

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.04.2021 № 309  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " апреля 2021 г.

**85. О проекте федерального закона № 1137848-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" для ограничения возможностей проведения на животных ветеринарных и иных процедур в нелечебных целях" - вносит Московская городская Дума**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды до 21 мая 2021 года.

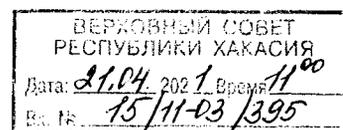
2. Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (июнь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин





## **МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА**

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

10 марта 2021 года № 19

**О проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» для ограничения возможностей проведения на животных ветеринарных и иных процедур в нелечебных целях»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и статьей 35 Устава города Москвы

#### **МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» для ограничения возможностей проведения на животных ветеринарных и иных процедур в нелечебных целях».

2. Поручить представление указанного проекта федерального закона на всех этапах его рассмотрения в Государственной Думе депутату Московской городской Думы А.С.Соловьеву.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на  
Председателя Московской городской Думы.



**А.В.Шапошников**

Вносится Московской  
городской Думой

Проект 1137848-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон  
«Об ответственном обращении с животными и о внесении  
изменений в отдельные законодательные акты Российской  
Федерации» для ограничения возможностей проведения на  
животных ветеринарных и иных процедур в нелечебных целях**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53, ст. 8424; 2019, № 52, ст. 7765) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) дополнить пунктом 4<sup>1</sup> следующего содержания:

«4<sup>1</sup>) проведение на животном ветеринарных и иных процедур в нелечебных целях - хирургическое или иное изменение анатомических либо физиологических качеств и свойств животного как биологического вида при отсутствии для такого изменения ветеринарных показаний;»;

б) в пункте 5 слово «состоянии;» заменить словами «состоянии. Если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, принятыми в соответствии с ним законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, к жестокому обращению с животным также относится проведение на животном ветеринарных и иных процедур в нелечебных целях в случае, если результатом таких процедур является гибель, увечье или иное повреждение здоровья животного либо причинение животному непереносимой боли (непереносимых физических страданий);»;

2) статью 4 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) недопустимость жестокого обращения с животными.»;

3) в статье 7:

а) дополнить частью 1<sup>1</sup> следующего содержания:

«1<sup>1</sup>. На основании законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, принятых в соответствии с настоящим Федеральным законом, органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать перечень случаев, при которых допускается проведение на животных ветеринарных и иных процедур в нелечебных целях.»;

б) дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать для владельцев животных меры поощрения, направленные на стимулирование надлежащего исполнения владельцами животных требований к содержанию животных (в том числе ограничений на проведение на животных ветеринарных и иных процедур в нелечебных целях), установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.»;

4) статью 11 дополнить частями 3, 4 следующего содержания:

«3. Если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, принятыми в соответствии с ним законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, при обращении с животными не допускается проведение на животных ветеринарных и иных процедур в нелечебных целях, в том числе онихэктомии (ампутации у животного семейства кошачьих на лапе третьей фаланги и когтя), тендонэктомии (удаления у животного семейства кошачьих на лапе участка сухожилия в целях последующей невозможности выпуска животным когтей) и иных действий, направленных на хирургическое изменение внешнего вида животных при отсутствии для таких процедур ветеринарных показаний.

4. Положения части 3 настоящей статьи не применяются в случаях:

1) принятия мер по предотвращению появления нежелательного потомства у животных;

2) оказания помощи животным, находящимся в опасном для их жизни состоянии;

3) в иных случаях, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.»;

5) статью 12 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Запрещаются пропаганда проведения на животных ветеринарных и иных процедур в нелечебных целях, а также призывы к проведению на животных ветеринарных и иных процедур в нелечебных целях, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 11 настоящего Федерального закона.».

## **Статья 2**

**Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июня 2021 года.**

**Президент  
Российской Федерации**

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном  
обращении с животными и о внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации» для ограничения  
возможностей проведения на животных ветеринарных и иных процедур  
в нелечебных целях»**

Представленный проект федерального закона направлен на обеспечение надлежащего, бережного и гуманного отношения человека к представителям окружающего животного мира и в первую очередь к домашним животным. Соответствующие вопросы привлекают неизменное внимание, а высказываемые оценки об эффективности существующего или о потребности дополнительного их регулирования имеют повышенный общественный резонанс как при обсуждении целесообразных нормативных нововведений, так и на стадии правоприменения.

В настоящее время особый интерес общественности вызывает тема о возможности установления законодательных ограничений либо полного запрета в проведении ветеринарными службами и специалистами без ветеринарных показаний целого ряда хирургических операций на домашних животных, поскольку такие операции наносят здоровью животных ощутимый и неустранимый вред.

Изначально подобный вопрос был поднят в контексте обсуждения необходимости законодательного запрета онихэктомии - ампутации третьей фаланги и когтя у животных семейства кошачьих. Например, большое количество соответствующих обращений от граждан и профильных организаций - научных и общественных - поступило в Московскую городскую Думу (в адрес комиссии Московской городской Думы по экологической политике и отдельных депутатов), и в данных обращениях было высказано о настоятельной необходимости введения и применения указанного запрета.

Также известно о наличии соответствующих гражданских инициатив по нормативному урегулированию обозначенного вопроса и в других регионах России.

Более того, на одной из самых популярных онлайн-платформ для размещения общественных обращений и инициатив [www.change.org](http://www.change.org) появилась петиция ([clck.ru/DUBSK](http://clck.ru/DUBSK)) с требованием запрета проведения онихэктомии, и данную петицию по состоянию на 10 июня 2020 года поддержали более 161 тысячи человек, а внимание федеральных и региональных СМИ по отмеченной проблеме в России заострилось уже неоднократно.

Хотя все же имеются и другие, весьма немногочисленные представители ветеринарного сообщества, считающие онихэктомию практичной, простой и не наносящей вреда животному (а в Интернете можно найти большое количество предложений о проведении такой операции, которую ее апологеты характеризуют как безобидную и для домашнего быта полезную, поскольку животное перестает стачивать когти о предметы домашнего обихода), по мнению абсолютного большинства ведущих отечественных ученых и специалистов в области ветеринарии и охраны животного мира, проведение онихэктомии без строгих ветеринарных показаний как с этической, так и с врачебно-ветеринарной точек зрения недопустимо.

В 2019 году Российская Ассоциация практикующих ветеринарных врачей высказала твердое убеждение в том, что удаление конечных фаланг на лапах у кошек влечет за собой нарушение деятельности всего опорно-двигательного аппарата этого животного, а само животное после подобной операции будет испытывать постоянные страдания от боли в лапах, снижение ощущений равновесия, изменение походки, ослабление мышц спины и лап.

Такой же негативной позиции в отношении онихэктомии придерживаются и представители ученого и профессионального сообщества Московской государственной академии ветеринарной медицины и биотехнологии - МВА имени К. И. Скрябина, Российского государственного аграрного университета - МСХА им. К.А.Тимирязева, АСО «Национальная Ветеринарная Палата» и многих других общепризнанных научных, исследовательских и практикующих центров России соответствующего профиля.

Вопрос о запрете онихэктомии послужил в настоящее время отправной точкой для уточнения и развития нормативного регулирования по гуманному обращению человека с животными вообще и с домашними животными в частности.

Так, в Федеральном законе от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об от-

ветственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» до сих пор не получили дальнейшего нормативного воплощения многие аспекты защиты животных.

При этом Европейская конвенция о защите домашних животных, содержащая запрет на проведение хирургических операций в нелечебных целях (заключенная в городе Страсбурге 13 ноября 1987 года и вступившая в силу 1 мая 1992 года), Российской Федерацией не ратифицирована, а сведений о конкретных правовых инициативах по нормативному урегулированию совокупности указанных и иных связанных с ними отношений в рамках проектов федеральных законов и проектов законов отдельных субъектов Российской Федерации не имеется.

С учетом этого в настоящее время целесообразно осуществить соответствующее базовое нормативное регулирование именно на федеральном уровне.

Для достижения указанных целей подготовленный проект федерального закона предполагает внесение ряда изменений в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», главные из которых предусматривают:

1) введение в основной понятийный аппарат Федерального закона № 498-ФЗ ключевого термина «проведение на животных ветеринарных и иных процедур в нелечебных целях», к которому предложено отнести хирургическое или иное изменение анатомических либо физиологических качеств и свойств животного как биологического вида при отсутствии для такого изменения ветеринарных показаний;

2) включение в уже имеющееся в названном законодательном акте понятие «жестокое обращение с животным» случаев причинения животному непереносимой боли (непереносимых физических страданий) либо вреда его здоровью в результате проведения на животных ветеринарных и иных процедур в нелечебных целях;

3) закрепление дополнительного принципа обращения с животными - недопустимость жестокого обращения с животными;

4) недопустимость в общем случае при обращении с животными проведения на них ветеринарных и иных процедур в нелечебных целях, в том числе онихэктомии, тендонэктомии (удаления у животного семейства коша-

чьих на лапе участка сухожилия в целях последующей невозможности выпуска животным когтей) и иных действий, направленных на хирургическое изменение внешнего вида животных при отсутствии для такого воздействия ветеринарных показаний;

5) определение перечня случаев, когда проведение на животных ветеринарных и иных процедур может быть допустимо (при принятии мер по предотвращению появления нежелательного потомства у животных; оказании помощи животным, находящимся в опасном для их жизни состоянии; в иных случаях, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации);

6) запрещение пропаганды проведения на животных ветеринарных и иных процедур в нелечебных целях, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 498-ФЗ.

Принятие и последующее применение представленного проекта федерального закона позволят создать дополнительные правовые установления и стимулы для обеспечения надлежащего обращения с животными, а значит, будут способствовать осуществлению такого обращения на практике более ответственным образом и в более гуманной форме.

**Московская городская Дума**

**Редактор проекта:**

депутат

**А.С.Соловьев**

**8-495-957-03-65**

**Приложение 1**

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» для ограничения возможностей проведения на животных ветеринарных и иных процедур в нелечебных целях»

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» для ограничения возможностей проведения на животных ветеринарных и иных процедур в нелечебных целях»**

Принятие представленного проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» для ограничения возможностей проведения на животных ветеринарных и иных процедур в нелечебных целях» потребует внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения административной ответственности за несоблюдение (нарушение) правил, устанавливаемых указанным законопроектом, - тем более что в настоящее время в КоАП РФ вообще не предусмотрены административные правонарушения за несоблюдение Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (за исключением его отдельных локальных аспектов, связанных со сферами ветеринарии, пользования объектами животного мира без обязательно-

го для отдельных случаев разрешения и некоторыми другими вопросами). Отмеченная ситуация возникла, поскольку несмотря на изначальную общую поддержку Правительства Российской Федерации, после продолжительного рассмотрения Государственной Думой ФС РФ был отклонен соответствующий «пакетный» законопроект (№ 458970-5) о внесении необходимых изменений в КоАП РФ, вносившийся одновременно с законопроектом, впоследствии реализованным в виде упомянутого Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ. И, как известно, после отклонения Государственной Думой ФС РФ упомянутого законопроекта № 458970-5 специально посвященные соответствующим темам иные законодательные инициативы в комплексном виде более не вносились, а затрагивающие отдельные аспекты данной тематики, т.е. исключение жестокого обращения с животными, законопроекты не были поддержаны.

Помимо необходимых изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях, представленный законопроект в случае его принятия не потребует обязательного внесения изменений в другие законы Российской Федерации и федеральные законы, а также не потребует принятия, приостановления или признания утратившими силу каких-либо иных законодательных актов, действующих на территории нашей страны.

При этом принятие представленного законопроекта в основном не потребует обязательной корректировки и подзаконных нормативных правовых актов Российской Федерации, принятых в связи со вступлением в силу ныне действующей редакции Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Принятие указанного федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

**Московская городская Дума**

**Редактор проекта:**

депутат

**А.С.Соловьев**

8-495-957-03-65

**Приложение 2**

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» для ограничения возможностей проведения на животных ветеринарных и иных процедур в нелечебных целях»

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**проекта федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном  
обращении с животными и о внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации» для ограничения  
возможностей проведения на животных ветеринарных и иных процедур  
в нелечебных целях»**

Принятие представленного проекта федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» для ограничения возможностей проведения на животных ветеринарных и иных процедур в нелечебных целях» не повлечет дополнительных расходов или компенсаций из средств федерального бюджета и не потребует изменения иных финансовых обязательств государства на федеральном уровне.

При этом несмотря на то, что представленный законопроект допускает финансовое обеспечение реализации отдельных его положений (а именно: положений проектируемой части 4 статьи 7 о возможности установления органами государственной власти субъектов Российской Федерации для владельцев животных стимулирующих мер поощрения, направленных на обеспечение надлежащего исполнения владельцами в отношении их животных установленных законодательством Российской Федерации требований к обращению с животными вообще и ограничений на проведение на животных

ветеринарных и иных процедур в нелечебных целях в частности), такие меры могут быть реализованы только за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации без финансирования данных мер за счет дотаций, субвенций или трансфертов из федерального бюджета.

В связи с изложенным на представленный проект федерального закона не требуется получение заключения Правительства Российской Федерации, предусмотренного статьей 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации.

**Московская городская Дума**

**Редактор проекта:**

депутат

**А.С.Соловьев**

**8-495-957-03-65**