

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.06.2021 № 316  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " июня 2021 г.

143. О проекте федерального закона № 1190171-7 "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "О качестве и безопасности пищевых продуктов" и статью 15<sup>1</sup> Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (в целях законодательного регулирования в области Интернет-торговли в части установления эффективных механизмов контроля и надзора в сфере дистанционной торговли биологически активными добавками к пище) - вносят депутаты Государственной Думы С.И.Неверов, А.П.Петров

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 14 июля 2021 года.

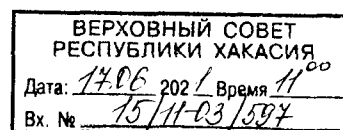
2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (октябрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

09 06 2021 г.

№ Вн-ПАИ-3/37

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 09.06.2021 13:19  
№1190171-7; 1.1

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносится проект федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 15<sup>1</sup> Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 5 л. в 1 экз.
  3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 15<sup>1</sup> Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» на 1 л. в 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Депутаты Государственной Думы

С.И. Неверов

А.П. Петров

Вх. № 1.1- <u>4242</u>
10 ИЮН 2021

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.И. Неверовым  
А.П.Петровым

Проект

1190171-4

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 13 Федерального закона  
«О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 15<sup>1</sup>  
Федерального закона «Об информации, информационных технологиях  
и о защите информации»**

### **Статья 1**

Статью 13 Федерального закона от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 2, ст. 150; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 14, ст. 1458; 2007, № 1, ст. 29; 2011, № 1, ст. 6; N 30, ст. 4590; 2015, № 1, ст. 85; № 29, ст. 4339; 2018, № 18, ст. 2571; 2019, № 52, ст. 7765; 2020, № 9, ст. 1139) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«б. К полномочиям федеральных органов государственной власти в

области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов и здорового питания относятся:

принятие решений, являющиеся основаниями для включения доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также сетевых адресов в единую автоматизированную информационную систему «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено», в отношении информации, содержащей предложение о торговле биологически активными добавками к пище, в том числе дистанционным способом, торговля которыми ограничена или запрещена в соответствии с настоящим федеральным законом и (или) информации, содержащей предложение о торговле биологически активными добавками к пище, в том числе дистанционным способом, не прошедшими оценку соответствия в форме государственной регистрации;».

## Статья 2

Пункт 1 части 5 статьи 15<sup>1</sup> Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о

защите информации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3448; 2012, № 31, ст. 4328; 2013, № 14, ст. 1658; № 52, ст. 6963; 2014, № 30, ст. 4223; 2016, № 52, ст. 7491; 2017, № 24, ст. 3478; № 31, ст. 4827; 2018, № 18, ст. 2572; № 49, ст. 7523; № 52, ст. 8101; 2019, № 18, ст. 2214) дополнить подпунктом «и» следующего содержания:

«и) информации, содержащей предложение о торговле биологически активными добавками к пище, в том числе дистанционным способом, торговля которыми ограничена или запрещена в соответствии с законодательством о качестве и безопасности пищевой продукции и (или) информации, содержащей предложение о торговле биологически активными добавками к пище, в том числе дистанционным способом, не прошедшими оценку соответствия в форме государственной регистрации.».

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 13  
Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов»  
и статью 15<sup>1</sup> Федерального закона «Об информации, информационных  
технологиях и о защите информации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 13  
Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и  
статью 15<sup>1</sup> Федерального закона «Об информации, информационных  
технологиях и о защите информации» (далее – законопроект) разработан в  
целях обеспечения основных приоритетов стратегии национальной  
безопасности Российской Федерации, а именно: повышения качества жизни,  
укрепления здоровья населения и повышения конкурентоспособности  
национальной экономики, а также направлен на реализацию Стратегии по  
противодействию незаконному обороту промышленной продукции в  
Российской Федерации на период до 2025 года – утвержденной распоряжением  
Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2021 года №256-р. (далее –  
Стратегия), в частности развития законодательства Российской Федерации в  
области Интернет-торговли в части установления необходимых и достаточных  
полномочий контролирующих органов и порядка надзора за деятельностью  
участников.

Неконтролируемый оборот промышленных товаров, построенный на  
использовании путей и методов Интернет-торговли, в полной мере использует  
недостаточную эффективность законодательной базы регулирования, как в  
отношении внутренних, так и международных (трансграничных) потоков  
товаров в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее –  
сеть «Интернет»), что облегчает проникновение контрафактной и  
фальсифицированной продукции, создает значительные риски для жизни и  
здоровья населения Российской Федерации, а также позволяет теневому рынку

успешно конкурировать с национальными производителями за счет использования незаконных механизмов оборота продукции.

Такая ситуация в большинстве случаев приводит к затруднениям в осуществлении контрольной и надзорной функций государственных органов в области противодействия незаконному обороту промышленной продукции, недостаточной развитости механизмов защиты прав потребителей и добросовестных производителей на законодательном уровне.

Пищевая промышленность отмечена в Стратегии, как одна из приоритетных, с точки зрения принятия мер по противодействию незаконному обороту промышленной продукции, не соответствующей требованиям законодательства Российской Федерации, поскольку существует высокая степень риска безопасности потребителя из-за фальсификации пищевых продуктов, несоблюдения производителями обязательных требований к безопасности, установленных техническими регламентами Евразийского экономического союза.

При этом, несмотря на прилагаемые усилия по координации и повышению эффективности таможенного и других видов контроля в Российской Федерации, эффективное противодействие незаконному обороту промышленной продукции на территориях государств-членов Евразийского экономического союза не создано, что позволяет недобросовестным поставщикам и производителям выводить свою продукцию на российский рынок, в первую очередь посредством продажи такой продукции в сети Интернет.

Одной из наиболее часто реализуемых посредством сети Интернет контрафактной, фальсифицированной или незарегистрированной пищевой продукции являются биологически активные добавки к пище (далее – БАД). БАД к пище – это витаминные и витаминно-минеральные комплексы, и другие товары (в том числе для детей), предназначенные для восполнения дефицитов и оптимизации питания, что является важнейшим элементом поддержания и

укрепления здоровья, в том числе профилактики респираторных заболеваний и ОРВИ, отдельные из которых могут играть значительную роль в формировании иммунитета. При этом в период пандемии новой коронавирусной инфекции значительно вырос уровень потребления населением БАД, что также прямо отразилось на количестве предложений о продаже в сети Интернет незарегистрированных, а как следствие не отвечающих требованиям безопасности БАД к пище.

Согласно опросу, ВЦИОМ, проведенному в 2020 году, за последний год 59% россиян в возрасте от 18 до 60 лет заказывали витамины через интернет-магазины, еще 39% покупали таким образом биологически активные добавки. Таким образом россияне за последний год чаще всего покупали БАДы, в том числе витамины в интернет-магазинах.

При этом, по официальной информации Роспотребнадзора, ежегодно растет число обращений граждан, озабоченных распространением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» недостоверной информации о БАД к пище, в том числе с жалобами на интернет-магазины, предлагающие БАД к пище, содержащие в том числе рецептурные лекарственные вещества.

Многие маркет-плейсы предлагают продукцию, позиционируемую как БАД к пище, при этом не зарегистрированную в установленном порядке (отсутствует свидетельство о государственной регистрации). В основном, это БАДы для мужского, женского здоровья и снижения веса.

Только в рамках одного проведенного мониторинга, было выявлено более 50 интернет-магазинов и 3 маркет-плейсов в общей сложности предлагавших порядка 98 продуктов, позиционируемых как БАД к пище, однако не являвшихся таковыми.

Также необходимо учитывать, что в связи с принятием новых актов Правительства с 1 января 2021 года отменены все ограничения на реализацию БАД к пище, в частности разрешена продажа БАД к пище дистанционным



способом продаж, что при отсутствии эффективных механизмов контроля может привести к еще большему количеству случаев нарушений законодательства в сфере дистанционной торговли БАД к пище.

Ежегодно судами Российской Федерации по обращениям контрольно-надзорных ведомств возбуждаются дела по фактам реализации в сети Интернет контрафактной, фальсифицированной и незарегистрированной пищевой продукции. Так, только в начале 2021 года Верховным Судом Российской Федерации было рассмотрено дело, в рамках которого был доказан факт распространения на одном из сайтов в сети Интернет более 3 тысяч случаев запрещенной информации, содержащей предложение к приобретению незарегистрированных БАД к пище, содержащих в своем составе более 57 видов растений и продуктов их переработки, содержащих психотропные, наркотические, сильнодействующие или ядовитые вещества.

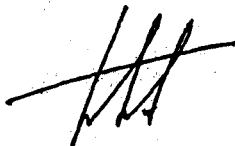
Однако, в связи с частой невозможностью установления владельцев сайтов или лиц, распространяющих запрещенную информацию, содержащую предложение к приобретению незарегистрированных или не соответствующих требованиям законодательства БАД к пище в сети Интернет, применение судебного механизма представляется затруднительным, более того, в настоящее время недобросовестными лицами применяются механизмы создания сайтов – зеркал, полностью дублирующих ранее запрещенную к распространению информацию в сети Интернет.

В связи с изложенным, законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», а также Федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» предусматривающие внесудебную блокировку сайтов, распространяющих информацию, содержащую предложение о торговле биологически активными добавками к пище, в том числе дистанционным способом, торговля которыми ограничена или запрещена в соответствии с

законодательством о качестве и безопасности пищевых продуктов.

Реализация мероприятий, предусмотренных законопроектом, не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и будет иметь благоприятные экономические и социальные последствия.

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 13  
Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов»  
и статью 15<sup>1</sup> Федерального закона «Об информации, информационных  
технологиях и о защите информации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 15<sup>1</sup> Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» не повлечет дополнительных расходов за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 15<sup>1</sup> Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 15<sup>1</sup> Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» потребует внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 года № 1101 «О единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (в части внесения изменений в Правила принятия уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти решений в отношении отдельных видов информации и материалов, распространяемых посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», распространение которых в Российской Федерации запрещено).

