельный участок, изменены требования по использованию земельных участков, условия предоставления преимущественного права на покупку земельного участка, установлен фиксированный минимальный размер образуемых новых земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения (два гектара), перечень особо ценных продуктивных сельскохозяйственных земель, использование которых для других целей не допускается; изменены условия предоставления гражданам и юридическим лицам в собственность или аренду земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Кроме того, признаны утратившими силу положения, устанавливающие категории граждан, имеющих право на бесплатное

предоставление сельскохозяйственных угодий, так как в связи с признанием утратившей силу статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации данное право исключено из полномочий субъектов Российской Федерации. Помимо этого терминология, применяемая в указанном Законе, приведена в соответствие с терминологией, применяемой в федеральном законодательстве.

В целях реализации положений Закона Республики Хакасия № 71 принято постановление Правительства Республики Хакасия от 24.12.2008 № 482 «Об утверждении Перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий Республики Хакасия».

Земельным кодексом Российской Федерации определено, что землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, находящиеся за границами населенного пункта и предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей.

По сведениям, предоставленным Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Хакасия, площадь земель сельскохозяйственного назначения по сравнению с 2018 годом уменьшилась на 8,1 тыс. га и составляет 1874,4 тыс. га – 30,6% земельного фонда Республики Хакасия. Площадь земель данной категории уменьшилась за счет перевода земель в категорию земель промышленности и категорию земель лесного фонда.

Общая площадь земель предприятий, организаций, хозяйств, обществ, занимающихся производством сельхозпродукции, в 2019 году по Республике Хакасия составляет 963,3 тыс. га, или 15,7 % земельного фонда:

- 421,4 тыс. га земель, находящихся в общей долевой или совместной собственности;
- 36 тыс. га земель, находящихся в собственности хозяйствующего субъекта (юридического лица);
- 505,9 тыс. га земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности (из них 370,7 тыс. га предоставлены предприятиям и организациям, занимающимся производством сельскохозяйственной продукции, в пользование, 135,2 тыс. га – в аренду).

По данным Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия около 560 тыс. га – пахотные земли, из них обрабатывается сельхозтоваропроизводителями (без учета личных подсобных хозяйств) чуть более 230 тыс. га. Соответственно, 330 тыс. га – неостребованные (из них чуть менее 105 тыс. га – земли, заросшие кустарниками, заболоченные и подтапливаемые).

С целью определения эффективности действия Закона Республики Хакасия № 71 были направлены запросы в органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия о предоставлении информации, касающейся различных аспектов реализации Закона Республики Хакасия № 71.

В результате анализа представленной информации установлено, что к основным факторам, не позволяющим в полной мере реализовывать положе-

ния Закона Республики Хакасия № 71, органы местного самоуправления относят следующие:

1. Отсутствие возможности предусмотреть в бюджетах муниципальных образований средства на осуществление работ, связанных с определением границ земельных участков, относящихся к землям сельскохозяйственного назначения, и постановкой их на кадастровый учет.

2. Отсутствие в поселениях квалифицированных специалистов в области земельных отношений, из-за чего работы в данном направлении чаще всего не ведутся.

3. Проблемы, связанные с регистрацией прав муниципальной собственности на неостребованные земельные доли, большая часть которых не имеет владельцев. Для установления такого права муниципалитетам требуется обращаться в суды, что также влечет за собой необходимость финансовых затрат. Кроме того, зачастую судебные разбирательства затягиваются в силу того, что невозможно найти правопреемника на земельный участок.

4. Несовершенство законодательства в области земельных отношений, которое не отражает некоторых особенностей, позволяющих органам местного самоуправления эффективно и с максимальной отдачей распоряжаться земельными участками, а именно:

отсутствие нормативных документов, определяющих статус и ценность земель, порядок разделения земель сельскохозяйственного назначения на пашни, сенокосы, пастбища;

отсутствие установленных предельных размеров земельных участков, которые могут одновременно находиться в пользовании одного хозяйствующего субъекта, по видам целевого использования и субъектам права;

отсутствие установленных условий предоставления земельных участков сельскохозяйственного назначения в зависимости от фактического наличия условных голов сельскохозяйственных животных;

отсутствие установленных ограничений по предоставлению земельных участков лицам, не имеющим поголовья животных;

отсутствие права органов местного самоуправления проводить проверки целевого использования земель крестьянских фермерских хозяйств, изымать неиспользуемые земли в рамках муниципального земельного контроля.

Органами местного самоуправления в Республике Хакасия предложены следующие меры по решению вышеуказанных проблем, а также по повышению эффективности реализации Закона Республики Хакасия № 71:

1. Урегулировать на законодательном уровне порядок и условия оборота земель сельскохозяйственного назначения.

2. Упростить процедуру передачи неостребованных земельных долей в собственность муниципалитетов.

3. Ежегодно предусматривать средства в республиканском бюджете Республики Хакасия на межевание и постановку на кадастровый учет земельных участков по категориям земель сельскохозяйственного назначения в муниципальных образованиях.

Относительно указанных предложений необходимо отметить следующее.

Порядок и условия оборота земель сельскохозяйственного назначения в полной мере урегулированы как федеральным законодательством, так и законодательством Республики Хакасия.

Что касается процедуры изъятия неиспользуемых земель, то на уровне Российской Федерации работа по данному вопросу ведется. Так, в 2019 году Министерство сельского хозяйства Российской Федерации подготовило проект изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», предусматривающий упрощение правил изъятия неиспользуемых земель. Изменения касаются в том числе сокращения сроков изъятия земельных участков, которые не используются по целевому назначению. Сейчас при выявлении таких земель Россельхознадзор обязан в течение трех лет подтверждать, что участки по-прежнему не используются, и лишь затем может добиться их изъятия у владельца через суд. В случае принятия поправок Россельхознадзору не нужно будет подтверждать факт неиспользования земель в течение трех лет. Исключением станут ситуации, когда собственник участка сменился до установления факта его неиспользования, в этом случае у него будет год на освоение земли.

Относительно предложения, касающегося финансирования землеустроительных работ в муниципальных образованиях Республики Хакасия за счет средства республиканского бюджета Республики Хакасия, следует отметить, что в 2019 году средства на указанные мероприятия в республиканском бюджете Республики Хакасия не предусматривались. В республиканском бюджете Республики Хакасия на 2020 год предусмотрены субсидии муниципальным образованиям Республики Хакасия на выполнение работ по формированию и постановке на кадастровый учет земельных участков сельскохозяйственного назначения, образованных в счет невестребованных земельных долей, в размере 3000 тыс. рублей.

За период проведения мониторинга Закона Республики Хакасия № 71 запросы от граждан о разъяснении положений указанного Закона в Верховный Совет Республики Хакасия не поступали.

В судах общей юрисдикции нормы указанного Закона не оспаривались.

В ходе мониторинга правоприменения коррупциогенные факторы в Законе Республики Хакасия № 71 не выявлены.

Данные, полученные по результатам мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 71, свидетельствуют о необходимости указанного Закона для целей правового регулирования рассматриваемых правоотношений. Указанный Закон является актуальным, социально значимым, способствует обеспечению самозанятости сельского населения, повышению деловой активности молодежи на селе, сохранению сельского уклада жизни, а также предоставляет возможность развивать малое предпринимательство и создавать новые рабочие места, повышать привлекательность проживания в сельской местности.

**Закон Республики Хакасия от 05.04.2011 № 30-ЗРХ
«О размере, условиях и порядке предоставления компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных организаций в Республике Хакасия, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»**

Установление гарантий социальной защиты является одной из основ конституционного строя Российской Федерации.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации и пунктом «ж» статьи 61 Конституции Республики Хакасия социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и Республики Хакасия.

На федеральном уровне основополагающим законодательным актом, устанавливающим права и свободы педагогических работников, гарантии их реализации, является Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»).

Согласно статье 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» педагогическим работникам в Российской Федерации предоставляются меры социальной поддержки. Одной из таких мер социальной поддержки, предусмотренных федеральным законодательством, стала компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

В соответствии с частью 8 статьи 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

На момент вступления в силу Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» одним из нормативных правовых актов Республики Хакасия, регулирующих отношения по предоставлению мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных организаций на уровне законодательства Республики Хакасия, являлся Закон Республики Хакасия от 05.04.2011 № 30-ЗРХ «О порядке, размере и условиях возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений в Республике Хакасия».

Первоначальный текст Закона Республики Хакасия от 05.04.2011 № 30-ЗРХ «О порядке, размере и условиях возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений в Республике Хакасия» опубликован в бюллетене «Вестник Хакасии» от 08.04.2011 № 29.

В соответствии со статьей 6 указанного Закона Республики Хакасия он вступил в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования (19 апреля 2011 года).

Впоследствии наименование указанного республиканского закона было изменено в соответствии с нормами федерального законодательства в сфере образования, а также в связи с принятием Закона Республики Хакасия от 05.07.2013 № 60-ЗРХ «Об образовании в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия «Об образовании в Республике Хакасия»). Так, в редакции Закона Республики Хакасия от 21.02.2014 № 06-ЗРХ, наименование Закона Республики Хакасия было изложено, как «О размере, условиях и порядке предоставления компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных организаций в Республике Хакасия, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)».

Согласно преамбуле Закона Республики Хакасия от 05.04.2011 № 30-ЗРХ «О размере, условиях и порядке предоставления компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных организаций в Республике Хакасия, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» (далее – Закон Республики Хакасия № 30-ЗРХ) настоящий Закон в соответствии с частью 8 статьи 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и частью 7 статьи 28 Закона Республики Хакасия «Об образовании в Республике Хакасия» устанавливает размер, условия и порядок предоставления компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных организаций в Республике Хакасия, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) (далее – педагогические работники).

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Хакасия № 30-ЗРХ право на компенсацию расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения (далее – меры социальной поддержки) имеют педагогические работники:

образовательных организаций в республике (за исключением педагогических работников федеральных государственных организаций) в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа);

достигшие возраста 55 и 60 лет (соответственно женщины и мужчины) либо вышедшие на пенсию, если общий стаж педагогической деятельности в образовательных организациях в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) составляет не менее 10 лет, при условии, что непосредственно перед достижением указанного возраста либо выходом на пенсию они осуществляли педагогическую деятельность в образовательных организациях в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) и имели право на указанные меры социальной поддержки.

Компенсация расходов педагогическим работникам предусмотрена в размере 100 процентов фактически произведенных расходов и рассчитывается на основании нормативов потребления электрической и тепловой энергии, соответствующих тарифов и региональных стандартов жилья.

Предельные размеры компенсации устанавливаются в статье 2 Закона Республики Хакасия № 30-ЗРХ и классифицируются как по виду отопления жилого помещения (централизованное теплоснабжение (электрическая энергия) или использование твердых видов топлива), в котором проживает педагогический работник, так и по временным периодам обретенного педагогическим работником права на меры социальной поддержки – до или после 01 марта 2014 года.

В целях правового регулирования отношений по предоставлению мер социальной поддержки педагогическим работникам в Законе Республики Хакасия № 30-ЗРХ установлены условия предоставления мер социальной поддержки (статья 3), порядок предоставления мер социальной поддержки (статья 4), нормы об источнике финансирования предоставления мер социальной поддержки, открытости информации о компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения и о вступлении Закона Республики Хакасия № 30-ЗРХ в силу (статьи 5, 5¹ и 6).

В соответствии с частью 3 статьи 2 Закона Республики Хакасия № 30-ЗРХ педагогическим работникам, оплачивающим тепловую и электрическую энергию по показаниям приборов учета, компенсация расходов на оплату данных услуг производится уполномоченным Правительством Республики Хакасия органом исполнительной власти (далее – уполномоченный орган).

В целях реализации указанной нормы постановлением Правительства Республики Хакасия от 24.06.2010 № 327 «О порядке предоставления мер социальной поддержки в денежной форме отдельным категориям граждан» (далее – Постановление Правительства Республики Хакасия № 327) определены следующие уполномоченные органы по предоставлению компенсации расходов в денежной форме педагогическим работникам:

1) Министерство образования и науки Республики Хакасия – в отношении педагогических работников республиканских государственных образовательных организаций;

2) Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасия – в отношении педагогических работников образовательных организаций в республике (за исключением педагогических работников федеральных и республиканских государственных образовательных организаций), а также педагогических работников, вышедших на пенсию.

За период действия Закона Республики Хакасия № 30-ЗРХ в него 8 раз вносились изменения. Внесение изменений было вызвано, прежде всего, приведением Закона Республики Хакасия № 30-ЗРХ в соответствие с изменениями федерального законодательства и совершенствованием законодательства Республики Хакасия в рассматриваемой сфере общественных отношений. Внесенные изменения касались, в частности:

1) уточнения категорий педагогических работников, которым предоставляются меры социальной поддержки.

Согласно первоначальной редакции Закона Республики Хакасия № 30-ЗРХ меры социальной поддержки предоставлялись педагогическим работникам образовательных учреждений в Республике Хакасия (за исклю-

чением педагогических работников федеральных государственных образовательных учреждений) в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа); педагогическим работникам, вышедшим на пенсию, если общий стаж их работы в образовательных учреждениях в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) составляет не менее 10 лет, при условии, что на момент выхода на пенсию они имели право на указанные меры социальной поддержки. Меры социальной поддержки предоставлялись также членам семей вышеуказанных педагогических работников.

Законом Республики Хакасия от 21.02.2014 № 15-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, вышедших на страховую пенсию по старости, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в сфере социальной поддержки населения» (далее – Закон Республики Хакасия № 15-ЗРХ) нормы о предоставлении мер социальной поддержки членам семей педагогических работников были признаны утратившими силу в связи с соблюдением принципа адресности мер социальной поддержки, установленного федеральным законодательством.

Законом Республики Хакасия от 21.02.2014 № 06-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О порядке, размере и условиях возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия от 21.02.2014 № 06-ЗРХ) были внесены коррективы в части уточнения основания возникновения права у педагогических работников, вышедших на пенсию, на получение мер социальной поддержки. С учетом внесенных изменений меры социальной поддержки с 19 апреля 2011 года предоставлялись не всем педагогам-пенсионерам, а только тем, кто непосредственно перед выходом на пенсию осуществлял педагогическую деятельность в образовательных организациях в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) и имел право на указанные меры социальной поддержки.

Законом Республики Хакасия от 17.12.2018 № 76-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в целях сохранения мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» были внесены изменения, предусматривающие сохранение существующего в Республике Хакасия уровня социальных гарантий для педагогических работников в связи с увеличением возраста выхода на пенсию по старости, предусмотренного федеральным законодательством в сфере пенсионного обеспечения. Установлено, что право педагогических работников на получение мер социальной поддержки наступает при достижении женщинами возраста 55 лет, мужчинами – возраста 60 лет;

2) положений о размере компенсации расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки.

Законом Республики Хакасия от 27.09.2011 № 66-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 66-ЗРХ) учтены требования статьи 160 Жилищного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона

от 04.06.2011 № 123-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым в Законе Республики Хакасия № 30-ЗРХ закреплена норма, предусматривающая корректировку размера компенсации расходов на отопление посредством поступления из организаций, предоставляющих коммунальные услуги, сведений о фактически потребленных коммунальных услугах.

Законом Республики Хакасия № 15-ЗРХ были установлены нормы, упорядочивающие определение размера компенсации фактически произведенных расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки, с учетом нормы предоставления коммунальных услуг и региональных стандартов нормативной площади жилого помещения.

Законом Республики Хакасия от 06.12.2016 № 87-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в сфере социальной поддержки граждан» предусматривались изменения, направленные на обеспечение рационального расходования средств республиканского бюджета Республики Хакасия посредством установления предельного размера выплачиваемой педагогическим работникам компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Причем предельный размер такой компенсации стал зависеть от периода получения педагогическими работниками права на предоставление меры социальной поддержки – до или после 01 марта 2014 года;

3) условий предоставления мер социальной поддержки.

Законом Республики Хакасия № 66-ЗРХ учтены требования статьи 160 Жилищного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 04.06.2011 № 123-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в связи с чем в Законе Республики Хакасия № 30-ЗРХ закреплены нормы, предусматривающие введение механизма приостановления и прекращения предоставления мер социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в случае несвоевременности оплаты педагогическими работниками жилищно-коммунальных услуг. Так, в соответствии с частью 1 статьи 3 Закона Республики Хакасия № 30-ЗРХ (в редакции Закона Республики Хакасия № 66-ЗРХ) компенсация расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения производится педагогическими работниками по месту их постоянной либо временной регистрации в форме денежных выплат при отсутствии у них задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг или при заключении и (или) выполнении ими соглашений по ее погашению. Данный механизм предусмотрен статьей 160 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Законом Республики Хакасия от 21.02.2014 № 06-ЗРХ уточнены условия предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам, вышедшим на пенсию. В целях единообразного применения норм Закона Республики Хакасия № 30-ЗРХ были предусмотрены нормы об установлении уполномоченным органом единых требований к документам, подтверждающим право педагогических работников на меры социальной поддержки.

Законом Республики Хакасия от 12.02.2018 № 06-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О порядке и условиях предоставления компенсации расходов на оплату коммунальных услуг работникам государственной системы социальных служб Республики Хакасия, работающим и проживающим в сельской местности или поселках городского типа» и Закон Республики Хакасия «О размере, условиях и порядке предоставления компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных организаций в Республике Хакасия, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» в перечень документов и сведений, необходимых для получения мер социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, включена информация о страховом номере индивидуального лицевого счета застрахованного лица в системе обязательного пенсионного страхования. В случае непредставления заявителем в уполномоченный орган исполнительной власти Республики Хакасия указанной информации по личной инициативе данный уполномоченный орган обязан запросить информацию в порядке межведомственного информационного взаимодействия, предусмотренного Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Законом Республики Хакасия от 11.11.2019 № 72-ЗРХ «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Республики Хакасия «О размере, условиях и порядке предоставления компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных организаций в Республике Хакасия, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» (далее – Закон Республики Хакасия № 72-ЗРХ) в перечень необходимых документов, предоставляемых педагогическими работниками для получения меры социальной поддержки, включена справка, выдаваемая республиканской государственной образовательной организацией по последнему месту работы вышедшего на пенсию педагогического работника, который на момент выхода на пенсию работал в республиканской государственной образовательной организации. С учетом изменений федерального законодательства из вышеуказанного перечня документов Законом Республики Хакасия № 72-ЗРХ исключена справка о составе семьи.

4) порядка предоставления мер социальной поддержки.

Законом Республики Хакасия № 72-ЗРХ в Закон Республики Хакасия № 30-ЗРХ внесены изменения, предусматривающие возможность восстановления предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам, предоставление которых прекращено, в том числе в связи с изменением ими места жительства (пребывания) или места работы.

В ходе мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 30-ЗРХ в адрес органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия, прокуратуры Республики Хакасия, Верховного Суда Республики Хакасия, Управления Министерства юстиции Российской

Федерации по Республике Хакасия, Правительства Республики Хакасия, Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, Общественной палаты Республики Хакасия и Хакасской республиканской организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации направлялись запросы о предоставлении информации, касающейся различных аспектов реализации Закона Республики Хакасия № 30-ЗРХ.

В процессе мониторинга правоприменения установлено, что прокурором Республики Хакасия протесты и требования на Закон Республики Хакасия № 30-ЗРХ не выносились; представления о нарушении законодательства в сфере действия Закона Республики Хакасия № 30-ЗРХ в рамках надзорной деятельности прокурором Республики Хакасия не выносились.

Согласно информации, поступившей из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия и Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, Закон Республики Хакасия № 30-ЗРХ (в редакции Закона Республики Хакасия № 72-ЗРХ) соответствует требованиям федерального законодательства и не содержит коррупциогенных факторов.

На основании информации, поступившей от органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия, установлено, что в большинстве муниципальных образований Республики Хакасия замечания к Закону Республики Хакасия № 30-ЗРХ отсутствуют.

В то же время Усть-Абаканский и Алтайский районы, а также Общественная палата Республики Хакасия высказали следующие предложения к Закону Республики Хакасия № 30-ЗРХ:

1.1) предусмотреть в Законе Республики Хакасия № 30-ЗРХ нормы о 100% компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам с учетом общей площади жилых помещений и количества проживающих членов семей;

1.2) предусмотреть в Законе Республики Хакасия № 30-ЗРХ нормы о компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам независимо от того, когда обратился педагогический работник за предоставлением такой компенсации, – до 01 марта 2014 года или после 01 марта 2014 года.

По результатам проведенного в 2019 году Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности предоставления льгот педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), в части предоставления компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия в период с 2017 по 2019 годы» установлено следующее.

Численность педагогических работников, воспользовавшихся льготами, в 2017 году составила 95% от общего числа педагогических работников, имеющих право на указанную льготу, в 2018 году – 96%, за 9 месяцев 2019 года – 93,4%.

Основными причинами, по которым педагогические работники не воспользовались имеющимся правом, являются получение меры социальной поддержки по месту работы другими членами семьи педагогического работника, получение меры социальной поддержки по иным основаниям, наличие задолженности по коммунальным услугам, непредставление документов в уполномоченный орган.

По замечаниям Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия при правоприменении Закона Республики Хакасия № 30-ЗРХ имеются следующие нарушения:

- 1) выплаты компенсации расходов предоставляются как в завышенном объеме, так и менее расчетной величины;
- 2) нарушаются сроки предоставления выплат педагогическим работникам (задержки составляют от одного до пяти месяцев);
- 3) отсутствует информационное взаимодействие уполномоченного органа с ресурсоснабжающими организациями;
- 4) осуществление выплаты компенсации педагогическим работникам, вышедшим на пенсию, организациями, не являющимися уполномоченными органами;
- 5) расчет денежной выплаты осуществляется исходя из доли педагогического работника в общей площади жилого помещения;
- 6) не в полном объеме выплачиваются компенсации педагогическим работникам, обратившимся за предоставлением меры социальной поддержки до 01 марта 2014 года;
- 7) в отдельных случаях не соблюдается периодичность компенсационной выплаты за освещение;
- 8) в ряде случаев нарушается порядок расчета денежной выплаты за доставку твердого топлива.

Кроме того, имеются отдельные вопросы, не урегулированные Законом Республики Хакасия № 30-ЗРХ, а именно:

- 1) не предусмотрена возможность предоставления меры социальной поддержки руководителям образовательных организаций и их заместителям, при этом, как показывает практика правоприменения Закона Республики Хакасия № 30-ЗРХ, меры социальной поддержки могут предоставляться таким работникам образования при условии осуществления ими педагогической деятельности;
- 2) установленная периодичность получения выплаты компенсации за освещение (1 раз в год) не позволяет использовать возможность ее получения в полном объеме в летние периоды для педагогических работников, получающих выплаты ежемесячно;
- 3) статьей 3 Закона Республики Хакасия № 30-ЗРХ предусмотрен перечень документов, необходимых для предоставления их в уполномоченный орган, в том числе содержащих сведения об общей площади жилого помещения. Однако, в связи с изменением порядка расчета общей площади жилого помещения, указанные документы не позволяют достоверно определить общую площадь жилого помещения, необходимую для расчета компенсации расходов;

4) в действующей редакции Закона Республики Хакасия № 30-ЗРХ отсутствует норма, которая бы предусматривала порядок получения компенсации совместно проживающими педагогическими работниками, обратившимися за получением меры социальной поддержки после 01 марта 2014 года, причем согласно части 8 статьи 2 Закона Республики Хакасия № 30-ЗРХ меры социальной поддержки не распространяются на членов семей педагогических работников. Так, при совместном проживании 2 педагогических работников, являющихся супругами и обратившихся после 01.03.2014, при площади квартиры 50 кв. м выплата получается исходя из нормативной площади жилого помещения только на одного педагогического работника – 21 кв. м.

В ходе мониторинга правоприменения установлено, что имело место оспаривание положений Закона Республики Хакасия № 30-ЗРХ в судебном порядке.

30 марта 2015 года Верховным Судом Республики Хакасия рассмотрено гражданское дело по заявлению гражданина о признании противоречащими федеральному законодательству, недействующими в части абзаца пятого подпункта «б» пункта 3 статьи 1 Закона Республики Хакасия от 21.02.2014 № 06-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О порядке, размере и условиях возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений в Республике Хакасия» и пункта 2 части 1 статьи 1 Закона Республики Хакасия от 05.04.2011 № 30-ЗРХ «О размере, условиях и порядке предоставления компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных организаций в Республике Хакасия, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках «поселках городского типа»».

В своем исковом заявлении заявитель указывал на то, что оспариваемые положения вышеуказанных нормативных правовых актов нарушают его права на получение мер социальной поддержки как педагогического работника, проработавшего в сельской местности, свыше 20 лет, но вышедшего на пенсию не с образовательной организации, находящейся в сельском населенном пункте, в связи с чем оспариваемые региональные законоположения противоречат федеральному законодательству.

Исковое заявление оставлено без удовлетворения. Верховным Судом Российской Федерации решение суда первой инстанции оставлено без изменения. Суды, в частности, отметили следующее. Законодатель субъекта Российской Федерации, который в силу Конституции Российской Федерации не вправе вторгаться в сферу ведения Российской Федерации, может самостоятельно осуществлять правовое регулирование по вопросам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов при отсутствии соответствующего федерального закона либо в случаях, когда в федеральном законе те или иные общественные отношения не урегулированы, соблюдая при этом конституционные требования о непротиворечии законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации федеральным законам и о

соблюдении прав и свобод человека и гражданина. Из части 3 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ следует, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Региональная норма, устанавливающая право вышедших на пенсию педагогических работников и определяющая конкретные условия для реализации этого права, сама по себе не может противоречить федеральному законодательству, не регулирующему эти правоотношения.

Коррупциогенные факторы и нормы при осуществлении мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 30-ЗРХ не обнаружены.

В процессе осуществления мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 30-ЗРХ проведен анализ федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации, регулирующего схожие правоотношения, возникающие по предоставлению мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных организаций, по результатам которого установлено следующее.

1. Предоставление мер социальной поддержки педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, проживающим и работающим по трудовому договору в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), осуществляется в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.10.2013 № 963. Указанным федеральным правовым актом предусматривается предоставление мер социальной поддержки не только педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, но и руководителям, заместителям руководителей, руководителям структурных подразделений и их заместителям, состоящим в штате по основному месту работы в федеральных государственных образовательных организациях. Компенсация расходов предоставляется в твердой денежной сумме в размере 1200 рублей ежемесячно и осуществляется организацией (по основному месту работы). Однако, регламентируя социальную поддержку вышеуказанных педагогических работников, федеральное законодательство не содержит нормы о мерах социальной поддержки педагогических работников федеральных государственных образовательных организаций, вышедших на пенсию. Вместе с тем, такое положение вещей не препятствует получению в Республике Хакасия педагогическими работниками федеральных государственных образовательных организаций, вышедшими на пенсию, компенсационных выплат за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия, поскольку в Законе Республики Хакасия № 30-ЗРХ отсутствует норма, устанавливающая соответствующее исключение в части права на получения мер социальной поддержки такими педагогическими работниками.

2. В некоторых субъектах Российской Федерации (Республика Саха (Якутия), Тверская область, Алтайский край), в отличие от Республики Хакасия, предоставление мер социальной поддержки педагогическим работникам осуществляются в виде ежемесячных выплат в твердой денежной сумме.

Полученные по результатам проведенного мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 30-ЗРХ данные свидетельствуют о недостаточной эффективности реализации указанного нормативного правового акта, что свидетельствует о необходимости его дальнейшего совершенствования.

В ходе мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 30-ЗРХ установлено, что действующий в Республике Хакасия механизм обеспечения мер социальной поддержки педагогическим работникам требует существенной правовой корректировки. Наличие разного подхода у уполномоченных органов к процедуре реализации на практике норм Закона Республики Хакасия № 30-ЗРХ оказывает отрицательное воздействие на отношение педагогических работников как к органам исполнительной власти, так и к существующей мере социальной поддержки.

Учитывая все замечания и предложения, поступившие в ходе проведения мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 30-ЗРХ, принято решение о формировании в 2020 году рабочей группы по подготовке предложений для внесения изменений в Закон Республики Хакасия № 30-ЗРХ, предусматривающих:

- 1) дополнение перечня граждан, имеющих право на компенсацию расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения, руководителями образовательных организаций, заместителями руководителей, руководителями структурных подразделений и их заместителями при осуществлении ими педагогической деятельности;
- 2) определение категорий образовательных организаций, педагогические работники которых после выхода на пенсию имеют право на получение меры социальной поддержки;
- 3) устранение разночтений в части определения размера общей площади жилого помещения для расчета положенных компенсаций при предоставлении меры социальной поддержки;
- 4) определение порядка получения компенсационной выплаты совместно проживающими педагогическими работниками;
- 5) изменение периодичности выплаты за освещение для педагогических работников, получающих выплаты ежемесячно (вместо одного раза в год предусмотреть ежемесячное предоставление);
- 6) дополнение перечня документов, необходимых для расчета и получения компенсационной выплаты, экспликацией жилого помещения;
- 7) переход к предоставлению меры социальной поддержки педагогическим работникам в виде ежемесячной твердой денежной выплаты.

**Закон Республики Хакасия от 11.11.2004 № 84
«О мерах социальной поддержки ветеранов, проживающих
на территории Республики Хакасия»**

В соответствии со статьей 7 Конституции Российской Федерации Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Социальным является государство, которое берет на себя обязанность заботиться о социальной справедливости, благополучии своих граждан, их социальной защищенности.

Целью социального государства является, в том числе, улучшение качества жизни тех групп населения, которые в силу объективных причин не могут самостоятельно решать проблемы своего личного, семейного жизнеобеспечения. Достижение этой цели возможно путем предоставления мер социальной поддержки (выплаты субсидий, пособий, компенсаций, льгот и т.д.), развития системы социального обслуживания ветеранов, пожилых людей, инвалидов, семей с детьми.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

На федеральном уровне основным законом, устанавливающим правовые гарантии социальной защиты ветеранов в Российской Федерации в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе, является Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон № 5-ФЗ).

В развитие и в целях реализации положений Федерального закона № 5-ФЗ принят Закон Республики Хакасия от 11.11.2004 № 84 «О мерах социальной поддержки ветеранов, проживающих на территории Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 84).

Закон Республики Хакасия № 84 в соответствии с Федеральным законом № 5-ФЗ устанавливает меры социальной поддержки ветеранов в Республике Хакасия в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе.

Закон Республики Хакасия № 84 является чрезвычайно актуальным, имеет высокую социальную значимость и определяет:

категории граждан, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки;

виды мер социальной поддержки по каждой категории ветеранов;

условия предоставления мер социальной поддержки;

порядок назначения и предоставления мер социальной поддержки.

Первоначальный текст Закона Республики Хакасия № 84 опубликован в издании «Вестник Хакасии», № 55, 17.11.2004.

В соответствии со статьей 9 Закона Республики Хакасия № 84 данный Закон вступил в силу с 01 января 2005 года.

С момента принятия Закона Республики Хакасия № 84 в него одиннадцать раз вносились изменения. Внесение изменений было обусловлено как изменением федерального законодательства в соответствующей сфере общественных отношений, так и совершенствованием законодательства Республики Хакасия, обусловленным результатами правоприменительной практики.

В целях реализации положений Закона Республики Хакасия № 84 приняты следующие нормативные акты:

- постановление Правительства Республики Хакасия от 11.05.2007 № 154 «Об утверждении Положения о порядке и условиях организации бес-

платного изготовления и ремонта зубных протезов отдельным категориям граждан, оказание мер социальной поддержки, которым отнесено к полномочиям Республики Хакасия»;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 19.01.2010 № 09 «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в денежной форме отдельным категориям граждан в Республике Хакасия»;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 15.02.2012 № 86 «Об утверждении положений о предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан»;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 15.02.2011 № 62 «Об утверждении Порядка предоставления перевозчикам субсидий, связанных с льготной перевозкой граждан, на территории Республики Хакасия».

Законом Республики Хакасия № 84 определена государственная политика Республики Хакасия в отношении ветеранов. Она предусматривает:

1) создание соответствующих структур по делам ветеранов в органах государственной власти Республики Хакасия;

2) реализацию мер социальной поддержки ветеранов, установленных Федеральным законом «О ветеранах»; Законом Республики Хакасия № 84 и иными нормативными правовыми актами для ветеранов и членов их семей;

3) выделение из республиканского бюджета Республики Хакасия средств, необходимых для реализации мер социальной поддержки, установленных Законом Республики Хакасия № 84;

4) пропаганду с использованием средств массовой информации важности добросовестной военной службы и трудовой деятельности, значения государственных наград за ратные и трудовые подвиги.

В рамках реализации такого направления государственной политики Республики Хакасия в отношении ветеранов, как создание соответствующих структур по делам ветеранов в соответствии с Законом Республики Хакасия № 84 в структуре Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия создан и функционирует отдел по делам ветеранов и инвалидов, деятельность которого имеет большое значение в вопросах выработки и реализации государственной политики в отношении ветеранов в Республике Хакасия, а также нормативно-правовом регулировании в данной сфере.

Кроме того, в каждом муниципальном образовании Республики Хакасия работают управления социальной поддержки населения. Также в Республике Хакасия действует общественная организация – Хакасский республиканский Совет ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов, активно взаимодействующий с органами государственной власти Республики Хакасия и оказывающий помощь ветеранам в решении их проблем.

Статьей 1 Закона Республики Хакасия № 84 определены следующие категории ветеранов, имеющие право на меры социальной поддержки, так называемые «региональные льготники»:

1) лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно окку-

пированных территориях СССР, либо награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны;

2) лица, имеющие удостоверение «Ветеран труда», «Ветеран военной службы»;

3) лица, награжденные орденами или медалями СССР или Российской Федерации, либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные почетными грамотами Президента Российской Федерации или удостоенные благодарности Президента Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия за заслуги в труде (службе) и продолжительную работу (службу) не менее 15 лет в соответствующей сфере деятельности (отрасли экономики) и имеющие трудовой (страховой) стаж, учитываемый для назначения пенсии, не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин или выслугу лет, необходимую для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении; лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющие трудовой (страховой) стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин;

4) лица, которым присвоено звание «Ветеран труда Республики Хакасия», а также лица, приравненные к ним;

5) ветераны боевых действий.

На 01 декабря 2019 года общее количество лиц, воспользовавшихся правом на получение мер социальной поддержки в соответствии с Законом Республики Хакасия № 84, составило:

ветераны труда – 59409 человек;

ветераны военной службы – 841 человек;

лица, приравненные к ветеранам труда, – 22438 человек;

труженики тыла – 470 человек;

ветераны боевых действий – 2850 человек.

Меры социальной поддержки, предоставляемые в соответствии с Законом Республики Хакасия № 84, распределены по группам получателей.

Статьей 6 установлены меры социальной поддержки лиц, которым присвоено звание «Ветеран труда Республики Хакасия», и приравненных к ним лиц, а также лиц, которым присвоено звание «Ветеран труда», «Ветеран военной службы». Указанные категории ветеранов имеют право на:

- сохранение обслуживания в поликлиниках и других медицинских организациях, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до достижения женщинами возраста 55 лет, мужчинами – возраста 60 лет, а также внеочередное получение медицинской помощи по программам государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Республики Хакасия, бесплатной медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Республики Хакасия в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Республики Хакасия;

- бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) в медицинских организациях по месту жительства в Республике Хакасия;

- бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси) в любом городе независимо от их места жительства, на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) пригородных и междугородных маршрутов (внутрирайонных, внутриреспубликанских) независимо от места жительства указанных лиц в порядке и на условиях, которые определяются Правительством Республики Хакасия в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- оплату в размере 50% стоимости проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения;

- оплату в размере 50% занимаемой общей площади жилых помещений в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, установленного нормативными правовыми актами Республики Хакасия. Меры социальной поддержки по оплате жилья предоставляются ветеранам, проживающим в жилых помещениях жилищного фонда независимо от формы собственности, и распространяются на нетрудоспособных членов семьи ветерана, совместно с ним проживающих и находящихся на его полном содержании;

- оплату в размере 50% коммунальных услуг в пределах нормативов потребления указанных услуг, утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Хакасия; ветеранам, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, – топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива;

- компенсацию расходов за пользование телефоном и радиоточкой в размере и порядке, определяемых Правительством Республики Хакасия. Лицам, у которых право на предоставление мер социальной поддержки возникло после 01 января 2017 года, компенсация расходов за пользование телефоном предоставляется по достижении ими возраста 70 лет.

В соответствии со статьей 6¹ Закона Республики Хакасия № 84 ветеранам боевых действий предоставляются меры социальной поддержки по оплате в размере 50% коммунальных услуг в пределах нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Хакасия, а проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, – топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению.

В соответствии со статьей 7 Закона Республики Хакасия № 84 труженики тыла имеют право на следующие меры социальной поддержки:

- сохранение обслуживания в поликлиниках и других медицинских организациях, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию, а также получение медицинской помощи по программам государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации, проживающим в Республике Хакасия, бесплатной медицинской помощи в поликлиниках и других медицинских организациях на территории Республики Хакасия в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Республики Хакасия;

- оплата в размере 50% стоимости лекарств, приобретаемых по рецептам врачей в порядке, определяемом Правительством Республики Хакасия;

- бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости протезов из драгоценных металлов и металлокерамики) в медицинских организациях по месту жительства, а также бесплатное обеспечение другими протезами и протезно-ортопедическими изделиями;

- бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси) в любом городе независимо от их места жительства, на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) пригородных и междугородных маршрутов (внутрирайонных, внутриреспубликанских) независимо от места жительства указанных лиц в порядке и на условиях, которые определяются Правительством Республики Хакасия в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- оплата в размере 50% стоимости проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения;

- преимущество при приеме в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме, в полустационарной форме, внеочередной прием в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в форме социального обслуживания на дому;

- оплата в размере 50% занимаемой общей площади жилого помещения в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, установленного нормативными правовыми актами Республики Хакасия;

- оплата в размере 50 % коммунальных услуг в пределах нормативов потребления указанных услуг, утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Хакасия; гражданам, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, — топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива.

В соответствии со статьей 4 Закона Республики Хакасия № 84 меры социальной поддержки, устанавливаемые настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Республики Хакасия, являются расходными обязательствами Республики Хакасия.

На реализацию мер социальной поддержки, установленных Законом Республики Хакасия № 84, в республиканском бюджете Республики Хакасия в 2019 году предусмотрено 611,4 млн рублей. На 01 декабря 2019 года фактическое финансирование составило 529,8 млн рублей.

В Республике Хакасия в настоящее время самой проблематичной является такая мера социальной поддержки, как бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (далее — льготное зубопротезирование). По состоянию на 01 октября 2019 года в очереди на льготное зубопротезирование состояли 12229 человек, из них: 186 труженников тыла, 11093 лиц, имеющих звание «Ветеран труда», и лиц, приравненных к ним, 554 реабилитированных гражданина, 396 пенсионеров по возрасту.

Средний срок ожидания гражданами предоставления льготного зубопротезирования составляет свыше 5 лет. В связи с таким большим сроком ожидания предоставления данной меры социальной поддержки некоторые ветераны преклонного возраста выбывают из очереди по причине смерти.

Основной причиной длительного нахождения в очереди на льготное зубопротезирование является недостаточное выделение финансовых средств на данные цели из республиканского бюджета Республики Хакасия в связи с его предельным дефицитом.

Имеются также проблемы с качеством предоставляемых услуг по льготному зубопротезированию, что было выявлено в результате проведенной Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия проверки целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, направленных в 2015 – 2016 годах на реализацию мероприятий по зубопротезированию льготных категорий граждан в рамках государственной программы Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан (2014 – 2020 годы)». В ходе указанной проверки были установлены факты завышения цен на льготное зубопротезирование, приписки в отчетах фактически не проведенных работ, низкое качество зубопротезирования и т.д.

В связи с тем, что проблемы льготного зубопротезирования остро стоят в Республике Хакасия уже много лет, вопрос изменения порядка предоставления отдельным категориям граждан меры социальной поддержки в виде льготного зубопротезирования поднимался в Правительстве Республики Хакасия, в частности, рассматривался на совещании, состоявшемся 06 ноября 2019 года при заместителе Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия Т.А. Курбатовой.

По итогам проведенного обсуждения было принято решение настоящий порядок предоставления отдельным категориям граждан меры социальной поддержки в виде льготного зубопротезирования оставить без изменения. Также были даны поручения до конца 2019 года:

- 1) Министерству здравоохранения Республики Хакасия совместно с Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия подготовить техническое задание на оказание услуг по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов с учетом протокола лечения и протезирования, единой или средней стоимости УЕТ, объема работ (услуг) по протоколу и осуществления проверки и контроля;

- 2) Министерству здравоохранения Республики Хакасия разработать и утвердить перечень медицинских показаний для внеочередного зубопротезирования;

- 3) Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия:
 - провести мониторинг исполнителей государственных контрактов по зубопротезированию в 2019 году по их участию в программе ОМС в разрезе муниципальных образований Республики Хакасия;

- рассмотреть вопрос о привлечении государственными казенными учреждениями Республики Хакасия — управлениями социальной поддержки населения городов и районов экспертов по контролю и проверке проведенного гражданам льготного зубопротезирования;

- организовать работу по информированию граждан, направляемых на льготное зубопротезирование, о возможности проведения подготовки к зубопротезированию (лечению) по программе ОМС.

Все указанные меры направлены на сокращение времени нахождения ветеранов в очереди на льготное зубопротезирование и улучшение качества оказываемых им стоматологических услуг.

В течение нескольких предыдущих лет периодически в Республике Хакасия возникали задержки выплаты компенсаций по оплате жилищно-коммунальных услуг в соответствии с Законом Республики Хакасия № 84. Согласно информации, предоставленной Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия, в настоящее время задолженность по предоставлению данных мер социальной поддержки отсутствует.

В 2019 году в адрес Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия по вопросам предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг поступили обращения от 19 граждан, получающих меры социальной поддержки в соответствии с Законом Республики Хакасия № 84. Все проблемы были решены в оперативном порядке.

В 2019 году обращения с исками в судебные органы и прокуратуру Республики Хакасия поступали от жителей Ширинского и Усть-Абаканского районов по вопросам непредоставления компенсации расходов на оплату части коммунальных услуг в связи с отсутствием установленных тарифов на коммунальные услуги. В настоящее время вопрос предоставления компенсации гражданам при отсутствии установленного тарифа на коммунальные услуги решен.

Иные проблемы, возникающие при правоприменении Закона Республики Хакасия № 84, не выявлены.

В целях оценки степени удовлетворенности качеством предоставления государственных услуг Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия организовано проведение социологических опросов среди ветеранов, имеющих право на получение мер социальной поддержки в соответствии с Законом Республики Хакасия № 84. Опросы проводились методами устных бесед и анкетирования в управлениях социальной поддержки населения Республики Хакасия. В целом работу по правовому регулированию общественных отношений в сфере предоставления мер социальной поддержки ветеранам, проживающим на территории Республики Хакасия, можно охарактеризовать как проведенную своевременно, позволяющую в полном объеме выполнять Республикой Хакасия как субъектом Российской Федерации взятые на себя обязательства.

За период действия Закона Республики Хакасия № 84 в адрес Верховного Совета Республики Хакасия поступали запросы о разъяснении его отдельных положений, касающихся порядка выплаты компенсаций как замены предоставляемых ранее натуральных льгот. Кроме того, в период задержек выплаты компенсаций расходов на оплату коммунальных услуг поступали обращения ветеранов о нарушении их прав в данной части.

В 2019 году таких запросов и обращений в Верховный Совет Республики Хакасия не поступало.

Полученные по результатам проведенного мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 84 данные свидетельствуют об эффективности реализации указанного Закона, достижении им цели правового регулирования – предоставление мер социальной поддержки ветеранам, проживающим на территории Республики Хакасия и являющимся региональными льготниками, в целях улучшения качества их жизни и оказания им материальной помощи. Данный Закон является актуальным, социально значимым. Закон Республики Хакасия № 84 соответствует требованиям федерального законодательства. Коррупционные факторы в Законе Республики Хакасия № 84 не выявлены.

Закон Республики Хакасия от 14.02.2017 № 02-ЗРХ «Об Общественной палате Республики Хакасия»

Правовую основу организации деятельности, правового статуса Общественной палаты Республики Хакасия (далее – Общественная палата) составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 183-ФЗ), Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 212-ФЗ), Конституция Республики Хакасия, Закон Республики Хакасия от 14.02.2017 № 02-ЗРХ «Об Общественной палате Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 02-ЗРХ) и Закон Республики Хакасия от 20.02.2017 № 08-ЗРХ «Об общественном контроле в Республике Хакасия».

Закон Республики Хакасия № 02-ЗРХ в соответствии с Федеральным законом № 183-ФЗ, Федеральным законом № 212-ФЗ регулирует отношения, возникающие в связи с формированием и деятельностью Общественной палаты.

Первоначальный текст Закона Республики Хакасия № 02-ЗРХ опубликован в официальном издании – бюллетене «Вестник Хакасии» от 14.02.2017 № 12.

В соответствии со статьей 24 Закона Республики Хакасия № 02-ЗРХ данный Закон вступил в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования (25 февраля 2017 года).

В Закон Республики Хакасия за период его действия вносились изменения дважды:

- Законом Республики Хакасия от 18.12.2017 № 92-ЗРХ «О внесении изменения в статью 24 Закона Республики Хакасия «Об Общественной палате Республики Хакасия» уточнен порядок введения в действие Закона Республики Хакасия;

- Законом Республики Хакасия от 13.07.2018 № 42-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об Общественной палате Республики Хакасия» изменен численный состав Общественной палаты Республики Хакасия с 36 до 39 человек во избежание паритета при голосовании. Кроме того, урегулирован порядок выплаты членам Общественной палаты компенсации расходов на участие в мероприятиях, проводимых на территории Российской Федерации и связанных с осуществлением полномочий члена Общественной палаты, а также в соответствии с требованиями федерального законодательства установлено, что Общественная палата формирует общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания.

В соответствии с Законом Республики Хакасия № 02-ЗРХ Общественная палата обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Хакасия, и некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, осуществляющих деятельность на территории Республики Хакасия, с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Республики Хакасия и органами местного самоуправления в Республике Хакасия в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Республики Хакасия, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории Республики Хакасия.

Законом Республики Хакасия № 02-ЗРХ установлены состав Общественной палаты в количестве 39 членов, срок полномочий членов Общественной палаты, их правовой статус, порядок и сроки формирования Общественной палаты, компетенция органов Общественной палаты, вопросы организации деятельности Общественной палаты в части, не урегулированной Федеральным законом № 183-ФЗ, другими федеральными законами, порядок осуществления Общественной палатой общественного контроля, в части не урегулированной Федеральным законом № 212-ФЗ, а также установлен порядок выплаты членам Общественной палаты компенсации расходов, связанных с осуществлением ими полномочий члена Общественной палаты.

Действующий состав Общественной палаты сформирован в количестве 37 членов на основании постановления Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 21.09.2018 № 61-ПП, постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 17.10.2018 № 28-2 и решения собрания членов Общественной палаты 5-го созыва, утвержденных постановлением Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия № 61-пп от 21.09.2018, постановлением Верховного Совета Республики Хакасия № 28-2 от 17.10.2018 (протокол от 24.10.2018 № 1). Срок полномочий членов Общественной палаты – до 25 октября 2021 года.

В целях реализации положений Закона Республики Хакасия № 02-ЗРХ постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 04.07.2018 № 1702-49 «О внесении изменений в Регламент Верховного Совета Республики Хакасия» в Регламенте Верховного Совета Республики Хакасия урегулирован порядок рассмотрения Верховным Советом Республики Хакасия представлений на кандидатов в члены Общественной палаты (глава 16.2); постановлением Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 01.08.2018 № 50-ПП утвержден Порядок рассмотрения Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия представлений некоммерческих организаций о кандидатах в члены Общественной палаты.

В 2019 году осуществлялось взаимодействие Верховного Совета Республики Хакасия и Общественной палаты.

Так, Общественная палата в 2019-году направила в Верховный Совет Республики Хакасия 20 обращений, содержащих информацию о деятельности Общественной палаты, рекомендации, выработанные органами Общественной палаты, а также на X Форуме негосударственных некоммерческих организаций, организатором которого является Общественная палата. В частности:

1. Общественная палата обратилась в Верховный Совет Республики Хакасия с просьбой рассмотреть вопрос о внесении изменений в региональное законодательство о выборах в части наделения правом назначения наблюдателей в избирательные комиссии субъектов общественного контроля, в частности, Общественной палаты.

Законом Республики Хакасия от 13.05.2019 № 20-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия о выборах и референдумах, порядке отзыва Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия» соответствующее предложение учтено, Общественная палата Российской Федерации, Общественная палата наделены правом назначения наблюдателей в избирательные комиссии, расположенные на территории Республики Хакасия.

2. Общественная палата обратилась в Верховный Совет Республики Хакасия с просьбой рассмотреть вопрос о выходе с законодательной инициативой в Государственную Думу Российской Федерации:

- по внесению дополнений в пункт 2 статьи 169 Жилищного кодекса Российской Федерации с целью освободить от взносов на капитальный ремонт собственников нежилых пристроенных (в том числе в составе встроено-пристроенных) помещений к многоквартирному дому, расположенных на собственном земельном участке и имеющих автономные от общедомовых инженерные сети, системы учета и потребления ресурсов, самостоятельно несущих бремя содержания данных объектов недвижимости, в том числе по капитальному ремонту;

- по внесению изменений в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», дополнив его статьей 1³ следующего содержания: «Федеральные органы государственной власти, органы исполнительной вла-

сти субъектов Российской Федерации, а также органы местного самоуправления обязаны перед принятием решения об осуществлении пользования недрами инициировать и провести в муниципальных образованиях, на территории которых планируется осуществление пользования недрами, публичные слушания по поводу предстоящего пользования недрами. Указанные публичные слушания должны быть проведены в порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в срок не менее шести месяцев до принятия решения об осуществлении пользования недрами.»

Верховным Советом Республики Хакасия направлены разъяснения Общественной палате о порядке внесения предложений об осуществлении Верховным Советом Республики Хакасия права законодательной инициативы в соответствии с положениями главы 14 Регламента Верховного Совета Республики Хакасия.

В 2019 году предложения об осуществлении Верховным Советом Республики Хакасия права законодательной инициативы по вышеуказанным вопросам в порядке, установленном Регламентом Верховного Совета Республики Хакасия, не вносились.

Заключения общественной экспертизы, акты общественных проверок, протоколы общественных обсуждений, итоговые документы, подготовленные по результатам общественного мониторинга, и иные материалы осуществления Общественной палатой общественного контроля, установленные Федеральным законом № 212-ФЗ и Законом Республики Хакасия № 02-ЗРХ, в 2019 году в Верховный Совет Республики Хакасия не поступали.

В ходе проведения мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 02-ЗРХ направлены запросы в Общественную палату, Верховный Суд Республики Хакасия, прокуратуру Республики Хакасия, в исполнительные органы государственной власти Республики Хакасия и председателям советов депутатов городских округов и муниципальных районов с просьбой направить информацию о различных аспектах правоприменения Закона Республики Хакасия № 02-ЗРХ, а также информацию о проблемах, которые возникают при реализации положений указанного Закона.

Из информации Общественной палаты следует, что в ее структуру входят следующие органы:

- Совет Общественной палаты, в который в соответствии с пунктом 5 статьи 9 Закона Российской Федерации № 183-ФЗ входят председатель Общественной палаты, заместитель председателя Общественной палаты, председатели комиссий Общественной палаты, член Общественной палаты, являющийся представителем в составе Общественной палаты Российской Федерации, руководитель аппарата Общественной палаты. Члены Совета Общественной палаты утверждены на первом пленарном заседании Общественной палаты (протокол заседания Общественной палаты 5 созыва от 22.11.2018 № 5);

- председатель Общественной палаты, заместитель председателя – избраны на первом пленарном заседании Общественной палаты (протокол заседания Общественной палаты 5 созыва от 22.11.2018 № 5);

- комиссии Общественной палаты в соответствии с Регламентом Общественной палаты. Председатели комиссий избраны на первом пленарном заседании Общественной палаты (протокол заседания Общественной палаты 5 созыва от 22.11.2018 № 5);

В Общественной палате сформированы следующие комиссии:

- по вопросам общественного контроля, безопасности, взаимодействия с правоохранительными органами и общественными наблюдательными комиссиями;

- по вопросам экологии, охраны окружающей среды и развития туризма;

- по вопросам экономического развития, поддержки предпринимательства и инноваций;

- по вопросам местного самоуправления и жилищно-коммунального хозяйства;

- по вопросам культуры, межнациональных и межрелигиозных отношений;

- по вопросам социальной политики, охраны здоровья и качества жизни населения;

- по вопросам образования, науки, молодежной политики, патриотического воспитания, спорта и взаимодействия с некоммерческими организациями; общественная наблюдательная комиссия.

Органы Общественной палаты действуют в соответствии с Федеральным законом № 183-ФЗ, Законом Республики Хакасия № 02-ЗРХ и Регламентом Общественной палаты. Регламент Общественной палаты утвержден 06 июня 2019 года на пленарном заседании Общественной палаты. Решения Общественной палаты принимаются в форме заключений, предложений и обращений и носят рекомендательный характер.

В 2019 году были даны рекомендации органам государственной и муниципальной власти, некоммерческим организациям, общественным советам при исполнительных органах государственной власти, муниципальным общественным палатам, хозяйствующим субъектам Республики Хакасия по следующим направлениям:

- о хозяйственной деятельности арендаторов лесных участков Республики Хакасия;

- о регулировании численности безнадзорных животных в Республике Хакасия;

- о безопасности жизнедеятельности человека, связанной с земельным участком, где складировались в течение многих лет отходы гидролизного производства (лигнина), расположенным на территории п. Усть-Абакан;

- об открытии нового участка Бейского каменноугольного месторождения;

- о раздельном сборе мусора и переработке твердых коммунальных отходов;

- о готовности регионального оператора к летнему туристическому сезону в Ширинском районе;

- об объективности данных, включенных в региональную программу «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия (2014 – 2043 годы)»;

- об обеспечении безопасности отдыхающих в летне-зимний период в с. Присковое Орджоникидзевского района;

- об участии общественных советов при государственных органах исполнительной власти и общественных палат муниципальных образований Республики Хакасия в осуществлении общественного контроля за реализацией национальных проектов.

По итогам X Форума некоммерческих организаций и гражданских активистов Республики Хакасия «Современные форматы интеграции власти, бизнеса и общества» и I Форума общественных палат (советов) муниципальных образований Республики Хакасия и общественных советов при органах исполнительной власти Республики Хакасия «Общественный контроль как форма взаимодействия власти и институтов гражданского общества» подготовлены резолюции с рекомендациями по взаимодействию органов государственной и муниципальной власти с институтами гражданского общества.

По итогам проекта «ЧТОНЕТАК» были даны рекомендации Главе Алтайского района и Общественной палате Алтайского района.

Общественная палата учредила конкурс «Общественное признание» для мотивации общественных объединений и гражданских активистов, подведение итогов которого происходит на Форуме некоммерческих организаций и гражданских активистов по следующим номинациям: «Инновационный социальный проект некоммерческой организации», «За личную активность и инициативу», «Социальное СМИ» и специальный приз.

Общественная палата поддерживает гражданские инициативы в сфере социального развития, защиты прав граждан, в частности:

- экологический образовательный проект «Чистые Игры. Чистая Вода»;
- создание спортивного клуба в г. Черногорске учителем образовательной организации;
- проведение акций по здоровому образу жизни;
- реализация общественными объединениями социальных проектов;
- рассмотрение вопросов на заседаниях Общественной палаты по инициативе граждан, связанных с жизнедеятельностью общества.

В мероприятиях Общественной палаты принимают участие высшие должностные лица и специалисты органов государственной и муниципальной власти Республики Хакасия. На запросы членов палаты о состоянии социально-экономического развития республики, реализации проектов, поддержке общественных объединений даются ответы, позволяющие анализировать возникающие в ходе деятельности Общественной палаты вопросы.

В целях совершенствования Закона Республики Хакасия № 02-ЗРХ Общественная палатой высказаны следующие предложения:

1) в абзаце 1 пункта 1 приложения к Закону Республики Хакасия № 02-ЗРХ слова «выплачивается компенсация, понесенных за счет собственных средств расходов» заменить словами «возмещаются расходы»;

2) пункт 1 приложения к Закону Республики Хакасия № 02-ЗРХ дополнить абзацем четвертым следующего содержания: «При направлении члена Общественной палаты Республики Хакасия ему выдается аванс на командировочные расходы на основании его заявления.»;

3) абзац первый пункта 2 приложения к Закону Республики Хакасия изложить в новой редакции: «Члену Общественной палаты возмещаются:»;

4) в пункте 3 приложения к Закону Республики Хакасия слово «компенсируются» заменить словом «возмещаются»;

5) пункт 10 приложения к Закону Республики Хакасия изложить в новой редакции: «10) член Общественной палаты Республики Хакасия обязан в течение трех дней со дня возвращения из поездки представить в Аппарат Общественной палаты отчет об израсходованных в связи с поездкой суммах и документы, подтверждающие расходы.»

В рамках мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 02-ЗРХ от исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия и органов местного самоуправления в Республике Хакасия в комитет поступила информация, отражающая активное взаимодействие указанных органов и Общественной палаты, в частности, по следующим направлениям:

рассмотрение обращений, рекомендаций Общественной палаты (и наоборот);

участие представителей Общественной палаты в качестве наблюдателей при проведении выборов;

представление необходимой информации в Общественную палату;

участие в мероприятиях, организуемых Общественной палатой;

организация общественных мониторингов, общественных экспертиз;

создание и деятельность общественных советов при исполнительных органах исполнительной власти Республики Хакасия, органах местного самоуправления в Республике Хакасия.

Кроме того, Министерством финансов Республики Хакасия в соответствии с приложением к Закону Республики Хакасия № 02-ЗРХ («Порядком выплаты членам Общественной палаты компенсации расходов, связанных с осуществлением ими полномочий члена Общественной палаты») члену Общественной палаты выплачивается компенсация понесенных за счет собственных средств расходов, если он по решению уполномоченного лица – председателя Общественной палаты или иного лица был направлен на определенный срок для участия в мероприятиях, проводимых на территории Российской Федерации, связанных с осуществлением полномочий члена Общественной палаты. На указанные цели в республиканском бюджете Республики Хакасия в 2019 году запланировано 198 тыс. рублей, исполнено по состоянию на 11.11.2019 – 87,6 тыс. рублей.

Согласно поступившей в процессе мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 02-ЗРХ информации проблем, связанных с правоприменением Закона Республики Хакасия № 02-ЗРХ, у органов государственной власти Республики Хакасия и органов местного самоуправления в Республике Хакасия не возникает. Предложения по совершенствованию Закона Республики Хакасия № 02-ЗРХ у указанных органов отсутствуют.

В ходе мониторинга правоприменения установлено, что прокуратурой Республики Хакасия мер реагирования в отношении Закона Республики Хакасия № 02-ЗРХ не принималось.

Положения Закона Республики Хакасия № 02-ЗРХ в судебном порядке не оспаривались.

Полученные по результатам проведенного мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 02-ЗРХ данные свидетельствуют об эффективности реализации указанного Закона. Данный Закон является актуальным. Закон Республики Хакасия № 02-ЗРХ соответствует требованиям федерального законодательства. Коррупционные факторы в Законе Республики Хакасия № 02-ЗРХ не выявлены.

Закон Республики Хакасия от 07.12.2017 № 84-ЗРХ

«О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей в Республике Хакасия, и лицами, замещающими муниципальные должности в Республике Хакасия, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о проверке достоверности и полноты указанных сведений»

В соответствии с пунктом «б», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, координация вопросов обеспечения законности и правопорядка, установление общих принципов организации системы органов местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

На федеральном уровне правоотношения в области противодействия коррупции (в части порядка декларирования доходов лицами, замещающими муниципальные должности, и гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей) регламентированы:

- 1) Конституцией Российской Федерации;
- 2) Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон «О противодействии коррупции»);
- 3) Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;
- 4) Федеральным законом от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;
- 5) Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);

6) Указом Президента Российской Федерации от 18.05.2009 № 558 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

7) Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1066 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации», а также иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Основополагающим из них является Федеральный закон «О противодействии коррупции», которым в соответствии с его преамбулой устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Принятие Федерального закона «О противодействии коррупции» закрепило единую систему мер противодействия коррупции.

Меры по предупреждению коррупции в отношении лиц, обладающих публично-властными полномочиями, реализуются посредством антикоррупционных институтов, обеспечивающих:

- 1) получение и проверку сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах);
- 2) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 3) контроль за соблюдением ограничений и запретов, исполнением обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации в области противодействия коррупции.

Местное самоуправление в Российской Федерации составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации и реализуется населением непосредственно, а также через органы местного самоуправления. Органы местного самоуправления являются самостоятельными и не входят в систему органов государственной власти. Вместе с тем, как указано выше, установление общих принципов организации местного самоуправления, в том числе в области противодействия коррупции, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Ввиду наличия широкого спектра задач в области противодействия коррупции антикоррупционная деятельность органов местного самоуправления регулируется как на местном, так и на федеральном и региональном уровнях.

В целях повышения качества правового регулирования, учитывающего региональную специфику, федеральные законодательные органы делегировали законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации отдельные полномочия по правовому регулированию процедурных вопросов исполнения федерального антикоррупционного законодатель-

ства. В числе таких делегированных полномочий оказалось принятие законов, регулирующих следующие процедурные вопросы:

- представление сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей лицами, претендующими на замещение муниципальной должности, и лицами, замещающими муниципальные должности;
- проведение проверки этих сведений.

Подтверждением тому служит принятие Федерального закона от 03.04.2017 № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции», внесшего изменения в Федеральный закон «О противодействии коррупции», делегировавшего региональным законодателям установление процедурных вопросов предоставления сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей лицами, претендующими на замещение муниципальной должности, и лицами, замещающими муниципальные должности, и механизм их проверки.

В результате реализации положений указанного Федерального закона в Республике Хакасия региональным законодательным органом принят комплексный Закон Республики Хакасия от 07.12.2017 № 84-ЗРХ «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей в Республике Хакасия, и лицами, замещающими муниципальные должности в Республике Хакасия, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о проверке достоверности и полноты указанных сведений» (далее – Закон Республики Хакасия № 84-ЗРХ), регулирующий не только порядок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей лицами, претендующими на замещение муниципальной должности, и лицами, замещающими муниципальные должности, но и процедуру их проверки.

Первоначальный текст Закона Республики Хакасия № 84-ЗРХ опубликован в официальном издании – бюллетене «Вестник Хакасии» от 08.12.2017 № 85.

В соответствии со статьей 4 Закона Республики Хакасия № 84-ЗРХ данный Закон вступил в силу с 1 января 2018 года.

С даты вступления в силу и по настоящее время изменения в Закон Республики Хакасия № 84-ЗРХ не вносились.

Законом Республики Хакасия № 84-ЗРХ установлен:

- порядок представления сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – сведения о доходах, рас-

ходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера) гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей в Республике Хакасия, и лицами, замещающими муниципальные должности в Республике Хакасия;

- порядок осуществления проверки достоверности и полноты указанных сведений.

Кроме того, установлено, что граждане, претендующие на замещение муниципальных должностей в Республике Хакасия, и лица, замещающие муниципальные должности в Республике Хакасия, представляют сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия через уполномоченный Правительством Республики Хакасия исполнительный орган государственной власти Республики Хакасия, осуществляющий полномочия органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Республике Хакасия.

Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей в Республике Хакасия, и лицами, замещающими муниципальные должности в Республике Хакасия, осуществляется уполномоченным Правительством Республики Хакасия исполнительным органом государственной власти Республики Хакасия, осуществляющим полномочия органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Республике Хакасия, по решению Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия.

В ходе мониторинга установлено, что Закон Республики Хакасия № 84-ЗРХ принят в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в рамках компетенции и в целях реализации предоставленных Республике Хакасия полномочий по регулированию соответствующих правоотношений.

Противоречий Закона Республики Хакасия № 84-ЗРХ федеральному законодательству, искажения смысла его положений, смысла решений Конституционного Суда Российской Федерации, а также противоречий Конституции Республики Хакасия и иным законам Республики Хакасия не выявлено.

За период действия Закона Республики Хакасия № 84-ЗРХ прокурором Республики Хакасия протесты и требования на указанный Закон не выносились.

Экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия по результатам правовой и антикоррупционной экспертизы Закона Республики Хакасия № 84-ЗРХ в Верховный Совет Республики Хакасия не поступало.

Коррупциогенных факторов при проведении антикоррупционной экспертизы уполномоченными органами, положений, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов государственной власти и органов местного самоуправления, коллизии норм права, дублирующих норм права, ошибок юридико-технического характера, а также неполноты в правовом регулировании отношений в области противодействия коррупции в Республике Хакасия (в части порядка декларирования доходов лицами, замещающими муниципальные должности в Республике Хакасия, и гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей в Республике Хакасия) не выявлено.

В рамках проведения мониторинга Закона Республики Хакасия № 84-ЗРХ, а также в целях выявления возможных проблем и несовершенств данного Закона получена и проанализирована информация Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, прокуратуры Республики Хакасия, органов местного самоуправления в Республике Хакасия о применении Закона Республики Хакасия № 84-ЗРХ на территориях муниципальных образований.

Ответы на запросы Верховного Совета Республики Хакасия о предоставлении информации в связи с проведением мониторинга Закона Республики Хакасия № 84-ЗРХ не поступили от глав муниципальных образований города Сорска, Орджоникидзевского района, Таштыпского района и председателей представительных органов муниципальных образований города Абазы, города Черногорска, Боградского района и Ширинского района.

По информации, поступившей из Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, в ходе правоприменительной практики противоречий, коллизий, дублирующих норм, а также невостребованных или не применяемых на практике положений в Законе Республики Хакасия № 84-ЗРХ не выявлено.

Согласно представленной Министерством по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия информации в настоящее время в Республике Хакасия сложилась единая практика применения Закона Республики Хакасия № 84-ЗРХ. Граждане, претендующие на замещение муниципальных должностей в Республике Хакасия, и лица, замещающие муниципальные должности в Республике Хакасия, при предоставлении сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководствуются положениями указанного Закона.

Прокуратурой Республики Хакасия, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Министерством по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия обращено внимание на изменение федерального законодательства в области противодействия коррупции.

Так, прокуратурой Республики Хакасия в целях приведения региональной правовой базы в соответствие с требованием федерального законодательства направлены предложения о необходимости корректировки республиканских законов в сфере противодействия коррупции в связи с принятием

федеральных законов от 26.07.2019 № 228-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 13¹ Федерального закона «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 228-ФЗ) и от 26.07.2019 № 251-ФЗ «О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 251-ФЗ). Указанные законы вступили в силу с 6 августа 2019 года.

Аналогичные предложения по учету изменений в федеральном законодательстве при внесении изменений в Закон Республики Хакасия № 84-ЗРХ высказаны Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Министерством по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия в информации, запрашиваемой Верховным Советом Республики Хакасия в связи с проведением мониторинга указанного Закона, а также правовым отделом Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия.

Так, статьей 1 Федерального закона № 228-ФЗ в новой редакции излагается часть 7¹ статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ, которой установлено, что депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления должны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами. Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Кроме того, статья 40 Федерального закона № 131-ФЗ дополнена частью 7³⁻¹, устанавливающей, что к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления представившим недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным, могут быть применены следующие меры ответственности:

1) предупреждение;

2) освобождение депутата, члена выборного органа местного самоуправления от должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления с лишением права занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий;

3) освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий;

4) запрет занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий;

5) запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий.

Порядок принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления вышеуказанных мер ответственности должен быть определен муниципальным правовым актом в соответствии с законом субъекта Российской Федерации (часть 7³⁻² статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ в редакции Федерального закона № 228-ФЗ).

Кроме того, с изменением пункта 2 части 1 статьи 13¹ Федерального закона «О противодействии коррупции» появилась возможность применения иного (кроме увольнения) вида ответственности для лиц, замещающих муниципальные должности, при непредставлении ими сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений.

С принятием Федерального закона № 251-ФЗ частью 4 статьи 12¹ Федерального закона «О противодействии коррупции» уточнено, что лица, замещающие муниципальные должности, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном не только нормативными правовыми актами Российской Федерации, но и Федеральным законом «О противодействии коррупции».

Часть 4² статьи 12¹ Федерального закона «О противодействии коррупции» дополнена положениями о том, что лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа сельского поселения и осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе, представляет указанные сведения в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата или прекращения осуществления им полномочий на постоянной основе, а также за каждый год, предшествующий году представления сведений (отчетный период), в случае совершения в течение отчетного периода сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам». В случае если в течение отчетного периода такие сделки не совершались, указанное лицо сообщает об этом высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, Федеральный закон № 251-ФЗ позволил освободить лиц, чьи занятия депутатской деятельностью не являются их основной (оплачиваемой) деятельностью, от трудностей, связанных с ежегодным представлением сведений о доходах (расходах) и, вместе с тем, не повлиял на прозрачность финансовой деятельности лиц, осуществляющих публичные полномочия.

По информации, полученной от органов местного самоуправления Республики Хакасия о применении Закона Республики Хакасия № 84-ЗРХ на территориях муниципальных образований, в ходе правоприменительной практики, связанной с реализацией Закона Республики Хакасия № 84-ЗРХ, у большинства проблем не возникает.

Советом депутатов Орджоникидзевского района Республики Хакасия отмечено, что организованные Министерством по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия выезды на территории муниципальных образований для принятия сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера значительно облегчили депутатам выполнение обязанности по предоставлению и в определенной степени дисциплинировали их. Вполне возможно, что без этих выездов количество лиц, не представивших сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, было бы больше.

Несмотря на отсутствие значимых проблем правоприменительного характера, в ходе мониторинга правоприменения выявлена необходимость проработки ряда вопросов по совершенствованию норм Закона Республики Хакасия № 84-ЗРХ, а также федерального законодательства в области противодействия коррупции (в части порядка декларирования доходов лицами, замещающими муниципальные должности, и гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей).

Совет депутатов Аскизского района Республики Хакасия обращает внимание на следующие выявленные в ходе правоприменительной практики проблемы.

1. В соответствии с частью 4² статьи 12¹ Федерального закона «О противодействии коррупции» сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные лицами, замещающими муниципальные должности, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов местного самоуправления и (или) предоставляются для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом муниципальными правовыми актами.

Во исполнение указанной нормы федерального закона Советом депутатов Аскизского района Республики Хакасия принято решение от 27.03.2014 № 135-рс «Об утверждении Порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности муниципальных образований Аскизский район Республики Хакасия, муниципальных служащих муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия и членов их семей на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия и предоставления этих сведений средствами массовой информации для опубликования».

В соответствии с указанным порядком депутаты должны предоставлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в Совет депутатов Аскизского района Республики Хакасия для их последующего размещения на официальном сайте муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия.

На запрос в уполномоченный Правительством Республики Хакасия исполнительный орган государственной власти по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Республике Хакасия – Министерство по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия о предоставлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов Совета депутатов Аскизского района Республики Хакасия, не предоставивших их в Совет депутатов Аскизского района Республики Хакасия для последующего размещения на официальном сайте муниципального образования, получен ответ о том, что данная информация является конфиденциальной и не может быть предоставлена.

В соответствии с законодательством о противодействии коррупции лица, замещающие муниципальные должности, обязаны предоставлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, а размещать в сети «Интернет» указанные сведения обязаны органы местного самоуправления.

В связи с неисполнением депутатами обязанностей по предоставлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера для их последующего размещения на официальном сайте муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия органы местного самоуправления не всегда могут разместить соответствующие сведения на своих официальных сайтах.

Учитывая требования федерального законодательства о противодействии коррупции по предоставлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, замещающими муниципальные должности, высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также по опубликованию указанных сведений на официальных сайтах органов местного самоуправления (средствах массовой информации), в связи с возникшей неопределенностью в применении вышеприведенных требований федерального законодателя Совет депутатов Аскизского района Республики Хакасия предлагает Верховному Совету Республики Хакасия выйти с законодательной инициативой о внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции» в части правового регулирования порядка взаимодействия руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при реализации требований законодательства об опубликовании соответствующих сведений.

2. Совет депутатов Орджоникидзевского района Республики Хакасия обозначил следующие проблемы, возникшие при правоприменении Закона Республики Хакасия № 84-ЗРХ:

1) в подпункте «а» пункта 4 приложения 1 к Закону Республики Хакасия № 84-ЗРХ указано, что гражданин, претендующий на замещение муниципальной должности в Республике Хакасия, должен представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера при наделении полномочиями по должности (назначении, избрании на должность). При этом сроки представления приложением 1 не установлены, в связи с чем возникает неопределенность в порядке выполнения установленного федеральным законодательством требования.

В Орджоникидзевском районе указанная норма исполнялась следующим образом. В 2018 году происходило назначение на должность председателя Контрольно-счётной комиссии Орджоникидзевского района. Так, Советом депутатов Орджоникидзевского района Республики Хакасия принято решение от 23.03.2018 № 13 о назначении председателя Контрольно-счётной комиссии Орджоникидзевского района Республики Хакасия с 10 апреля 2018 года сроком на пять лет. Со дня принятия решения Советом депутатов Орджоникидзевского района Республики Хакасия и до 10 апреля гражданин, назначенный на эту должность, подготовил и представил сведения о доходах в Министерство по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, а председатель Совета депутатов направил запрос в данное министерство и получил ответ, что эти сведения представлены. После чего было издано распоряжение о приеме гражданина на работу;

2) не ясно, необходимо ли представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицу, замещающему муниципальную должность, в случаях, если он избирается на иную муниципальную должность или переизбирается (переназначается) на новый срок полномочий.

Например, председатель Совета депутатов Орджоникидзевского района Республики Хакасия избран главой Орджоникидзевского района Республики Хакасия. Необходимо ли ему представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера после его избрания главой района как гражданину, претендующему на муниципальную должность, ведь обе должности – муниципальные и он как был лицом, замещающим муниципальную должность, так им и остался? Аналогичная ситуация с депутатом, избранным председателем Совета депутатов после прекращения полномочий предыдущего, и с председателем Контрольно-счётной комиссии, переназначенным на новый срок полномочий.

В Орджоникидзевском районе в 2019 году вновь избранный глава района (избран 8 сентября, вступил в должность 19 сентября) и председатель Совета депутатов Орджоникидзевского района Республики Хакасия (избран 17 сентября) представили сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера как граждане, претендующие на замещение муниципальных должностей, в начале октября. Но целесообразность с

точки зрения контроля за доходами и расходами в таком «промежуточном» представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера сомнительна: в уполномоченном органе имеются справка о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера этих лиц за 2018 год, а в установленных сроки этими лицами будут представлены справки за 2019 год;

3) как показывает практика, вызывает сложность определение вида банковского счета при заполнении раздела 4 справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Связано это с тем, что зачастую в выписках о состоянии банковского счета он не указан или указан не соответствующим Методическим рекомендациям по заполнению справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утверждаемым Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, и Инструкции Банка России от 30.05.2014 № 153-И «Об открытии и закрытии банковских счетов, счетов по вкладам (депозитам), депозитных счетов». В частности, в выписках указывается: «карточный», «зарплатный», «счет по вкладу» (хотя по факту данный счет является текущим). При этом сами банковские работники не могут пояснить, является данный счет текущим, депозитным или ссудным, как это предусмотрено вышеуказанными Методическими рекомендациями и Инструкцией Банка России.

В связи с чем Совет депутатов Орджоникидзевского района Республики Хакасия предлагает обратиться с запросом в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации либо в иные федеральные органы государственной власти, регламентирующие порядок заполнения справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в части заполнения раздела 4 справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (указание вида банковского счета).

Как указывалось выше, федеральное законодательство в области противодействия коррупции изменилось, в связи с чем Закон Республики Хакасия № 84-ЗРХ требует внесения соответствующих изменений. Так, в информации, направленной Министерством по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия в Верховный Совет Республики Хакасия, сообщается, что разработан проект закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статью 2 и приложение 1 к Закону Республики Хакасия «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей в Республике Хакасия, и лицами, замещающими муниципальные должности в Республике Хакасия, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о проверке достоверности и полноты указанных сведений», который направлен в Министерство финансов Республики Хакасия и Администрацию Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия для проведения экспертизы и подготовки заключения о возможности внесения данного проекта закона в Верховный Совет Республики Хакасия без рассмотрения на заседании Правительства Республики Хакасия. До настоящего времени указанный проект закона в Верховный Совет Республики Хакасия не внесен.

В ходе работы по сбору информации о правоприменительной практике, сложившейся в сфере действия Закона Республики Хакасия № 84-ЗРХ, Верховным Советом Республики Хакасия запрашивалась информация о случаях досрочного прекращения полномочий лиц, замещающих муниципальную должность в Республике Хакасия, либо применения в отношении указанных лиц дисциплинарных взысканий в связи с неисполнением требований федерального и регионального законодательства в сфере противодействия коррупции.

По информации, представленной главами муниципальных образований и председателями представительных органов муниципальных образований, принявшими участие в мониторинге, в 2018 – 2019 годах досрочно прекращены полномочия 12 лиц, замещающих муниципальные должности (2 депутата Совета депутатов города Абакана, 1 депутат Совета депутатов Аскизского района, 6 депутатов сельских советов Усть-Абаканского района, 1 депутат Подсинского сельсовета Алтайского района, 1 депутат Арбатского сельсовета и 1 депутат Нижнесирского сельсовета Таштыпского района). Применены дисциплинарные взыскания в связи с неисполнением требований федерального и регионального законодательства в сфере противодействия коррупции в отношении 8 депутатов муниципального образования город Саяногорск.

Согласно информации прокуратуры Республики Хакасия за период действия Закона Республики Хакасия № 84-ЗРХ органами прокуратуры республики в действиях лиц, замещающих муниципальные должности, выявлено 25 нарушений. Все нарушения связаны с непредставлением депутатами сельских советов сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. По результатам рассмотрения представлений прокуроров Алтайского, Аскизского, Бейского, Боградского, Таштыпского, Усть-Абаканского и Ширинского районов досрочно прекращены полномочия 25 депутатов органов местного самоуправления.

По результатам проведенного мониторинга установлено, что искажения смысла положений федерального законодательства в области противодействия коррупции при принятии и применении Закона Республики Хакасия № 84-ЗРХ не допущено, коррупциогенных факторов, ошибок юридико-технического характера и внутренних противоречий не выявлено.

В ходе анализа правоприменительной практики в сфере действия Закона Республики Хакасия № 84-ЗРХ, сложившейся в муниципальных образованиях Республики Хакасия, не установлено фактов принятия неправомερных или необоснованных решений, совершения действий (бездействий), связанных с неверным толкованием норм Закона Республики Хакасия № 84-ЗРХ, формирования противоречивой практики его применения.

Вместе с тем следует обратить внимание на необходимость внесения изменений в Закон Республики Хакасия № 84-ЗРХ в связи с введением Федеральным законом № 251-ФЗ упрощенного порядка декларирования доходов депутатов сельских поселений, для чего полагаем необходимым закрепить аналогичные положения в Законе Республики Хакасия № 84-ЗРХ, одновременно установив порядок информирования депутатами сельских посе-

лений Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия об отсутствии в течение отчетного периода сделок по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в целях обеспечения депутатами сельских поселений требований, установленных статьей 12¹ Федерального закона «О противодействии коррупции» (в редакции Федерального закона № 251-ФЗ).

Кроме того, в целях реализации положений, предусмотренных Федеральным законом № 228-ФЗ, необходимо внести корректирующие изменения в порядок проверки сведений, а также рассмотреть вопрос о закреплении в Законе Республики Хакасия № 84-ЗРХ порядка принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления мер ответственности.

В целях приведения Закона Республики Хакасия № 84-ЗРХ в соответствие с требованиями федерального законодательства необходимо разработать и внести на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия проект закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей в Республике Хакасия, и лицами, замещающими муниципальные должности в Республике Хакасия, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о проверке достоверности и полноты указанных сведений».

Кроме того, необходимо рассмотреть следующие вопросы:

о выходе с законодательной инициативой о внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции» в части правового регулирования порядка взаимодействия руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при реализации требований законодательства об опубликовании сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

об обращении с запросом в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации либо иные федеральные органы государственной власти, регламентирующие порядок заполнения справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, по вопросу заполнения раздела 4 справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в части указания видов банковского счета;

о направлении в адрес уполномоченного Правительством Республики Хакасия исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия, осуществляющего полномочия органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Республике Хакасия, запроса для разрешения возникших проблем, обозначенных Советом депутатов Орджоникидзевского района Республики Хакасия при правоприменении Закона Республики Хакасия № 84-ЗРХ.

Закон Республики Хакасия от 01.11.2007 № 68-ЗРХ «Об установлении порядка по некоторым вопросам использования лесов на территории Республики Хакасия»

В соответствии с пунктом «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации природопользование находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На федеральном уровне основополагающим законодательным актом в рассматриваемой сфере общественных отношений является Лесной кодекс Российской Федерации.

В развитие и в целях реализации его положений Верховным Советом Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия от 01.11.2007 № 68-ЗРХ «Об установлении порядка по некоторым вопросам использования лесов на территории Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 68-ЗРХ).

Закон Республики Хакасия № 68-ЗРХ устанавливает порядок и нормы заготовки гражданами древесины для собственных нужд, за исключением порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, осуществляемой на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, порядок заключения гражданами договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд, порядок заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд, исключительные случаи заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, исключительные случаи заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников гражданами, юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков, а также порядок и сроки предоставления гражданами отчетов о целевом использовании древесины, заготовленной для собственных нужд, контроля за целевым использованием указанной древесины.

Первоначальный текст Закона Республики Хакасия № 68-ЗРХ опубликован в официальном издании – бюллетене «Вестник Хакасии» от 08.11.2007 № 67.

В соответствии со статьей 41 Закона Республики Хакасия № 68-ЗРХ данный Закон вступил в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования (19 ноября 2007 года).

За период действия Закона Республики Хакасия № 68-ЗРХ в него одиннадцать раз вносились изменения. Изменения были связаны как с приведением Закона Республики Хакасия № 68-ЗРХ в соответствие с федеральным законодательством, так и с необходимостью совершенствования норм Закона Республики Хакасия № 68-ЗРХ.

В частности, изменены нормы и расширены случаи заготовки гражданами древесины для собственных нужд.

Так, согласно первоначальной редакции Закона Республики Хакасия № 68-ЗРХ предусматривались следующие случаи заготовки гражданами древесины для собственных нужд: для возведения строений; для ремонта строений; для целей отопления.

В действующей редакции Закона Республики Хакасия № 68-ЗРХ предусмотрены следующие случаи: для индивидуального жилищного строительства; для ремонта и (или) реконструкции индивидуальных жилых домов, срок эксплуатации которых превышает 20 лет; для индивидуального жилищного строительства в связи с утратой жилья в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера; для ремонта и (или) реконструкции индивидуальных жилых домов и иных строений, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера; для целей отопления; для нужд сенокосения.

Определены исключительные случаи заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, а также исключительные случаи заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников гражданами, юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков.

Уточнены условия заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан в части подачи заявлений и перечня предоставляемых на эти цели документов. Урегулированы вопросы, связанные с учетом договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.

Уточнены нормы, касающиеся заготовки древесины недревесных лесных ресурсов, а также заготовки дикорастущих плодов, ягод и орехов.

Установлено, что за нецелевое использование гражданами древесины, заготавливаемой для собственных нужд, или нарушение требований порядка предоставления отчета о целевом использовании указанной древесины предусмотрена ответственность в соответствии с Законом Республики Хакасия «Об административных правонарушениях».

Определены органы, осуществляющие контроль за целевым использованием древесины, заготавливаемой гражданами для собственных нужд (лесничества органа исполнительной власти Республики Хакасия, уполномоченного в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов), Правительство Республики Хакасия наделено полномочием устанавливать порядок осуществления соответствующего контроля.

В целях реализации положений Закона Республики Хакасия № 68-ЗРХ приняты, в частности, следующие нормативные правовые акты:

постановление Правительства Республики Хакасия от 10.05.2017 № 219 «Об утверждении Порядка предоставления и формы отчета о целевом использовании древесины, заготовленной для собственных нужд, на территории Республики Хакасия»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 06.04.2017 № 153 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за целевым использованием гражданами древесины, заготавливаемой для собственных нужд, на территории Республики Хакасия»;

приказ Госкомлеса Республики Хакасия от 16.07.2012 № 372 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги по заключению договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд».

Уполномоченным Правительством Республики Хакасия органом исполнительной власти в области лесных отношений является Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия.

По данным, представленным Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, площадь лесного фонда, находящегося в его ведении, на 2019 год составила около 3650 тысяч га. В Департамент лесного хозяйства Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия входят 13 лесничеств, исполняющих переданные полномочия Российской Федерации, осуществляющих управление и государственный контроль в сфере лесных отношений и включающих в себя 45 участковых лесничеств.

Ежегодно отделами лесничеств заключается около 4–5 тысяч договоров купли-продажи лесных насаждений, из которых более 500 – с целью строительства и ремонта домовладений.

В рамках контроля за целевым использованием древесины граждане обязаны по истечении трех лет с момента заключения договора купли-продажи лесных насаждений отчитаться о ее целевом использовании. Соответственно, в 2019 году проводились проверки в отношении граждан, которые заключили договоры на заготовку древесины в 2016 году. В результате государственными лесными инспекторами выявлены многочисленные нарушения по нецелевому использованию древесины и ее отчуждению гражданами. Также выявлены факты, когда граждане не знали о том, что от их имени заключался подобный договор и третьи лица пользовались их законными правами. Данная информация оперативно передается в правоохранительные органы. В общем по Республике Хакасия в 2019 году проведено 434 проверки по контролю за целевым использованием, выявлено 207 нарушений.

С целью определения эффективности действия Закона Республики Хакасия № 68-ЗРХ на территориях муниципальных образований Республики Хакасия были направлены запросы в органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия о предоставлении информации, касающейся различных аспектов реализации Закона Республики Хакасия № 68-ЗРХ.

Информация представлена пятью муниципальными образованиями (из девяти опрашиваемых). Согласно представленной информации в 2019 году гражданами без проведения аукциона было заключено около 620 договоров купли-продажи лесных насаждений. По истечении трех лет граждане должны будут отчитаться о целевом использовании древесины. Следовательно, контроль за целевым использованием заготовленной древесины в отношении этих граждан будет осуществлен в 2022 году. Контроль за целевым использованием древесины ведется ежегодно.

При реализации норм Закона Республики Хакасия № 68-ЗРХ на практике муниципальные образования сталкиваются с проблемой выделяемых лесных участков в труднодоступных зонах, вследствие чего вывоз древесины

становится затруднительным и дорогостоящим мероприятием. Граждане не имеют необходимой техники и оборудования для заготовки и вывоза древесины. Отмечается также недостаточное финансирование сферы лесного хозяйства, в связи с чем лесничество Республики Хакасия обеспечены слабой материально-технической базой. Изношенность используемой техники на текущий момент составляет более 90 процентов.

В целях повышения эффективности реализации Закона Республики Хакасия № 68-ЗРХ органы местного самоуправления предлагают:

1. Предусмотреть в республиканском бюджете Республики Хакасия субвенции муниципальным образованиям на возмещение затрат гражданам, проживающим в сельской местности, на заготовку, транспортировку и переработку древесины, предназначенную для строительства, капитального ремонта и реконструкции жилых домов;

2. С целью минимизации нецелевого использования древесины предоставить возможность лесничествам и автономным учреждениям оказывать платные услуги населению по заготовке и вывозу древесины.

За период проведения мониторинга Закона Республики Хакасия № 68-ЗРХ жалобы от граждан по вопросам, связанным с реализацией указанного Закона, в Верховный Совет Республики Хакасия не поступали.

В процессе мониторинга правоприменения установлено, что в судах общей юрисдикции нормы указанного Закона не оспаривались.

В ходе мониторинга правоприменения коррупциогенные факторы в Законе Республики Хакасия № 68-ЗРХ не выявлены.

Данные, полученные по результатам мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 68-ЗРХ, свидетельствуют о необходимости указанного Закона для целей правового регулирования рассматриваемых правоотношений. Указанный Закон является актуальным, социально значимым. Необходимые подзаконные акты, требуемые для реализации норм Закона Республики Хакасия № 68-ЗРХ, приняты.

По результатам мониторинга установлено, что Закон Республики Хакасия 68-ЗРХ требует внесения изменений в связи с вступлением в силу Федерального закона от 18.04.2018 № 77-ФЗ «О внесении изменения в статью 32 Лесного кодекса Российской Федерации», предоставившего право гражданам для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор валежника как недревесного лесного ресурса в порядке, устанавливаемом законом субъекта Российской Федерации.

Соответствующий проект закона Республики Хакасия разработан Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия. Помимо установления порядка сбора валежника с учетом предложений органов местного самоуправления подготовлены изменения, позволяющие гражданам нанимать специализированные учреждения для выполнения работ по заготовке и вывозу древесины для собственных нужд. В настоящее время указанный проект закона находится на согласовании и планируется к представлению в Верховный Совет Республики Хакасия в первом полугодии 2020 года.

Закон Республики Хакасия от 28.12.1999 № 72 «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия»

В соответствии с законодательством Российской Федерации статус депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, срок их полномочий, порядок подготовки и проведения выборов регулируются Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации. Гарантии и условия осуществления депутатом депутатской деятельности (на профессиональной постоянной основе, или на профессиональной основе в определенный период, или без отрыва от основной деятельности) устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации.

Статьей 74 Конституции Республики Хакасия установлено, что гарантии деятельности депутата Верховного Совета Республики Хакасия устанавливаются Конституцией Республики Хакасия и законом Республики Хакасия.

В развитие и в целях реализации указанных норм Верховным Советом Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия от 28.12.1999 № 72 «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 72).

Закон Республики Хакасия № 72 определяет права, обязанности, ответственность депутата Верховного Совета Республики Хакасия, предусматривает основные правовые и социальные гарантии при осуществлении им депутатской деятельности.

Первоначальный текст Закона Республики Хакасия № 72 опубликован в бюллетене «Вестник Хакасии» № 1-2 от 11.01.2000.

В соответствии со статьей 39 Закона Республики Хакасия № 72 данный Закон вступил в силу со дня его официального опубликования (11 января 2000 года).

За период действия Закона Республики Хакасия № 72 в него 20 раз вносились изменения. Внесение изменений было обусловлено, в частности, следующими факторами: изменением федерального законодательства в соответствующей сфере общественных отношений; совершенствованием законодательства Республики Хакасия, обусловленным результатами правоприменительной практики.

В ходе проведения мониторинга правоприменения установлено, что в судебном порядке имело место оспаривание положений Закона Республики Хакасия № 72 в судебном порядке:

1. Определением Верховного Суда Российской Федерации от 29 мая 2001 года № 55-Г01-03 оставлено без изменения решение Верховного Суда Республики Хакасия от 20 марта 2001, которым удовлетворено заявление прокурора Республики Хакасия о признании противоречащими федерально-

му законодательству, недействующими и не подлежащими применению положений статьи 37 Закона Республики Хакасия № 72, действовавшего в редакции Закона Республики Хакасия от 28.12.1999, в соответствии с которой невыполнение должностными лицами органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также коммерческих и некоммерческих организаций законных требований депутата Верховного Совета либо создание ими препятствий в осуществлении депутатской деятельности, а равно несоблюдение установленных настоящим Законом сроков представления информации, а также нарушение должностными лицами предприятий, организаций, учреждений установленных гарантий трудовых прав депутата Верховного Совета, прав депутата Верховного Совета из числа военнослужащих и других категорий граждан, служба которых регулируется уставами и положениями, если ответственность за соответствующие действия не установлена федеральным законодательством, влечет административную ответственность в виде штрафа в размере от двухкратной до двадцатикратной величины минимального размера оплаты труда, налагаемого в судебном порядке.

2. Определением Верховного Суда Российской Федерации от 14 мая 2002 года № 55-Г02-8 оставлено без изменения решение Верховного Суда Республики Хакасия от 17 января 2002 года, которым признаны противоречащими федеральному законодательству, недействующими и не подлежащими применению следующие нормы Закона Республики Хакасия № 72 (в редакции Закона Республики Хакасия от 10.05.2001 № 10, от 25.10.2001 № 52):

часть вторая статьи 12, предусматривавшая обязанность средств массовой информации, учредителями которых являются органы местного самоуправления в Республике Хакасия, не позднее семи дней после обращения депутата Верховного Совета опубликовать представленные им материалы по вопросам депутатской деятельности;

пункт «ж» части второй статьи 14 в части, предусматривавший право депутата Верховного Совета вносить в Верховный Совет предложения о проведении проверок исполнения законов Российской Федерации;

часть пятая статьи 31, предусматривавшая неприменение к депутату Верховного Совета по основному месту работы за период его работы в Верховном Совете дисциплинарного взыскания в виде перевода на нижеоплачиваемую работу;

положение части второй статьи 32, согласно которому выплаты по возмещению депутату Верховного Совета расходов, связанных с осуществлением депутатских полномочий, не облагались подоходным налогом;

часть четвертая статьи 32, предусматривавшая бронирование занимаемой депутатами Верховного Совета и членами его семьи жилой площади по постоянному месту жительства в случае предоставления депутату Верховного Совета, осуществляющему депутатскую деятельность в органах Верховного Совета на постоянной основе и не имеющему постоянного места жительства в городе Абакане, служебной жилой площади для проживания с членами семьи либо возмещения расходов по найму жилого помещения для проживания с членами семьи на период работы в Верховном Совете.

3. Определением Верховного Суда Российской Федерации от 25 апреля 2007 года № 55-Г07-4 оставлено без изменения решение Верховного Суда Республики Хакасия от 22 января 2007, которым была признана противоречащей федеральному законодательству, не действующей со дня вступления решения суда в законную силу статья 37 Закона Республики Хакасия № 72 (с изменениями от 21.02.2006), устанавливавшая, что неисполнение или ненадлежащее исполнение должностными и иными лицами органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организаций, общественных объединений норм Закона Республики Хакасия влечет за собой ответственность, предусмотренную федеральными законами и Законом Республики Хакасия «Об административных правонарушениях», в части, предусматривающей установление Законом Республики Хакасия «Об административных правонарушениях» административной ответственности должностных лиц государственных органов в той мере, в какой они применимы к должностным лицам федеральных государственных органов.

4. Определением Верховного Суда Российской Федерации от 21 января 2009 года № 55-Г08-11 оставлено без изменения решение Верховного Суда Республики Хакасия от 11 ноября 2008 года, которым признана противоречащей федеральному законодательству, недействующей со дня вступления решения в законную силу часть 2 статьи 31 Закона Республики Хакасия № 72 (с изменениями от 13.04.2007), устанавливавшая, что депутату Верховного Совета, работающему на постоянной основе, по окончании срока его полномочий предоставляется прежняя работа (должность), а при ее отсутствии – другая равноценная работа (должность) по предыдущему месту работы или, с его согласия, на другом предприятии, в учреждении, организации. В случае невозможности трудоустройства на прежнюю или равноценную работу (должность) выплачивается заработная плата с учетом индексации в течение года.

5. Определением Верховного Суда Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 55-АПГ14-14 оставлено без изменения решение Верховного Суда Республики Хакасия от 11 августа 2014 года, которым признаны противоречащими федеральному законодательству, недействующими со дня вступления решения в законную силу следующие нормы Закона Республики Хакасия № 72 (в редакции от 29.04.2013):

часть 1 статьи 4 в части отсутствия оснований досрочного прекращения полномочий депутата Верховного Совета Республики Хакасия, предусмотренных пунктами 1.4 и 3.9 статьи 12 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. от 28.06.2014);

часть 4 статьи 4, устанавливавшая, что в случае досрочного прекращения полномочий депутата Верховного Совета замещение образовавшегося вакантного депутатского мандата осуществляется в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством Республики Хакасия, в части слов «федеральным законодательством и законодательством Республики Хакасия.»;

часть 3 статьи 31, устанавливавшая, что депутату Верховного Совета, работавшему на постоянной основе не менее одного года и прекратившему полномочия (в том числе досрочно), предоставляется единовременная денежная выплата в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Хакасия;

часть 2 статьи 33, устанавливавшая, что при предъявлении удостоверения депутата Верховного Совета билетные кассы автомобильных, железнодорожных вокзалов и станций, речных вокзалов (как суточной, так и предварительной продажи) обязаны вне очереди предоставить депутату Верховного Совета бесплатный билет на одно место.

6. Определением Верховного Суда Российской Федерации от 3 июня 2015 года № 55-АПГ15-8 отменено решение Верховного Суда Республики Хакасия от 23 января 2015 года, которым признана противоречащей федеральному законодательству, недействующей с 18 октября 2014 года часть 3 статьи 31 Закона Республики Хакасия № 72 (в ред. от 06.10.2014), устанавливавшая, что депутату Верховного Совета, работавшему на постоянной основе не менее трех лет и прекратившему полномочия (в том числе досрочно), предоставляется единовременная денежная выплата в соответствии с Законом Республики Хакасия «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия».

Верховным Судом Российской Федерации принято новое решение, которым в удовлетворении заявления прокурора Республики Хакасия о признании противоречащей федеральному законодательству и недействующей части 3 статьи 31 Закона Республики Хакасия № 72 отказано. Оспариваемая норма признана соответствующей требованиям федерального законодательства.

В ходе мониторинга правоприменения был направлен запрос в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия с просьбой представить информацию о вопросах и предложениях, возникающих при реализации Закона Республики Хакасия № 72.

Согласно информации, поступившей из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, в настоящее время по данным Федерального регистра нормативных правовых актов субъекта (субъектов) Российской Федерации Закон действует в редакции Закона Республики Хакасия от 15.07.2019 № 54-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия». С учетом указанных изменений, согласно экспертному заключению Управления от 06.08.2019 № 871/1, Закон соответствует требованиям федерального законодательства, коррупциогенные факторы не выявлены.

Иные дополнительные сведения, такие как акты прокурорского реагирования, решения судов, к указанной редакции Закона в федеральном регистре отсутствуют.

Закон Республики Хакасия № 72 принят во исполнение норм Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с последующими изменениями), Федерального закона № 184-ФЗ.

С момента проведения правовой экспертизы Закона Республики Хакасия № 72 (экспертное заключение от 06.08.2019 № 871/1) в Бюджетный кодекс, Федеральный закон № 184-ФЗ вносились различные изменения, однако данные изменения не затрагивают положения Закона Республики Хакасия № 72.

Вместе с тем Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия отмечается следующее.

Согласно преамбуле к Закону Республики Хакасия № 72, настоящий Закон определяет права, обязанности, ответственность депутата Верховного Совета Республики Хакасия, предусматривает основные правовые и социальные гарантии при осуществлении им депутатской деятельности.

Основные гарантии депутатской деятельности закреплены в главе IV Закона.

Статьей 32 Закона регулируется обеспечение материально-финансовых условий для осуществления депутатом Верховного Совета Республики Хакасия его полномочий.

Так, депутату Верховного Совета ежемесячно возмещаются расходы, связанные с осуществлением депутатских полномочий, в размере 14664 рублей (часть вторая статьи 32 Закона).

По смыслу статьи Закона, указанная сумма является фиксированной и не требует своего подтверждения.

Между тем, в соответствии с пунктом 4 статьи 10 Федерального закона № 184-ФЗ статус депутата регулируется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 13 Федерального закона № 184-ФЗ предусмотрено, что гарантии депутатской деятельности устанавливаются Конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации.

Согласно статье 74 Конституции Республики Хакасия гарантии деятельности депутата Верховного Совета Республики Хакасия устанавливаются Конституцией Республики Хакасия и законом Республики Хакасия.

На основании вышеуказанных норм принят рассматриваемый Закон.

При этом иных положений, регулирующих гарантии депутатской деятельности депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, помимо вышеуказанных, не имеется.

С учетом складывающейся судебной практики (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 14.06.2019 № 53-АПА19-15) ничем не обусловленная обязанность компенсации депутатам Верховного Совета Республики Хакасия расходов, связанных с осуществлением депутатских полномочий, независимо от суммы понесенных ими расходов, приводит к нарушениям в сфере бюджетного процесса, а именно принципов эффективности использования бюджетных средств, адресности и целевого характера бюджетных средств, установленных статьями 34 и 38 Бюджетного кодекса.

Таким образом, по мнению Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, часть вторая статьи 32 Закона необходимо привести в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Полученные по результатам проведенного мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 72 данные свидетельствуют об эффективности реализации указанного Закона, достижении им цели правового регулирования. Несмотря на то, что указанному Закону более 20 лет, он отвечает требованиям современных правовых реалий и тенденциям развития федерального и республиканского законодательства. В то же время в процессе мониторинга правоприменения выявлена проблема, касающаяся нормы части второй статьи 32 Закона Республики Хакасия № 72, которая нуждается в дополнительном комплексном изучении с целью выработки наиболее эффективных механизмов ее решения.

Постановление Верховного Совета Республики Хакасия от 29.10.1997 № 83-5 «О Регламенте Верховного Совета Республики Хакасия»

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления. Согласно части 1 статьи 77 Конституции Российской Федерации система органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов власти, установленными федеральным законом.

На федеральном уровне соответствующие общие принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации установлены Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В соответствии с указанным Федеральным законом законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно решает вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности, при этом постановлением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации принимается регламент указанного органа и решаются вопросы внутреннего распорядка его деятельности.

Согласно статье 78 Конституции Республики Хакасия порядок деятельности Верховного Совета определяется Регламентом Верховного Совета Республики Хакасия.

В развитие и в целях реализации вышеуказанных положений федерального и республиканского законодательства постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 29.10.1997 № 83-5 утвержден Регламент Верховного Совета Республики Хакасия (далее – Регламент), регулирующий порядок деятельности Верховного Совета Республики Хакасия, Президиума Верховного Совета Республики Хакасия, депутатов Верховного Совета Республики Хакасия, комитетов (комиссий) и Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия.

Первоначальный текст Регламента опубликован в бюллетене «Вестник Хакасии» от 30.10.2003 № 60-61.

В соответствии со статьей 127 Регламента он вступил в силу со дня его принятия (29 октября 1997 года).

За период действия Регламента в него 51 раз вносились изменения, что было обусловлено, во-первых, необходимостью совершенствования порядка организационного обеспечения деятельности Верховного Совета Республики Хакасия, во-вторых, изменением законодательства Российской Федерации и законодательства Республики Хакасия в соответствующей сфере общественных отношений.

Регламент периодически становится объектом осуществляемого Верховным Советом Республики Хакасия мониторинга правоприменения. Так, мониторинг правоприменения Регламента осуществлялся Верховным Советом в 2013, 2015, 2018, 2019 годах. Продолжится осуществление мониторинга Регламента в 2020 году.

Характерной особенностью правоприменения Регламента в 2019 году стало совершенствование норм Регламента, обусловленное результатами правоприменительной практики.

Постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 27.02.2019 № 168-6 «О внесении изменений в Регламент Верховного Совета Республики Хакасия» в Регламент были внесены организационные изменения:

- уточнены полномочия секретариата сессии и руководителя секретариата сессий Верховного Совета Республики Хакасия, в частности, закреплено, что секретарит сессии осуществляет подписание протоколов голосования с использованием электронной системы голосования;

- закреплен институт протокольных поручений. Установлено, что в целях получения информации для подготовки вопросов к рассмотрению Верховный Совет Республики Хакасия в ходе проведения сессии по предложению председательствующего, а также по предложениям заместителя Председателя Верховного Совета Республики Хакасия, комитетов (комиссий) Верховного Совета Республики Хакасия, депутатов Верховного Совета Республики Хакасия может дать протокольное поручение должностному лицу Верховного Совета Республики Хакасия;

- уточнено право депутатов Верховного Совета Республики Хакасия знакомиться с информацией о работе сессии. Установлено, что депутаты вправе по письменному заявлению ознакомиться с аудиозаписью, протоколом сессии, стенограммой сессии;

- установлены четкие правовые критерии (основания) отзыва Председателя Верховного Совета Республики Хакасия, первого заместителя, заместителей Председателя Верховного Совета Республики Хакасия, председателей комитетов (комиссий) Верховного Совета Республики Хакасия, а также уточнена соответствующая процедура отзыва. Необходимость осуществления правового регулирования данных правоотношений подтверждается информацией, полученной в ходе изучения судебной практики. Так, в постановлении от 07.06.2000 № 10-П Конституционной Суд Российской Федерации указал, что институт отзыва может быть введен только при условии установления четких правовых критериев (оснований) отзыва.

В рамках мониторинга правоприменения направлялись запросы о предоставлении информации, касающейся различных аспектов реализации Регламента, в адрес депутатов Верховного Совета Республики Хакасия, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Правительства Республики Хакасия, Общественной палаты Республики Хакасия, комитетов (комиссий) Верховного Совета Республики Хакасия, структурных подразделений Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия.

Согласно информации, поступившей из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия и Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, Регламент соответствует требованиям федерального законодательства и не содержит коррупциогенных факторов.

По информации Верховного Суда Республики Хакасия и прокуратуры Республики Хакасия, за период проведения мониторинга правоприменения положения Регламента в судебном порядке не оспаривались; меры прокурорского реагирования в отношении Регламента не принимались.

От комитетов (комиссий), а также структурных подразделений Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия поступили предложения по внесению в Регламент следующих изменений:

1) статью 4 Регламента, закрепляющую полномочия Верховного Совета Республики Хакасия, дополнить нормами о полномочии Верховного Совета заслушивать информацию о деятельности территориального органа федерального органа исполнительной власти в Республике Хакасия; о полномочии Верховного Совета по утверждению порядка осуществления стратегического планирования в Республике Хакасия и стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия (в соответствии с Законом Республики Хакасия от 19.09.1995 № 46 «О Верховном Совете Республики Хакасия»);

2) статью 10 Регламента, касающуюся секретариата сессии Верховного Совета, дополнить нормой о порядке избрания членов секретариата сессии Верховного Совета и нормой, устанавливающей полномочие руководителя секретариата сессий Верховного Совета Республики Хакасия по осуществлению координации работы Молодежного парламента при Верховном Совете Республики Хакасия (так как в соответствии с постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 30.04.2019 № 230-8 «О внесении изменений в постановление Верховного Совета Республики Хакасия от 01 июля 2009 года № 212-5 «Об Общественной молодежной палате (Молодежном парламенте) при Верховном Совете Республики Хакасия» соответствующее полномочие закреплено за руководителем секретариата сессий Верховного Совета Республики Хакасия);

3) статью 14 Регламента, устанавливающую перечень лиц, которые имеют право присутствовать на сессии Верховного Совета, дополнить нормами, предусматривающими право председателей Советов депутатов муниципальных районов и городских округов Республики Хакасия, а также председателя Общественной молодежной палаты (Молодежного парламента) при Верховном Совете Республики Хакасия присутствовать на сессии Верховного Совета;

4) дополнить установленный статьей 33 перечень случаев проведения тайного голосования на сессии Верховного Совета Республики Хакасия, предусмотрев проведение тайного голосования, в частности, при избрании Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия, представителей Верховного Совета в квалификационную комиссию при Адвокатской палате Республики Хакасия;

5) в статье 41 Регламента, предусматривающей порядок проведения заседаний Президиума Верховного Совета, закрепить норму о праве Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия участвовать в заседаниях Президиума Верховного Совета Республики Хакасия;

6) статью 42 Регламента, закрепляющую полномочия Президиума Верховного Совета Республики Хакасия, дополнить нормой о полномочии Президиума Верховного Совета Республики Хакасия по согласованию кандидатуры главного редактора средств массовой информации, учредителем которых является Верховный Совет Республики Хакасия (в соответствии с Законом Республики Хакасия от 19.09.1995 № 46 «О Верховном Совете Республики Хакасия»);

7) в статье 47 Регламента устранить коллизию норм, устанавливающих сроки решения организационных вопросов по подготовке и проведению заседаний комитета (комиссии) Верховного Совета;

8) устранить пробел правового регулирования, касающийся порядка деятельности депутатских объединений в Верховном Совете (в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»);

9) статьи 59, 66¹, 67 Регламента, устанавливающие порядок внесения и рассмотрения законопроектов в Верховном Совете, дополнить нормами о порядке внесения и рассмотрения проектов постановлений Верховного Совета нормативного характера;

10) уточнить статью 59 Регламента, касающуюся плана законопроектной работы Верховного Совета, нормами, детализирующими вопросы формирования соответствующего плана;

11) статьи 60, 62, 66, 68 Регламента дополнить нормами, касающимися вопросов оценки регулирующего воздействия законопроектов.

12) уточнить статьи 69 и 72 Регламента в части принимаемых Верховным Советом решений после рассмотрения им законопроекта в первом и во втором чтениях в случае, когда законопроект не набирает необходимое для его принятия количество голосов;

13) статью 81 Регламента, касающуюся порядка рассмотрения и принятия Верховным Советом проектов конституционных законов Республики Хакасия о внесении изменений в Конституцию Республики Хакасия, а также поправок к ним, привести в соответствие с Законом Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия»;

14) дополнить статью 84 Регламента, устанавливающую условия внесения субъектами права законодательной инициативы в Верховный Совет предложения об осуществлении Верховным Советом права законодательной инициативы, нормой, предусматривающей возможность возвращения такого предложения его инициатору при наличии оснований, аналогичных основаниям, предусмотренным статьей 108 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

15) статьи 85⁷ и 85⁸ Регламента, затрагивающие вопросы назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия, привести в соответствие с Законом Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия»;

16) закрепить в главе 14³ Регламента нормы о процедуре назначения Верховным Советом Республики Хакасия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия (в соответствии с Законом Республики Хакасия от 03.12.2013 № 99-ЗРХ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия и о внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия»);

17) дополнить раздел IV Регламента главой 14⁵, регламентирующей представление Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия в Верховный Совет ежегодного публичного отчета о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Республики Хакасия и учредителем которых является Республика Хакасия, и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций (в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»);

18) главу 15 Регламента, регулиующую вопросы дачи согласия Верховным Советом на назначение определенных должностных лиц и выражения Верховным Советом указанным лицам недоверия, изложить в новой редакции с целью приведения ее в соответствие с действующим законодательством;

19) закрепить в Регламенте нормы, устанавливающие процедуру согласования Президиумом Верховного Совета кандидатуры главного редактора средств массовой информации, учредителем которых является Верховный Совет Республики Хакасия;

20) дополнить статью 90¹ Регламента, устанавливающую порядок назначения Верховным Советом мировых судей, нормой, предусматривающей назначение Верховным Советом старших мировых судей (в соответствии со статьей 8² Закона Республики Хакасия от 22.02.2000 № 73 «О мировых судьях в Республике Хакасия»);

21) статью 91¹ Регламента, регулиующую порядок назначения Верховным Советом членов Избирательной комиссии Республики Хакасия, привести в соответствие с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Законом Республики Хакасия от 25.05.1999 № 61 «Об Избирательной комиссии Республики Хакасия» в части состава субъектов, имеющих право вносить предложения в состав Избирательной комиссии Республики Хакасия;

22) в статьях 91⁸ и 91⁹ Регламента усовершенствовать и оптимизировать процедуру рассмотрения и утверждения Верховным Советом кандидатов в члены Общественной палаты Республики Хакасия;

23) дополнить главу 20 Регламента, содержащую нормы об осуществлении Верховным Советом контрольных полномочий, статьей 110¹, устанавливающей порядок заслушивания Верховным Советом Республики Хакасия руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти в Республике Хакасия, представляющего информацию о деятельности территориального органа федерального органа исполнительной власти в Республике Хакасия (в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Законом Республики Хакасия от 19.09.1995 № 46 «О Верховном Совете Республики Хакасия»);

24) статью 111⁹ Регламента, регулиующую порядок представления Уполномоченным по правам ребенка в Республике Хакасия ежегодного доклада о проведенных им мероприятиях и экспертно-аналитической работе, привести в соответствие с нормами Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия»;

25) дополнить статью 10¹ Регламента, содержащую общие положения об использовании электронной системы голосования в работе Верховного Совета, нормой об обязательной проверке исправности работы электронной системы голосования, проводимой в день сессии Верховного Совета членами секретариата сессии совместно с руководителем Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия и специалистами, обслуживающими электронную систему;

26) статьи 14 и 41 Регламента, содержащие указание на должность «Первый заместитель руководителя Администрации Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия» привести в соответствие с Законом Республики Хакасия от 02.12.2010 № 112-ЗРХ «О Реестре должностей государственной гражданской службы Республики Хакасия»;

27) статью 43 Регламента, содержащую термин «ведомства Республики Хакасия», «Министерство экономики Республики Хакасия», привести в соответствие с Законом Республики Хакасия от 15.02.2007 № 1-ЗРХ «О системе исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия» (не предусматривающим ведомства в системе исполнительных органов государ-

ственной власти Республики Хакасия) и постановлением Председателя Правительства Республики Хакасия от 27.03.2009 № 07-ПП «О структуре исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия» (в соответствии с которым в структуру исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия входит Министерство экономического развития Республики Хакасия, а не Министерство экономики Республики Хакасия);

28) статью 111 Регламента признать утратившей силу (поскольку она противоречит положениям Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Результаты мониторинга правоприменения Регламента в 2019 году свидетельствуют о частичной эффективности его реализации, так как отдельные положения Регламента нуждаются в изменениях, обусловленных как проблемами, выявленными в ходе правоприменительной практики, так и изменением федерального и республиканского законодательства в соответствующей сфере общественных отношений. В настоящее время разработан проект постановления Верховного Совета Республики Хакасия «О внесении изменений в Регламент Верховного Совета Республики Хакасия», направленный на устранение выявленных в ходе мониторинга правоприменения проблем и учитывающий поступившие в процессе его проведения предложения.