

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.09.2021 № 321
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

13 сентября 2021 г.

31. О проекте федерального закона № 1237901-7 "О внесении изменения в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части уточнения порядка избрания глав городских и муниципальных округов) - вносит депутат Государственной Думы А.Н.Диденко

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 13 октября 2021 года.

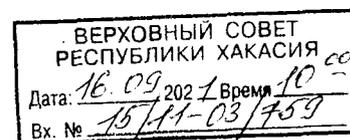
2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 августа 2021 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

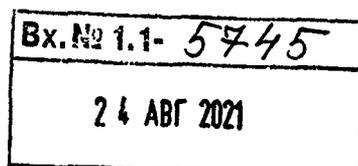
Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



А.Н.Диденко



сен. Кошарова А.С.
7.8-185-692-87-94



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.08.2021 17:37
№1237901-7; 1.1

Вносится депутатом
Государственной Думы
А.Н.Диденко

Проект

123790 P-X

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Внести в статью 36 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 31, ст. 3427; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 19, ст. 2280; № 52, ст. 6441; 2011, № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7039; 2013, № 19, ст. 2329; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 40, ст. 5321; 2015, № 6, ст. 886; № 13, ст. 1807; № 27, ст. 3978; 2016, № 23, ст. 3295) изменение, дополнив частью 2.2 следующего содержания:

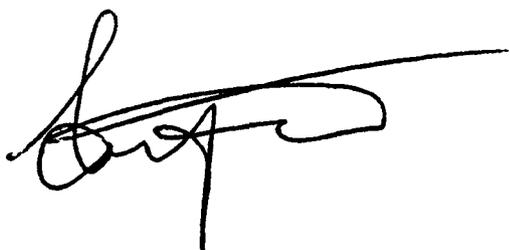
«2.2. Законом субъекта Российской Федерации для городских и муниципальных округов (за исключением городских округов с внутригородским делением, для которых законом субъекта Российской Федерации может быть определен единственный способ избрания главы

муниципального образования из числа способов, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи) устанавливается не менее двух способов избрания главы муниципального образования, одним из которых должны быть муниципальные выборы.

В соответствии с законом субъекта Российской Федерации уставом муниципального образования, имеющего статус городского или муниципального округа, определяется конкретный способ избрания главы муниципального образования, применяемый в данном муниципальном образовании.

В случае избрания на муниципальных выборах, глава муниципального образования, имеющего статус городского или муниципального округа, возглавляет местную администрацию.».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»»

Законопроект направлен на совершенствование общих принципов организации местного самоуправления в части порядка замещения должности и статуса главы муниципального образования, имеющего статус городского или муниципального округа.

Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ субъекты Российской Федерации были наделены правом определять своим законом способы избрания глав муниципальных образований из числа перечисленных в пункте 1 части 2 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в том числе вводить единственный способ избрания главы для конкретных муниципальных образований. Практика применения данной нормы показывает, что субъекты Российской Федерации зачастую вводят единственный и безальтернативный для разных видов муниципальных образований способ избрания главы муниципального образования, причем в большинстве случаев это избрание главы муниципального образования по конкурсу либо из состава депутатов с возглавлением представительного органа муниципального образования.

В этой связи законопроектом предлагается установить не менее двух способов избрания главы муниципального образования, имеющего статус городского или муниципального округа, одним из которых в обязательном порядке должны быть муниципальные выборы. При этом предлагается императивно закрепить место главы городского и муниципального округа в структуре органов местного самоуправления в качестве руководителя местной администрации в случае его избрания на муниципальных выборах.

Выбор конкретного способа избрания главы муниципального образования, имеющего статус городского или муниципального округа, предлагается определять уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Предлагаемые новеллы, во-первых, корреспондируются с позицией Конституционного Суда Российской Федерации, который указал, что не допускается воспроизведение законами субъектов Российской Федерации единственно возможного варианта порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления главы муниципального образования сельских поселений, а также тех городских поселений, которые по степени концентрации возложенных на них публичных

функций и задач не сопоставимы с городскими округами, и не могут ограничивать возможность предусмотреть в уставах этих муниципальных образований избрание главы поселения на муниципальных выборах (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 30-П). В законопроекте предлагается распространить данное положение на глав городских и муниципальных округов.

Во-вторых, изменения позволят исключить такие не показавшие за годы своего применения эффективность, но показавшие конфликтность, способы избрания и места в структуре органов местного самоуправления главы муниципального образования, как:

- избрание на муниципальных выборах и исполнение полномочий председателя представительного органа;

- избрание представительным органом муниципального образования из своего состава и исполнение полномочий его председателя.

Предлагаемые способы избрания и места главы муниципального образования, имеющего статус городского или муниципального округа, позволят формировать эффективные, взаимодоверяющие муниципальные команды управленцев, с одной стороны, и исключить или, по крайней мере, уменьшить конфликтность в системе муниципального управления, с другой стороны.

Согласно информации Минюста России на 1 января 2021 года исходя из положений уставов 622 городских округов 459 глав подлежат избранию по конкурсу, 117 глав должны избираться из депутатов и становиться главами – председателями представительных органов, 42 главы должны избираться на муниципальных выборах и становиться главами – руководителями местных администраций, 4 главы должны избираться из депутатов и становиться главами – руководителями администраций. Фактически действуют 614 глав городских округов, из них 446 глав избраны по конкурсу; 119 глав избраны из депутатов и возглавляют представительные органы; 45 глав избраны на выборах и руководят администрациями; 20 глав избраны из депутатов и исполняют полномочия председателей представительных органов; 4 главы избраны из депутатов и возглавляют местные администрации.

Уставы 46 из 77 городских округов – административных центров субъектов Российской Федерации предусматривают конкурсную систему, уставы 24 городских округов – избрание глав-председателей из депутатов, уставы 7 городских округов – избрание глав – руководителей местных администраций, – на выборах. Из 76 фактически действующих глав городских округов – административных центров субъектов Российской Федерации 44 главы избраны по конкурсу, 25 – главы-председатели, избранные из депутатов, 8 глав (главы городов Абакана, Анадыря,

Новосибирска, Томска, Улан-Удэ, Хабаровска, Якутска) избраны на муниципальных выборах и возглавляют городские администрации.

Таким образом можно констатировать факт планомерного ухода от такой демократической формы участия населения в осуществлении местного самоуправления, как муниципальные выборы, что не способствует интегрированию жителей и институтов гражданского общества в процесс построения единой системы народовластия, и принижает их роль в принятии управленческих решений.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'L' followed by several cursive letters, ending in a long horizontal stroke.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.

ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов и иных нормативных правовых актов
Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона «О внесении изменения в статью 36
Федерального закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 36
Федерального закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации» не потребует признания
утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других
актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized first name followed by a long horizontal line extending to the right.