



Российская Федерация
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ
 Республики Хакасия

Россия Федерациязы
 Хакас Республиканын
 ӨӨРКІ ЧӨБІ

Проект

Вносится
 Верховным Советом
 Республики Хакасия

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

О законодательной инициативе Верховного Совета Республики Хакасия по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Верховный Совет Республики Хакасия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».
2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации на заключение.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Республики Хакасия Н.С. Максимовой, сенаторам Российской Федерации А.А. Жукову и В.П. Усатюку с просьбой поддержать законодательную инициативу Верховного Совета Республики Хакасия.
4. Поручить представление указанного проекта федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Республики Хакасия Н.С. Максимовой.
5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
 Верховного Совета
 Республики Хакасия



В.Н. Штыгашев

В.Н. Штыгашев

г. Абакан
 26 февраля 2021 года

№ 791-25

к309 h2

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 342 ЧАСТИ ВТОРОЙ
НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 1

Внести в пункт 2 статьи 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 33, ст. 3429; 2002, № 1, ст. 4; № 22, ст. 2026; 2003, № 28, ст. 2886; 2004, № 34, ст. 3517; 2005, № 30, ст. 3118; 2006, № 31, ст. 3450; 2007, № 1, ст. 31; 2008, № 30, ст. 3614; 2011, № 1, ст. 37; № 23, ст. 3265; № 30, ст. 4606; № 49, ст. 7016; 2012, № 49, ст. 6749; 2013, № 27, ст. 3444; № 30, ст. 4046; № 40, ст. 5033, 5037, 5038; 2014, № 48, ст. 6647; 2015, № 48, ст. 6687; 2016, № 15, ст. 2064; № 49, ст. 6844; 2017, № 49, ст. 7307; 2018, № 30, ст. 4534; № 32, ст. 5094; 2019, № 31, ст. 4443; № 39, ст. 5371; 2020, № 12, ст. 1657; № 42, ст. 6508, 6529) следующие изменения:

1) подпункт 15 после слов «добытого угля» дополнить словами «(кроме добытого открытым способом)»;

2) дополнить подпунктом 15¹ следующего содержания:
 «15¹) 480 рублей за 1 тонну добытого открытым способом угля, за исключением антрацита, угля коксующегося и угля бурого»;

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на добычу полезных ископаемых.

Москва, Кремль

_____ 2021 года

№ _____

Президент
 Российской Федерации
 В. Путин

к309 h2

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Предметом законодательного регулирования проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) являются отношения, связанные с установлением налоговых ставок по налогу на добычу полезных ископаемых (далее – НДПИ).

Проект федерального закона разработан в целях увеличения доходного потенциала бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для обеспечения их сбалансированности. Концепция проекта федерального закона заключается в реализации на федеральном уровне мер по увеличению налогового потенциала бюджетов путем изменения налоговой ставки по НДПИ в отношении добываемого открытым способом угля (за исключением антрацита, угля коксующегося и бурого) до справедливого уровня.

Проблема снижения доходов консолидированных бюджетов регионов связана с отсутствием в налоговом законодательстве механизмов, гарантирующих полноценную уплату налога на прибыль в бюджет региона, в котором холдинговые компании непосредственно осуществляют недропользование. Угледобывающие холдинговые организации, формально действуя в допустимых федеральным законодательством рамках, формируют «центры прибыли» в Москве или зарубежных офшорах.

Себестоимость добычи зависит от способа добычи угля – подземный (шахтный) или открытый способ. Добыча угля открытым способом гораздо экономичнее и безопаснее, в этой связи многие угольные предприятия переходят на открытый способ добычи угля. Если в 2000 году в Хакасии работало 2 шахты и 4 разреза, то в настоящее время весь уголь добывается только открытым способом на 8 разрезах.

Вместе с тем добыча угля открытым способом наносит непоправимый ущерб экологии, превращает природный ландшафт в лунный пейзаж, ведет к гибели леса, исчезновению пушного зверя и рыбы, к осушению озер и загрязнению рек. Помимо экологических последствий существуют последствия для экономики угледобывающих регионов. Нарушенные земли и земли, занятые породными отвалами, на продолжительный срок изымаются из хозяйственной деятельности. Теряются возможности строительства новых промышленных предприятий, дорог, использования земель для сельского хозяйства, что наносит урон другим отраслям промышленности угледобывающих регионов.

Экономичный для организаций способ добычи угля с низкой себестоимостью не гарантирует для субъектов Российской Федерации увеличение налоговых платежей. Несмотря на рост добычи угля с 2012 – 2020 гг. в 2 раза, за этот же период произошло падение доходов бюджета Республики Хакасия от угольной промышленности в 6,4 раза.

С 2012 года в налоговом законодательстве не изменялись ставки НДПИ по добыче угля. Платежи по налогу на прибыль угледобывающих организаций практически прекратились. При этом компании упорно наращивают добычу, что в условиях рыночной экономики означает только одно – это выгодно! Но от этой выгоды регионы практически ничего не получают.

В этой связи предлагается пересмотреть формирование налоговой нагрузки при добыче угля открытым способом, а именно: перенести налоговую нагрузку с налога на прибыль организаций на НДПИ.

Представленным проектом федерального закона предлагается установить налоговую ставку по НДПИ в размере 480 рублей за 1 тонну добытого открытым способом угля, за исключением антрацита, угля коксующегося и бурого. В результате доходы консолидированного бюджета Российской Федерации по налогу на добычу полезных ископаемых на территории Хакасии возрастут на 12 млрд рублей ежегодно, в том числе Хакасия получит дополнительно до 7 млрд рублей ежегодно, а федеральный бюджет – до 5 млрд рублей.

Полагаем, что будет справедливо минимизировать зависимость доходов субъектов Российской Федерации от платежей налога на прибыль угледобывающих организаций. Регионы должны получать доходы в прямой зависимости от фактической добычи полезных ископаемых.

Увеличение налоговых доходов субъектов Российской Федерации по налогу на добычу угля обеспечит для регионов Российской Федерации, где осуществляется добыча угля открытым способом, рост собственной доходной базы, снизит их дотационность, создаст условия для повышения уровня жизни жителей, позволит увеличить объем экологических мероприятий.

Принятие и реализация проекта федерального закона приведет к увеличению поступлений налога на добычу полезных ископаемых во все уровни бюджетной системы Российской Федерации и не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия



В.Н. Штыгашев

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия



В.Н. Штыгашев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» приведет к увеличению поступлений по налогу на добычу полезных ископаемых во все уровни бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Объем добычи угля в России в 2019 году составил 439 млн тонн. Основной вклад в добычу угля по России вносят сибирские регионы (более 70 процентов).

Половина добытого угля – это уголь за исключением антрацита, угля коксующегося и угля бурого. При этом две трети добычи угля осуществляется самым экономичным открытым способом.

Доходы консолидированного бюджета Российской Федерации от уплаты налога на добычу полезных ископаемых в виде угля в 2019 году составили 18,3 млрд рублей, из которых в бюджеты субъектов Российской Федерации было зачислено 11,0 млрд рублей.

Установление налоговой ставки по налогу на добычу полезных ископаемых в отношении добытого открытым способом угля, за исключением антрацита, угля коксующегося и угля бурого, обеспечит увеличение доходов консолидированного бюджета Российской Федерации на 86 млрд рублей ежегодно. Дополнительные доходы федерального бюджета составят более 34 млрд рублей, регионов – более 51 млрд рублей. Регионы Сибирского федерального округа получают дополнительно 45 млрд рублей, в том числе Республика Хакасия – 7 млрд рублей.

Таким образом, принятие и реализация проекта федерального закона приведет к дополнительным поступлениям как федерального бюджета, так и бюджетов субъектов Российской Федерации, что благоприятно отразится на сбалансированности консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и увеличении налогового потенциала регионов, в которых осуществляется добыча угля.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия



В.Н. Штыгашев