

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

по проекту закона Республики Хакасия № 15-37/35-7 «Об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2020 год»

г. Абакан

20 мая 2021 года

РЕКОМЕНДАЦИИ

Обсудив в соответствии со статьей 40 Закона Республики Хакасия от 07 декабря 2007 года № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» проект закона Республики Хакасия № 15-37/35-7 «Об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2020 год» (далее – проект закона), заслушав доклады исполняющего обязанности министра финансов Республики Хакасия, председателя Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2020 год, а также председателя комитета Верховного Совета Республики Хакасия по бюджету и налоговой политике, участники публичных слушаний отмечают следующее.

В 2020 году по основным макроэкономическим показателям, несмотря на пандемию новой коронавирусной инфекции (COVID-19), наблюдается рост, при этом имеются существенные отклонения от планируемых значений, учтенных при формировании проекта республиканского бюджета Республики Хакасия (далее – республиканский бюджет) на 2020 год.

Вследствие существенного влияния внешних экономических факторов (в части конъюнктуры мировых рынков энергоносителей и металлов) на деятельность предприятий обрабатывающей и горнодобывающей отраслей экономики (основных бюджетообразующих хозяйствующих субъектов республики) рост основных макроэкономических показателей не оказал положительного влияния на доходную часть республиканского бюджета в 2020 году.

Принимая во внимание, что изменения в Закон Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в течение отчетного периода не вносились, анализ показателей исполнения республиканского бюджета в отчетном году проведен исходя из утвержденных законом бюджетных назначений без учета вносимых Министерством финансов Республики Хакасия изменений в бюджетную роспись.

Фактические доходы республиканского бюджета в 2020 году составили 37 012 660 тыс. рублей, или 104,5 процента к годовым бюджетным назначениям.

Общий объем доходов увеличился по сравнению с 2019 годом на 5 529 944 тыс. рублей, или на 17,6 процента.

Исполнение по налоговым и неналоговым доходам, то есть по собственным доходам (доходам без учета поступлений из федеральных источников), составило 17 801 640 тыс. рублей, или 76,6 процента к утвержденному плану (- 5 429 572 тыс. рублей).

Снижение собственных доходов в 2020 году к фактическим показателям 2019 года составило 15,5 процента (- 3 259 309 тыс. рублей) в значительной степени из-за снижения поступлений по налогу на прибыль организаций, (в 2019 году в республиканский бюджет поступило 1 536 468 тыс. рублей доначисленного налога на прибыль за налоговые периоды 2015 – 2017 годов от организаций, осуществляющих деятельность в сфере цветной металлургии). Без учета указанной суммы доначисленного налога снижение поступлений по данному налогу в 2020 году составило 1 673 408 тыс. рублей в связи с падением налогооблагаемой базы, а также ростом возвратов и зачетов по налогу от предприятий алюминиевой отрасли, энергетики и угледобывающей промышленности.

За период 2017 – 2020 годов сложилась следующая динамика поступлений по налогу на прибыль организаций:

(тыс. рублей)

Факт 2017	% к 2016	Факт 2018	% к 2017	Факт 2019	% к 2018	Факт 2020	% к 2019
5 563 060	132,5	6 341 328	114,0	7 174 500 (из них 1 536 468 доначисленного налога за 2015 – 2017 гг.)	113,1	3 964 624	55,3

Остальные виды доходов республиканского бюджета (как налоговые, так и неналоговые) исполнены большей частью либо сверх утвержденных плановых назначений 2020 года, либо с незначительным отставанием от плана, к примеру:

(тыс. рублей)

Наименование вида доходов	План 2020 г.	Факт 2020 г.	Исполнение плановых назначений %	Исполнение к 2019 году %
Налог на доходы физических лиц	6 098 478	5 812 959	95,3 (-285 519)	101,9 (+110 607)
Невыполнение плановых назначений связано с принятием ограничительных мер в период распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-2019. Увеличение поступлений к уровню 2019 года обусловлено ростом среднемесячной номинальной заработной платы на 7,5%				

Акцизы	3 107 736	2 923 593	94,1 (-184 143)	94,5 (-169 925)
<p>В связи со снижением поступлений от уплаты акцизов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на алкогольную продукцию (изменение нормативов перераспределения с 01.01.2020 в соответствии с федеральным законодательством); - на пиво (в результате зачёта в начале 2020 года переплаты по налогу); - на нефтепродукты (изменение порядка распределения доходов от акцизов на ГСМ в 2020 году, а также со снижением общих поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, подлежащих распределению в субъекты Российской Федерации) 				
Налог на имущество организаций	2 483 954	2 376 463	95,7 (-107 491)	97,4 (-62 844)
Снижение поступлений к уровню 2019 года обусловлено уплатой организациями в первом полугодии 2019 года налога по налоговым декларациям за 2018 год, включающим в объекты налогообложения движимое имущество				
Наименование вида доходов	План 2020 г.	Факт 2020 г.	Исполнение плановых назначений %	Исполнение к 2019 году %
Налог, взимаемый в связи с применением упрощённой системы налогообложения	714 828	929 858	130,1 (+215 030)	99,4 (-5 859)
<p>Снижение поступлений к уровню 2019 года обусловлено ухудшением экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и снижением налоговых ставок по данному налогу в 2020 году.</p> <p>Увеличение поступлений к плановым назначениям связано с переходом налогоплательщиков на данную систему налогообложения в связи с отменой ЕНВД, а также ростом предпринимательской активности в связи со снижением налоговых ставок в целях сокращения «теневого» занятости населения</p>				
Налог на добычу полезных ископаемых	929 308	916 522	98,6 (-12 786)	111,9 (+97 445)
Увеличение поступлений к уровню 2019 года обусловлено ростом поступлений от золотодобывающих организаций при одновременном снижении поступлений по налогу от предприятий угледобывающей отрасли				

Транспортный налог	407 972	445 985	109,3 (+ 38 013)	107,9 (+ 32 476)
	В связи с ростом налогооблагаемой базы			
Платежи при использовании природными ресурсами	63 522	71 891	113,2 (+8 369)	75,5 (-23 301)
	Снижение к уровню 2019 года связано с поступлением в начале 2019 года платежей по итогам проведенных аукционов в конце 2018 года для малого и среднего бизнеса на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений в части, превышающей минимальный размер платы, а также в связи со снижением в 2020 году авансовых поступлений по плате за негативное воздействие на окружающую среду и снижением числа заявок на предоставление права пользования недрами в результате снижения экономической активности в период пандемии			
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	42 067	34 725	82,5 (-7 342)	62,0 (-21 313)
	Снижение поступлений к уровню 2019 года обусловлено поступлением в 2019 году задолженности прошлых лет по арендной плате за пользование государственным имуществом, меньшим объемом выплат дивидендов по акциям, а также снижением в 2020 году поступлений от аренды за земли в результате расторжения крупных договоров в конце 2019 года и проведения в 2020 году перерасчетов по итогам судебных решений			

Недоимка по налогу на прибыль организаций, налогу на добычу полезных ископаемых и региональным налогам с начала года уменьшилась на 7,7% и в целом составила 322 417 тыс. рублей.

Отмечается тенденция снижения доли собственных доходных источников в сумме доходов республиканского бюджета:

	(тыс. рублей)			
	Факт 2017	Факт 2018	Факт 2019	Факт 2020
Всего доходов	24 000 297	34 691 451	31 482 716	37 012 660
Налоговые и неналоговые (собственные) доходы	17 648 573	24 174 280	21 060 949	17 801 640
Доля (%)	73,5	69,7	66,9	48,1

Объем безвозмездных поступлений в республиканский бюджет в 2020 году сложился в сумме 19 211 020 тыс. рублей, превысив в 1,6 раза годовые плановые назначения.

В сравнении с фактом 2019 года безвозмездные поступления составили:

Наименование	2019 г.	2020 г.	+/-
Безвозмездные поступления, всего, в том числе	10 421 767	19 211 020	+ 8 789 253
Дотации, всего, в том числе:	4 609 513	7 749 698	+ 3 140 185
- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	3 149 438	3 464 381	+ 314 943
- дотации на обеспечение сбалансированности бюджетов	694 534	1 160 288	+ 465 754
- дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели	765 541	2 704 172	+ 1 938 631
- иные дотации, связанные с коронавирусом (COVID-19)	0	420 857	+420 857
Субсидии	2 678 806	6 163 156	+3 484 350
Субвенции	1 756 495	2 674 417	+917 922
Иные межбюджетные трансферты	1 191 593	2 395 135	+1 203 542
Прочие безвозмездные поступления	6 819	78 070	+71 251
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	191 411	140 159	-51 252
Доходы от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	56 694	30 280	-26 414
Возврат остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-69 564	-19 895	+49 669

В сопоставлении с предыдущим периодом фактическое привлечение заемных средств по отдельным видам источников финансирования дефицита республиканского бюджета в 2020 году составило:

Виды источников финансирования дефицита	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Размещение государственных ценных бумаг субъектов РФ:				
- размещено	0	0	0	0
- погашено	1 377 611	2 055 001	2 055 001	907 015
Кредиты кредитных организаций:				
- получено	11 860 528	0	1 650 000	4 855 000
- погашено	20 402 000	0	0	1 950 000
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ:				
- получено	17 741 253	4 389 000	0	6 891 000
- погашено	6 014 662	5 094 593	705 593	5 148 000
Итого:				
- получено заемных средств	29 601 781	4 389 000	1 650 000	11 746 000
- погашено	27 794 273	7 149 594	2 760 594	8 005 015

Бюджетные кредиты муниципальным образованиям из республиканского бюджета в 2020 году не предоставлялись.

Программой государственных гарантий Республики Хакасия на 2020 год предоставление государственных гарантий не планировалось и фактически не осуществлялось.

Структура государственного внутреннего долга Республики Хакасия по состоянию на 01.01.2021 сложилась следующая:

- государственные займы, осуществлённые путём выпуска ценных бумаг (облигационные займы), – 5 000 000,0 тыс. рублей;
- кредиты коммерческих банков – 4 555 000 тыс. рублей;
- бюджетные ссуды и кредиты, полученные из федерального бюджета, – 14 919 830,8 тыс. рублей.

Объём долговых обязательств по состоянию на 01.01.2021 сложился в сумме 24 474 830,8 тыс. рублей и по отношению к собственным доходам республиканского бюджета составил 137,5 процента (сумма превышения предельного планового назначения составила 1 435 929,8 тыс. рублей).

По итогам 2020 года отмечается прирост долговых обязательств к предыдущему году:

	Остаток задолженности (тыс. рублей)	Рост (снижение) к предыдущему году	
		(тыс. рублей)	(%)
2017 год (на 31.12.2017)	24 612 960,7	+1 731 858	107,6
2018 год (на 31.12.2018)	21 846 454,2	-2 766 506,8	88,8
2019 год (на 31.12.2019)	20 733 846,2	-1 112 608	94,9
2020 год (на 31.12.2020)	24 474 830,8	+3 740 984,6	118,0

Объём расходов республиканского бюджета за 2020 год составил 42 171 392 тыс. рублей, или 111,8 процента от запланированного (превышение плановых показателей составило 4 443 744 тыс. рублей), в сравнении с 2019 годом фактические расходы увеличились на 11 953 291 тыс. рублей, или на 39,6 процента.

По итогам исполнения республиканского бюджета за 2020 год сложился дефицит в сумме 5 158 732 тыс. рублей, или 29 процентов и в 2,2 раза превысил планируемый дефицит (2 305 053 тыс. рублей), в 2019 году – профицит в сумме 1 264 615 тыс. рублей.

По информации Министерства финансов Республики Хакасия по состоянию на 01 января 2021 года:

объем просроченной кредиторской задолженности по расходам консолидированного бюджета составил 2 940 416 тыс. рублей, в том числе по расходам республиканского бюджета – 525 760,6 тыс. рублей,

объем текущей кредиторской задолженности по расходам консолидированного бюджета составил 3 888 852 тыс. рублей, в том числе по расходам республиканского бюджета – 950 661 тыс. рублей.

Особенность осуществления расходов в 2020 году, обусловленная распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), при отсутствии в течение года корректировки закона о республиканском бюджете в части бюджетных ассигнований (в том числе с учетом поступления средств из федерального бюджета по разным направлениям), затрудняет анализ исполнения утвержденных плановых назначений расходной части республиканского бюджета.

По разделам и подразделам расходов республиканского бюджета отмечается как невыполнение, так и значительное перевыполнение плановых показателей (в том числе связанных с перераспределением бюджетных ассигнований на мероприятия по профилактике и устранению последствий распространения коронавирусной инфекции и введением ограничительных мер), к примеру:

<p>«Национальная экономика»</p> <p>в том числе подразделы:</p> <p>«Общэкономические вопросы»</p> <p>«Связь и информатика»</p>	<p>105,5 процента (план – 4 971 816 тыс. рублей, факт – 5 243 402 тыс. рублей)</p> <p>127,7 процента (план – 181 756 тыс. рублей, факт – 232 095 тыс. рублей)</p> <p>69,9 процента (план – 156 251 тыс. рублей, факт – 109 214 тыс. рублей)</p>
<p>«Жилищно-коммунальное хозяйство»</p> <p>в том числе подразделы:</p> <p>«Благоустройство»</p> <p>«Коммунальное хозяйство»</p>	<p>120,8 процента (план – 1 089 768 тыс. рублей, факт – 1 316 447 тыс. рублей)</p> <p>142,8 процента (план – 156 057 тыс. рублей, факт – 222 916 тыс. рублей)</p> <p>127,4 процента (план – 479 655 тыс. рублей, факт – 611 205 тыс. рублей)</p>
<p>«Охрана окружающей среды»</p> <p>в том числе подраздел «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания»</p>	<p>67,8 процента (план – 156 303 тыс. рублей, факт – 105 943 тыс. рублей)</p> <p>60,0 процента (план – 89 807 тыс. рублей, факт – 53 905 тыс. рублей)</p>

<p>«Здравоохранение»</p> <p>в том числе подразделы:</p> <p>«Другие вопросы в области здравоохранения»</p> <p>«Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов»</p>	<p>135,8 процента (план – 3 978 875 тыс. рублей, факт – 5 404 497 тыс. рублей)</p> <p>167,7 процента (план – 2 191 622 тыс. рублей, факт – 3 674 997 тыс. рублей)</p> <p>46,1 процента (план – 249 120 тыс. рублей, факт – 114 839 тыс. рублей)</p>
<p>«Социальная политика»</p> <p>в том числе подразделы:</p> <p>«Социальное обеспечение населения»</p> <p>«Охрана семьи и детства»</p>	<p>117,2 процента (план – 9 799 626 тыс. рублей, факт – 11 489 177 тыс. рублей)</p> <p>125,0 процентов (план – 7 247 388 тыс. рублей, факт – 9 058 716 тыс. рублей)</p> <p>76,4 процента (план – 959 198 тыс. рублей, факт – 733 131 тыс. рублей)</p>
<p>«Физическая культура и спорт»</p> <p>в том числе подразделы:</p> <p>«Другие вопросы в области физической культуры и спорта»</p> <p>«Массовый спорт»</p>	<p>94,8 процента (план – 610 174 тыс. рублей, факт – 578 685 тыс. рублей)</p> <p>133,8 процента (план – 20 744 тыс. рублей, факт – 27 747 тыс. рублей)</p> <p>14,5 процента (план – 7 600 тыс. рублей, факт – 1 105 тыс. рублей)</p>
<p>«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»</p>	<p>191,7 процента (план – 1 174 292 тыс. рублей, факт – 2 250 901 тыс. рублей)</p>

Законом о республиканском бюджете на 2020 год предусмотрено финансирование 38 объектов республиканской адресной инвестиционной программы (далее – РАИП) на общую сумму 1 649 965 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 03.02.2020 № 30 объем капитальных вложений на РАИП на 2020 год предусмотрен по 43 объектам в общей сумме 1 869 574 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 1 211 544 тыс. рублей.

По данным Министерства финансов Республики Хакасия по итогам 2020 года расходы на РАИП профинансированы в объеме 1 561 873 тыс. руб-

лей, или на 83,5 процента бюджетных ассигнований, что на 596 908 тыс. рублей, или на 61,9 процента больше показателей 2019 года (в 2019 году – 964 965 тыс. рублей).

Высокий уровень исполнения расходов РАИП (от 63,4 до 100 процентов) отмечается по 26 объектам, низкий уровень финансирования (от 1,3 до 51,3 процента) – по десяти объектам, в числе которых – четыре объекта здравоохранения.

По семи объектам в отчетном периоде финансирование не осуществлялось вообще:

- реконструкция здания ГАУК РХ «Хакасский национальный краеведческий музей им. Л.Р. Кызласова (музейно-культурный центр)», в том числе проектная документация (план – 8 587 тыс. рублей);

- детская поликлиника на 200 посещений в смену в с. Аскиз, в том числе проектно-сметная документация (план – 4 552 тыс. рублей);

- разработка проектно-сметной документации по строительству управленческо-лабораторного корпуса со сносом гаражей по адресу: г. Абакан, ул. Вяткина, 3 (план – 4 403 тыс. рублей);

- реконструкция автомобильной дороги Сарала – Приискское на участках км 36+500 км 44+600 в Орждоникидзевском районе, в том числе разработка проектной документации (план – 9 100 тыс. рублей);

- строительство автомобильной дороги Абакан-Большой Ортон – Таштагол с подъездом к Междуреченску на участке В. Тёи – Шора – Изыхгол, км 30+375 – км 42+377, км 45+000 – км50+000 (первая стадия строительства) в Аскизском районе, в том числе разработка проектно-сметной документации (план – 6 249 тыс. рублей);

- реконструкция мостового перехода через ручей на км 2+879 автомобильной дороги подъезд к д. Уты в Бейском районе, в том числе разработка проектной документации (план – 1 540 тыс. рублей);

- строительство автобусных остановок, освещения и тротуара на участке км 0+000 – км 1+500 автомобильной дороги Саяногорск – Калы – Сабинка в Бейском районе, в том числе разработка проектной документации (план – 2 900 тыс. рублей).

Основными причинами неисполнения бюджетных ассигнований по субсидиям являются: пандемия новой коронавирусной инфекции (COVID-19), невыполнение подрядными организациями плана-графика строительства объектов капитального строительства, необходимость внесения изменений в проектно-сметную документацию, недостаточность собственных доходных источников республиканского бюджета.

Расходы на обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений в целом исполнены на 83 процента к годовым назна-

чениям (план – 194 232 тыс. рублей, факт – 162 869 тыс. рублей), при этом в части софинансирования указанных расходов (осуществляемых за счет средств федерального бюджета и республиканского бюджета) – на 100 процентов, а в части дополнительно предусмотренных средств из республиканского бюджета на эти цели – на 71,1 процента (план – 108 526 тыс. рублей, факт – 77 163 тыс. рублей).

В отчетном году из республиканского бюджета предоставлены:

- средства на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, в сумме 229 097 тыс. рублей (план – 227 757 тыс. рублей);

- субсидии на реализацию мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности, в размере 9 798 тыс. рублей (план – 10 000 тыс. рублей);

- средства на обеспечение деятельности подведомственных учреждений (в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности) в сумме 9 200 тыс. рублей (план – 7 838 тыс. рублей);

- субсидии открытому акционерному обществу «Дирекция республиканских рынков» на возмещение части затрат, связанных с оказанием услуг, в виде вклада в имущество организации в сумме 19 500 тыс. рублей (в полном объеме).

Исполнение бюджетных ассигнований по дорожному фонду за 2020 год составило 2 440 064 тыс. рублей, или 106,9% утвержденных бюджетных ассигнований. По отношению к 2019 году расходы дорожного фонда увеличились в 1,6 раза, или на 911 240 тыс. рублей.

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований по дорожному фонду составил 376 039 тыс. рублей.

Наибольшие отклонения неисполненных бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, составили расходы на содержание, ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения – 157 522 тыс. рублей (19,2%), на мероприятия по повышению безопасности дорожного движения в Республике Хакасия в рамках реализации регионального проекта «Безопасность дорожного движения» – 82 628 тыс. рублей (49,8%), а также на строительство, реконструкцию объектов государственной собственности, в том числе разработку проектно-сметной документации – 80 680 тыс. рублей (32,8%). Основными причинами отклонений являются недостаточность собственных доходных источников 149 республиканского бюджета, а также несвоевременное выполнение работ подрядчиками.

Бюджетные ассигнования на обязательное медицинское страхование неработающего населения исполнены в полном объеме в сумме 3 911 303 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям в 2020 году, составил 14 193 401 тыс. рублей, или 113,6 процента к годовым бюджетным назначениям (в 2019 году данные расходы составили 10 897 910 тыс. рублей), из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 255 692 тыс. рублей, или 100 процентов от годовых назначений;
- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 867 691 тыс. рублей;
- субсидии – 4 554 555 тыс. рублей;
- субвенции – 8 347 799 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты – 167 664 тыс. рублей.

По информации Министерства финансов Республики Хакасия из Резервного фонда Республики Хакасия в отчетном периоде в соответствии с постановлениями Правительства Республики Хакасия в 2020 году выделено 197 967 тыс. рублей, или 100 процентов годовых бюджетных назначений.

Наибольший объем указанных средств (в сумме 165 908 тыс. рублей) распределен постановлением Правительства Республики Хакасия от 17.03.2020 № 122 в целях финансового обеспечения расходных обязательств Республики Хакасия, в их числе:

22 182 тыс. рублей – на увеличение объема субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт общеобразовательных организаций в рамках реализации мероприятий по модернизации инфраструктуры общего образования, оснащению оборудованием;

7 170 тыс. рублей – на укрепление материально-технической базы учреждений культуры;

46 234 тыс. рублей – на строительство, реконструкцию объектов государственной собственности, в том числе разработку проектно-сметной документации;

9 888 тыс. рублей – на мероприятия государственной программы Республики Хакасия «Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия»;

7 888 тыс. рублей – на осуществление государственных функций в сфере экономического развития;

2 457 тыс. рублей – на обеспечение деятельности подведомственных учреждений в соответствии с государственной программой «Культура Республики Хакасия»;

61 943 тыс. рублей – на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно (в том числе софинансирование с федеральным бюджетом) в соответствии с государственной программой Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан».

Фактические расходы резервного фонда Правительства Республики Хакасия на оказание разовой материальной помощи гражданам составили 8 785 тыс. рублей (план 3500 тыс. рублей).

Из резервного фонда Правительства Республики Хакасия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий выделено 27 859,1 тыс. рублей (план 3 000 тыс. рублей).

Программная часть республиканского бюджета, сформированная на основании 29 государственных программ Республики Хакасия, исполнена на 116,8 процента к годовым бюджетным назначениям (+ 1 358 058 тыс. рублей). Удельный вес программных расходов в общей сумме исполненных расходов республиканского бюджета составил 98,6 процента (41 578 521 тыс. рублей).

Реализация государственных программ в 2020 году характеризуется неравномерным финансированием расходов, в том числе по вышеназванным причинам, обусловленным особенностью исполнения бюджетов бюджетной системы в 2020 году.

Большая часть государственных программ (подпрограмм) профинансирована более чем на 90 процентов.

Ряд государственных программ (подпрограмм) профинансирован в 1,5 и более раза, к примеру:

Государственная программа «Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия»	171,5 процента (план – 269 543 тыс. рублей, факт – 462 294 тыс. рублей)
Подпрограмма «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации, паллиативной медицинской помощи, включая сестринский уход»	157,5 процента (план – 2 515 567 тыс. рублей, факт – 3 961 726 тыс. рублей)
Подпрограмма «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей»	182,2 процента (план – 1 553 303 тыс. рублей, факт – 2 830 145 тыс. рублей)
Подпрограмма «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Республики Хакасия»	178,5 процента (план – 13 563 тыс. рублей, факт – 24 206 тыс. рублей)
Подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия»	181,8 процента (план – 204 712 тыс. рублей, факт – 372 107 тыс. рублей)
Подпрограмма «Доступное жилье»	392,4 процента (план – 14 200 тыс. рублей, факт – 55 721 тыс. рублей)

Подпрограмма «Развитие и модернизация систем коммунальной инфраструктуры Республики Хакасия»	186,3 процента (план – 112 000 тыс. рублей, факт – 208 644 тыс. рублей)
Подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»	236 процентов (план – 461 396 тыс. рублей, факт – 1 088 956 тыс. рублей)
Государственная программа «Формирование комфортной городской среды и благоустройство территории муниципальных образований Республики Хакасия»	144 процента (план – 154 732 тыс. рублей, факт – 222 826 тыс. рублей)

При этом по отдельным программам (подпрограммам) отмечается очень низкое финансирование по отношению к годовым плановым показателям, к примеру:

Подпрограмма «Организация отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия»	7,4 процента (план – 197 105 тыс. рублей, факт – 14 536 тыс. рублей)
Подпрограмма «Противодействие коррупции в Республике Хакасия»	33,1 процента (план – 480 тыс. рублей, факт – 159 тыс. рублей)
Подпрограмма «Развитие мелиорируемых земель сельскохозяйственного назначения на территории Республики Хакасия»	14,8 процента (план – 4 158 тыс. рублей, факт – 615 тыс. рублей)
Подпрограмма «Развитие потребительской кооперации в Республике Хакасия»	29,9 процента (план – 2 000 тыс. рублей, факт – 597 тыс. рублей)
Подпрограмма «Создание условий для эффективного управления бюджетным процессом и повышения результативности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия»	17,3 процента (план – 231 632 тыс. рублей, факт – 40 179 тыс. рублей)

Не финансировались вообще:

- подпрограмма «Свой дом» (план – 5 000 тыс. рублей);
- государственная программа «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (план – 5 100 тыс. рублей).

Несмотря на низкий процент исполнения отдельных программ и подпрограмм, согласно представленному отчету об исполнении государственных программ планируемые результаты реализации по всем из них отмечены как достигнутые, в том числе по тем, которые не финансировались.

Исполнение государственных программ Республики Хакасия в 2020 году представлено в приложении № 3 к данной информации.

По информации Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия (по результатам мониторинга) на реализацию региональных проектов направлено 6 264 285 тыс. рублей, или 88,1 процента от планируемого объема бюджетных средств по сводной бюджетной росписи республиканского бюджета, в том числе за счет средств:

- федерального бюджета – 5 204 884 тыс. рублей (в 2019 году – 3 259 252 тыс. рублей);
- республиканского бюджета – 961 459 тыс. рублей (в 2019 году – 439 547 тыс. рублей);
- Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда – 97 943 тыс. рублей (в 2019 году – 60 967 тыс. рублей).

В 2020 году наибольший объем средств (83, 5 процента) направлен на исполнение четырех национальных проектов:

- «Демография» – 1 502 224 тыс. рублей;
- «Здравоохранение» – 1 222 153 тыс. рублей;
- «Образование» – 1 368 342 тыс. рублей;
- «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 1 140 371 тыс. рублей.

Исполнение по непрограммным расходам за 2020 год составило 592 871 тыс. рублей, или 99,7 процента утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе по следующим направлениям:

- обеспечение деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Хакасия;
- обеспечение функционирования Администрации Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия;
- обеспечение функционирования Избирательной комиссии Республики Хакасия;
- обеспечение функционирования Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия;
- обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия;
- обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия;
- обеспечение деятельности органов государственной власти (государственных органов, государственных учреждений) Республики Хакасия;
- резервные фонды Республики Хакасия.

Учитывая вышеизложенное, участники публичных слушаний считают необходимым рекомендовать:

1. Правительству Республики Хакасия:

1) повысить качество планирования основных макроэкономических показателей Республики Хакасия по видам экономической деятельности исходя из внешних и внутренних факторов, влияющих на развитие экономики Российской Федерации и Республики Хакасия;

2) при формировании республиканского бюджета обеспечить соблюдение принципов сбалансированности и достоверности бюджета, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в части реалистичности расчета доходов и расходов республиканского бюджета, а также прогнозирования источников финансирования дефицита;

3) проводить систематическую работу с крупнейшими налогоплательщиками республики по вопросу уплаты налоговых платежей в бюджет по месту их фактического нахождения на территории Республики Хакасия, принимая во внимание действующее налоговое законодательство;

4) продолжить работу по повышению доходного потенциала и обеспечению роста собственных доходов за счет увеличения производства и реализации продукции местных производителей;

5) обеспечить участие в реализации национальных (федеральных, региональных) проектов и продолжить активную работу с федеральными органами исполнительной власти по привлечению средств федерального бюджета на софинансирование обязательств, которые относятся к полномочиям Республики Хакасия, обеспечивая их освоение в полном объеме;

6) разработать дополнительные меры и усилить контроль за реализацией в республике программ, направленных на улучшение экологической ситуации;

7) продолжить реализацию мер по погашению кредиторской задолженности за выполненные работы (услуги) для государственных и муниципальных нужд, не допуская образование просроченной кредиторской задолженности;

8) проанализировать ситуацию с бюджетными инвестициями в объекты капитального строительства и в целях повышения эффективности бюджетных расходов принять меры к сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства;

9) осуществлять взвешенную долговую политику и реализовывать меры по сокращению государственного долга Республики Хакасия;

10) при формировании республиканского бюджета на очередной финансовый год увеличить объем субвенций в целях обеспечения на необходимом уровне расходов для осуществления государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;

11) проработать вопрос о возможности выделения средств на оздоровление и реабилитацию (санаторно-курортное лечение) работников бюджетной

сферы, перенесших заболевания, вызванные новой коронавирусной инфекцией (COVID-19);

12) учесть при формировании республиканского бюджета Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов рекомендации участников публичных слушаний.

2. Главным распорядителям бюджетных средств:

1) принять меры по своевременному проведению конкурсных процедур и заключению контрактов для обеспечения государственных нужд (в рамках реализации региональных проектов, реализуемых на территории Республики Хакасия);

2) обеспечить полное освоение средств республиканского бюджета по мероприятиям, предусматривающим строительство объектов капитального строительства;

3) повышать качество бюджетной отчетности государственного сектора.

3. Министерству финансов Республики Хакасия:

1) дополнительно выделить Министерству здравоохранения Республики Хакасия на 2021 год бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в размере 231,2 млн рублей для льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, в том числе 94,0 млн рублей – на погашение кредиторской задолженности, сложившейся на 01.01.2021;

2) при формировании финансовой помощи муниципальным образованиям на 2022 год сохранить значение уровня расчетной бюджетной обеспеченности, принятое в качестве критерия выравнивания для определения объема дотаций в 2021 году.

4. Министерству образования и науки Республики Хакасия разработать комплекс мер по устранению дефицита педагогических кадров, закреплению молодых специалистов в школах республики, а также по организации целевой подготовки кадров дефицитных специальностей.

5. Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия разработать с участием профессиональных союзов комплекс мероприятий (программу), направленных на улучшение условий труда, предупреждение производственного травматизма, снижение профессиональной заболеваемости, и усилить контроль за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда, а также за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в области охраны труда.

6. Министерству имущественных и земельных отношений Республики Хакасия совместно с органами местного самоуправления продолжить работу по выявлению незарегистрированных объектов недвижимости и побуждению правообладателей к государственной регистрации прав на недвижимое имущество в целях наращивания доходной базы консолидированного бюджета Республики Хакасия.

7. Органам местного самоуправления:

1) обеспечить своевременное освоение субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в том числе в рамках региональных проектов Республики Хакасия;

2) осуществлять непрерывный контроль в рамках реализации мероприятий, предусмотренных региональными проектами, в том числе за выполнением подрядчиками утвержденных графиков работ по строительству объектов капитального строительства;

3) обеспечить исполнение действующего законодательства в сфере закупок при организации и планировании закупок, обосновании начальной максимальной цены контракта (использование актуальной проектно-сметной документации для строительства объектов капитального строительства), при заключении и исполнении муниципальных контрактов;

4) принять меры по стимулированию легализации и развитию на территориях муниципальных образований предпринимательской деятельности, в том числе в сельской местности, путем содействия формированию бизнес-проектов на уровне сельских поселений по отдельным направлениям в сфере сельского хозяйства, обрабатывающих производств и туристско-рекреационного комплекса;

5) активизировать работу по поддержке молодежного предпринимательства;

6) рекомендовать органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Хакасия:

разработать с участием профессиональных союзов комплекс мероприятий (программу), направленных на улучшение условий труда, предупреждение производственного травматизма, снижение профессиональной заболеваемости и усилить работу по осуществлению переданных государственных полномочий в области охраны труда, а также за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда (в том числе с использованием инструментов общественного контроля);

заключить соглашения с Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия о выявлении несанкционированных свалок и объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Иванов
И.А. Иванов

