

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.12.2020 № 296  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " декабря 2020 г.

115. О проекте федерального закона № 1060806-7 "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (об изменении отдельных параметров налогообложения акцизами и налогом на добычу полезных ископаемых) - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, И.И.Мельников, В.И.Кашин, Н.В.Коломейцев, В.С.Шурчанов, Ю.В.Афонин, Н.Н.Иванов, А.В.Корниенко, А.В.Куринный, Д.Г.Новиков, В.Ф.Рашкин, К.К.Тайсаев, М.В.Щапов

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по энергетике.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 12 января 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (январь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ	
Дата: 14.12.2020	Время: 10:00
Вх. № 15/11-03/1105	

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 11 2020 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации». подготовленный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым, В.С.Шурчановым, Ю.В.Афониным, Н.Н.Ивановым, А.В.Корниенко, А.В.Куриным, Д.Г.Новиковым, В.Ф.Рашкиным, К.К.Тайсаевым и М.В.Щаповым.

Приложения:

- 1) текст законопроекта на 4 л.;
- 2) пояснительная записка на 8 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта на 2 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного Федерального закона на 1 л.;
- 5) перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного Федерального закона на 1 л.;
- 6) Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект от 09.11.2020 года № 10393п – П9 на 2 л.;
- 7) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

Н.В.Коломейцев

9917



Вносится депутатами Государственной Думы  
Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым,  
В.И.Кашинным, Н.В.Коломейцевым,  
В.С.Шурчановым, Ю.В.Афониным,  
Н.Н.Ивановым, А.В.Корниенко,  
А.В.Куриным, Д.Г.Новиковым,  
В.Ф.Рашкиным, К.К.Тайсаевым,  
М.В.Щаповым

Проект 1060806-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса**

**Российской Федерации**

### Статья 1

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 32, ст. 3340; 2001, N 1, ст. 18; N 33, ст. 3413, 3421, 3429; 2002, N 1, ст. 4; N 22, ст. 2026; N 30, ст. 3027; 2003, N 1, ст. 6; N 22, ст. 2066; N 23, ст. 2174; N 28, ст. 2886; 2004, N 27, ст. 2711; N 31, ст. 3222, 3231; N 34, ст. 3517, 3520, 3522; N 45, ст. 4377; 2005, N 1, ст. 9, 30; N 24, ст. 2312; N 27, ст. 2713; N 30, ст. 3101, 3117, 3118, 3128; N 52, ст. 5581; 2006, N 1, ст. 12; N 23, ст. 2382; N 27, ст. 2881; N 31, ст. 3433, 3436, 3450; N 43, ст. 4412; 2007, N 1, ст. 7, 31; N 21, ст. 2461, 2462; N 31, ст. 4013; N 45, ст. 5417; N 46, ст. 5553; 2008, N 30, ст. 3598, 3614; N 48, ст. 5519; N 52, ст. 6218, 6227; 2009, N 1, ст. 13; N 29, ст. 3625; N 30, ст. 3735; N 48, ст. 5731, 5732; N 52, ст. 6444, 6450; 2010, N 15, ст. 1737; N 28, ст. 3553; N 31, ст. 4198; N 40, ст. 4969; N 46, ст. 5918; N 48, ст. 6247, 6248; 2011, N 1, ст. 7, 37; N 23, ст. 3265; N 24, ст. 3357; N 27, ст. 3873, 3881; N 30, ст. 4566, 4575, 4583, 4593, 4596, 4606; N 48, ст. 6729, 6731; N 49, ст. 7016, 7017, 7043, 7061, 7063; 2012, N 18, ст. 2128; N 24, ст. 3066; N 27, ст. 3588; N 31, ст. 4319, 4322; N 41, ст. 5526; N 49, ст. 6748, 6749, 6750, 6751; N 53, ст. 7578,

7584, 7607; 2013, N 9, ст. 874; N 14, ст. 1647; N 19, ст. 2321; N 27, ст. 3444; N 30, ст. 4046, 4081, 4084; N 40, ст. 5033, 5037, 5038, 5039; N 44, ст. 5640, 5645; N 48, ст. 6165; N 51, ст. 6699; N 52, ст. 6981, 6985; 2014, N 16, ст. 1838; N 26, ст. 3393, 3404; N 30, ст. 4220, 4222; N 43, ст. 5796; N 48, ст. 6647, 6657, 6660, 6661; 2015, N 1, ст. 11, 17; N 10, ст. 1393; N 18, ст. 2615; N 24, ст. 3377; N 27, ст. 3948; N 29, ст. 4340; N 48, ст. 6685, 6687, 6688, 6689, 6691; 2016, N 1, ст. 16; N 7, ст. 920; N 9, ст. 1169; N 11, ст. 1489; N 15, ст. 2063, 2064; N 22, ст. 3092; N 27, ст. 4158, 4175, 4178, 4179; N 49, ст. 6844; 2017, N 1, ст. 16; N 11, ст. 1534; N 27, ст. 3942; N 30, ст. 4448; N 31, ст. 4802, 4803; N 49, ст. 7307, 7318, 7320, 7325; 2018, N 1, ст. 14, 20; N 18, ст. 2575; N 28, ст. 4144) следующие изменения:

1) в статье 193:

а) абзац третий пункта 9.1. статьи 193 изложить в следующей редакции:

« $A_{\text{СДЛ}} = (A_{\text{ДГ}} + 750),$ »;

б) абзац пятый пункта 9.1. статьи 193 считать утратившим силу;

2) в статье 200:

а) изложить абзац восьмой пункта 21 в следующей редакции:

« $V_{\text{АВИА}} = D_{\text{КЕР}} \times V_{\text{КЕР}} \times K_{\text{КЕР\_КОМП}}$ »;

б) абзац десятый пункта 21 изложить в следующей редакции:

« $K_{\text{КЕР\_КОМП}}$  принимается равным 0,7 на период с 1 июля по 31 декабря 2019 года включительно, 0,65 - начиная с 1 января 2020 года;»;

в) пункт 21 дополнить абзацем пятнадцатым следующего содержания:

«Порядок расчета показателя  $T_{\text{ДТМ}}$  определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору за соблюдением законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, деятельности субъектов естественных монополий и рекламы. Указанный порядок подлежит

размещению на официальном сайте указанного федерального органа исполнительной власти в сети "Интернет".»;

г) абзац шестнадцатый пункта 21 изложить в следующей редакции:

«Т<sub>дтм</sub> - средние за налоговый период затраты на транспортировку морем и перевалку в портах 1 тонны дизельного топлива класса 5 из морских портов Российской Федерации, расположенных в Северо-Западном федеральном округе, до роттердамского рынка нефтяного сырья в долларах США за 1 тонну.»;

д) абзацы пятнадцатый - двадцать четвертый пункта 21 считать соответственно абзацами шестнадцатым - двадцать пятым;

е) пункт 27 изложить в следующей редакции:

«27. Вычетам подлежат суммы акциза, умноженные на коэффициент 2, исчисленные налогоплательщиком, имеющим свидетельство о регистрации лица, совершающего операции по переработке нефтяного сырья, в период действия указанного свидетельства при совершении им операций, указанных в подпункте 34 пункта 1 статьи 182 настоящего Кодекса, при условии представления документов, предусмотренных пунктом 28 статьи 201 настоящего Кодекса. »;

3) в статье 342.5:

а) абзац второй пункта 1 изложить в следующей редакции:

« $D_m = K_{ндпи} \times K_{ц} \times (1 - K_{в} \times K_{з} \times K_{д} \times K_{дв} \times K_{кан}) - K_{к} - K_{ман} \times C_{вн}$ »;

б) абзац восьмой пункта 1 считать утратившим силу;

в) абзац одиннадцатый подпункта 1 пункта 8 изложить в следующей редакции:

« $D_{м\_баз} = K_{ндпи} \times K_{ц\_баз} \times (1 - K_{в} \times K_{з} \times K_{д} \times K_{дв} \times K_{кан}) - K_{к} - K_{ман} \times C_{вн}$ »;

в) пункт 11 считать утратившим силу;

4) абзац двенадцатый подпункта 1 пункта 8 статьи 343.5 настоящего Кодекса изложить в следующей редакции:

«где  $K_{ндпи}$ ,  $K_{в}$ ,  $K_{з}$ ,  $K_{д}$ ,  $K_{дв}$ ,  $K_{кан}$ ,  $K_{к}$ ,  $K_{ман}$ ,  $C_{вн}$  - коэффициенты, которые определяются в порядке, установленном статьей 342.5 настоящего Кодекса.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Президент

Российской Федерации

Г.А.Зюганов

В.И.Кашин

В.С.Шурчанов

Н.Н.Иванов

А.В.Куринный

В.Ф.Рашкин

М.В.Щапов

И.И.Мельников

Н.В.Коломейцев

Ю.В.Афонин

А.В.Корниенко

Д.Г.Новиков

К.К.Тайсаев

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

Введение демпфирующего механизма в формулу расчета цены моторного топлива (автомобильного бензина и дизельного топлива) стало результатом реакции Правительства Российской Федерации на резкий рост цен на моторные топлива в конце весны 2018 года. Основной целью демпфирующего механизма является смягчение воздействия внешней конъюнктуры на внутренний рынок моторного топлива. Данный механизм официально стал применяться с I квартала 2019 года, но в связи с тем, что динамика цен на нефтепродукты на мировом рынке отличалась от расчетных значений, что в свою очередь стало причиной роста убытков организаций нефтепереработки, его параметры в скором времени вынуждены были скорректировать.

В действующей редакции пункта 27 статьи 200 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) демпфирующий механизм (Кдемп) выступает надстройкой к акцизу на нефтяное сырье. В связке два параметра акциз на нефтяное сырье ( $A_{нс}$ ) и демпфирующий механизм (Кдемп) определяются по формулам, указанным в пункте 8 статьи 193 и пункте 27 статьи 200 НК РФ<sup>1,2</sup>.

Акциз на нефтяное сырье ( $A_{нс}$ ) - базовая величина налогового вычета. Ее смысл в том, чтобы компании не злоупотребляли экспортными поставками нефти, а отправляли её на переработку и дальнейшую реализацию продуктов нефтепереработки. Он всегда положительный, но может быть равен нулю, если компания не выполняет нормативов по производству и реализации моторного топлива через биржу (АО «СПбМСТБ»).

<sup>1</sup> Условия начисления  $A_{нс}$  и расшифровку параметров формулы см. в НК РФ ч. 2 ст. 193 п. 8

<sup>2</sup> Условия начисления  $K_{демп}$  и расшифровку параметров формулы см. в НК РФ ч. 2 ст. 200 п. 27

Демпфирующий коэффициент ( $K_{\text{демп}}$ ) — это субсидия нефтяным компаниям, которая будет положительной, если нетбэк (значение индекса экспортной альтернативы, рассчитывается ФАС: <https://fas.gov.ru/pages/pokazateli-dla-vycheta-akciza>) выше расчетной цены (в 2020 году для автомобильного бензина  $C_{\text{АБВР}} = 53\,600$  рублей, для дизельного топлива  $C_{\text{ДТВР}} = 48\,300$  рублей) и отрицательной — если ниже. Однако компенсироваться компаниям будет не вся разница, а только часть по следующим нормативам: для автомобильного бензина  $K_{\text{АБ\_КОМП}} = 0,68$ , для дизельного топлива  $K_{\text{ДТ\_КОМП}} = 0,65$ .

Объем выплачиваемых нефтяными компаниями налогов с февраля 2020 года стал значительно расти, он не покрывает сумму налоговых вычетов, поэтому субсидирование отражается в бухгалтерском балансе нефтяных компаний. Реальных трансфертов из бюджета не происходит и данный вопрос в законодательном порядке до сих пор не решен.

Акциз на нефтяное сырье сначала начисляется на каждую тонну, отправленную на переработку нефти. В июне 2020 года его значение составляло порядка 1 145 рублей за тонну нефтяного сырья. После начисления  $A_{\text{нс}}$  вычитается в двойном размере, то есть вычитывается 2 290 рублей с каждой тонны нефтяного сырья. Однако  $A_{\text{нс}}$  вычитается с поправкой на демпфирующий коэффициент. Если  $K_{\text{демп}}$  - положительная величина, то сумма вычета увеличивается, а если отрицательная, то, напротив, уменьшается.

Важно отметить, что в действующей редакции формулы расчета демпфирующего механизма ( $K_{\text{демп}}$ ) были допущены несколько существенных ошибок.

Во-первых,  $K_{\text{демп}}$  - демпфер практически никак не привязан к ценам на внутреннем рынке моторного топлива. Ключевые параметры расчетов  $K_{\text{демп}}$  — это условное значение средней оптовой цены реализации автомобильного бензина и дизельного топлива, а также индексы экспортной альтернативы



(нетбэк). И, если нетбэки отображают реальность для отечественных поставщиков сырья и нефтепродуктов на мировых рынках, то условные значения средних оптовых цен – чисто умозрительные параметры, которые формулировались на основе пиковых значений оптовых цен на конце 2018 года (позднее, были незначительно скорректированы в сторону понижения, при этом каждый год они индексируются на 5%). Данная уязвимость формулы расчета демпферного механизма -  $K_{\text{демп}}$  искажает поведение внутренних цен, заставляя их адаптироваться не под рыночную конъюнктуру, а под завышенные значения условных параметров.

Во-вторых, параметры демпферного механизма рассчитывались для «нормальных условий» мирового рынка нефтепродуктов, когда цены на них были выше 70 долларов за баррель. Расчеты не предполагали существенных отклонений от заданных значений. Наступивший с 2020 года текущий уровень падения цен на нефтепродукты не прогнозировался в качестве возможного в процессе формирования демпферного механизма.

В-третьих, демпфирующие надбавки можно обнулить только в случае получения положительных субсидий нефтяными компаниями. Так, если среднее значение цены на АО «СПБМТСБ» за месяц выше условного значения средней оптовой цены на 10%,  $K_{\text{демп}}$  признается равным нулю. Если же цены на мировом рынке низкие, а нефтяники вынуждены платить плюсом к акцизу значительные отчисления с каждой тонны нефтепродуктов, поставленной внутри России, обнулить демпферный механизм ( $K_{\text{демп}}$ ) нельзя. В 2019 году была изъята нижняя планка, при выходе средней оптовой цены за пределы которой компаниям переставал начисляться демпфирующий вычет (-10% от условного значения средней оптовой цены реализации автомобильного бензина 5-го экологического класса и дизельного топлива на территории России). Эта ситуация является наиболее важной острой проблемой в нынешней редакции  $K_{\text{демп}}$  – действующей формулы расчета демпфирующего механизма, так как сама по

себе данная конфигурация этого механизма не создает компаниям стимулов снижать внутренние оптовые цены.

Указанные проблемы касаются лишь текущей редакции демпфирующего механизма. Однако и сама концепция демпфирующего механизма обладает явными недостатками.

Во-первых, демпфер – это искусственный бенчмарк, поправка к индексу экспортной альтернативы. Он нужен, чтобы скорректировать ключевой бенчмарк оптового рынка, т. е. данный механизм необходим для формирования нового бенчмарка. Если нетбэк растет, оптовая цена обычно также растет, пусть и не в равной степени. И, чем стремительнее растет нетбэк, тем значительно увеличится оптовая цена. Решение о продаже на внутренний или же на внешний рынок принимается каждой компанией как в рамках заключения долгосрочных контрактов, так и краткосрочных. Нетбэк можно рассчитывать в моменте, все данные для этого есть. Именно поэтому нетбэк — хороший бенчмарк. Демпфер же рассчитывается, исходя из средних значений за месяц. Возникает проблема временного лага и корректного экономического расчета. Сложно учитывать налоговый вычет на волатильных рынках. Демпфер не может и не выполняет функцию бенчмарка.

Во-вторых, серьезным риском является стимулирование оппортунистического поведения компаний. Параметры демпфирующего механизма настроены так, что стимулы к снижению оптовой цены буквально отсутствуют. В случае положительного демпфера ничто не останавливает компанию от повышения внутренних цен и получения дополнительной прибыли с каждой конкретной сделки. В случае его отрицательного значения складываются стимулы к компенсации за счет внутреннего рынка (именно этот эффект мы наблюдаем сегодня).

В-третьих, пресечение действий оппортунистического поведения компаний будет происходить в процессе переговоров с регуляторами,

закрывающихся в угрозах установления чрезвычайно высокой экспортной пошлины. В данном случае проблемой являются и временной лаг, и административные риски, вытекающие из формата самого демпфирующего механизма.

Таким образом, несовершенство демпфера - ( $K_{\text{демп}}$ ) видно еще на этапе теоретического анализа действующей формулы его расчета. В свою очередь, эмпирические и фактические данные подтверждают указанные недостатки.

В настоящее время, чем ниже индекс экспортной альтернативы на нефтепродукты, тем выше дополнительная налоговая нагрузка на каждую тонну моторного топлива, поставляемую на внутренний рынок. Сегодня мы наблюдаем потрясающий парадокс: несмотря на снижение закупочной цены сырья для НПЗ (вследствие падения мировых цен на нефть) биржевые цены растут. В марте 2020 года при поставке тонны автомобильного бензина 5 экологического класса помимо акциза в 12 752 рубля на каждую тонну НПЗ нужно было заплатить порядка 12,5 тысяч, в апреле – около 19 тысяч рублей, в мае – почти 13 тысяч рублей. Совокупная налоговая нагрузка на каждую тонну бензина, поставленную на внутренний рынок, выросла с 12 752 рублей в среднем до 27,5 тысяч рублей. Если переводить в литры, то с 9 рублей за литр выросла нагрузка по ценам до 20,5 рублей. В текущих условиях демпферный механизм стал налогом на кризис цен на рынке нефтепродуктов. В этих условиях обнулить  $K_{\text{демп}}$  возможно только в том случае, если средняя оптовая цена на нефтепродукты за месяц будет выше 58 960 рублей за тонну или 44 рубля за литр.

Но такие средние цены на нефтепродукты были невозможны, пока регуляторы вместо отмены демпферного механизма не вмешались в очередной раз в процесс регулирования цен и условий формирования цен на российском рынке нефтепродуктов. Так, ими был введен запрет на импорт нефтепродуктов и снижены нормативы обязательных объемов их реализации на бирже. В мае 2020 года ФАС и Минэнерго России выпустили

совместный приказ о временном (до 30 июня 2020 г.) снижении в 2 раза нормативов биржевых продаж нефтепродуктов: бензина с 10% до 5%, дизтоплива - с 6% до 3%, авиатоплива - с 10% до 5%, мазута - с 2% до 1%, СУГ - с 5% до 2,5% (от объема производства). Это решение вызвало снижение предложения на рынке моторного топлива, однако в то же время спрос начал восстанавливаться. В результате, сначала крупнооптовые, а затем и мелкооптовые цены начали расти. Конечно, организации нефтепереработки ушли от убытков, получив возможность компенсировать налоговую нагрузку за счет роста оптовых цен. Однако, этот рост цен на внутреннем оптовом рынке неизбежно будет сказываться при формировании цен на моторное топливо в розничном секторе.

Ситуация с дизельным топливом аналогичная. Демпфирующие выплаты в бюджет в текущих условиях – это колоссальные средства для экономики НПЗ и не самые значительные для бюджета. Сумма демпфирующих изъятий с нефтепереработки уже приблизилась к общей сумме субсидий за весь период действия демпферного механизма. При этом весьма важным является тот факт, что изначально демпферный механизм рассматривался в качестве инструмента субсидирования, и речь в Правительстве РФ при его введении шла о компенсации выпадающих доходов. В этом году ситуация полностью изменилась. В текущих условиях демпфер стал налог на кризис. Минфин России не прогнозировал в федеральном бюджете 2020 года бюджетных доходов от нефтеперерабатывающих компаний механизма при вынужденной уплате ими сумм при применении демпфирующего механизма, поэтому аргумент о выпадающих доходах в рамках федерального бюджета 2020 года некорректен.

Таким образом, именно демпферный механизм:

- создает серьёзные риски необратимого ущерба для топливной инфраструктуры страны;

- стимулирует распространение нефтепродуктов ненадлежащего качества;

- является главным тормозом на внутреннем рынке моторного топлива, не дающим оптовым ценам на топливо снижаться в соответствии с рыночной конъюнктурой, что, как следствие, делает принципиально невозможным снижение и розничных цен.

Необходимо в срочном порядке приостановить действие демпфирующего механизма вплоть до нормализации ситуации на внутреннем рынке моторного топлива. В то же время представляется целесообразным сохранить действие акциза на нефтяное сырье, целевая функция которого - стимулирование поставок моторного топлива на внутренний рынок и модернизация НПЗ в направлении выпуска продукции с высоким качеством и более высокой добавленной стоимостью.

Законопроектом предлагается отменить все параметры, которые были внесены в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с изменением параметров демпферного механизма, на обслуживание которого по первоначальным расчетам требовались дополнительные средства из федерального бюджета.

Данное законодательное предложение в законопроекте было сформулировано в результате экспертно-аналитических исследований и оценки последствий применения демпфирующего механизма нефтеперерабатывающими компаниями, на протяжении всего времени его действия, осуществленных Аналитическим центром Союза независимых участников топливного рынка "Независимый топливный союз".

В частности, в законопроекте предлагается:

- абзац восьмой пункта 1 и пункт 11 статьи 342.5 НК РФ считать утратившими силу;

- абзац двенадцатый подпункта 1 пункта 8 статьи 343.5 НК РФ изложить новой редакцией с учетом изменений, внесенных в статью 342.5 НК РФ;

коэффициент  $K_{\text{АБДТ}}$  (из формул расчета  $D_{\text{М}}$  и  $D_{\text{М\_БАЗ}}$ ), корректирующий смысл которого исчезает в условиях отсутствия демпфирующего механизма в силу отсутствия необходимости в поиске источника замещения выпадающих доходов, появившейся в 2019 году при изменении параметров демпфера;

коэффициент  $K_{\text{ДТ\_КОМП}}$  из формулы расчета демпфера по керосину в связи с отменой демпфера в части автомобильного бензина и дизельного топлива и заменить на  $K_{\text{КЕР\_КОМП}}$ ;

коэффициент  $K_{\text{ДТ\_КОМП}}$  и  $D_{\text{ДТ}}$  из формулы расчета акциза на средние дистилляты в связи с отменой демпфера в части автомобильного бензина и дизельного топлива.

Также в рамках законопроекта некоторые статьи второй части Налогового кодекса Российской Федерации переформулированы в соответствии с базовыми изменениями.

Принятие предлагаемых в законопроекте изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации безусловно позволит стабилизировать ценовую политику на внутреннем рынке моторного топлива и заложить основу для внедрения возможности установления цен на моторное топливо адекватным колебаниям цен на нефтепродукты на внешнем рынке, поставляемым на экспорт, что положительно скажется во всех сферах экономики страны.

Г.А.Зюганов

В.И.Кашин

В.С.Шурчанов

Н.Н.Иванов

А.В.Куринный

В.Ф.Рашкин

М.В.Щапов

И.И.Мельников

Н.В.Коломейцев

Ю.В.Афонин

А.В.Корниенко

Д.Г.Новиков

К.К.Тайсаев

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат в 2020 году, покрываемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

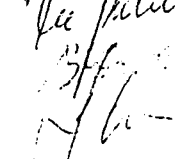
По оценкам Министерства финансов Российской Федерации, объем поступления от демпфирующей компоненты ( $K_{\text{демп}}$ ) в 2020 году может составить более 350 млрд рублей, которые будут направлены в Фонд национального благосостояния. В то же время, в 2019 году расходы федерального бюджета на покрытие компенсации нефтяникам по демпферу, согласно оценкам Минфина России, составили около 300 млрд рублей. При этом, в 2019 году Минфин России прогнозировало сумму выпадающих доходов в рамках субсидирования нефтяных компаний по демпфирующей компоненте в объеме 77,6 млрд рублей. Однако, изменение внешней конъюнктуры привело к образованию профицита в этой части бюджетных доходов. Ввиду продолжения волатильности цен на нефтепродукты на мировых рынках, возникшей в конце 2019 года, колебания нефтяных цен с трудом поддаются точному прогнозированию в горизонтах более 1 года.


Таким образом, несмотря на наличие незапланированных выпадающих доходов в федеральном бюджете на 2020 год, в перспективе необходимо установить, что при формировании доходной части федерального бюджета доходы по демпфирующей компоненте от нефтеперерабатывающих компаний, осуществляющих поставку моторного топлива на внутренний рынок, не включаются в перечень налогов, сборов, акцизов, пошлин, поступающих в федеральный бюджет. В свою очередь подобная ситуация


грозит возникновением непрогнозируемых негативных проблем на внутреннем рынке моторного топлива, банкротством нефтяных компаний, а также среднего и малого бизнеса в этой сфере, которые вынуждены платить сверх установленных сборов налог на кризис, а также развитием ситуации с непредвиденными расходами федерального бюджета, вынужденного субсидировать нефтяные компании тогда, когда последние получают наибольшие прибыли.


 Г.А.Зюганов

 В.И.Кашин

 В.С.Шурчанов

 Н.Н.Иванов

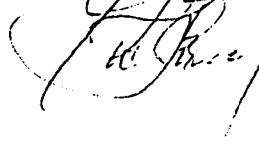
 А.В.Куринный


 В.Ф.Рашкин


 М.В.Щапов


 И.И.Мельников

 Н.В.Коломейцев

 Ю.В.Афонин

 А.В.Корниенко

 Д.Г.Новиков

 К.К.Тайсаев



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона " О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

Г.А.Зюганов

В.И.Кашин

В.С.Шурчанов

Н.Н.Иванов

А.В.Куринный

В.Ф.Рашкин

М.В.Щапов

И.И.Мельников

Н.В.Коломейцев

Ю.В.Афонин

А.В.Корниенко

Д.Т.Новиков

К.К.Тайсаев

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона " О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" потребует разработки:

1) проекта приказа Федеральной антимонопольной службы "О внесении изменений в приказ Федеральной Антимонопольной службы России от 30.10.2019 N 1443/19 "Об утверждении порядка расчета показателей ЦАБрт, ЦДТрт, ТАБм, ТДТм, ЦКЕРрт, а также расчетов средних за налоговый период оптовых цен реализации в Российской Федерации и на базисах поставки, расположенных в Дальневосточном федеральном округе, автомобильного бензина АИ-92 класса 5 и дизельного топлива 5 класса";

2) проекта приказа Федеральной налоговой службы России "О внесении изменений в приказ ФНС России от 15 октября 2019 года NMMB-7-3/517@ "Об утверждении формы налоговой декларации по акцизам на нефтяное сырье, порядка ее заполнения, а также формата представления налоговой декларации по акцизам на нефтяное сырье в электронной форме".

Г.А.Зюганов

В.И.Кашин

В.С.Шурчанов

Н.Н.Иванов

А.В.Куринный

В.Ф.Рашкин

М.В.Щапов

И.И.Мельников

Н.В.Коломейцев

Ю.В.Афонин

А.В.Корниенко

Д.Г.Новиков

К.К.Тайсаев



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 09 » ноября 20 20 г.

№ 10393П-П9

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Н.В.Коломейцеву

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № КНВ-4/55 от 23 июля 2020 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в часть вторую  
Налогового кодекса Российской Федерации", вносимый  
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы  
Н.В.Коломейцевым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации Правительством Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Проектом федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (далее - законопроект) предлагается отменить применение в формуле вычета ставки акциза на средние дистилляты показателя разницы между средней ценой экспортной альтернативы для дизельного топлива и условным значением средней оптовой цены реализации дизельного топлива, а также коэффициента  $K_{дт\_комп}$ , влияющих на ее размер. При этом обоснование такого предложения и оценка его влияния на бюджетную систему Российской Федерации не представлены.



Кроме того, законопроектом предлагается отменить применение действующей с 1 января 2019 г. демпфирующей составляющей к вычету исчисленной суммы акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку.


Применение демпфирующей составляющей позволило не допустить рост цен на нефтепродукты на рынке Российской Федерации выше инфляции. При высоких ценах на нефть применение демпфирующей составляющей приводит к возмещению нефтяным компаниям соответствующих сумм из средств федерального бюджета, в условиях снижения цен на нефть - возникающая у нефтепереработчиков сверхприбыль поступает в федеральный бюджет.

Неприменение действующего демпфирующего механизма может привести к риску дестабилизации ситуации на рынке и в этой связи не поддерживается.

Законопроект предусматривает отмену применения коэффициента  $K_{\text{льдг}}$  для целей налога на добычу полезных ископаемых. Указанное предложение также не поддерживается, поскольку такой коэффициент формирует источник для компенсации расходов федерального бюджета, возникающих в связи с возмещением нефтяным компаниям вышеуказанной демпфирующей составляющей.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации указанный законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

  
Д. Григоренко