

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.04.2020 № 258  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 09 " апреля 2020 г.

**36. О проекте федерального закона № 914032-7 "О внесении изменения в статью 102 Земельного кодекса Российской Федерации" (в целях исключения из состава земель водного фонда земель, занятых прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и используемыми для осуществления прудовой аквакультуры) - вносит Самарская Губернская Дума**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 9 мая 2020 года.

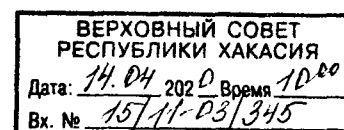
2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (май).

Председатель Государственной  
Федеральной Думы  
Российской Федерации



В.В.Володин





САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

25 февраля 2020 года

№ 1138

**О законодательной инициативе по внесению  
в Государственную Думу Федерального Собрания  
Российской Федерации проекта федерального закона  
«О внесении изменения в статью 102 Земельного  
кодекса Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Самарская Губернская Дума

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 102 Земельного кодекса Российской Федерации».

2. Поручить председателю комитета Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию Живайкину Александру Ивановичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы



Г.П.Котельников

001944

Вносится Самарской  
Губернской Думой

Проект № 914032-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 102 Земельного кодекса Российской Федерации**

Внести в абзац первый пункта 1 статьи 102 Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2006, № 23, ст. 2380; 2007, № 21, ст. 2455; 2008, № 30, ст. 3597) изменение, дополнив его после слов «землям водного фонда» словами «, за исключением случая, предусмотренного пунктом 2 статьи 77 настоящего Кодекса (в части земель сельскохозяйственного назначения, занятых водными объектами),».

**Президент Российской Федерации**

**В.Путин**

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 102**  
**Земельного кодекса Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 102 Земельного кодекса Российской Федерации» (далее — законопроект) разработан на основе предложений правоприменителей и направлен на согласование положений Земельного кодекса Российской Федерации (далее — Кодекс) относительно отнесения земельных участков, на которых расположены водные объекты, к категориям земель.

В соответствии с пунктом 1 статьи 102 Кодекса к землям водного фонда относятся земли:

покрытые поверхностными водами, сосредоточенными в водных объектах; занятые гидротехническими и иными сооружениями, расположенными на водных объектах.

В то же время пункт 2 статьи 77 Кодекса (в ред. Федерального закона от 01.07.2017 № 143-ФЗ) допускает отнесение земель, занятых водными объектами (в том числе прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и используемыми для целей осуществления прудовой аквакультуры), к землям сельскохозяйственного назначения.

Следует отметить, что часть 2 статьи 12 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» не предусматривает обязательности перевода (а только допускает такой перевод) земель другой категории или земельных участков в составе таких земель в земли водного фонда, в частности, в случае:

если земли заняты водными объектами; строительства водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических и иных сооружений, расположенных на водных объектах.

В целях исключения неоднозначности толкования положений Кодекса законопроектом предлагается в пункте 1 статьи 102 Кодекса предусмотреть положение, исключающее из состава земель водного фонда земли, занятые водными объектами (в том числе прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и используемыми для целей осуществления прудовой аквакультуры) и относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения.

Данное изменение позволит привести в соответствие между собой положения Кодекса относительно категорий земель, а также избежать споров о необходимости перевода земель сельскохозяйственного назначения, на которых находятся водные объекты, используемые в сельскохозяйственном

производстве, в земли водного фонда и, соответственно, о целевом использовании земельных участков.

При разработке законопроекта учтены требования, изложенные в методике проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. В законопроекте отсутствуют коррупциогенные факторы.

Законопроект доработан с учетом заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы Самарской Губернской Думы № 7-1120.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 102**  
**Земельного кодекса Российской Федерации»**

Вступление в силу федерального закона «О внесении изменения в статью 102 Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации на указанный законопроект не требуется заключения Правительства Российской Федерации.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 102 Земельного кодекса Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 102 Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения иных актов федерального законодательства.

## РЕШЕНИЕ

об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1120 «О внесении изменения в статью 102 Земельного кодекса Российской Федерации», внесенный Самарской Губернской Думой

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1120 «О внесении изменения в статью 102 Земельного кодекса Российской Федерации», внесенный Самарской Губернской Думой,

### КОМИССИЯ РЕШИЛА:

утвердить заключение на проект законодательной инициативы № 7-1120 «О внесении изменения в статью 102 Земельного кодекса Российской Федерации», внесенный Самарской Губернской Думой;

рекомендовать Самарской Губернской Думе доработать с учетом замечания, указанного в заключении Комиссии, и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 102 Земельного кодекса Российской Федерации».

Председатель Комиссии,  
Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания



А.А. Романенко



**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект законодательной инициативы № 7-1120**  
**«О внесении изменения в статью 102 Земельного кодекса**  
**Российской Федерации», внесенный Самарской Губернской Думой**

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-1120 «О внесении изменения в статью 102 Земельного кодекса Российской Федерации», внесенный Самарской Губернской Думой, и отмечает следующее.

Проект законодательной инициативы разработан по результатам правоприменительной практики в целях устранения неопределенности в вопросах перевода земель сельскохозяйственного назначения, на которых находятся водные объекты, используемые в сельскохозяйственном производстве, в земли водного фонда и, соответственно, вопросов целевого использования земельных участков.

Действующей редакцией части 1 статьи 102 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что земли, покрытые поверхностными водами, сосредоточенными в водных объектах, отнесены к землям водного фонда.

Часть 2 статьи 12 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» не предусматривает обязательности перевода (а только допускает такой перевод) земель другой категории или земельных участков в составе таких земель в земли водного фонда, в случае если земли заняты водными объектами.

Проектом законодательной инициативы вносятся дополнения в часть 1 статьи 102 «Земельного кодекса Российской Федерации».

В соответствии с вносимыми изменениями из состава земель водного фонда исключаются земли, входящие в состав земель сельскохозяйственного назначения, установленные частью 2 статьи 77 Земельного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем необходимо отметить, что частью 2 статьи 77 Земельного кодекса Российской Федерации в состав земель сельскохозяйственного назначения вместе с землями, занятыми водными объектами (в том числе прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и используемыми для целей осуществления прудовой аквакультуры), включены также земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от негативного воздействия, а также зданиями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции, сельскохозяйственные угодья.

Таким образом, предлагаемая разработчиками редакция части 1 статьи 102 Земельного кодекса Российской Федерации существенно расширит круг земель, предлагаемых к изъятию (включая земли, на которых отсутствуют

водные объекты), и не будет соответствовать цели вносимых изменений — исключению земель сельскохозяйственного назначения, занятых водными объектами, из земель водного фонда. Разработчикам законодательной инициативы необходимо внести соответствующие корректировки в ее текст, в части более точного формулирования редакции вносимых дополнений.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует доработать с учетом указанного замечания проект федерального закона «О внесении изменения в статью 102 Земельного кодекса Российской Федерации» и внести его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Комиссии,  
Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания



А.А. Романенко