



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ  
ДЕПУТАТОВ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000  
тел.: (8182) 21-53-53, 21-56-13,  
факс: (8182) 20-03-43  
e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

Руководителям законодательных  
(представительных) органов  
государственной власти  
субъектов Российской Федерации

(по списку)

от 24.09.2021 № 02-05/24  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О законодательной инициативе

Уважаемые коллеги!

Направляем вам постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 22 сентября 2021 года № 1341 «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах».

Просим вас поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов.

Приложение:

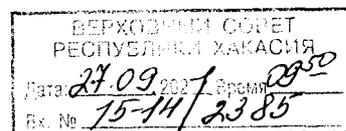
- 1) постановление Архангельского областного Собрания депутатов о законодательной инициативе – на 2 л. в 1 экз.
- 2) текст законопроекта – на 2 л. в 1 экз.
- 3) пояснительная записка к законопроекту – на 5 л. в 1 экз.
- 4) финансово-экономическое обоснование – на 1 л. в 1 экз.
- 5) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, или принятию – на 1 л. в 1 экз.

Председатель

*С уважением,*

Е.В. Прокопьева

Фокина Светлана Михайловна  
(8182) 21-02-03





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (двадцать восьмая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 22 сентября 2021 года № 1341

**О** законодательной инициативе  
Архангельского областного Собрания  
депутатов по внесению проекта  
федерального закона «О внесении  
изменений в Закон Российской  
Федерации «О недрах»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и подпунктом «ц» пункта 2 статьи 23 Устава Архангельской области областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах».

2. Поручить представление указанного проекта федерального закона при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации заместителю председателя Архангельского областного Собрания депутатов, председателю комитета Архангельского областного Собрания депутатов по лесопромышленному комплексу, природопользованию и экологии Дятлову Александру Владимировичу и министру природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области Мураеву Игорю Геннадиевичу.

3. Направить проект федерального закона сенаторам Российской Федерации – представителям от Архангельского областного Собрания депутатов и Правительства Архангельской области, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и рекомендовать им поддержать проект федерального закона.

4. Направить проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева



## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»

##### Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2003, № 23, ст. 2174; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 49, ст. 6056; 2008, № 18, ст. 1941; № 29, ст. 3418, 3420; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 49, ст. 7042; 2012, № 53, ст. 7648; 2013, № 30, ст. 4060; № 52, ст. 6961; 2014, № 30, ст. 4262; 2015, № 1, ст. 11, 12; № 27, ст. 3996; 2016, № 27, ст. 4212; 2017, № 31, ст. 4737, 4766; № 40, ст. 5750; 2019, № 31, ст. 4431; № 44, ст. 6176; № 49, ст. 6955; № 52, ст. 7823; 2020, № 24, ст. 3753; № 48, ст. 7636; 2021, № 18, ст. 3067) следующие изменения:

1) часть девятую статьи 9 после слов «автомобильных дорог общего пользования» дополнить словами «, объектов здравоохранения, культуры, образования, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;

2) пункт 5 части второй статьи 10 после слов «автомобильных дорог общего пользования» дополнить словами «, объектов здравоохранения, культуры, образования, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;

3) абзац седьмой пункта 7 статьи 10<sup>1</sup> после слов «автомобильных дорог общего пользования» дополнить словами «, объектов здравоохранения, культуры, образования, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;

4) часть третью статьи 18 после слов «автомобильных дорог общего пользования» дополнить словами «, объектов здравоохранения, культуры,

образования, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации».

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль  
года

№

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений**  
**в Закон Российской Федерации «О недрах»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (далее – проект федерального закона) разработан в целях совершенствования механизма строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания объектов здравоохранения, культуры, образования, проведения работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Согласно Закону Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (в редакции Федерального закона от 30 апреля 2021 года № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации») (далее – Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1) одним из оснований для возникновения права пользования участками недр местного значения (далее также – участки недр) является принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения, содержащим общераспространенные полезные ископаемые, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования (далее – автомобильные дороги), осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ) или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ).

Реализация указанного положения Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 позволила существенно сократить затраты на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог, сроки получения лицензий на право пользования участками недр со 180 дней для конкурса на право пользования участками недр (со 100 дней для аукциона на право пользования участками недр)

до 30 – 45 дней, а также исключила случаи недобросовестной конкуренции и удорожания поставок общераспространенных полезных ископаемых для исполнения государственных и муниципальных контрактов в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог. Например, только в Архангельской области с использованием рассматриваемого основания выдачи лицензии на право пользования участками недр реализованы два государственных контракта и один муниципальный контракт на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог:

1) № 1/18-рек от 4 апреля 2018 года на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Усть-Ваеньга – Осиново – Фалюки (до деревни Задориха) на участке км 43+500 – км 63+000 (первый пусковой комплекс) в Виноградовском муниципальном районе Архангельской области (месторождения Осиново 1 и № 25, пользователь участка недр – общество с ограниченной ответственностью «Севзапдорстрой»);

2) № 2/19-рек от 25 декабря 2019 года на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Усть-Ваеньга – Осиново – Фалюки на участке км 85+000 – км 97+000 в Виноградовском муниципальном районе Архангельской области (месторождение № 25, пользователь участка недр – общество с ограниченной ответственностью «Севзапдорстрой»);

3) № 0124200000619000464-19-УГиЗО от 25 марта 2019 года на выполнение комплекса работ по объекту «Строительство автомобильной дороги к селу Нёнокса от автодороги Северодвинск – Онега» в городском округе Архангельской области «Северодвинск» (участок Северный-1 месторождения Усальские Боры, пользователь участка недр – общество с ограниченной ответственностью «Севзапдорстрой»).

В настоящее время остаются неразрешенными проблемы длительных сроков получения лицензий на право пользования участками недр и высокой стоимости поставок общераспространенных полезных ископаемых для выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов здравоохранения, культуры, образования, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. Это является серьезным препятствием для своевременного выполнения мероприятий, реализуемых в рамках национальных проектов, государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации.

Так, в рамках национального проекта «Образование» на территории села Долгощелье Мезенского муниципального района Архангельской области выполняются работы по строительству здания муниципальной общеобразовательной организации на 90 мест. С октября 2019 года по июль 2020 года исполнителем работ оформлялось право пользования участками недр местного значения для обеспечения песком и песчано-гравийной смесью в целях строительства данного объекта. С октября

2020 года по январь 2021 года осуществлялась подготовка месторождения к промышленному освоению. По состоянию на начало 2021 года здание муниципальной общеобразовательной организации не построено и не введено в эксплуатацию. Окончание работ и сдача объекта планировались на конец 2020 года. Несоблюдение сроков выполнения работ связано в том числе с длительными сроками оформления права пользования участками недр местного значения и подготовкой таких участков к промышленному освоению.

Для строительства муниципальной дошкольной образовательной организации на 120 мест в рабочем поселке Малошуйка Онежского муниципального района Архангельской области единственным ближайшим к объекту поставщиком песка предложена стоимость песка в размере 470 рублей за один кубический метр при проектной стоимости закупки песка в размере 360 рублей за один кубический метр. В условиях отсутствия альтернативных поставщиков песка при наличии в указанном муниципальном районе месторождений нераспределенного фонда недр, содержащих требуемый объем песка (15 тыс. кубических метров), длительный срок оформления лицензии на право пользования участками недр увеличивает стоимость проекта строительства муниципальной дошкольной образовательной организации на 1,65 млн. рублей.

Решением проблемы длительных сроков получения лицензий и высокой стоимости поставок общераспространенных полезных ископаемых для выполнения работ в отношении объектов здравоохранения, культуры, образования, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации является обеспечение распространения на выполнение таких работ упрощенного порядка предоставления права пользования недрами.

В настоящее время на территории Российской Федерации открыто значительное число месторождений общераспространенных полезных ископаемых. Большая часть запасов общераспространенных полезных ископаемых данных месторождений остается неосвоенной или освоенной не в полном объеме. Сведения о таких месторождениях зачастую находятся на хранении в территориальных фондах геологической информации, требуют ревизии и внесения в территориальные балансы запасов общераспространенных полезных ископаемых субъектов Российской Федерации. Например, по состоянию на 1 июня 2021 года на территории Архангельской области в нераспределенном фонде недр находится 860 месторождений строительных песков, песчано-гравийной и валунно-гравийно-песчаной смеси с общими запасами в размере 397 млн. кубических метров. Такой объем общераспространенных полезных ископаемых может удовлетворить потребности Архангельской области в выполнении работ не только в отношении автомобильных дорог, но и в отношении других объектов социальной сферы.

Введение безаукционного механизма получения права пользования

недрами для добычи общераспространенных полезных ископаемых также предусматривает уплату разового платежа за пользование недрами, который далее учитывается в себестоимости поставляемых строительных материалов. С учетом финансирования работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов здравоохранения, культуры, образования, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, распространение упрощенного порядка предоставления права пользования недрами не приведет к образованию выпадающих доходов указанной системы.

Проектом федерального закона предлагается предусмотреть предоставление на основании решения органа государственной власти субъекта Российской Федерации права пользования участком недр местного значения без проведения аукциона с целью разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов здравоохранения, культуры, образования, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ.

Учитывая, что Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» с 1 января 2022 года корректируется основание предоставления права пользования участками недр для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, предлагается установить срок вступления в силу изменений, предусмотренных проектом федерального закона, – 1 января 2022 года.

Принятие проекта федерального закона позволит сократить расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание объектов здравоохранения, культуры, образования, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, сократить сроки получения лицензии на право пользования участками недр местного значения и сроки реализации проектов

строительства, ремонта и содержания таких объектов. Это, в свою очередь, создаст условия для реализации мероприятий, предусмотренных национальными проектами, государственными программами Российской Федерации и государственными программами субъектов Российской Федерации соответствующего направления.

Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской**  
**Федерации «О недрах»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева

## ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева