

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.11.2020 № 291
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " ноября 2020 г.

109. О проекте федерального закона № 1044451-7 "О внесении изменений в статьи 214.2 и 224 Налогового кодекса Российской Федерации" (о повышении ставки налога на доходы физических лиц в виде процентов по вкладам в иностранной валюте) - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, И.И.Мельников, В.И.Кашин, Н.В.Коломейцев, В.С.Шурчанов, Ю.В.Афонин, Н.Н.Иванов, С.И.Казанков, А.В.Корниенко, А.В.Куриный, Д.Г.Новиков, В.Ф.Рашкин, К.К.Тайсаев, М.В.Щапов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 15 декабря 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (февраль).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ	
Дата:	18.11.2020
Вх. №:	15/11-03/967

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

27 10 2020г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.10.2020 10:57
№1044451-7; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 214.2 и 224 Налогового кодекса Российской Федерации», подготовленный депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым, В.С.Шурчановым, Ю.В.Афониным, Н.И.Ивановым, С.И.Казанковым, А.В.Корниенко, А.В.Куринным, Д.Г.Новиковым, В.Ф.Рашкиным, К.К.Тайсаевым и М.В.Щаповым.

Приложения:

- 1) проект федерального закона – на 3 л.;
- 2) пояснительная записка – на 5 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта – на 1 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию, в связи с принятием данного федерального закона – на 1 л.;
- 5) Заключение Правительства Российской Федерации от 30.09.2020 г. №9095п-П13– на 2 л.;
- 6) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Депутат Государственной Думы

Н.В.Коломейцев

Вносится депутатами Государственной Думы
Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным,
Н.В.Коломейцевым, В.С.Шурчановым,
Ю.В.Афониным, Н.Н.Ивановым, С.И.Казанковым,
А.В.Корниенко, А.В.Куриным, Д.Г.Новиковым,
В.Ф.Рашкиным, К.К.Тайсаевым, М.В.Щаповым

Проект № 1044459-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 214.2 и 224 Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации от 05 августа 2000 года №117-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 32, ст. 3340; 2001, N 1, ст. 18; N 23, ст. 2289; N 33, ст. 3413; N 49, ст. 4554; 2002, N 22, ст. 2026; N 30, ст. 3021, 3027; 2003, N 21, ст. 1958; 2004, N 27, ст. 2715; N 31, ст. 3231; N 34, ст. 3518, 3527; N 49, ст. 4840; 2005, N 1, ст. 30, 38; N 25, ст. 2427; N 27, ст. 2710, 2717; N 30, ст. 3104; N 43, ст. 4350; 2006, N 31, ст. 3452; N 50, ст. 5279, 5286; 2007, N 1, ст. 20; N 13, ст. 1465; N 21, ст. 2462; N 31, ст. 4013; N 45, ст. 5416; N 49, ст. 6045; N 50, ст. 6237; 2008, N 18, ст. 1942; N 30, ст. 3614; N 49, ст. 5723; 2009, N 18, ст. 2147; N 23, ст. 2772; N 29, ст. 3598, 3639; N 30, ст. 3739; N 39, ст. 4534; N 45, ст. 5271; N 48, ст. 5726, 5731, 5733; N 52, ст. 6444; 2010, N 15, ст. 1737; N 21, ст. 2524; N 31, ст. 4176, 4198; N 32, ст. 4298; 2011, N 1, ст. 7; N 17, ст. 2318; N 26, ст. 3652; N 30, ст. 4583; N 45, ст. 6335; N 48, ст. 6729, 6731; N 49, ст. 7016, 7037; 2012, N 10, ст. 1164; N 19, ст. 2281; N 26, ст. 3447; N 41, ст. 5526; N 49, ст. 6750; N 53, ст. 7604; 2013, N 23, ст. 2866; N 27, ст. 3444; N 44, ст. 5645; N 48, ст. 6165; N 49, ст. 6335; N

6157; N 48, ст. 6647, 6657, 6660, 6663; 2015, N 1, ст. 15, 18; N 24, ст. 3373, 3377; N 27, ст. 3968; N 41, ст. 5632; 2019, N 16, ст. 1826; N 18, ст. 2225; N 22, ст. 2664, 2665, 2667; N 23, ст. 2906, 2908, 2920; N 25, ст. 3167) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 214.2 изложить в следующей редакции:

«1. В отношении доходов в виде процентов, получаемых по вкладам (остаткам на счетах) в банках, находящихся на территории Российской Федерации, налоговая база определяется как превышение суммы процентов, начисленной в соответствии с условиями договора, над суммой процентов, рассчитанной по рублевым вкладам исходя из ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, увеличенной на пять процентных пунктов, действующей в течение периода, за который начислены указанные проценты, а по вкладам (остаткам на счетах) в иностранной валюте исходя из 0 процентов годовых, если иное не предусмотрено настоящей главой.».

2) статью 224 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

При переводе процентных доходов с вкладов (остатков средств на счетах) в иностранной валюте в банках, находящихся на территории Российской Федерации, и дивидендов от долевого участия в деятельности российских организаций за пределы территории Российской Федерации налоговая ставка устанавливается в размере 15 процентов, если иное не предусмотрено настоящей главой.».

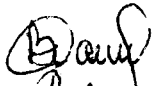
Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.


Президент
Российской Федерации


Г.А.Зюганов

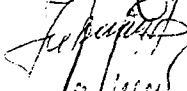

И.И.Мельников



В.И.Кашин



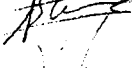
В.С.Шурчанов



Н.Н.Иванов



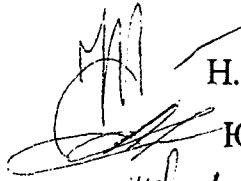
А.В.Куринный



В.Ф.Рашкин



М.В.Щапов



Н.В.Коломейцев



Ю.В.Афонин



А.В.Корниенко



Д.Г.Новиков



К.К.Тайсаев



Р.А.Козлов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 214.2 и 224 Налогового кодекса Российской Федерации»

В данном проекте федерального закона предлагается внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, направленные на повышение налогов на процентные доходы физических лиц, получаемых по вкладам (остаткам на счетах) в иностранной валюте в российских банках, а также при переводе доходов в виде процентов, начисленных по вкладам (остаткам на счетах) в иностранной валюте в банках, находящихся на территории Российской Федерации, и дивидендов от долевого участия в деятельности российских организаций за пределы территории Российской Федерации налоговая ставка устанавливается в размере 15 процентов, если иное не предусмотрено настоящей главой.

В законопроекте предлагается внести данные изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее - НК РФ) в целях ослабления зависимости нашей страны от доминирующей роли доллара и другой иностранной валюты в финансово-банковской сфере страны.

Весной 2018 года Банк России принял стратегическое решение отказаться от доминирующей роли доллара в своих золотовалютных ресурсах и в 2019 году сделал несколько заявлений о том, что зависимость России от иностранной валюты снижается, задача по «дедолларизации» российской экономики, поставленная Президентом Российской Федерации, выполняется. Тогда Банк России сократил долю доллара в два раза, переведя около 100 млрд. долларов в активы в евро, китайских юанях и японских иенах. На середину 2019 года в долларах было размещено 24% международных валютных резервов (автор И.Ткачев, журнал «Экономика», март 2020 г.).

В выпуске «Обзор рисков финансовых рынков» Банка России за февраль 2019 года отмечается, что «девалютизация проходит в целом умеренными и сбалансированными темпами». Приводятся данные по состоянию на 1 февраля 2019 года: активы банковского сектора России в иностранной валюте составили 309,5 млрд. долларов США, что на 4,9% ниже показателя 1 февраля 2018 года. Валютные обязательства банковского сектора также снизились почти на 5% и составляют 310,9 млрд. долларов.

В то же время, по данным Банка России, по состоянию на 1 февраля 2020 года активы банковского сектора России в иностранной валюте

составили более 418 млрд. долларов США, что на 34,4% выше показателя 1 февраля 2019 года. Валютные обязательства банковского сектора также повысились и составляют более 481,47 млрд. долларов. Данные факты свидетельствуют о том, что практически Банк России с ноября 2019 года приостановил действия по дедолларизации международных валютных резервов. Данная политика Банка России в дальнейшем может привести к тому, что от рубля все будут бежать в более крепкие и растущие валюты, что сегодня и происходит всё в больших масштабах и темпах.

Доля валютных депозитов в общем объеме всех средств, размещаемых на депозитах кредитных организаций всеми категориями вкладчиков (небанковские финансовые организации, нефинансовые организации, органы государственного управления и физические лица) в 2017 году составляла 28,1%; в 2018 году - 25,9%; 2019 году - 27,3 процентных пункта.

По факту долларизация страны продолжает расти и в 2020 году. Наглядно данный факт проявляется растущим спросом на иностранную валюту. За последние три года наличная денежная масса в виде иностранных денежных знаков составляла на 1.01.2017 года - **53,88** млрд долларов, а к 1 января 2019 года данный показатель составил уже более **83,88** млрд. долларов.

Приводимая структура наличной денежной массы в Российской Федерации ярко показывает, что происходит экспансия наличной иностранной валюты

Год, на 1 января	Наличная иностран- ная валюта, млрд долл.	Наличная рублевая масса, млрд руб.	Наличная рублевая масса в валютном эквиваленте, млрд долл.	Суммарная наличная денежная масса, млрд долл.	Доля наличной иностранной валюты в суммарной наличной денежной массе, в %
2001	47,66	418,9	14,88	62,54	76,2
2008	24,65	4 124,2	167,98	192,63	12,8
2017	53,88	7 714,8	127,17	181,05	29,8
2018	73,56	8 446,0	146,63	220,19	33,4
2019	83,88	9 939,0	143,06	226,94	37,0

Приведенные статистические данные Банка России показывают, что объемы наличной иностранной валюты в суммарной наличной денежной массе в стране за период с 2008 года по 2020 год увеличились в три раза, с минимальной доли в 2008 году - 12,8% до 37% в 2019 году.

Банк России комментируя чистый отток частного капитала из страны объясняет, что значительная часть оттока частного капитала это скупка наличной валюты российскими резидентами. Действительно, с экономической точки зрения это специфическая форма экспорта капитала. Но данный экспорт капитала осуществляется в интересах эмитентов иностранной валюты - ФРС США, Европейского центрального банка, Банка Англии и др. зарубежных центральных банков.

Обращение иностранной валюты на территории страны размывает национальный суверенитет, ослабляет устойчивость рубля, и в конечном счете, нарушает Конституцию страны.

В пункте 1 статьи Конституции Российской Федерации закреплено, что «Денежной единицей в Российской Федерации является рубль. Денежная эмиссия осуществляется исключительно Центральным банком Российской Федерации. Введение и эмиссия других денег в Российской Федерации не допускаются.».

Статистика Банка России фиксирует только объемы иностранных денежных знаков, которые выдаются банками Российской Федерации через их кассы. В то же время существует контрабанда валюты, которая не учитывается в статистике Банка России. В России никаких экспертных оценок валюты, попавших в страну по контрабандным каналам, не имеется. В то же время, за рубежом такие оценки имеются.

По американским данным, если верить им, в России объем наличных долларов составляет, как минимум,- 500 млрд долларов, треть ВВП России. При этом американские эксперты отмечают, что доллары в Россию поступают по контрабандным каналам.

По оценкам Европейского Центробанка из 350 млрд наличных знаков в евро, обращающихся за пределами территории Евросоюза, 20 процентов или 70 млрд наличных евро приходится на Россию. (источник.«Царьград». [https://tsargrad.tv/.](https://tsargrad.tv/))

Учитывая наличие валютной контрабанды, можно предположить, что в настоящее время объем наличных иностранных денежных знаков, хранящихся

и обращающихся в России, как минимум равен наличной рублевой денежной массе.

В связи с этим, напрашивается вывод о том, что Банк России приостановил выполнение задачи по «дедолларизации» в финансово-банковской сфере страны, поставленной Президентом Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в последние годы наметилась тенденция нарастания бегства российских граждан в наличную валюту, о чем свидетельствуют данные Банка России: они выросли с 1,4 млрд долларов на 1 января 2015 года до 31,2 млрд долларов по данным на 1 сентября 2018 года. Банк России после этой даты перестал публиковать данные об объемах обращения наличной иностранной валюты в стране.

Ряд экспертов отмечают, что нынешние темпы накопления наличной долларовой массы обусловлены возможной подготовкой Банка России и коммерческих банков, бизнеса и граждан к новому этапу санкций со стороны США и стран Евросоюза либо выполнением внешних обязательств и требований вопреки интересам России.

В дополнение к настоящему законопроекту подготовлен еще законопроект о возложении на Банк России и Правительство Российской Федерации задачи по разработке Стратегии валютной политики Российской Федерации, призванной обеспечить реализацию конституционной нормы об установлении монопольной эмиссии российского рубля на территории страны.

Учитывая вышеизложенное в законопроекте предложено внести следующие изменения в статьи 214.2 и 224 НК РФ, направленные на «дедолларизацию» финансово-кредитной сферы страны:

1) пункт 1 статьи 214.2 изложить в следующей редакции:

«1. В отношении доходов в виде процентов, получаемых по вкладам (остаткам на счетах) в банках, находящихся на территории Российской Федерации, налоговая база определяется как превышение суммы процентов, начисленной в соответствии с условиями договора, над суммой процентов, рассчитанной по рублевым вкладам исходя из ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, увеличенной на пять процентных пунктов, действующей в течение периода, за который начислены указанные проценты, а по вкладам (остаткам на счетах) в иностранной валюте исходя из 0 процентов годовых, если иное не предусмотрено настоящей главой.».

В новой редакции пункта 1 статьи 214 НК при определении налоговой базы предлагается из процентов, начисленных на вклады по договору вклада

в иностранной валюте в российском банке вычесть 0 процентов вместо 9 процентов, указанных в ныне действующей норме.

2) статью 224 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

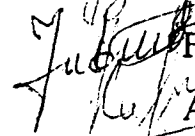
«При переводе процентных доходов с вкладов (остатков на счетах) в иностранной валюте в банках, находящихся на территории Российской Федерации, и дивидендов от долевого участия в деятельности российских организаций за пределы территории Российской Федерации налоговая ставка устанавливается в размере 15 процентов, если иное не предусмотрено настоящей главой.».

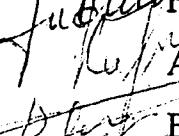
Реализация обращения к нации Президента Российской Федерации 25 марта 2020 года по принятию законодательных мер по установлению налоговой ставки НДФЛ в размере 15 процентов с процентных доходов по валютным вкладам и дивидендов от участия в российских организациях в случаях вывода их за пределы территории Российской Федерации, несомненно позволит Правительству Российской Федерации и Банку России усилить меры и темпы «дедолларизации» экономики на территории Российской Федерации.

 Г.А.Зюганов

 В.И.Кашин

 В.С.Шурчанов

 Н.Н.Иванов


 А.В.Куринный

 В.Ф.Рашкин

 М.В.Щапов

 И.И.Мельников

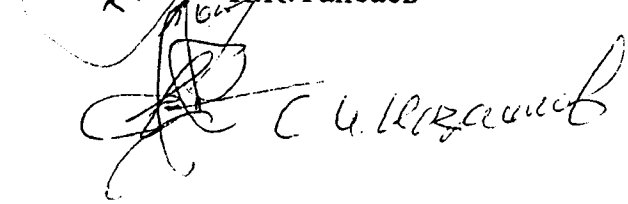
 Н.В.Коломейцев

 Ю.В.Афонин

 А.В.Корниенко

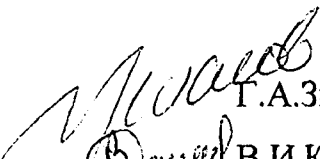


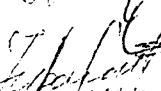
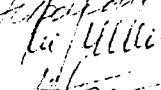

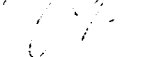
 Д.Г.Новиков

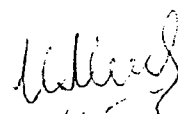






 К.К.Тайсаев



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи
214.2 и 224 Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 214.2 и 224 Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета.



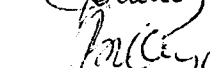
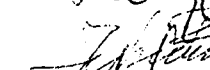
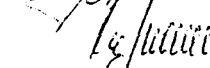
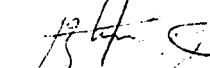


Г.А.Зюганов

В.И.Кашин

В.С.Шурчанов

Н.Н.Иванов

А.В.Куринный

В.Ф.Рашкин

М.В.Щапов





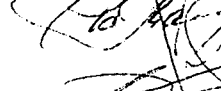
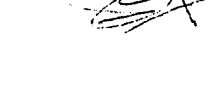


И.И.Мельников

Н.В.Коломейцев

Ю.В.Афонин

А.В.Корниенко

Д.Г.Новиков

К.К.Тайсаев

Р.А.Казанин

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению, дополнению или принятию в связи принятием
Федерального закона «О внесении изменений в статьи 214.2 и 224
Налогового кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 214.2 и 224 Налогового кодекса Российской Федерации» по вопросам налогообложения процентных доходов физических лиц по вкладам в банках и дивидендов от участия в российских организациях, не потребует внесения изменений в другие акты федерального законодательства.


Г.А.Зюганов

В.И.Кашин

В.С.Шурчанов

Н.Н.Иванов

А.В.Куринный

В.Ф.Рашкин

М.В.Щапов


И.И.Мельников

Н.В.Коломейцев

Ю.В.Афонин

А.В.Корниенко

Д.Г.Новиков

К.К.Тайсаев

А.И.Казанский



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 30 » сентября 20 20 г.

№ 9095п-П13

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.В.Коломейцеву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № КНВ-4/47 от 15 июля 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 214² и 224
Налогового кодекса Российской Федерации", вносимый
в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, Н.В.Коломейцевым и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 214² и 224 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс), предусматривающие повышение налоговой ставки на доходы физических лиц в виде процентов, получаемые по вкладам (остаткам на счетах) в иностранной валюте в российских банках, а также при выводе процентных доходов с валютных вкладов (остатков на счетах) в российских банках и дивидендов от долевого участия в деятельности российских организаций за пределы территории Российской Федерации.

Следует отметить, что Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 102-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в Кодекс уже внесены изменения в части налогообложения налогом на

доходы физических лиц доходов в виде процентов по вкладам в банках, предусматривающие, в частности, установление ставки по налогу на доходы физических лиц в размере 13 процентов в отношении доходов в виде процентов по вкладам (остаткам на счетах) в банках.


Статьей 209 Кодекса установлено, что объектом налогообложения на доходы физических лиц признается доход, полученный налоговыми резидентами Российской Федерации от источников как в Российской Федерации, так и за пределами Российской Федерации, а для физических лиц, не являющихся налоговыми резидентами, - только от источников в Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 41 Кодекса установлено, что доходом признается экономическая выгода в денежной или натуральной форме, учитываемая в случае возможности ее оценки и в той мере, в которой такую выгоду можно оценить, и определяемая в соответствии с главами "Налог на доходы физических лиц", "Налог на прибыль организаций" Кодекса.

В связи с этим используемая в законопроекте формулировка "вывод процентных доходов с вкладов" не отвечает принципу правовой определенности, поскольку не позволяет сделать однозначный вывод о механизме реализации указанного положения.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. Григоренко