

Отчет
о деятельности Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия
в 2020 году

г. Абакан
2021

Оглавление

1. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в 2020 году	<u>3</u>
2. Основные итоговые результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности	<u>4</u>
3. Результаты работы по основным направлениям деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия. Меры реагирования на выводы и предложения по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	<u>9</u>
3.1. Направление деятельности по контролю за формированием и исполнением республиканского бюджета Республики Хакасия.....	<u>10</u>
3.2. Направление деятельности по контролю за использованием бюджетных средств в отраслях экономики.....	<u>23</u>
3.3. Направление деятельности по контролю за использованием бюджетных средств в социальной сфере.....	<u>33</u>
4. Содержание организационного и информационно-методического взаимодействия и обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, реализация принципа гласности в работе	<u>42</u>
5. Содержание и результаты деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия за период 2006-2020 годов.....	<u>49</u>
6. Выводы, задачи и предложения на перспективу работы	<u>57</u>

1. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в 2020 году

Деятельность Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в 2020 году осуществлялась в соответствии с годовым планом работы, в основу которого вошли поручения Верховного Совета Республики Хакасия, предложения и рекомендации Счетной палаты Российской Федерации, а также иные мероприятия по реализации законодательно закрепленных полномочий по контролю за формированием и исполнением республиканского бюджета Республики Хакасия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия с учетом приоритетных вопросов контроля за состоянием реализации национальных (региональных) проектов.

Внешним государственным финансовым контролем охвачены социально значимые для населения направления использования бюджетных средств на социальное обслуживание и здравоохранение, бесплатное дошкольное образование, сокращение непригодного для проживания жилья и незавершенного строительства, улучшение дорожной инфраструктуры, на поддержку юридических лиц и граждан при приобретении недвижимого имущества и жилья.

В сферу экспертно-аналитического исследования Контрольно-счетной палаты вошли вопросы анализа и оценки доходного потенциала отраслей региональной экономики и качества администрирования доходных источников с выработкой предложений по улучшению результативности мер, направленных на полноту поступлений доходов в республиканский бюджет Республики Хакасия, а также анализа эффективности деятельности органов государственной власти Республики Хакасия, осуществляющих государственное управление в сфере стратегического планирования и социально-экономического развития Республики Хакасия.

В условиях распространения коронавирусной инфекции, оказывающей влияние на эффективность организации системы медицинской помощи

населению, Контрольно-счетной палатой проведена проверка осуществления стимулирующих выплат медицинским работникам за особые условия труда и дополнительную нагрузку в рамках оказания медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в адрес ответственных органов государственной власти Республики Хакасия и местного самоуправления в Республике Хакасия направлены предложения и рекомендации по повышению эффективности использования и экономичности бюджетных затрат, снижению рисков незаконного распоряжения материальными и финансовыми ресурсами.

2. Основные итоговые результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности

В отчетном периоде согласно годовому плану работы проведено 23 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия, в том числе 2 мероприятия совместно со Счетной палатой Российской Федерации и 2 мероприятия совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Хакасия.

Тематика 9 проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий обусловлена поручениями Верховного Совета Республики Хакасия. В рамках реализации установленных полномочий Контрольно-счетной палатой инициировано проведение 13 мероприятий, связанных с внешней проверкой использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия и экспертными заключениями на проекты соответствующих бюджетов на очередной финансовый год и плановый период, мониторингами реализации региональных проектов и проверкой состояния исполнения отдельных региональных проектов.

Внешним государственным финансовым контролем охвачено 110 объектов органов государственной власти Республики Хакасия и местного самоуправления в Республике Хакасия.

В рамках каждого контрольного и экспертно-аналитического мероприятия осуществлена проверка значительного количества объектов, что позволило не только охватить контролем наибольшее количество получателей бюджетных средств, но и сформировать более полные, системные и объективные выводы об использовании бюджетных средств в конкретной сфере.

По результатам работы объектам проверок направлено 53 акта проверок, отчетов и заключений с предложениями по устранению выявленных нарушений и недостатков. Итоговые результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлены также в Верховный Совет Республики Хакасия и Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия. Выводы, подготовленные Контрольно-счетной палатой по отдельным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям, рассмотрены на заседаниях соответствующих комитетов Верховного Совета Республики Хакасия.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой подготовлено 31 заключение финансово-экономических экспертиз на проекты нормативных правовых актов, в том числе на 5 проектов законов о республиканском бюджете Республики Хакасия и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия, 2 проекта постановлений Верховного Совета Республики Хакасия, 5 постановлений Правительства Республики Хакасия и 19 проектов региональных нормативных правовых актов, связанных с вопросами бюджетного процесса и налогообложения, наделения муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями и предоставления государственных гарантий, установления нормативов отчислений в местные бюджеты и

установления коэффициента с учетом региональных особенностей рынка труда в Хакасии.

По результатам контрольной и экспертно-аналитической работы выявлено 172 нарушения при исполнении федерального, регионального законодательства и иных нормативных правовых актов на общую сумму 436,3 млн. рублей, квалификация которых осуществлена в соответствии с рекомендациями Счетной палаты Российской Федерации к применению Классификатора нарушений, выявленных в ходе внешнего государственного аудита (контроля).

Сравнительная информация по группам нарушений, установленных в 2020 году, приведена в таблице № 1.

Информация по группам нарушений, установленных в период 2020 года

Таблица № 1

№ п/п	Нарушения по группам	Количество (единиц)	Сумма (млн. рублей)	Удельный вес (%)
1.	Нецелевое использование бюджетных средств	6	6,3	1,4
2.	Неэффективное использование бюджетных средств	14	114,1	26,2
3.	Иное неправомерное использование бюджетных средств	152	315,9	72,4
3.1.	При формировании и исполнении бюджетов	106	285,7	65,5
3.2.	При ведении бухгалтерского учета, бухгалтерской (финансовой) отчетности	14	5,4	1,2
3.3.	При осуществлении государственных (муниципальных) закупок	27	24,7	5,7
3.4.	Прочие нарушения	5	0,1	0,02
Всего:		172	436,3	100,0

Нецелевые бюджетные расходы составили 6,3 млн. рублей и практически весь установленный объем связан с результатами контрольного мероприятия *по проверке законности и результативности использования средств, направленных на содержание организаций социального обслуживания Республики Хакасия в 2019-2020 годах* (6,2 млн. рублей).

Общий финансовый объем выявленных в 2020 году неэффективных бюджетных затрат составил 114,1 млн. рублей и практически сформирован результатами 2-х экспертно-аналитических мероприятий *по анализу мер, направленных на сокращение объемов незавершенного строительства - 100,6 млн. рублей, и оценке хода реализации в Республике Хакасия регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» в 2019-2020 годах* - 11,5 млн. рублей.

Нарушения в сумме 315,9 млн. рублей квалифицированы Палатой как иные неправомерные бюджетные расходы, из которых более 90% связано с формированием и исполнением республиканского бюджета Республики Хакасия (285,7 млн. рублей). Наибольший объем нарушений в данной сфере установлен по результатам *анализа мер, направленных на сокращение объемов незавершенного строительства – 156,9 млн. рублей и проверки реализации в Республике Хакасия регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в 2019-2020 годах* - 58,1 млн. рублей.

Финансовые нарушения в объеме 24,7 млн. рублей установлены Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд. Данная сумма нарушений сформирована преимущественно результатами 2-х контрольных и экспертно-аналитических мероприятий *«Оценка хода реализации в Республике Хакасия регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (12,9 млн. рублей) и «Проверка реализации в Республике Хакасия регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (6,1 млн. рублей).*

Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности допущены объектами проверок на общую сумму 5,4 млн. рублей, из которых основной объем

установлен по результатам проведения проверки правомерности и эффективности предоставления и использования субсидий юридическим лицам и компенсаций гражданам на возмещение части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам коммерческих банков для приобретения недвижимого имущества и жилых помещений (4,3 млн. рублей).

В адрес руководителей объектов проверок по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлено 188 предложений и рекомендаций и 17 представлений по устранению и предотвращению в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков. В рамках реагирования объектами контроля приняты меры нормативного правового и организационно-распорядительного характера в отношении 81,9% предложений и рекомендаций. Нереализованными в течение года остались 34 предложения и рекомендации Контрольно-счетной палаты, контроль за исполнением которых будет продолжен в 2021 году.

Работниками Контрольно-счетной палаты самостоятельно возбуждено и направлено в соответствующие суды 8 административных производств в отношении должностных и юридических лиц органов государственной власти Республики Хакасия и местного самоуправления в Республике Хакасия по фактам допущенных ими нарушений бюджетного законодательства с последующим вынесением в их адрес мер наказания в виде штрафов и предупреждений.

По установленным фактам нарушений в различных сферах (аудит закупок, в сфере трудовых отношений) уполномоченными органами (Министерство финансов Республики Хакасия, Государственная инспекция труда в Республике Хакасия) по результатам рассмотрения материалов Палаты возбуждено 7 административных производств с принятием решений о виновности должностных лиц и назначением наказаний в виде штрафов (3) и предупреждений (1).

Органами государственной власти Республики Хакасия и местного самоуправления в Республике Хакасия с учетом предложений и

рекомендаций Контрольно-счетной палаты принято 29 нормативных правовых актов, в том числе 18 законов Республики Хакасия, 2 постановления Правительства Республики Хакасия, 9 муниципальных правовых актов, а также 29 внутриведомственных организационно-распорядительных документов. По нарушениям, выявленным Контрольно-счетной палатой, обеспечен возврат средств в республиканский бюджет Республики Хакасия на общую сумму 0,7 млн. рублей.

3. Результаты работы по основным направлениям деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия. Меры реагирования на выводы и предложения по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

С учетом тематики контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и организационной структуры Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, основные результаты по итогам работы в 2020 году представлены в таблице № 2 по следующим направлениям деятельности:

1. Контроль за формированием и исполнением республиканского бюджета Республики Хакасия.

2. Контроль за использованием бюджетных средств в отраслях экономики.

3. Контроль за использованием бюджетных средств в социальной сфере.

Информация об основных результатах контрольной и экспертно-аналитической работы по направлениям деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в 2020 году

№ п/п	Наименование показателя	Всего, в том числе по:	направлениям деятельности		
			1	2	3
1.	Количество проведенных мероприятий (ед.)	23	10	6	7
2.	Количество объектов проверок (ед.)	110	34	63	13
3.	Количество подготовленных актов, отчетов и заключений (ед.)	56	25	18	13
4.	Общий объем финансовых нарушений (млн. рублей)	436,3	2,8	377,9	55,6
4.1.	Нецелевое использование бюджетных средств	6,3	-	-	6,3
4.2.	Неэффективное использование бюджетных средств	114,1	-	100,9	13,2
4.3.	Иное неправомерное использование бюджетных средств	315,9	2,8	277,0	36,1
4.3.1.	Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	285,7	2,8	266,5	16,4
4.3.2.	Нарушения при ведении бухгалтерского учета, бухгалтерской (финансовой) отчетности	5,4	-	4,4	1,0
4.3.3.	Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок	24,7	-	6,1	18,6
4.3.4.	Прочие нарушения	0,1	-	-	0,1

3.1. Направление деятельности по контролю за формированием и исполнением республиканского бюджета Республики Хакасия

В рамках данного направления деятельности проведено 2 контрольных мероприятия, связанных с вопросами полноты реализации предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты по результатам мероприятий, проведенных в 2019 году и проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2018-2020 годах на обеспечение деятельности административных комиссий и комиссий по делам несовершеннолетних и

защите их прав в Республике Хакасия, а также 3 экспертно-аналитических мероприятия по вопросам оценки доходного потенциала по отраслям региональной экономики, состояния администрирования доходов Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия и эффективности деятельности органов государственной власти Республики Хакасия в сфере стратегического планирования и комплексного социально-экономического развития Республики Хакасия. Кроме того, данными направлениями деятельности охвачены вопросы внешней проверки исполнения республиканского бюджета за 2019 год и экспертного исследования проекта регионального бюджета на 2020 год, подготовки заключений на региональные законопроекты и ежеквартальные мониторинги исполнения республиканского бюджета и состояния реализации национальных (региональных) проектов в Республике Хакасия. Сферой контроля охвачено 34 объекта органов государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия, в адрес которых направлено 25 актов, отчетов и заключений, 8 информационных писем и 2 представления, содержащие 134 предложения и рекомендации по устранению и предупреждению выявленных нарушений и недостатков, из которых 61 реализовано объектами контроля.

С учетом предложений и рекомендаций Палаты принято 20 нормативных правовых актов, в том числе 15 законов Республики Хакасия и 1 постановление Правительства Республики Хакасия о внесении изменений в ранее принятые законы и постановления Правительства Республики Хакасия, 4 внутриведомственных организационно-распорядительных документа.

Выводы по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий, составляющих 90% всего количества мероприятий данного направления работы Палаты связаны с недостатками, не имеющими финансовой составляющей, в связи с чем объем финансовых нарушений выявлен только по результатам одного контрольного мероприятия *«Проверка*

целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, выделенных в 2018-2020 годах на обеспечение деятельности административных комиссий и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Хакасия».

По результатам проверки Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия установлен объем финансовых нарушений на сумму 2,8 млн. рублей, связанных с нарушением Правительством Республики Хакасия установленной методики распределения субвенций на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по обеспечению деятельности административных комиссий и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в части предоставления финансовых средств не в полном объеме и не применения местными администрациями регионального коэффициента и процентной надбавки, установленных федеральным и региональным законодательством при оплате труда работников комиссий в 12 муниципальных образованиях Республики Хакасия.

В адрес Правительства Республики Хакасия, Министерства образования и науки Республики Хакасия и Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия направлены предложения по совершенствованию региональной нормативной базы, регулирующей порядок предоставления субсидий на обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и административных комиссий с учетом увеличения объема средств субвенций за счет выплаты работникам комиссий ежемесячной надбавки за выслугу лет и применения районного коэффициента и процентной надбавки к материальной помощи и заработной плате работникам комиссий.

В настоящее время из 10 предложений Контрольно-счетной палаты, направленных в адрес Правительства Республики Хакасия и 2-х базовых министерств Республики Хакасия, исполнено только 1 – Министерством образования и науки Республики Хакасия по установлению

внутриведомственным приказом периодичности перечисления муниципальным образованиям субвенций на исполнение государственных полномочий по обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В стадии исполнения находятся предложения Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, связанные с необходимостью разработки и утверждения порядков предоставления субсидий из регионального бюджета Республики Хакасия местным бюджетам на обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, административных комиссий, внесение изменений в постановление Правительства Республики Хакасия от 27.04.2010 № 210 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Республике Хакасия», предусматривающее равные условия оплаты труда и социальных гарантий муниципальных служащих и государственных гражданских служащих Республики Хакасия, к категории которых относятся работники комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и работники административных комиссий.

Установленный Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия срок исполнения ответственными министерствами Республики Хакасия предложений и рекомендаций истекает в апреле 2021 года.

Вопросы оценки доходного потенциала Республики Хакасия и состояния администрирования доходов в отдельных структурных подразделениях Правительства Республики Хакасия исследованы Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия в рамках двух соответствующих экспертно-аналитических мероприятий. Комплекс установленных нарушений и недостатков по результатам проведенного анализа в рамках данных мероприятий, не имеет финансовой составляющей и связан преимущественно с рисками развития налогового потенциала,

несовершенством региональных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы прогнозирования видов доходов и порядка их администрирования.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия» *«Анализ и оценка доходного потенциала Республики Хакасия с учетом налоговой отдачи по отраслям региональной экономики (угледобывающей, горнодобывающей, золотодобывающей, металлургической, энергетической, лесозаготовительной, сельскохозяйственной, обрабатывающей, транспортной, торговой и др.) в сопоставлении с другими субъектами Российской Федерации и выработка предложений по улучшению качества администрирования доходных источников»* Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия отмечается отрицательная динамика поступлений в региональный бюджет налогов на доходы физических лиц, на прибыль и имущество организаций и акцизов, составляющих наибольший удельный вес в объеме налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета, значительное количество убыточных системообразующих, предприятий (34% от их общего числа) и высокая зависимость доходности основных 9 сырьевых предприятий угольной и металлургической промышленности от ценовых колебаний на их продукцию на мировых рынках. К числу основных рисков развития налогового потенциала Республики Хакасия относятся также низкий уровень инвестиций в основной капитал, недостаточная развитость инновационной деятельности, состояние развития малого и среднего предпринимательства, нехватка квалифицированных трудовых ресурсов, миграция хозяйствующих субъектов.

Контрольно-счетной палатой внесены предложения Правительству Республики Хакасия о целесообразности проведения комплекса мер, включающих работу с собственниками крупных хозяйствующих субъектов по их регистрации на территории Республики Хакасия, более активному участию Хакасии в федеральных проектах и комплексном инвестиционном проекте «Енисейская Сибирь» и проведению работы по размещению на

территории республики энергоемких промышленных производств, улучшению качества администрирования налоговых платежей и сокращению задолженности по ним.

С учетом предложений Контрольно-счетной палаты Правительством Республики Хакасия в июне 2020 года утвержден План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года, разработана и реализуется Программа развития налогооблагаемой базы Республики Хакасия (по итогам 2020 года на 5,5% снижена недоимка по налоговым и неналоговым доходам). С учетом регистрации на территории Республики Хакасия акционерного общества на базе преобразованного филиала СГК «Абаканская ТЭЦ» в региональный бюджет планируется дополнительное поступление налоговых платежей порядка 350 млн. рублей в год. На основании результатов оценки эффективности налоговых расходов и предложений профильных министерств и ведомств республики (кураторов налоговых расходов) проводится оптимизация налоговых расходов за счет отмены не востребуемых и неэффективных преференций.

Недостатки, влияющие на полноту и своевременность поступления доходов, также установлены Контрольно-счетной палатой по итогам проведения экспертно-аналитического мероприятия *«Проверка администрирования доходов республиканского бюджета Республики Хакасия Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, а также оценка результативности мер, направленных на полноту и своевременность поступления доходов, увеличение поступлений в 2018-2019 годах»*.

Контрольно-счетной палатой по результатам проверки подготовлены выводы о недостатках и нарушениях действующих региональных нормативных правовых актов Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия при осуществлении бюджетных полномочий главного администратора доходов республиканского бюджета Республики

Хакасия. В адрес объекта проверки направлены 4 предложения, связанные с необходимостью утверждения порядка администрирования доходов и порядка прогнозирования показателей по отдельным видам доходов, корректировке заниженного размера бюджетных поступлений по плате за использование лесов на землях лесного фонда, с необходимостью использования для администрирования платежей возможностей автоматизированного комплекса АБЕРС в полном объеме с его возможностями.

Не исполнены 2 рекомендации Контрольно-счетной палаты в части утверждения Порядка осуществления полномочий администратора неналоговых доходов республиканского бюджета, закрепленных за министерством, и не актуализирован соответствующий порядок в области лесных отношений. Остальные предложения Контрольно-счетной палаты приняты к исполнению и находятся в стадии реализации.

В рамках контроля за формированием и исполнением республиканского бюджета Республики Хакасия Палатой подготовлен *«Анализ эффективности деятельности органов государственной власти Республики Хакасия, осуществляющих государственное управление в сфере стратегического планирования и комплексного социально-экономического развития Республики Хакасия»*.

По результатам анализа нормативных правовых актов, регулирующих сферу стратегического планирования выявлены недостатки, связанные с отсутствием систематической актуализации регионального Реестра документов стратегического планирования и порядка мониторинга и контроля реализации отдельных документов стратегического планирования в соответствии с требованиями федерального законодательства. С учетом оценки исполнения показателей социально-экономического развития Республики Хакасия за ряд лет и соответствующих прогнозных показателей, Палатой подготовлен вывод о недостаточной степени надежности разработанных прогнозов, что приводит к невозможности своевременной

профилактики бюджетных рисков и рисков необоснованности распределения приоритетов развития отдельных отраслей экономики республики.

В Республике Хакасия законодательно не закреплён механизм обеспечения согласованности документов стратегического планирования регионального и муниципального уровней, в том числе в части подготовки для органов местного самоуправления Рекомендаций по разработке муниципальных стратегий социально-экономического развития.

У профильного Министерства экономического развития Республики Хакасия не закреплены полномочия по координации деятельности институтов инвестиционного и инновационного развития республики и не определена зона ответственности министерства за разработку плана мероприятий по устранению рисков, выявленных в рамках мониторинга социально-экономических процессов развития региональной экономики.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия направлено в Министерство экономического развития Республики Хакасия 16 предложений по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере стратегического планирования, повышению уровня организации деятельности в данной сфере и информационной открытости. Исполнены предложения и рекомендации Палаты в части улучшения информационной открытости в сфере стратегического планирования и информационного обеспечения реализации стратегических документов (региональных проектов и государственных программ Республики Хакасия), более чем в 3 раза увеличено в 2021 году финансирование государственной программы Республики Хакасия «Развитие промышленности и повышение ее конкурентности» с внесением в нее изменений по совершенствованию механизма управления в сфере развития отраслей промышленности республики и созданию промышленных парков на территориях муниципальных образований Республики Хакасия.

В стадии реализации находятся предложения по актуализации Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030

года и разработки Порядка по мониторингу и контролю бюджетного прогноза Республики Хакасия.

Не исполнено 8 предложений Контрольно-счетной палаты, связанные с разработкой порядка формирования и ведения реестра документов стратегического планирования и разработкой Инвестиционной стратегии Республики Хакасия, с обеспечением согласованности документов регионального и муниципального стратегического планирования, обеспечением достаточности бюджетного финансирования 3-х региональных проектов и государственных программ, способствующих повышению конкурентоспособности экономики Республики Хакасия.

В ходе контроля за формированием и исполнением регионального бюджета Контрольно-счетной палатой в рамках экспертно-аналитической деятельности осуществлен ежеквартальный *мониторинг состояния реализации национальных и соответствующих им региональных проектов в 2019-2020 годах.*

К наиболее характерным недостаткам, негативно влияющим на полноту реализации национальных (региональных) проектов в Республике Хакасия, установленных Контрольно-счетной палатой по результатам мониторингов относятся нарушения установленных сроков прохождения ключевых этапов и контрольных точек реализации региональных проектов и недостижение значений целевых показателей, неосвоение выделенных бюджетных средств в установленные сроки и несвоевременное исполнение бюджетных обязательств по финансированию отдельных мероприятий региональных проектов, частая сменяемость руководителей региональных проектов, ответственных за их реализацию, отставание темпов строительства объектов, предусмотренных в рамках региональных проектов.

По результатам мониторингов руководителям региональных проектов направлено 71 предложение и рекомендации, из которых 47,9 % учтено ответственными исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия. Так, Министерством сельского хозяйства и

продовольствия Республики Хакасия вследствие активизации работы с хозяйствующими субъектами в 2020 году на 65% превышены плановые значения экспорта продукции аграрно-промышленного комплекса. Министерством культуры Республики Хакасия внесены изменения в паспорт регионального проекта «Культурная среда», связанные с разработкой проектно-сметной документации и качеством ремонта театра кукол.

Министерством экономического развития Республики Хакасия в рамках реализации стратегического направления развития Российской Федерации «Производительность труда и поддержка занятости» заключены 3 соглашения с хозяйствующими субъектами о взаимодействии на базе АНО «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труд» по профессиональной переподготовке сотрудников. Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия с учетом рекомендаций Контрольно-счетной палаты осуществляется мониторинг выполненных работ по социально-значимым объектам здравоохранения и социальной сферы, усилен контроль за работой подрядных организаций. Приняты дополнительные меры информационного характера Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия по привлечению граждан для социальных выплат в связи с рождением детей в рамках регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей».

Предложения Палаты в рамках реализации региональных проектов «Старшее поколение», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» в части контроля за своевременным освоением бюджетных средств находятся в стадии исполнения Министерством здравоохранения Республики Хакасия.

Одним из основных направлений в сфере контроля за формированием и исполнением республиканского бюджета является проведение финансово-экономических экспертиз.

В рамках реализации утвержденных полномочий и в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации Контрольно-

счетной палатой проведена *внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств республиканского бюджета Республики Хакасия и подготовлено заключение на отчет об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2019 год.*

Контрольно-счетной палатой установлены нарушения отдельными ГАБС, утвержденного Минфином России Порядка предоставления отчетности и Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в части полноты предоставленной отчетности и оценки достоверности ее показателей. По результатам проверки отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2019 год Контрольно-счетной палатой обращено внимание на отрицательную динамику поступления доходов в республиканский бюджет в 2019 году по отношению к уровню предшествующего года и сохранение тенденции увеличения кредиторской задолженности по принятым расходным бюджетным обязательствам, которые не исполнены всеми главными распорядителями средств республиканского бюджета Республики Хакасия.

При реализации государственных программ Республики Хакасия не в полной мере обеспечена взаимосвязь объемов финансирования и показателей результативности отдельных программ, допускались нарушения порядков субсидирования и законодательства о контрактной системе. В целом, по результатам внешней проверки исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия за 2019 год Контрольно-счетной палатой подготовлен вывод о соответствии показателей отчета о его исполнении фактическому исполнению бюджета и нормам бюджетного законодательства.

Состояние исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия в 2020 году оценивалось Палатой в ходе *ежеквартального мониторинга его исполнения*, целями которого являлись анализ полноты и своевременности поступлений доходов, исполнения расходов и источников финансирования дефицита регионального бюджета в сравнении с

утвержденными показателями Закона о республиканском бюджете Республики Хакасия на 2020 год. Заключение по результатам мониторингов представлены в Верховный Совет Республики Хакасия и Правительство Республики Хакасия.

Одним из основных направлений в сфере контроля за формированием регионального бюджета является *подготовка заключений финансово-экономических экспертиз на законопроекты, связанные с вопросами доходного потенциала и расходными обязательствами* и внесение предложений как по увеличению доходной базы республиканского бюджета, так и по эффективности и оптимизации бюджетных расходов.

По результатам *финансово-экономической экспертизы проекта закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»* Контрольно-счетной палатой направлены 13 предложений о необходимости перераспределения доходов и расходов республиканского бюджета, в том числе корректировке бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов с учетом запланированных на эти цели для Республики Хакасия средств федерального бюджета, необходимости изыскания дополнительных доходных источников для покрытия расходных обязательств, в первую очередь кредиторской задолженности за выполненные контрактные работы, изменения методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципалитетов с учетом их фактической потребности и другие.

Разработчиком законопроекта учтены 7 предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты в части учета безвозмездных поступлений из федерального бюджета в рамках государственных программ и региональных проектов, корректировке методики расчета дотаций муниципальным образованиям Республики Хакасия и расходов на предоставление субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение всех видов образования в муниципальных и дошкольных организациях, а

также необходимости отражения расходов на мероприятия, связанные с чрезвычайными ситуациями.

Не исполнены рекомендации Контрольно-счетной палаты о возможности законодательного установления единых для муниципальных образований нормативных отчислений в местные бюджеты от соответствующих неналоговых доходов, необходимости обеспечения равных условий оплаты труда и социальных гарантий государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, осуществляющих работу в административных комиссиях и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав. Остается нереализованным предложение Палаты о дополнительных доходных источниках на первоочередное покрытие образовавшейся в 2020 году кредиторской задолженности на выполнение работ (услуг) для государственных и муниципальных нужд.

В течение 2020 года в профильные комитеты Верховного Совета Республики Хакасия направлено 21 заключение на законопроекты и иные нормативные правовые акты органов государственной власти Республики Хакасия, связанные с вопросами патентной и упрощенной системы налогообложения, инвестиционной политики Республики Хакасия, межбюджетными трансфертами органам местного самоуправления и наделением их отдельными государственными полномочиями, с государственными гарантиями Республики Хакасия и Стратегией социально-экономического развития Республики Хакасия, с вопросами бюджетного процесса и межбюджетных отношений Республики Хакасия и дополнительными Соглашениями с федеральным бюджетом.

По результатам экспертиз Палатой подготовлено 19 замечаний и предложений, 11 из которых были впоследствии учтены разработчиками при принятии 13 законов Республики Хакасия. По 2 заключениям предложений и рекомендаций не имелось. Отрицательный отзыв Контрольно-счетной палаты дан на законопроект «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении упрощенной системы

налогообложения», в связи с чем данный законопроект был отозван у Верховного Совета Республики Хакасия его разработчиками.

Боле 50 % рекомендаций Палаты учтено при принятии проекта закона Республики Хакасия «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года». Предложения Контрольно-счетной палаты в части корректировки Порядка и методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов учтены при внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях», предложение по закреплению полномочий по регистрации и хранению выданных государственных гарантий Республики Хакасия учтены при принятии Закона Республики Хакасия «О порядке предоставления государственных гарантий».

Не были учтены предложения и замечания Контрольно-счетной палаты при принятии 3-х законопроектов и 2-х проектов постановлений Президиума Верховного Совета Республики Хакасия.

3.2 Направление деятельности по контролю за использованием бюджетных средств в отраслях экономики

Вопросы экономической сферы исследованы Контрольно-счетной палатой в ходе 6 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на 63 объектах органов государственной власти и местного самоуправления, государственных учреждений Республики Хакасия. Объектам проверок направлено 18 актов и отчетов, 8 информационных писем по результатам проведенных мероприятий и 9 представлений по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков. Сферой контроля охвачены вопросы состояния реализации регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», управления и распоряжения землями сельскохозяйственного назначения, принимаемых мер по сокращению объемов незавершенного строительства, состояния и развития региональных и местных авиаперевозок, эффективным

использованием бюджетных средств на обеспечение государственных гарантий прав на получение бесплатного дошкольного образования, правомерности и эффективности использования бюджетных средств на возмещение затрат по ипотечным кредитам юридическим лицам и гражданам на приобретение объектов недвижимого имущества и жилья. Тематика 5 проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий инициирована соответствующими поручениями Верховного Совета Республики Хакасия и 1 мероприятие проведено совместно со Счетной палатой Российской Федерации.

Общий объем выявленных по результатам проверок нарушений составил 377,9 млн. рублей, из которых 100,9 млн. рублей квалифицированы как неэффективные бюджетные затраты, а 277 млн. рублей финансовых нарушений преимущественно связаны с формированием и исполнением бюджетов (266,5 млн. рублей), с организацией закупочной деятельности (6,1 млн. рублей) и ведением бюджетной и финансовой отчетности – 4,4 млн. рублей). Руководителям объектов проверок направлено 9 представлений и 37 предложений, и рекомендаций по устранению и предупреждению выявленных нарушений и недостатков. Практические меры реализации приняты по 73 % предложений и рекомендаций, в том числе в форме принятых с учетом предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты 1 Закона Республики Хакасия, 1 постановления Правительства Республики Хакасия, 9 нормативных правовых актов органов местного самоуправления и 6 внутренних организационно-распорядительных документов проверяемых министерств и структурных подразделений органов местного самоуправления.

По направлению контроля в сфере экономики установлен наибольший финансовый объем нарушений и недостатков, составляющий 86,6 % всего объема нарушений, выявленных Палатой в 2020 году. При этом 59 % - 257,5 млн. рублей нарушений связано с результатами проведения в соответствии с Поручением Верховного Совета Республики Хакасия

экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых органами государственной власти Республики Хакасия и органами местного самоуправления в Республике Хакасия, направленных на сокращение объемов незавершенного строительства, финансируемого (софинансируемого) за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия, в 2019-2020 годах. Подготовка предложений по сокращению объектов незавершенного строительства».

Как неэффективное использование бюджетных средств в сумме 100,9 млн. рублей Контрольно-счетной палатой квалифицирован объем фактических капитальных вложений в объекты в форме разработки для объектов проектно-сметной документации, которая впоследствии не была использована, что вследствие длительного срока неиспользования привело к моральному устареванию документации и невостребованности объектов строительства. В качестве иного неправомерного использования бюджетных средств, связанного с нарушением требований статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ признано непринятие мер по своевременной консервации 8 объектов приостановленного строительства с общей суммой капитальных вложений 156,9 млн. рублей, что создает в дальнейшем риски ухудшения их фактического состояния и возникновения дополнительных бюджетных затрат на восстановление объектов. Кроме финансового содержания нарушений Палатой отмечены недостатки нормативного правового регулирования процесса управления незавершенным строительством, связанные с отсутствием инвентаризации незавершенного строительства и органа уполномоченного осуществлять учет и реестр объектов незавершенного строительства, правил ведения соответствующего реестра.

В качестве основных причин образования значительных объемов незавершенного строительства в Республике Хакасия Контрольно-счетной палатой отмечены низкий уровень подготовки и рассмотрения проектных решений, отсутствие оформленных в установленном порядке прав собственности, в том числе на земельные участки объектов строительства,

систематическое приостановление финансового обеспечения объектов незавершенного строительства, длительная не востребованность для строительства объектов разработанной проектно-сметной документации и отсутствие полной и объективной информации о причинах образования объектов незавершенного строительства у их балансодержателей.

В рамках реализации предложений Контрольно-счетной палаты по устранению выявленных нарушений и недостатков Минстроем Хакасии подготовлен проект постановления Правительства Республики Хакасия «О вопросах снижения затрат по объектам незавершенного строительства государственной собственности Республики Хакасия» и проведен анализ объектов незавершенного строительства, проведены работы по актуализации перечня объектов незавершенного строительства, финансируемых за счет бюджетов всех уровней Российской Федерации. Не исполнены рекомендации Контрольно-счетной палаты в части разработки Положения по учету объектов незавершенного строительства и Плана по снижению незавершенного строительства. Не предоставлена информация о принятии конкретных мер по обеспечению полного и достоверного отражения сведений об объектах незавершенного строительства в составе бюджетной отчетности.

Более 64,4 млн. рублей финансовых затрат, связанных с неправомерным использованием бюджетных средств при исполнении бюджетных обязательств и в ходе закупочной деятельности установлены Контрольно-счетной палатой по результатам контрольного мероприятия *«Проверка реализации в Республике Хакасия регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в 2019-2020 годах».*

В нарушение условий (требований) предоставления средств субсидии, Минстроем Хакасии направлены муниципальному образованию субсидии на переселение граждан из 9 домов в сумме 21,8 млн. рублей в отсутствие принятого в установленном порядке решения Администрации г. Черногорска

о признании данных домов аварийными и подлежащими сносу. В нарушение статей о долевом финансировании муниципальных адресных программ по переселению граждан Минстроем Хакасии не были в установленный срок перечислены субсидии г. Черногорску, Таштыпскому, Бирикчульскому и Усть-Камыштинскому сельсоветам в общей сумме 36,3 млн. рублей.

Контрольно-счетной палатой установлены нарушения требований федерального законодательства о контрактной системе в сфере закупок в сумме 6,1 млн. рублей в муниципальных образованиях г. Саяногорск, г. Черногорск и Аскизский сельсовет, выявлены риски, влияющие на эффективность достижения заданных результатов по переселению граждан, связанные с несвоевременной оплатой муниципальных контрактов, приемом и передачей гражданам жилых помещений ненадлежащего качества, длительное неиспользование муниципальными образованиями полученных субсидий. Контрольно-счетной палатой отмечено сохранение в 2020 году риска недостижения показателей результативности, уровень исполнения которых составил в IV квартале 2020 года 15,4 % годового плана по расселенной площади и 20 % плана по количеству переселенных граждан.

По результатам проверки подготовлено 22 требования, направленные в адрес Минстроя Хакасии и муниципальных образований Республики Хакасия, по 17 из которых приняты конкретные меры реализации в рамках принятия постановления Правительства Республики Хакасия «О внесении изменений в государственную программу Республики Хакасия «Жилище» в части соответствия показателей ее результативности с региональным проектом «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда», внесения изменений в муниципальные программы по переселению граждан администрациями г. Черногорска и Аскизского района.

Органами местного самоуправления (г. Саяногорск, Аскизский сельсовет) проведена претензионная работа с подрядными организациями и взыскана неустойка за нарушение условий муниципального контракта.

К виновным должностным лицам Минстроя Хакасии и муниципального образования г. Черногорска приняты меры дисциплинарной ответственности. В проверенных муниципальных образованиях осуществляется сверка и актуализация данных об аварийном жилом фонде для внесения в автоматизированную информационную систему «Реформа ЖКХ».

Не исполнены предложения и рекомендации Контрольно-счетной палаты в Саяногорске в части дополнительного обустройства пандусов жилого дома в п. Майна и возврата в местный бюджет необоснованных затрат в сумме 58,4 тыс. рублей.

Финансовые нарушения в сумме 16,8 млн. рублей, связанные с неисполнением уполномоченными организациями Правительства Республики Хакасия условий выплаты компенсаций по ипотечным кредитам в соответствии с утвержденными порядками выплат, и нарушениями законодательства о бюджетном учете и отчетности установлены Контрольно-счетной палатой по результатам инициированного поручением Верховного Совета Республики Хакасия контрольного мероприятия *«Проверка правомерности и эффективности предоставления и использования субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам коммерческих банков, привлекаемым юридическими лицами для приобретения объектов недвижимого имущества (нежилого назначения), компенсаций гражданам на возмещение части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам коммерческих банков, привлекаемым населением для приобретения жилья на территории Республики Хакасия, социальных выплат на оплату первоначального взноса при приобретении физическими лицами жилых помещений на территории Республики Хакасия за счет привлечения ипотечных кредитов (займов) в 2014-2020 годах»*.

В нарушение утвержденного Правительством Республики Хакасия Порядка предоставления мер государственной поддержки получателям компенсаций без проведения сверки уплаты ими сумм процентов и

основного долга и предоставления на это подтверждающих документов, произведена выплата компенсаций на сумму 10,7 млн. рублей ГКУ РХ «Межведомственный центр» и АО «Ипотечное агентство». С нарушением установленного срока АО «Ипотечное агентство» направило заявки на финансирование на сумму 1,7 млн. рублей. Кроме того, уполномоченной организацией АО «Ипотечное агентство» допущено нарушение Федерального Закона «О бюджетном учете», что повлекло искажение показателей бухгалтерского баланса на сумму 4,3 млн. рублей.

В ходе проверки Контрольно-счетной палатой установлены в период 2017-2019 годов факты недофинансирования из средств республиканского бюджета уполномоченных организаций, что повлекло наличие кредиторской задолженности в сумме 1,5 млн. рублей. В рамках реализации предложений и рекомендаций, направленных Палатой объектам проверки, постановлением Правительства Республики Хакасия внесены изменения в подпрограмму «Доступное жилье» государственной программы Республики Хакасия «Жилище», произведен перерасчет размера компенсации части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам и направлены в суд иски для возврата излишне выплаченных субсидий, обеспечено своевременное направление заявок на финансирование расходных обязательств уполномоченными организациями. Ответственные должностные лица ГКУ РХ «Межведомственный центр» и АО «Ипотечное агентство» привлечены к дисциплинарной ответственности за нарушение бюджетного учета и отчетности.

По результатам контрольного мероприятия *«Анализ эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, предоставленных в форме субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в 2019-2020 годах муниципальным образованиям г. Черногорск и Аскизский район»* Контрольно-счетной палатой установлено необеспечение государственных гарантий субвенцией на общую сумму

39 млн. рублей, в том числе за счет неприменения коэффициента к нормативу обеспечения дошкольного образования, направленного на достижение целевого показателя по повышению заработной платы педагогических работников на 30,2 млн. рублей, за счет неверного применения (неприменения) поправочных коэффициентов к нормативам обеспечения государственных гарантий, предусмотренных Методикой расчета нормативов на общую сумму 7,3 млн. рублей и за счет иных нарушений на сумму 1,5 млн. рублей.

Министру образования и науки Республики Хакасия и Главам Администраций г. Черногорска и Аскизского района направлены информационные письма и представления, содержащие 7 предложений и рекомендаций по устранению выявленных нарушений. По 6 предложениям и рекомендациям приняты меры реагирования в форме законодательно утвержденного Порядка предоставления субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях (Закон Республики Хакасия от 17.12.2020 № 88-ЗРХ), издания приказа Министерства образования и науки Республики Хакасия от 30.12.2020 № 100-950 по утверждению Порядка финансирования расходов республиканского бюджета Республики Хакасия Республики Хакасия, учитывающего периодичность перечисления субвенций бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия. Приказом Управлений образования г. Черногорска и Аскизского района утверждены Правила осуществления контроля за выполнением муниципального задания на оказание услуг образовательными организациями. Внесены изменения в Положения об оплате труда работников дошкольных образовательных организаций приказами 3-х муниципальных дошкольных образовательных учреждений.

Управлением образования Аскизского района произведен возврат в региональный бюджет Республики Хакасия средств использованных не по целевому назначению в сумме 6 тысяч рублей.

В соответствии с поручением Верховного Совета Республики Хакасия проведено параллельное со Счетной палатой Российской Федерации и совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Хакасия экспертно-аналитическое мероприятие: *«Анализ полноты и эффективности мер, принимаемых органами государственной власти Республики Хакасия и органами местного самоуправления в Республике Хакасия по управлению и распоряжению землями сельскохозяйственного назначения и вовлечению неиспользуемых земель в хозяйственный оборот».*

В ходе проведения мероприятия Контрольно-счетной палатой установлен комплекс недостатков, негативно влияющих на полноту и эффективность распоряжения землями сельскохозяйственного назначения.

Программные мероприятия, предусматривающие постановку на кадастровый учет земельных участков ограничены в сроках реализации и объемах финансового обеспечения, что создает риски недостижения целей государственных программ Республики Хакасия «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе» и «Управление государственным имуществом Республики Хакасия». В отдельных муниципальных образованиях не разработаны программы в области земельных отношений и не приняты Порядки владения, использования и распоряжения муниципальным земельным фондом, не актуализированы паспорта муниципальных образований в части показателей площади земельного фонда и не взяты на учет земли сельскохозяйственного назначения по видам разрешенного использования, не приняты административные регламенты муниципальной услуги по предоставлению земельных участков в безвозмездное пользование, в собственность и в аренду, на низком уровне находится муниципальный земельный контроль.

Установлены факты несоответствия размера арендных платежей с их расчетом и нецелевым использованием земельных участков. Между Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия и Управлением Росреестра по Республике Хакасия отсутствует надлежащее взаимодействие по своевременному обмену информацией по движению земельных участков, что влечет искажение сведений Единого государственного реестра недвижимости и недостоверность отчетности.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия объектам проверки подготовлено 27 предложений и рекомендаций по совершенствованию уровня управления и распоряжения землями сельскохозяйственного назначения. Приняты к практической реализации все предложения и рекомендации Палаты. Администрациями 5 муниципальных образований внесены изменения в части осуществления земельного контроля в имеющиеся муниципальные программы и администрациями 2-х муниципальных образований подготовлены проекты муниципальных программ по использованию и вовлечению в хозяйственный оборот земельных участков, приняты дополнительные меры в 3-х муниципальных образованиях по приведению в соответствие значений арендной платы расчетам, меры по сокращению задолженности по арендным платежам за использование земельных участков и обеспечению условий использования земель сельскохозяйственного назначения.

Совместно со Счетной палатой Российской Федерации в Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия и АО «Аэропорт Абакан» Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия проведена *«Проверка результативности мер государственной поддержки, направленной на осуществление и развитие региональных и местных авиаперевозок».*

Законом о республиканском бюджете Республики Хакасия на 2017-2020 годы на исполнение мероприятий по созданию условий для обеспечения высокого уровня обслуживания пассажиров и развития воздушных

сообщений в рамках государственной программы Республики Хакасия «Развитие транспортной системы Республики Хакасия были предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 84,6 млн. рублей, в том числе более 40 млн. рублей на развитие инфраструктуры АО «Аэропорт Абакан». В соответствии с бюджетными назначениями Министру транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия доведены лимиты бюджетных обязательств.

В настоящее время Республика Хакасия субсидируемые из республиканского бюджета Республики Хакасия маршруты имеют воздушные сообщения с городами Кемерово, Красноярск, Томск и Кызыл. В 2021 году планируется открытие маршрута в г. Иркутск. Значение комплексного показателя эффективности субсидирования фактического пассажирооборота не превышает его предельного значения, что свидетельствует об эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия. По результатам контрольного мероприятия нарушений и недостатков не установлено. Итоговая информация направлена в Счетную палату Российской Федерации.

3.3. Направление деятельности по контролю за использованием бюджетных средств в социальной сфере

По данному направлению Контрольно-счетной палатой проведено 4 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия, подготовлено 1 заключение финансово-экономической экспертизы на проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов, заключение на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия за 2019 год. Ежеквартально осуществляется мониторинг исполнения бюджета

Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия в 2020 году.

Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 13 объектов, в том числе 2 министерства и 8 подведомственных бюджетных учреждений в сфере здравоохранения и социальной поддержки населения. По результатам проверки подготовлено 13 актов и отчетов, а также 6 представлений по устранению выявленных нарушений и недостатков, общий объем которых составил 55,6 млн. рублей или 12,7 % от общего объема всех нарушений, выявленных Палатой в 2020 году. Нецелевые бюджетные затраты установлены в сумме 6,3 млн. рублей, неэффективные затраты – 13,2 млн. рублей. Более 36 млн. рублей, квалифицированных Палатой как иные нарушения, связаны с нарушениями при формировании и исполнении бюджетов (16,4 млн. рублей), нарушениями в сфере государственных и муниципальных закупок товаров, работ и услуг (18,6 млн. рублей), при организации бюджетного учета и отчетности (1,1 млн. рублей).

По итогам 2 контрольных мероприятий отчеты направлены в Прокуратуру Республики Хакасия, а итоговые результаты по 1 контрольному мероприятию, содержащие факты нецелевого использования бюджетных средств, направлены в Следственный отдел по г. Абакану Следственного комитета Российской Федерации.

В отношении виновных должностных лиц Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия возбуждено и направлено в суды 2 административных производства и 1 материал, содержащий признаки административного правонарушения, направлен в Государственную инспекцию по труду по Республике Хакасия. По материалам Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия уполномоченным органом (Министерством финансов Республики Хакасия) в отношении должностных лиц возбуждено 5 административных производств за нарушения законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд.

В рамках проведенных мероприятий объектам проверок направлено 17 предложений и рекомендаций, по 12 из которых приняты практические меры реализации в форме издания организационно-распорядительных документов, корректировки государственных программ, дополнительного лицензионного обеспечения медицинской деятельности, пересмотра условий ранее принятых договорных обязательств и частичного восстановления в доход республиканского бюджета средств, использованных не по целевому назначению.

Практически весь объем выявленных по данному направлению нецелевых бюджетных затрат (6,2 млн. рублей) установлен в ходе контрольного мероприятия *«Проверка законности и результативности использования средств, направленных на содержание организаций социального обслуживания Республики Хакасия в 2019 году и истекшем периоде 2020 года»*.

Нецелевые расходы выявлены в деятельности ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Теремок» и связаны с содержанием инвалидов с детства в возрасте 18-23 лет, не относящихся к категории детей-сирот, оплатой труда работникам за исполнение обязанностей, не связанных с выполнением государственных заданий, оплатой труда водителей и содержанием служебного автомобиля, находящегося в распоряжении Минтруда Хакасии.

В доме-интернате «Теремок» и Абазинском психоневрологическом интернате установлены факты неэффективного и неправомерного использования бюджетных средств на сумму 8,8 млн. рублей, связанные с завышением расходов на продукты питания и оплату труда работников, превышением базовых норм списания ГСМ, нарушением законодательства при осуществлении закупочной деятельности и ведении бухгалтерского учета и финансовой отчетности.

По материалам Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия уполномоченным органом (Министерством финансов Республики Хакасия)

возбуждено 2 административных производства в отношении директора и контрактного управляющего дома-интерната «Теремок» с вынесением им наказания в виде штрафов. По факту нецелевого использования бюджетных средств в доме-интернате «Теремок» материалы направлены в Следственный отдел по г. Абакану Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия.

В адрес руководителей Министерства труда и социальной защиты населения Республики Хакасия и объектов проверки внесены представления, содержащие 9 предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В рамках реализации предложений внесены изменения в Устав дома-интерната «Теремок» в части организации социального обслуживания инвалидов и приказ Минтруда Хакасии в части утверждения норм питания и нормативов обеспечения инвалидов мягким инвентарем. Разработано и принято 15 внутренних и организационно-распорядительных документов, регулирующих расходы на оплату труда сотрудников, на организацию питания пациентов и списание горюче-смазочных материалов, обеспечение мягким инвентарем. Расторгнуты договоры с работниками, должности которых не предусмотрены государственным заданием и с пациентами, не относящимися к категории детей-сирот. Проведено переоформление лицензий на оказание социальных услуг и приведена в соответствие с действующим законодательством учетная политика на объектах проверок.

Не исполнено до настоящего времени предложение Контрольно-счетной палаты о необходимости восстановления домом-интернатом «Теремок» в доход республиканского бюджета средств, использованных не по целевому назначению, в сумме 6,2 млн. рублей (в связи с рассмотрением материалов Следственным отделом по г. Абакану Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия).

Более 24,5 млн. рублей, связанных с неэффективным использованием бюджетных средств и нарушением законодательства в сфере закупок

товаров, работ и услуг для государственных нужд, установлено Контрольно-счетной палатой по результатам экспертно-аналитического мероприятия *«Оценка хода реализации в Республике Хакасия регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям в 2019-2020 годах».*

В качестве неэффективных бюджетных затрат Палатой квалифицировано длительное неиспользование медицинскими учреждениями закупленного медицинского оборудования на сумму 11,5 млн. рублей (Республиканская детская клиническая больница, Черногорская межрайонная детская больница, Белоярская районная больница). При осуществлении закупочной деятельности в рамках реализации регионального проекта Минздравом Хакасии, Минстроем Хакасии, Черногорской межрайонной детской больницей и Белоярской районной больницей допущены нарушения в сфере закупок на общую сумму 12,8 млн. рублей, связанные с несоблюдением условий реализации контрактов в части своевременности расчетов, неприменением мер ответственности за ненадлежащее исполнение обязательств поставщиками.

В Белоярской районной больнице установлен факт нецелевого использования бюджетных средств в сумме 94 тыс. рублей, которые в полном объеме возвращены в республиканский бюджет.

Контрольно-счетной палатой возбуждено и направлено в мировой суд 2 административных производства в отношении медицинского учреждения и главного бухгалтера Белоярской районной больницы, по результатам рассмотрения которых применены меры административной ответственности.

По материалам Контрольно-счетной палаты по фактам нарушения законодательства в сфере закупок уполномоченным органом - Министерством финансов Республики Хакасия, в отношении должностных лиц Министерства здравоохранения Республики Хакасия возбуждено 2 административных производства, также материалы направлены по

подведомственности в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия.

Во исполнение предложений и рекомендации Контрольно-счетной палаты Министерством здравоохранения Республики Хакасия в стадии исполнения находятся вопросы приведения в соответствие с региональным проектом соответствующих государственных программ по развитию здравоохранения Республики Хакасия.

В целях обеспечения эффективного использования медицинского оборудования Республиканской детской клинической больницей и Черногорской межрайонной детской больницей приняты меры по привлечению на договорной основе из других медицинских организаций медицинского персонала, обладающего необходимыми навыками, а также получению лицензии по профилю «Эндоскопия» (Черногорская межрайонная детская больница).

По результатам оценки хода реализации в Республике Хакасия регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» Контрольно-счетной палатой в деятельности Министерства здравоохранения Республики Хакасия установлены недостатки, оказывающие влияние на достижение цели и результатов регионального проекта, связанные с невыполнением плановых значений по показателям укомплектованности врачами и средним медицинским персоналом, вследствие чего в 2019 году дефицит врачей и средних медицинских работников в медицинских организациях республики составил соответственно 12,3 % и 8,4 % от утвержденной штатной численности. По отдельным узким специалистам в сельской местности дефицит врачей и среднего медперсонала составляет в среднем 20% и 50% соответственно.

В 2020 году также наблюдается отрицательная динамика по обновлению медицинских кадров, в том числе на 37% снизилось количество врачей, впервые трудоустроившихся в медицинские организации, а доля

трудоустроившихся выпускников, завершивших целевое обучение, составила только 38%.

Контрольно-счетной палатой обращено внимание на значительный отток кадров из медицинских учреждений Республики Хакасия в другие субъекты Российской Федерации, имеющие более высокий уровень заработной платы медицинских работников, а также в частные медицинские организации. Отмечается высокий коэффициент совместительства по врачебным должностям, что влечет риски перегруженности врачей и снижение качества оказываемых медицинских услуг.

В адрес Министерства здравоохранения Республики Хакасия направлено представление с предложениями по устранению выявленных недостатков, в рамках реализации которого подготовлены изменения в Закон Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки муниципальных работников и лиц, обучающихся на основании договора о целевом обучении для последующего трудоустройства в медицинские организации государственной системы здравоохранения Республики Хакасия».

Выполняются рекомендации Контрольно-счетной палаты по приведению в соответствие регионального проекта и подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Государственной программы Республики Хакасия «Развитие здравоохранения Республики Хакасия».

Нарушения и недостатки на общую сумму 14,8 млн. рублей установлены Контрольно-счетной палатой по результатам проведенного параллельного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия: *«Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией».*

Финансовая составляющая выявленных нарушений связана с применением медицинскими учреждениями здравоохранения республики (Республиканская клиническая инфекционная больница и Черногорская межрайонная больница) без согласования с Минздравом Хакасии локальных нормативных актов по утверждению перечня должностей, дающих право на установление стимулирующих выплат, не соответствующих утвержденным Правительством Российской Федерации Правилам, а также с установлением компенсационных выплат работникам, непосредственно не связанным с работой в отделениях лечения коронавирусных больных («красной зоне»), с несвоевременной и не в полном объеме выплатой стимулирующих доплат медицинским работникам за особые условия труда и дополнительную нагрузку.

Также Контрольно-счетной палатой отмечен факт трудоустройства по совместительству врачом-пульмонологом в одно из медицинских учреждений республики на период отпуска без сохранения заработной платы с 26 мая по 3 июня 2020 года заместителя министра здравоохранения республики с получением им стимулирующих выплат за указанный период в двухмесячном размере, что по мнению Контрольно-счетной палаты также содержит риски возникновения конфликта интересов.

По фактам нарушения трудового законодательства Черногорской межрайонной больницей материалы направлены в Государственную инспекцию труда в Республике Хакасия, постановлениями которой применены меры административной ответственности в отношении медицинского учреждения и главного врача Черногорской межрайонной больницы.

В Минздрав Хакасии, Республиканскую клиническую инфекционную больницу и Черногорскую межрайонную больницу направлено 14 предложений, связанных с необходимостью разработки Единого перечня должностей и подразделений, дающего право на установление стимулирующих выплат, Механизма расчета объемов финансирования

стимулирующих выплат, корректировки перечней должностей и подразделений, дающих право на дополнительные выплаты за особые условия труда, а также устранения факторов, влияющих на своевременность и полноту выплат стимулирующего характера, и проведения перерасчета стимулирующих выплат (доначисление выплат медицинским работникам за фактически отработанное время в «красной зоне»).

Во исполнение требований Контрольно-счетной палаты Республиканской клинической инфекционной больницы и Черногорской межрайонной больницы дополнительно разработаны внутренние распорядительные документы по исключению из перечня должностей, не относящихся к имеющим право на стимулирующие выплаты.

Вместе с тем, Минздравом Хакасии не исполнены рекомендации Контрольно-счетной палаты по приведению ведомственного приказа «О формировании комиссии по согласованию локальных нормативных актов государственных учреждения здравоохранения Республики Хакасия» в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 № 484 в части согласования локальных нормативных актов медицинских учреждений по установлению стимулирующих выплат, не разработаны единый перечень должностей и подразделений, дающий право на установление стимулирующих выплат и Методика расчета потребности в финансировании стимулирующих выплат.

Сотрудниками подразделения Контрольно-счетной палаты по контролю за использованием средств в социальной сфере в 2020 году проведена *внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия за 2019 год*, в ходе которой выявлены нарушения отдельных положений Федерального Закона «О бухгалтерском учете», а также факты нарушений при формировании и исполнении бюджета на сумму 1,2 млн. рублей, связанные с выплатой премий работникам Территориального фонда обязательного медицинского страхования

Республики Хакасия при отсутствии правовых актов, определяющих условия, порядок выплат и критерии оценки результативности количества работы.

Подготовлены заключения финансово-экономических экспертиз на проект закона Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и законопроект «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

4. Содержание организационного и информационно-методического взаимодействия и обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, реализация принципа гласности в работе

В рамках взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации осуществлен обмен информационно-аналитической и методической информацией по различным направлениям контрольной и экспертно-аналитической деятельности, в том числе по приоритетным вопросам контроля за реализацией национальных проектов и использования информационных технологий в работе контрольно-счетных органов.

В Счетную палату Российской Федерации и Совет контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации направлено 5 информационно-аналитических материалов, подготовленных Контрольно-счетной палатой по результатам контроля за состоянием реализации региональных проектов и контроля в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд, в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства и поддержки отдельных категорий малообеспеченных граждан, в сфере незавершенного строительства.

В рамках 6 информационно-аналитических материалов, направленных в Счетную палату Российской Федерации и Совет контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации отражены вопросы практики работы Контрольно-счетной палаты по проведению финансово-экономической экспертизы проектов региональных нормативных правовых актов и применения риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольной деятельности, использования в практической деятельности современных методов анализа информации и анализа и состояния правового регулирования возможностей использования Палатой региональных информационных систем, уровня методологического обеспечения контрольной и экспертно-аналитической работы и состояния взаимодействия с правоохранительными органами.

Работники Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия приняли участие в видеоконференциях и образовательных семинарах Счетной палаты Российской Федерации, посвященных вопросам методики подготовки и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере реализации национальных проектов и аудита государственных закупок, аудита эффективности, противодействия коррупции и особенностей контроля в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства и социальной сфере.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия приняла участие в межрегиональных конференциях и методических семинарах по использованию цифровых технологий и информационных систем в контрольной деятельности, проведению совместных и параллельных со Счетной палатой Российской Федерации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Задачи реализации методических полномочий и взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами осуществлялись Палатой в рамках работы Совета контрольно-счетных органов Республики Хакасия. На заседаниях Совета рассмотрены итоги работы органов муниципального

финансового контроля за 2019 год и определены задачи на текущий период работы, проблемные вопросы контроля и повышения его эффективности, практические вопросы осуществления мониторинга реализации региональных проектов и вопросы состояния административной практики, планирование совместных и параллельных контрольных мероприятий.

Для использования в практической деятельности для муниципальных контрольно-счетных органов направлены 8 информационно-аналитических материалов и методических рекомендаций по проверкам в сфере строительства и использования муниципальной собственности, состояния муниципального долга и контроля за созданием дополнительных мест в системе дошкольного образования, аудита в сфере муниципальных закупок, особенностям проверок в отдельных структурах местных администраций и квалификации выявленных нарушений, реализации полномочий по составлению административных протоколов. Подготовлены новые редакции проектов Соглашений о взаимодействии контрольно-счетных органов с органами прокуратуры и органами внутренних дел. С учетом лучших практик работы контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации для контрольно-счетных органов муниципальных образований Хакасии направлены Методические рекомендации по формированию актов и отчетов по итогам контрольных мероприятий в сфере реализации национальных (региональных) проектов, ключевым элементам контроля.

Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия по материалам практики работы в муниципальных образованиях подготовлен анализ состояния доступа контрольно-счетных органов к информационно-аналитическим ресурсам объектов проверок и анализ работы контрольно-счетных органов в сельских поселениях в 2019-2020 годах, впоследствии использованный в процессе подготовки законодательной инициативы Контрольно-счетной палаты по внесению изменений в Закон Республики Хакасия «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» в части

наделения ее дополнительными полномочиями в рамках внешнего муниципального финансового контроля.

По инициативе Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия представители муниципальных контрольно-счетных органов приняли участие в обучающих семинарах Счетной палаты Российской Федерации и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в формате видеоконференций по вопросам организации контроля за реализацией национальных проектов, использования в работе социальных сетей, аудита в сфере закупок и применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

В 2020 году отмечена положительная динамика по исполнению муниципальными контрольно-счетными органами установленных полномочий. По сравнению с предшествующим годом увеличилось количество объектов финансового контроля и уровень экспертно-аналитической составляющей проведенных мероприятий. Значительно увеличилось количество проведенных финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных правовых актов. Практически в 2 раза возросла в 2020 году финансовая составляющая устраненных нарушений, выявленных в ходе контрольной деятельности. На основании материалов муниципальных контрольно-счетных органов принято 27 мер прокурорского реагирования в форме представлений, протестов и предостережений, привлечено к административной и дисциплинарной ответственности 26 должностных лиц органов местного самоуправления и возбуждено 2 уголовных дела. Улучшилось состояние гласности в работе органов муниципального финансового контроля. Более чем в 2 раза по сравнению с предшествующим годом осуществлено публикаций и сообщений по результатам работы контрольно-счетных органов в местных средствах массовой информации.

В рамках взаимодействия с органами государственной власти Республики Хакасия в отчетном периоде осуществлялось совместное

планирование контрольной и экспертно-аналитической работы на основе поручений и предложений Верховного Совета Республики Хакасия и Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, информирование Верховного Совета Республики Хакасия и Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, рассмотрение и обсуждение итоговых результатов и предложений на заседаниях соответствующих комитетов Верховного Совета Республики Хакасия, внесение предложений Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в План законодательной работы Верховного Совета Республики Хакасия и в План мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия на 2020 год. Председатель Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия приняла участие в заседаниях комитетов Верховного Совета Республики Хакасия и в работе «круглого стола», посвященного вопросам реализации национального проекта «Демография».

По запросам профильных комитетов Верховного Совета Республики Хакасия подготовлены информации по результатам мониторинга реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3-х лет», анализ исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия за 2011-2019 годы, о правоприменительной практике Контрольно-счетной палаты по привлечению к административной ответственности виновных должностных лиц и о мероприятиях по выполнению Поручения Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. Палатой подготовлены и направлены в Верховный Совет Республики Хакасия методические разъяснения в рамках поставленных вопросов на региональный законопроект «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» и на проекты федеральных законов по вопросам муниципального финансового контроля, подготовлена финансово-

экономическая оценка направленных в Верховный Совет Республики Хакасия обращений Советов депутатов Аскизского и Ширинского районов по принятию муниципальных бюджетов.

В рамках законодательной инициативы Контрольно-счетной палатой подготовлен и одобрен Президиумом Верховного Совета Республики Хакасия проект закона «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О контрольно-счетной палате Республики Хакасия».

В рамках выполнения Плана работы Контрольно-счетной палаты исполнено 9 поручений Верховного Совета Республики Хакасия по проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В отчетном периоде в рамках взаимодействия с правоохранительными и надзорными органами в Прокуратуру Республики Хакасия, Следственный комитет Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия, Министерство внутренних дел по Республике Хакасия направлено 12 материалов по результатам контрольных (5) и экспертно-аналитических (1) мероприятий, а также 7 материалов по проверкам 2019 года. Кроме того, в Прокуратуру Республики Хакасия направлены результаты внешней проверки отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2019 год и заключение на проект республиканского бюджета Республики Хакасия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

На основании запросов Прокуратуры Республики Хакасия подготовлена информация о результатах контроля за использованием средств Резервного фонда Республики Хакасия, информация по финансовой экспертизе нормативных правовых актов Республики Хакасия, связанных с вопросами профилактики экстремизма и терроризма, подготовлены предложения в План совместных целевых мероприятий по выявлению и пресечению фактов коррупции на территории Республики Хакасия, информация о нарушениях в сфере использования объектов муниципального

имущества в г. Черногорске, результаты мониторинга реализации в Республике Хакасия национальных проектов.

Прокуратурой Республики Хакасия в рамках прокурорских проверок выводов и предложений Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, направленных по результатам контрольных мероприятий, отмечена полнота и достаточность мер, принимаемых Палатой по предупреждению и устранению выявленных нарушений и недостатков.

В рамках реализации принципа гласности в работе Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в период 2020 года на официальном сайте опубликовано 36 информационно-новостных материалов и 50 информации и заключений по результатам контрольных, экспертно-аналитических мероприятий и финансово-экономических экспертиз. С материалами, опубликованными Контрольно-счетной палатой, ознакомились более 2 тысяч зарегистрированных пользователей Интернета, что свидетельствует о значимости и интересе для жителей Хакасии результатов ее работы.

На Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации размещено 37 материалов о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия. Председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия О.А. Лях подготовлено выступление на пленарном заседании Общественной палаты Республики Хакасия по теме «Оценка полноты и своевременности использования бюджетных средств, направленных на реализацию региональных проектов в Республике Хакасия в 2020 году» и направлена информация по результатам мониторинга реализации в Хакасии национальных (региональных) проектов для подготовки Решения постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Республике Хакасия.

5. Содержание и результаты деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия за период 2006-2020 годов

В 2021 году отмечается 15-летие с момента образования Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия.

За данный период органом внешнего государственного финансового контроля Республики Хакасия проведен значительный объем контрольных, экспертно-аналитических и организационно-методических мероприятий, подготовлен комплекс информационно-аналитических материалов и предложений в рамках законодательной инициативы, направленных на решение проблемных вопросов обоснованности планирования бюджетных затрат, целевого и эффективного использования бюджетных средств на всех уровнях бюджетной системы Республики Хакасия и снижение рисков неправомерного использования финансовых и материальных ресурсов, что способствовало практическому выполнению намеченных государственных мер в приоритетных областях социально-экономического развития республики.

В число отраслевых приоритетов при ежегодном планировании работы Контрольно-счетной палаты включались целевые ориентиры развития, сформулированные Президентом Российской Федерации в рамках соответствующих указов и национальных проектов и, сформированных на их основе рекомендаций и предложений Счетной палаты Российской Федерации и Верховного Совета Республики Хакасия. Сферой контроля охвачены социально значимые для населения и имеющие постоянный общественный резонанс вопросы состояния здравоохранения и образования, социальной помощи и жилищно-коммунальной обеспеченности, реализации государственных программ и планов развития Республики Хакасия.

На основе результатов и выводов контрольной и экспертно-аналитической работы Палатой подготовлены для органов государственной власти Республики Хакасия и местного самоуправления в Республике Хакасия предложения по совершенствованию механизмов бюджетного

планирования и межбюджетных отношений, доходному потенциалу регионального и местных бюджетов и действующей региональной системы налогообложения, по вопросам оказания медицинской помощи и государственной поддержки наиболее незащищенных слоев населения, формирования экономически обоснованных тарифов на услуги ЖКХ. Отдельные направления контрольной и экспертно-аналитической работы связаны с состоянием реализации национальных (региональных) проектов, непосредственно направленных на улучшение качества жизни населения и эффективное управление финансовыми и материальными ресурсами при достижении поставленных целей в рамках проектов, своевременным устранением причин и условий принятия неправомерных управленческих решений, препятствующих достижению планируемых результатов в данной сфере.

В практическую деятельность Палаты внедрен аудит эффективности использования государственных ресурсов и аудит государственных закупок, товаров, работ и услуг для государственных нужд, мониторинг исполнения регионального бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия, состояния реализации национальных (региональных) проектов, анализ причин и условий возникновения рисков нецелевых и неправомерных бюджетных расходов, что способствовало минимизации «затратных» механизмов освоения бюджетных средств и усовершенствованию методик их распределения.

Во всех направлениях контрольной и экспертно-аналитической деятельности выстроено конструктивное взаимодействие с органами законодательной и исполнительной власти Республики Хакасия, Прокуратурой Республики Хакасия и Счетной палатой Российской Федерации.

В период 2006-2020 годов проведено 293 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия на 1826 объектах органов государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия. В рамках

проведенных мероприятий исполнено 126 поручений Верховного Совета Республики Хакасия, Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, 26 предложений Прокуратуры Республики Хакасия и 8 предложений Счетной палаты Российской Федерации (Диаграмма №1)

Диаграмма №1

Обоснование мероприятий контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в период 2006-2020 годов (единиц)



По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятия подготовлено и направлено в адрес Верховного Совета Республики Хакасия, Главе Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия и объектам проверок 308 отчетов и заключений.

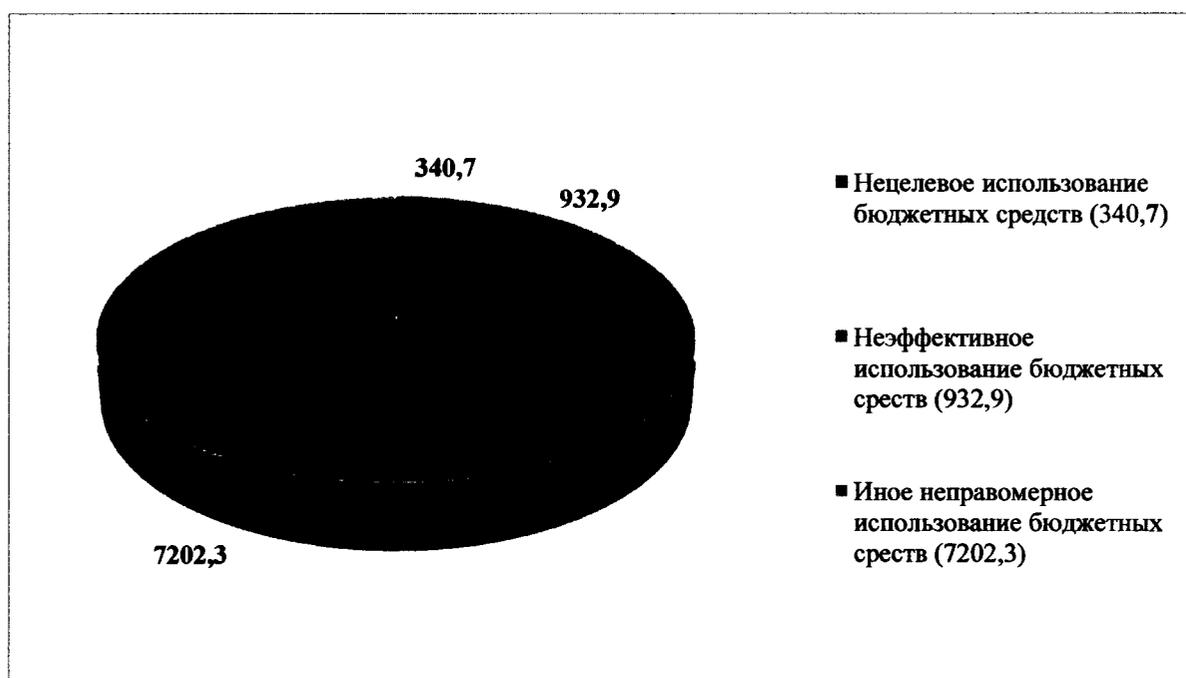
В исследуемый период Контрольно-счетной палатой подготовлено 323 заключения финансово-экономических экспертиз на проекты нормативно-правовых актов органов государственной власти Республики Хакасия по

вопросам формирования и исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия, бюджетного процесса и межбюджетных отношений, налогообложения, использования государственной собственности, формирования и исполнения государственных программ и программ стратегического развития республики, реализации региональных проектов.

За указанный период Палатой установлены финансовые нарушения и иные недостатки на общую сумму 8475,9 млн. рублей. Структура нарушений представлена на диаграмме №2.

Диаграмма №2

**Структура нарушений, выявленных в период 2006-2020 года
(млн. рублей)**

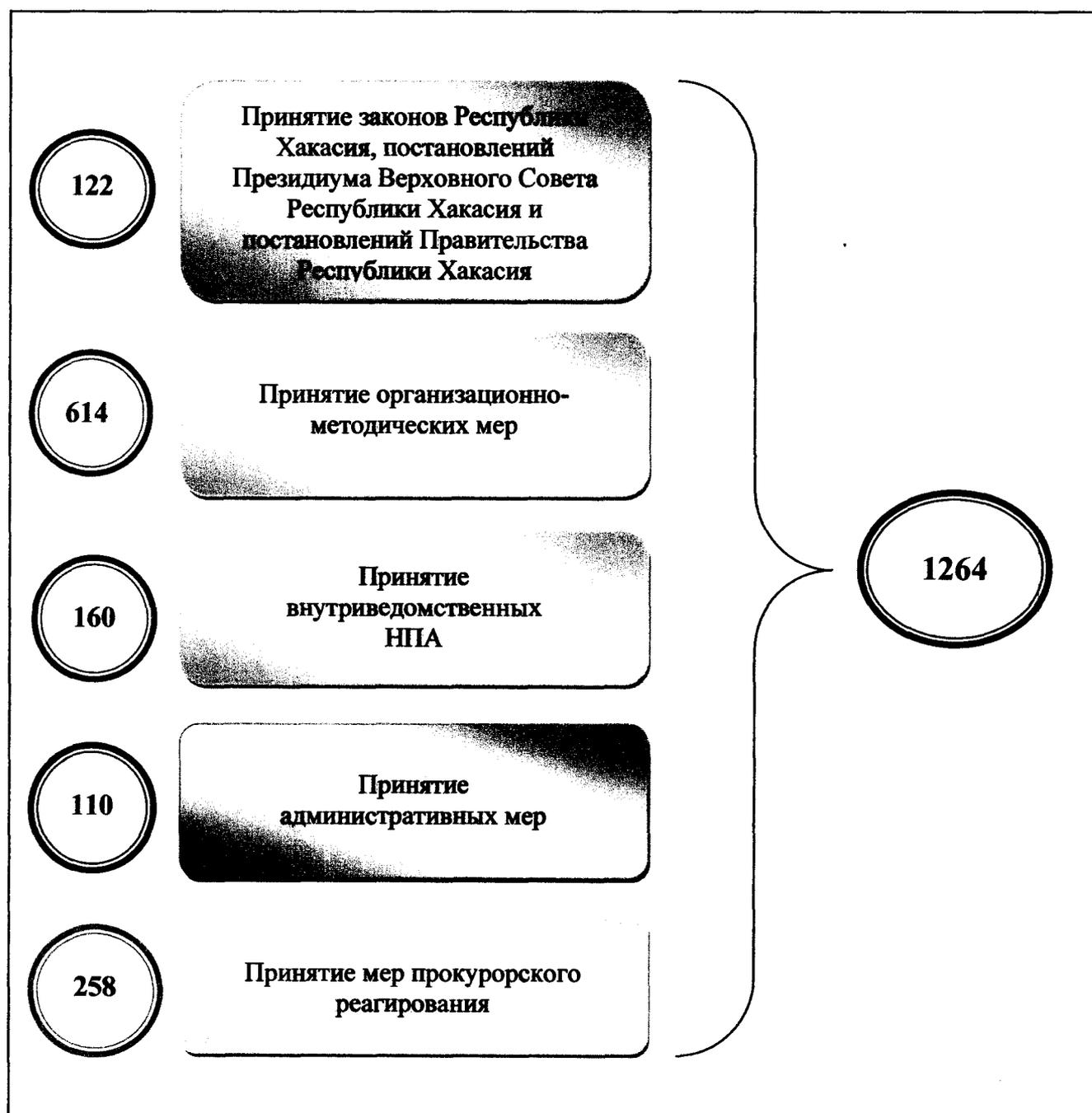


Наибольший объем неправомерных бюджетных затрат связан с нарушениями при формировании и исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия, ведением бухгалтерского учета, составлением и представлением бухгалтерской (финансовой) отчетности, при управлении и распоряжении государственной собственностью и осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд.

По результатам проверок руководителям органов государственной и муниципальной власти направлено более полутора тысяч предложений и

рекомендаций, и свыше 200 представлений по устранению выявленных нарушений и недостатков. Более 1200 предложений и рекомендаций получили практическую реализацию в форме мер нормативного правового, организационного и административного характера.

**Меры реагирования на предложения и рекомендации
в период 2006-2020 годов**



Выводы, предложения и рекомендации Контрольно-счетной палаты по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности учтены при принятии 122 законов Республики Хакасия, постановлений Президиума Верховного Совета Республики Хакасия и постановлений Правительства Республики Хакасия, при принятии 160 внутриведомственных нормативных правовых актов. Принято более 250 мер прокурорского реагирования в форме представлений, официальных предостережений о недопустимости нарушений закона, и протестов на незаконно принятые нормативные правовые акты. Свыше 100 виновных должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления привлечены к административной ответственности, возбуждено 8 уголовных дел по фактам незаконного использования бюджетных средств и иных должностных преступлений.

Верховным Советом Республики Хакасия поддержано 30 предложений и законодательных инициатив Контрольно-счетной палаты по вопросам бюджетного процесса и программно-целевого планирования, исполнения полномочий Палаты и контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Хакасия, совершенствования правового положения работников органов муниципального финансового контроля и регионального административного законодательства.

Одним из основополагающих принципов Палаты является гласность и открытость ее деятельности для общества. Результаты всех проведенных мероприятий систематически размещаются на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, а также на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации. Выводы Палаты по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий систематически комментируются в различных электронных средствах массовой информации Хакасии. Широкий общественный резонанс получили результаты проверок в системе лекарственного обеспечения населения и предоставления медицинских услуг, в системе предоставления жилищно-коммунальных услуг и

обеспечения населения детскими дошкольными учреждениями, анализа состояния реализации национальных проектов в Республике Хакасия.

Практический опыт Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия рассмотрен в ходе организованных Палатой 3-х межрегиональных совещаний и научно-практических семинаров с участием руководителей, аудиторов Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, руководителей органов законодательной и исполнительной власти Республики Хакасия, а также опубликован в 28 номерах общероссийского научно-практического журнала «Вестник АКСОР».

За высокие результаты в профессиональной деятельности 6 работников Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия награждены Государственными наградами Республики Хакасия, наградами Верховного Совета Республики Хакасия, Счетной палаты Российской Федерации и Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации.

При непосредственном участии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия создана система внешнего муниципального финансового контроля Республики Хакасия с образованием контрольно-счетных органов во всех городах и районах республики. Как на первоначальном этапе создания, так и в течение всего последующего периода Палатой оказывалась помощь в решении вопросов нормативной правовой, организационно-штатной и методической обеспеченности органов муниципального финансового контроля. В рамках созданного Совета контрольно-счетных органов проведено 28 учебно-методических семинаров, посвященных вопросам практической реализации установленных полномочий и проведения контроля в различных сферах использования бюджетных средств, построения конструктивного взаимодействия с органами муниципальной власти и правоохранительными органами и другим вопросам деятельности контрольно-счетных органов.

Контрольно-счетной палатой проводится ежегодный анализ результатов работы органов муниципального финансового контроля с подготовкой предложений по повышению эффективности контрольной деятельности, что в целом оказало положительное влияние на результативность их работы.

За 15-летний период органами муниципального финансового контроля проведено более 3,5 тысяч контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и свыше 2,5 тысяч экспертиз проектов муниципальных правовых актов. За этот период выявлено на 8,5 млрд. рублей разного рода нарушений, в том числе свыше 50 млн. рублей нецелевых бюджетных расходов. Устранены нарушения на сумму 2 млрд. рублей. Привлечено к административной и дисциплинарной ответственности 400 должностных лиц местного самоуправления. По материалам контрольно-счетных органов принято 700 мер прокурорского реагирования.

Результаты применения различных форм конструктивного взаимодействия и сотрудничества Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия с органами законодательной и исполнительной власти Республики Хакасия, местного самоуправления в Республике Хакасия, Прокуратурой Республики Хакасия и Счетной палатой Российской Федерации при организации и осуществлении внешнего государственного финансового контроля способствовали укреплению финансовой дисциплины и повышению ответственности у распорядителей бюджетных средств за целевое и результативное использование бюджетных и материальных ресурсов, о чем свидетельствует состояние их реагирования на выводы и предложения Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия.

6. Выводы, задачи и предложения на перспективу работы

В отчетном периоде работа Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия осуществлялась в рамках исполнения Плана работы на 2020 год, мероприятия которого сформированы в соответствии с поручениями Верховного Совета Республики Хакасия, предложениями Счетной палаты Российской Федерации и комплексом обязательных к исполнению иных законодательно утвержденных полномочий по контролю за использованием бюджетных средств в различных сферах социально-экономической жизни Республики Хакасия.

Тематика проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий связана с актуальными для населения вопросами здравоохранения и образования, создания комфортных условий для жизнеобеспечения граждан, состоянием системы управления ресурсами при достижении целей и задач национальных (региональных) проектов.

По результатам проведенных мероприятий в адрес объектов контроля направлено 17 представлений по устранению выявленных нарушений и недостатков и 188 предложений и рекомендаций по совершенствованию механизмов государственного управления в бюджетной сфере, пресечению и предупреждению рисков необоснованных и неэффективных бюджетных затрат и материальных ресурсов. В форме нормативного правового, организационно-распорядительного и административного реагирования органов государственной власти Республики Хакасия и местного самоуправления в Республике Хакасия реализовано 154 предложения и рекомендации.

В целях повышения ответственности уполномоченных должностных лиц органов государственной власти Республики Хакасия и местного самоуправления в Республике Хакасия за необоснованное и незаконное использование бюджетных ресурсов Контрольно-счетной палатой в рамках

своих полномочий использован механизм административной ответственности.

С учетом требований Президента Российской Федерации о необходимости обеспечения справедливого и ответственного государственного управления как необходимого условия устойчивого социально-экономического развития и достойной жизни человека и вытекающих из них задач для всех органов государственной власти, элементом которых являются органы внешнего государственного финансового контроля, деятельность Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на предстоящий период ее работы должна быть ориентирована на следующие приоритетные направления:

контроль за законностью и результативностью планирования и использования бюджетных средств на всех этапах бюджетного процесса, подготовке предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования вопросов формирования и реализации государственных программ и других документов стратегического планирования Республики Хакасия;

содействие повышению эффективности управления государственными финансами и материальными ресурсами путем соотнесения целей и задач государственных программ Республики Хакасия, региональных проектов и иных документов стратегического планирования с их ресурсным обеспечением. Содействие формированию стратегического видения у руководителей органов государственной и муниципальной власти, государственных организаций Республики Хакасия посредством проведения комплексной оценки состояния, тенденций и рисков развития социальной и экономической сфер Республики Хакасия;

продолжение работы по осуществлению мониторинга достижения национальных целей посредством проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках реализации национальных (региональных) проектов;

включение в сферу контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия социально-значимых вопросов состояния обеспеченности мероприятий, направленных на материально-техническую поддержку системы здравоохранения, дошкольного образования, социального обслуживания населения и поддержку детей-сирот, развитие сельских территорий и экологии;

внедрение цифровой инфраструктуры при осуществлении контрольной и экспертно-аналитической деятельности в удаленной форме в целях повышения информационной обеспеченности и эффективности работы.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в 2020 году рассмотрен на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 30 апреля 2021 года.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



О.А. Лях