

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.05.2020 № 262
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 12 " мая 2020 г.

34. О проекте федерального закона № 942759-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Федеральный закон "О животном мире" (в целях устранения дублирующих норм и выявленных противоречий в практике применения законодательства в области охраны и использования животного мира и законодательства в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов) - вносят депутаты Государственной Думы В.М.Резник, Н.П.Николаев, В.И.Пискарев, Е.С.Москвичев, Р.Г.Шайхутдинов, М.И.Щаблыкин, Н.С.Валуев, А.Н.Ищенко, С.И.Крючек, Р.К.Хуснулин, член Совета Федерации В.А.Лебедев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
Дата: 14.05.2020 Время: 09:30
Вх. № 15/11-03/418

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 11 июня 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (июнь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 апреля 2020 г.

№ 8/11

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «О животном мире».

Приложение:

Текст законопроекта на 5 л.

Пояснительная записка на 3 л.

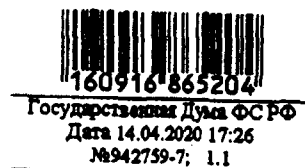
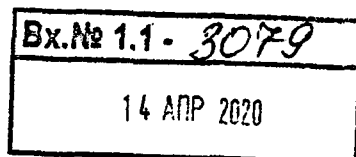
Перечень актов федерального законодательства на 1 л.

Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Копия текста законопроекта и сопроводительных материалов на электронном носителе.

С уважением

В.М. Резник



Вносится депутатами
Государственной Думы
В.М. Резником, Н.П. Николаевым,
В.И. Пискаревым, Е.С. Москвичевым,
Р.Г. Шайхутдиновым, М.И. Щаблыкиным,
Н.С. Валуевым, А.Н. Ищенко,
С.И. Крючек, Р.К. Хуснулиным
Членом Совета Федерации
В.А. Лебедевым

Проект № 942759-Ф

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
«Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации» и
Федеральный закон «О животном мире»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ
«О животном мире» следующие изменения:

1) в статье 5:

а) абзац 18 изложить в следующей редакции:

«установление единого для Российской Федерации порядка ведения
государственного мониторинга и государственного кадастра объектов
животного мира;»;

б) абзац 19 изложить в следующей редакции:

«ведение государственного мониторинга и государственного кадастра
объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных
территориях федерального значения;»;

2) в статье 6:

а) в абзаце 6 части 1 слова «государственного учета численности
объектов животного мира,» исключить;

б) третий абзац части 6 изложить в следующей редакции:

«согласовывают введение органами государственной власти субъекта
Российской Федерации ограничений на использование объектов животного
мира, за исключением охотничьих ресурсов.»;

3) статью 14 признать утратившей силу;

4) статью 15 изложить в новой редакции:

«Статья 15. Государственный мониторинг и государственный кадастр объектов животного мира

Государственный мониторинг и государственный кадастр объектов животного мира являются основой для осуществления государственного управления в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Государственный мониторинг объектов животного мира является частью государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) и представляет собой систему регулярных наблюдений за распространением, численностью, физическим состоянием объектов животного мира, а также структурой, качеством и площадью среды их обитания.

Государственный кадастр объектов животного мира содержит совокупность сведений о географическом распространении объектов животного мира, их численности, а также характеристику среды обитания, информацию об их использовании и другие необходимые данные.

В отношении редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира осуществляется ведение государственного мониторинга, а также ведется государственный кадастр редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира в форме Красной книги Российской Федерации, красных книг субъектов Российской Федерации.

В отношении охотничьих ресурсов осуществляется ведение государственного мониторинга в порядке, предусмотренном федеральным законом об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, а также ведется государственный кадастр охотничьих ресурсов в форме государственного охотхозяйственного реестра в соответствии с требованиями установленными федеральным законом об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов.

В отношении объектов животного мира не указанных в частях 4 и 5 настоящей статьи, ведение государственного мониторинга и государственного кадастра осуществляется путем составления органами

исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия в области охраны и использования животного мира перечня видов объектов животного мира, обитающих в субъекте Российской Федерации, включающего сведения о состоянии данных видов и среде их обитания.

Государственный мониторинг объектов животного мира не отнесенных к охотничьим ресурсам, осуществляют специально уполномоченные государственные органы по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания в соответствии с разграничением полномочий, предусмотренным статьями 5 и 6 настоящего Федерального закона.

Ведение государственного мониторинга и государственного кадастра объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, осуществляют федеральные государственные бюджетные учреждения и иные организации, предусмотренные законодательством Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, осуществляющие управление такими особо охраняемыми природными территориями.

Ведение государственного мониторинга и государственного кадастра объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, осуществляется в порядке, устанавливаемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.»;

5) дополнить новой статьей:

«Статья 15.1. Учет используемых объектов животного мира пользователями

Пользователи животным миром обязаны проводить учет используемых ими объектов животного мира и объемов их изъятия и представлять полученные данные в соответствующий специально уполномоченный государственный орган по охране, федеральному государственному надзору

и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Учет используемых объектов животного мира, отнесенных к охотничьим ресурсам, осуществляется в соответствии с федеральным законом об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов.»;

б) статью 21 дополнить новым 2 абзацем следующего содержания:

«Ограничения, приостановка или полный запрет на осуществление отдельных видов пользования объектами животного мира, отнесенными к охотничьим ресурсам, на определенных территориях и акваториях либо на определенные сроки устанавливаются в соответствии с федеральным законом об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» следующие изменения:

1) часть 4 статьи 11 изложить в следующей редакции:

«4. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на отношения, связанные с охраной и использованием объектов животного мира не отнесенных к охотничьим ресурсам в соответствии с настоящим Федеральным законом.»;

2) часть 5 статьи 23 изложить в следующей редакции:

«5. На основе правил охоты высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) определяет виды разрешенной охоты и параметры осуществления охоты в соответствующих охотничьих угодьях при условии их согласования с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.»

3) пункт 2 части 4 статьи 33 изложить в следующей редакции:

«2) согласовывает определение органами государственной власти субъекта Российской Федерации параметров охоты;»;

4) в статье 36:

а) дополнить частями 4.1 - 4.2 следующего содержания:

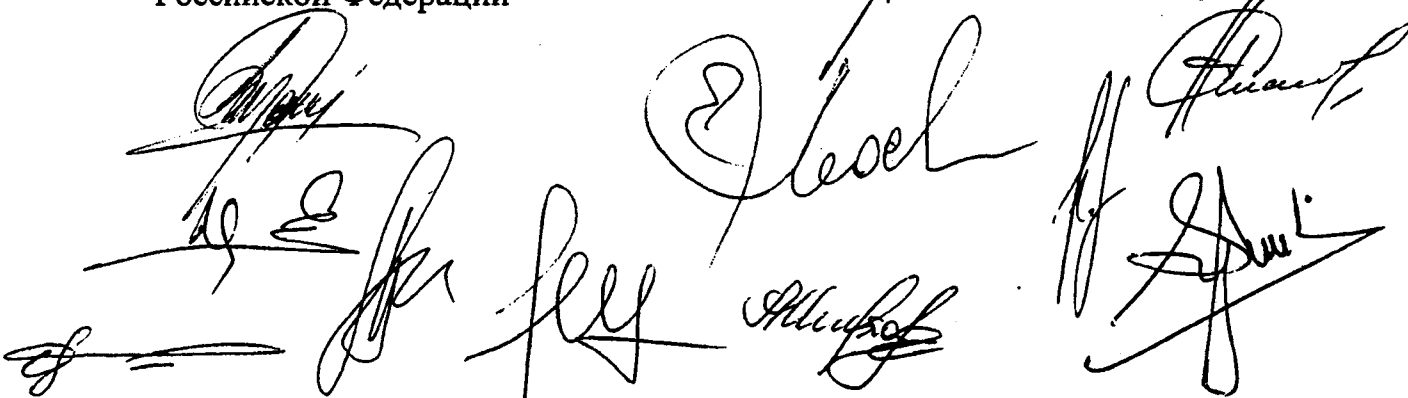
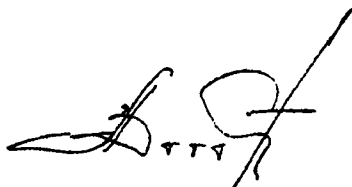
«4.1. Юридические лица или индивидуальные предприниматели, заключившие охотхозяйственное соглашение обязаны проводить учет используемых ими охотничьих ресурсов и объемов их изъятия и представлять полученные данные в соответствующий орган государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий исполнение полномочий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, передаваемых в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

4.2 Данные полученные юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями в соответствии с частью 4.1 настоящей статьи, включаются уполномоченными в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов органами государственной власти субъектов Российской Федерации в состав государственного мониторинга охотничьих ресурсов и в состав государственного охотхозяйственного реестра.

б) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Порядок осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания, включающий в себя порядок учета используемых охотничьих ресурсов юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственное соглашение, а также порядок осуществления контроля за проведением учета охотничьих ресурсов органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим полномочия в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Президент
Российской Федерации



Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «О животном мире»

Концепцией представленного проекта федерального закона является устранение дублирующих норм и выявленных противоречий в практике правоприменения законодательства в области охраны и использования животного мира и законодательства в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Охота является одним из видов пользования животным миром, предусмотренных статьей 34 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – Закон «О животном мире»), отношения в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов регулируются как указанным Федеральным законом, так и Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон «Об охоте»).

На практике, одновременное применение норм двух законов при регулировании одних и тех же правоотношений зачастую ведет к нарушению прав участников соответствующих отношений.

Первой коллизией применения норм двух законов, которая устраняется в рамках законопроекта, является сложившаяся практика регулирования государственного учета, мониторинга и кадастра объектов животного мира и государственного учета, мониторинга и кадастра охотничьих ресурсов.

Статьями 14 и 15 Закона «О животном мире» определено, что порядок ведения государственного учета, мониторинга и кадастра объектов животного мира устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Аналогичная норма в отношении государственного мониторинга охотничьих ресурсов содержится в статье 36 Закона «Об охоте». В развитие указанных норм, Минприроды России изданы соответственно приказ от 22.12.2011 № 963 «Об утверждении Порядка ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира» и приказ от 06.09.2010 № 344 «Об утверждении порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных». На практике, используя дублирующие нормы из различных нормативно-правовых актов, уполномоченные органы субъектов Российской Федерации произвольно устанавливают свой порядок осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов (которые являются частью животного мира), что ведет к многочисленным спорам и нарушениям прав охотпользователей.

Законопроектом исключается указанное дублирование норм и основным источником регулирования вопросов государственного мониторинга и кадастра охотничьих ресурсов определяется Закон «Об охоте». Одновременно, выведение указанных вопросов из предмета регулирования закона «О животном мире» фактически лишает статью 14 указанного закона «Государственный учет и государственный кадастр объектов животного мира» смыслового содержания. Фактически, с развитием законодательства, функции государственного учета объектов животного мира полностью реализуются в форме государственного мониторинга, порядок осуществления которого урегулирован статьей 15 «Государственный мониторинг» Закона «О животном мире» и статьей 36 Закона «Об охоте».

Таким образом законопроектом предусматривается комплексная корректировка статьи 15 закона «О животном мире» в части приведения законодательства в соответствие со сложившейся практикой осуществления государственного мониторинга и кадастра объектов животного мира, в частности:

1) в отношении редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира осуществляется ведение государственного мониторинга, а также ведется государственный кадастр редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира в форме Красной книги Российской Федерации, красных книг субъектов Российской Федерации;

2) в отношении охотничьих ресурсов осуществляется ведение государственного мониторинга в порядке, предусмотренном Законом «Об охоте», а также ведется государственный кадастр охотничьих ресурсов в форме государственного охотхозяйственного реестра в соответствии с требованиями Закона «Об охоте»;

3) в отношении объектов животного мира не указанных выше, ведение государственного мониторинга и кадастра осуществляется путем составления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, перечня видов объектов животного мира, обитающих в субъекте Российской Федерации, включающего сведения о состоянии данных видов и среде их обитания.

Вторым устраняемым законопроектом противоречием в практике применения закона «О животном мире» и закона «Об охоте» является порядок установления ограничений охоты. Так, пунктом 1 части 2 статьи 23 Закона «Об охоте» установлено, что в правила охоты входят ограничения охоты, предусмотренные статьей 22 Закона «Об охоте» (сроки охоты, запреты охоты и т.д.). Одновременно статьей 21 Закона «О животном мире» предусмотрена возможность установления ограничений и запретов на использование объектов животного мира.

При этом в условиях, когда ограничения охоты четко определены в Правилах охоты, порядок введения и само содержание ограничений на использование объектов животного мира нормативно не определены. В

результате, ограничения использования охотничьих ресурсов устанавливаются уполномоченными органами субъектов Российской Федерации произвольно, на основании общих норм Закона «О животном мире», а не в соответствии с требованиями Закона «Об охоте».

Законопроектом предлагается определить, что ограничения, приостановка или полный запрет на использование объектов животного мира, являющихся охотничьими ресурсами, на определенных территориях и акваториях либо на определенные сроки могут устанавливаться в соответствии с Законом «Об охоте». Такие ограничения будут вводиться высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации при определении параметров осуществления охоты в соответствии с правилами охоты, при условии их согласования с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Полномочия по согласованию параметров осуществления охоты в соответствии с правилами охоты, включая вводимые ограничения использования охотничьих ресурсов, будет осуществлять Минприроды России (в настоящее время согласование введения ограничений осуществляет Росприроднадзор).

Также законопроектом однозначно исключается возможность осуществления любых видов охоты в отношении млекопитающих и птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) в красные книги субъектов Российской Федерации. Поскольку животные и птицы, занесенные в красные книги – не являются охотничьими ресурсами, все вопросы их использования (включая вопросы добычи) должны решаться Законом «О животном мире».

Предлагаемые законопроектом изменения позволят обеспечить стабильность правоприменения в рассматриваемой сфере правоотношений, защитить права и законные интересы охотпользователей, а также усовершенствуют систему государственного управления в области охраны и использования животного мира и среды его обитания.

42

И. В. Кудряков
 [Other illegible signatures]

Финансово-экономическое обоснование

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «О животном мире»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «О животном мире» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Handwritten signatures and initials in black ink, including the word "Плох".

Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «О животном мире»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «О животном мире» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately seven distinct marks, including a large signature on the left, a signature in the center, and several smaller initials or signatures on the right and bottom.