



Российская Федерация
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ
Республики Хакасия

Россия Федерациязы
Хакас Республиканың
ӨӨРКІ ЧӨБІ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

**О ежегодном докладе Верховного Совета Республики Хакасия
о состоянии законодательства Республики Хакасия по результатам
мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия
и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия за 2021 год**

Заслушав ежегодный доклад Верховного Совета Республики Хакасия о состоянии законодательства Республики Хакасия по результатам мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия за 2021 год, в соответствии со статьей 10 Закона Республики Хакасия от 09 июня 2012 года № 49-ЗРХ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Хакасия», пунктом 12 Положения о порядке проведения Верховным Советом Республики Хакасия мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия, утвержденного постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 12 декабря 2012 года № 1504-37, статьей 108¹ Регламента Верховного Совета Республики Хакасия
Верховный Совет Республики Хакасия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Ежегодный доклад Верховного Совета Республики Хакасия о состоянии законодательства Республики Хакасия по результатам мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия за 2021 год принять к сведению.
2. Разместить указанный ежегодный доклад на официальном сайте Верховного Совета Республики Хакасия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 05 апреля 2022 года.
3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия



В.Н. Штыгашев

г. Абакан
30 марта 2022 года

№ 1122-37

ДОКЛАД
о состоянии законодательства Республики Хакасия
по результатам мониторинга правоприменения
законов Республики Хакасия и постановлений
Верховного Совета Республики Хакасия за 2021 год

Мониторинг правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия в 2021 году проводился в соответствии с планом проведения Верховным Советом Республики Хакасия мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия на 2021 год, утвержденным постановлением Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 23.12.2020 № 341-п.

Мониторинг правоприменения осуществлялся комитетами (комиссиями) Верховного Совета Республики Хакасия, а также правовым отделом Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия.

При проведении мониторинга правоприменения осуществлялись сбор, обобщение, анализ и оценка информации о практике правоприменения нормативных правовых актов Республики Хакасия, поступившей от Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, судебных органов, прокуратуры Республики Хакасия, государственных органов Республики Хакасия, Адвокатской палаты Республики Хакасия, муниципальных образований Республики Хакасия, по показателям, установленным пунктами 8 – 10 Методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694.

По результатам мониторинга правоприменения Верховным Советом Республики Хакасия выявлены проблемы правоприменения отдельных нормативных правовых актов Республики Хакасия, являвшихся объектами мониторинга, а также недостатки и пробелы в законодательстве Республики Хакасия.

Таким образом, результаты мониторинга правоприменения позволят совершенствовать содержание нормативных правовых актов Республики Хакасия путем подготовки и внесения в них изменений, в том числе в случае выявления в них положений, не соответствующих законодательству Российской Федерации, а также оценить эффективность их правоприменения.

Закон Республики Хакасия от 05.10.2012 № 90-ЗРХ
«О патентной системе налогообложения и о признании
утратившими силу отдельных законодательных актов
Республики Хакасия о налогах»

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации правовое регулирование отношений, связанных с патентной системой налогообложения, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Основу правового регулирования отношений, связанных с патентной системой налогообложения, составляют: Конституция Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Конституция Республики Хакасия, Закон Республики Хакасия от 05.10.2012 № 90-ЗРХ «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» (далее – Закон Республики Хакасия № 90-ЗРХ).

Законом Республики Хакасия № 90-ЗРХ в соответствии с главой 26⁵ «Патентная система налогообложения» Налогового кодекса Российской Федерации введена в действие на территории Республики Хакасия патентная система налогообложения.

Мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия № 90-ЗРХ проводился также в 2013, 2014 и 2016 годах.

За прошедший период после проведения мониторинга данного Закона в 2016 году в него 7 раз вносились изменения, связанные как с изменением федерального законодательства в рассматриваемой сфере общественных отношений, так и с необходимостью совершенствования законодательства Республики Хакасия о налогах и сборах с учетом результатов правоприменительной практики и изменений в социально-экономической и бюджетной политике.

Законом Республики Хакасия от 28.11.2019 № 83-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» (далее – Закон № 83-ЗРХ), вступившим в силу с 01 января 2020 года, в соответствии с нормами Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции Федеральных законов от 29.09.2019 № 321-ФЗ и № 325-ФЗ) изменен подход к установлению размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода.

Так, субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода на единицу физического показателя, а именно:

на единицу средней численности наемных работников;

на единицу автотранспортных средств, судов водного транспорта;

на 1 тонну грузоподъемности транспортных средств, на одно пассажирское место;

на 1 квадратный метр площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, земельных участков;

на 1 квадратный метр площади объекта стационарной торговой сети (имеющих и не имеющих торговые залы) и на 1 квадратный метр площади объекта организации общественного питания, имеющего зал обслуживания, а также на 1 объект нестационарной торговой сети и объект организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания.

В связи с этим была утверждена новая редакция приложения к Закону Республики Хакасия № 90-ЗРХ. При этом, как и ранее, размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода дифференцирован в зависимости от территории действия патента и сформирован с учетом позиции Министерства финансов Республики Хакасия, Министерства экономического развития Республики Хакасия.

Учтены также предложения Управления Федеральной налоговой службы России по Республике Хакасия в части установления ограничений по отдельным видам предпринимательской деятельности, право на установление которых предоставлено субъектам Российской Федерации вышеназванными федеральными законами. На основании указанного положения Законом № 83-ЗРХ были установлены следующие ограничения:

не более 20 автотранспортных средств – по оказанию автотранспортных услуг по перевозке грузов и пассажиров;

не более 3 000 квадратных метров общей площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности;

не более 460 квадратных метров общей площади объектов – по виду предпринимательской деятельности – «розничная торговля».

Законом № 83-ЗРХ в соответствии с изменениями федерального законодательства также были уточнены формулировки отдельных видов деятельности.

В 2020 году в Закон Республики Хакасия № 90-ЗРХ вносились изменения трижды:

1) Закон Республики Хакасия от 06.03.2020 № 10-ЗРХ «О внесении изменения в приложение к Закону Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» был разработан и принят в целях расширения практики применения патентной системы налогообложения, стимулирования развития отдельных видов предпринимательской деятельности и их легализации. Законом в среднем на 10 процентов снижены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по 25 видам деятельности, по которым ранее патенты не приобретались.

Кроме того, в целях устранения возможного неоднозначного применения физического показателя и обеспечения ясности и единообразного понимания правовой нормы, учитывая законодательную практику субъектов Российской Федерации по применению патентной системы налогообложения, Закон Республики Хакасия № 90-ЗРХ дополнен положением, устанавливающим порядок применения физического показателя при исчислении размера налоговой базы для индивидуальных предпринимателей, использующих труд наемных работников;

2) Законом Республики Хакасия от 09.06.2020 № 25-ЗРХ «О внесении изменений в приложение к Закону Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» (по инициативе прокурора Республики Хакасия) в соответствии с изменениями в Налоговом кодексе Российской Федерации скорректированы наименования отдельных видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, а также установлены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по таким новым видам деятельности, как животноводство и растениеводство, а также услуги, связанные с этими видами деятельности;

3) Законом Республики Хакасия от 27.11.2020 №77-ЗРХ «О внесении изменений в статьи 1¹ и 2 Закона Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» и в статью 4 Закона Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» на основании Федерального закона от 31.07.2020 № 266-ФЗ в целях легализации предпринимательской деятельности и поддержки бизнеса в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции до 01 января 2024 года продлено право на применение в течение двух налоговых периодов нулевой налоговой ставки по патентной системе налогообложения (далее – ПСН) (действовавшей с 2016 по 2020 год) для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих отдельные виды деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

Следует отметить, что несмотря на достаточно льготные условия патентная система налогообложения по итогам 2020 года не получила широкого применения среди субъектов малого предпринимательства, в том числе и по причине ухудшения экономической ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

Существенные изменения в Закон Республики Хакасия № 90-ЗРХ были внесены Законом Республики Хакасия от 26.02.2021 № 07-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» (далее – Закон № 07-ЗРХ), вступившим в силу с 01 апреля 2021 года.

На основании Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 23 ноября 2020 года № 373-ФЗ), в связи с отменой единого налога на вмененный доход (далее – ЕНВД) и необходимостью хозяйствующих субъектов выбрать иные налоговые режимы, принимая во внимание, что наиболее оптимальным и сопоставимым с ЕНВД является ПСН, Законом № 07-ЗРХ виды предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться ПСН, приведены в соответствие с положениями главы 26.5 «Патентная система налогообложения» Налогового кодекса Российской Федерации и ОКВЭД 2, а также расширен их перечень (с 64 до 80).

Указанным Законом увеличены размеры базовой доходности по всем видам деятельности на 40 процентов, при этом, с учетом отмены с 2021 года индексации базовой доходности на коэффициент-дефлятор (который на 2020 год составлял 1,589) получилось снижение стоимости патента по сравнению с 2020 годом.

В целях выравнивания налоговой нагрузки предпринимателей в отдельных муниципальных образованиях Законом утверждена новая группа муниципальных образований республики для дифференцирования размеров потенциально возможного годового дохода в зависимости от места ведения предпринимательской деятельности.

Кроме того, в целях повышения конкурентоспособности малого предпринимательства, отменены ограничения для применения ПСН по видам предпринимательской деятельности в сфере транспортных услуг (не более 20 единиц общего количества автотранспортных средств) и снижен размер установленной в качестве ограничения для применения патентной системы налогообложения общей площади сдаваемых в аренду объектов недвижимости (с 3000 до 1500 квадратных метров).

Следует также отменить, что в соответствии с федеральным законодательством с 2021 года плательщики налога по ПСН вправе уменьшать стоимость патента:

- на обязательные страховые взносы, начисленные и уплаченные в соответствующем налоговом периоде за себя и наемных сотрудников;
- больничные за первые три дня болезни работника (кроме несчастных случаев на производстве и профзаболеваний);
- взносы за сотрудников по добровольному личному страхованию.

С учетом вышеназванных изменений федерального и регионального законодательства, вступивших в силу с 2021 года, ПСН впервые за несколько лет существования обрела небывалую популярность, являясь самой удобной после отмены ЕНВД, особенно после того, как появилась возможность уменьшать стоимость патента на страховые взносы.

Так, по отчетным данным УФНС России по Республике Хакасия о количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, и выданных патентов на право применения ПСН в разрезе видов предпринимательской деятельности на последнюю отчетную дату (на 01.07.2021) число налогоплательщиков в 2021 году с учетом предпринимателей, перешедших с ЕНВД на ПСН, составило 4 264 (в 2020 году количество плательщиков ПСН – 408, ЕНВД – 7 155). Количество выданных патентов выросло с 566 в 2020 году до 7 598 в 2021 году, из них 5 по нулевой ставке (на 01.07.2021). При этом следует отметить, что основная доля выданных патентов (и соответственно поступлений) приходится на городские округа – 5 992, из них на город Абакан – 3 825.

На последнюю отчетную дату большая часть патентов выдана на осуществление розничной торговли. К наиболее востребованным видам деятельности также относятся: оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов и пассажиров автомобильным транспортом, услуги общественного питания, парикмахерские и косметические услуги, техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств, сдача в аренду жилых и нежилых помещений.

Поступления по данному налогу в местные бюджеты увеличились с 13 580 тыс. рублей в 2020 году до 100 412 тыс. рублей в 2021 году (по информации Министерства финансов Республики Хакасия на 01.01.2022).

Вместе с тем, при реализации Закона Республики Хакасия № 90-ЗРХ выяснилось, что при расчете базовой доходности, утвержденной Законом № 07-ЗРХ, не было учтено изменение Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым предприниматели на ПСН, производящие

выплаты физическим лицам (наемным работникам), вправе с 2021 года уменьшить сумму налога на сумму страховых платежей (взносов). Так, к примеру, предприниматель, осуществляющий свою деятельность в сельской местности без привлечения наемных работников, уменьшая налог на сумму взносов (пособий), фактически обнуляет налог. В результате от этих предпринимателей доходы в местные бюджеты не поступают.

В этой связи была проведена оценка базовой доходности, установленной региональным законодательством, с целью ее оптимизации до уровня, при котором в местные бюджеты будет поступать налог по ПСН. Расчет осуществлялся из того, что минимальная сумма страховых взносов на 2022 год составит 43 211 рублей. Так, к примеру, при объеме базовой доходности 720 183 рубля сумма страховых взносов составит 47 413 рублей, из них: 43 211 – минимальный платеж и 4 202 – 1 процент от дохода свыше 300 тыс. рублей.

На основании изложенного, Законом Республики Хакасия от 29.11.2021 № 97-ЗРХ «О внесении изменения в приложение к Закону Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» (далее – Закон № 97-ЗРХ) с 2022 года потенциально возможный к получению годовой доход установлен на уровне, при котором сумма исчисленного налога перекрывала бы сумму страховых взносов. В результате, у индивидуальных предпринимателей без наемных работников возникнут платежи в местные бюджеты, при этом размеры этих платежей не приведут к значительному увеличению налоговой нагрузки на предпринимателя.

Кроме того, в соответствии с вышеназванным Законом радикально пересмотрен подход к формированию потенциально возможного к получению годового дохода для индивидуальных предпринимателей, легально привлекающих труд наемных работников. Принимая во внимание, что такие работодатели обеспечивают снижение безработицы и, уплачивая страховые взносы, формируют для сотрудников пенсионное и социальное обеспечение, для них установлена пониженная базовая доходность (в 4 раза) по отношению к базовой доходности предпринимателя, работающего без привлечения наемных работников. При этом в отношении наемных работников установлены фиксированные суммы доходности по группам муниципальных образований (1 группа – 30 тыс. рублей; 2 группа – 20 тыс. рублей; 3 и 4 группы по 10 тыс. рублей).

Целью данного Закона является оптимизация налоговой нагрузки для субъектов предпринимательской деятельности, применяющих ПСН, а также обеспечение максимально комфортных условий для легализации труда наемных работников, что в свою очередь будет способствовать увеличению поступлений доходов в бюджеты муниципальных образований.

Следует отметить, что совершенствование правового регулирования ПСН и улучшение налогового климата для субъектов, применяющих данную систему налогообложения, являются одной из актуальных задач на протяжении последних лет как на региональном, так и на федеральном уровне.

Так, вопрос о практике применения субъектами Российской Федерации ПСН широко обсуждался в 2019 году в Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, в связи с чем были направлены запросы в субъекты Российской Федерации о предоставлении информации с указанием статистических показателей, достижений, проблем применения ПСН с предложениями по их урегулированию.

Верховным Советом Республики Хакасия были подготовлены предложения по совершенствованию законодательства о патентной системе налогообложения, в частности, о включении в перечень видов деятельности, по которым возможно применение ПСН, видов деятельности «растениеводство, услуги в области растениеводства» и «животноводство, услуги в области животноводства», а также предложение о снижении налоговых платежей на сумму обязательных страховых взносов, которые были учтены федеральным законодателем (Федеральные законы от 06.02.2020 № 8-ФЗ и от 23.11.2020 № 373-ФЗ).

В условиях продолжающейся пандемии, принимая во внимание, что малый и средний бизнес во многом определяют устойчивое сохранение занятости и доходов жителей территорий, проблемы практики применения ПСН продолжают оставаться в поле зрения государственных структур.

Так, в 2021 году в Совете законодателей Сибирского федерального округа активно обсуждался вопрос об обращении Законодательной Думы Томской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, к Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусову по вопросу наделения субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению коэффициентов территориальности внутри муниципальных образований при установлении размеров потенциально возможного годового дохода по ПСН.

По мнению инициатора обращения, наделение субъектов Российской Федерации такими полномочиями позволит объективно и более точно создавать условия для ведения экономической деятельности и развития малых, отдаленных и труднодоступных населенных пунктов Российской Федерации, принимая во внимание, что такая возможность применялась при использовании ЕНВД.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия (далее – Уполномоченный) в представленной им информации о применении субъектами предпринимательской деятельности ПСН в республике в 2021 году отмечены такие положительные тенденции, как:

- дополнение перечня видов деятельности, в отношении которых может применяться ПСН, в том числе теми, которые применялись в рамках ЕНВД (деятельность автостоянок, ремонт, техническое обслуживание и мойка автотранспортных средств);

- увеличение ограничения по площади в отношении розничной торговли и оказания услуг общественного питания с 50 до 150 кв. м;

- применение нулевой налоговой ставки, позволяющее снизить налоговую нагрузку для вновь зарегистрированных предпринимателей.

К вышеперечисленному необходимо отнести и снижение налоговых платежей на сумму страховых взносов.

Уполномоченным также отмечены проблемы и недостатки ПСН:

- невозможность применения данной системы налогообложения при реализации подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации лекарственных препаратов, обувных товаров и предметов одежды;

- ПСН не предусматривает освобождение от обязанности по уплате налога на имущество физических лиц в части имущества, налоговая база в отношении которого определяется как его кадастровая стоимость, в соответствии с пунктом 7 статьи 378² Налогового кодекса Российской Федерации с учетом особенностей, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378² Налогового кодекса Российской Федерации.

Кроме того, Уполномоченным в связи с поступающими обращениями от предпринимателей внесены предложения к Закону № 90-ЗРХ с учетом последних изменений в редакции Закона № 97-ЗРХ, вступивших в силу с 01 января 2022 года, а именно по оптимизации потенциально возможного годового дохода, в части снижения базовой доходности для следующих видов деятельности:

- сдача в аренду (наем) собственных или арендованных нежилых помещений (включая выставочные залы, складские помещения);

- розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы;

- розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов.

Следует также отметить, что в Верховный Совет Республики Хакасия в настоящее время поступают обращения по вопросу снижения размера потенциально возможного годового дохода для предпринимателей, оказывающих услуги по перевозке грузов автомобильным транспортом.

Полагаем, что для принятия взвешенного решения о целесообразности внесения соответствующих изменений в Закон Республики Хакасия № 90-ЗРХ необходима глубокая проработка указанных предложений (с учетом показателей реализации Закона в 2022 году) в ходе их обсуждения на заседаниях рабочих групп с участием специалистов Министерства финансов Республики Хакасия, Министерства экономического развития Республики Хакасия, депутатов Верховного Совета Республики Хакасия, УФСН России по Республике Хакасия и представителей субъектов предпринимательской деятельности.

В процессе мониторинга правоприменения установлено, что на Закон Республики Хакасия № 90-ЗРХ прокурором Республики Хакасия протесты и требования не выносились; положения Закона Республики Хакасия № 90-ЗРХ в судебном порядке не оспаривались.

Данные, полученные по результатам проведенного мониторинга, свидетельствуют об эффективности реализации указанного Закона в рассматриваемом периоде.

**Закон Республики Хакасия от 28.11.2019 № 79-ЗРХ
«О регулировании отдельных вопросов реализации региональных
инвестиционных проектов на территории Республики Хакасия»**

Установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации в соответствии с пунктом «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Основным законодательным актом, направленным на установление мер поддержки приоритетных инвестиционных проектов и участников приоритетных инвестиционных проектов в виде налоговых льгот, является Налоговый кодекс Российской Федерации.

Для целей налогообложения Налоговый кодекс Российской Федерации устанавливает свои критерии, определяющие правовой статус налогоплательщика – субъекта инвестиционной деятельности. Данное обстоятельство приводит к появлению в правовом поле двух субъектов права: субъекта инвестиционной деятельности и налогоплательщика – субъекта инвестиционной деятельности. Правовой статус первого субъекта регулируется специальным законодательством в сфере инвестиционной деятельности, а правовой статус второго субъекта уточняется налоговым законодательством.

Нормативно-правовую базу в сфере поддержки инвестиционной деятельности на федеральном уровне также составляют: Конституция Российской Федерации; Гражданский кодекс Российской Федерации; Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

На уровне республиканского законодательства в сфере поддержки инвестиционной деятельности, помимо Закона Республики Хакасия от 28.11.2019 № 79-ЗРХ «О регулировании отдельных вопросов реализации региональных инвестиционных проектов на территории Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 79-ЗРХ), нормативно-правовую базу составляют: Конституция Республики Хакасия; Закон Республики Хакасия от 05.12.2019 № 85-ЗРХ «Об инвестиционной политике в Республике Хакасия»; постановление Правительства Республики Хакасия от 30.03.2020 № 150 «О реализации Закона Республики Хакасия от 05.12.2019 № 85-ЗРХ «Об инвестиционной политике в Республике Хакасия».

В Республике Хакасия обеспечение реализации потенциальными налогоплательщиками – участниками региональных инвестиционных проектов права на пониженную ставку по налогу на прибыль организации и налогу на имущество организации закреплено Законом Республики Хакасия № 79-ЗРХ, которым определяется орган государственной власти Республики Хакасия, уполномоченный в сфере реализации региональных инвестиционных проектов на территории Республики Хакасия (далее – уполномоченный орган), устанавливаются дополнительные требования к региональным инвестиционным проектам, а также регламентируются случаи принятия решения уполномоченным органом о включении или об отказе во включении организации в реестр участников регионального инвестиционного проекта, устанавливаются порядок и условия принятия решения о внесении изменений в реестр участников региональных инвестиционных проектов, не связанных с прекращением статуса участника регионального инвестиционного проекта.

В соответствии со статьей 3 Закона Республики Хакасия № 79-ЗРХ в дополнение к требованиям, установленным статьей 25⁸ Налогового кодекса Российской Федерации, региональный инвестиционный проект, реализуемый на территории Республики Хакасия, должен одновременно удовлетворять следующим требованиям:

1) реализация регионального инвестиционного проекта должна обеспечить организацию новых рабочих мест;

2) региональный инвестиционный проект в течение срока его реализации должен обеспечивать уровень среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника налогоплательщика – участника регионального инвестиционного проекта не ниже уровня среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в расчете на одного работника по соответствующему виду экономической деятельности на территории Республики Хакасия;

3) региональный инвестиционный проект в течение срока его реализации должен обеспечивать положительный бюджетный эффект стимулирующих налоговых льгот налогоплательщика – участника регионального инвестиционного проекта, рассчитанный в соответствии с Законом Республики Хакасия «Об инвестиционной политике в Республике Хакасия»;

4) региональный инвестиционный проект не может быть направлен на следующие цели:

агломерация угля;

производство термоуглей;

добыча угля.

В июне 2020 года в Закон Республики Хакасия № 79-ЗРХ внесены изменения, которыми установлены дополнительные требования к статусу регионального инвестиционного проекта. В соответствии с Законом Республики Хакасия от 21.07.2020 № 31-ЗРХ «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Хакасия «О регулировании отдельных вопросов реализации региональных инвестиционных проектов на территории Республики Хакасия» и статью 6 и приложение к Закону Республики Хакасия «Об инвестиционной политике в Республике Хакасия» внесено изменение в пункт 4 статьи 3 Закона Республики Хакасия № 79-ЗРХ, в соответствии с которым статус регионального инвестиционного проекта не может быть присвоен инвестиционному проекту, реализация которого планируется в сфере добычи угля. Данная норма была призвана исключить возможность получения угледобывающими предприятиями – налогоплательщиками на территории Республики Хакасия статуса участника регионального инвестиционного проекта в заявительном порядке без включения организации-налогоплательщика в реестр участников регионального инвестиционного проекта, а также в целях исключения снижения выпадающих доходов бюджета Республики Хакасия, образующихся при предоставлении угледобывающим предприятиям – налогоплательщикам на территории Республики Хакасия права использования льготного режима налогообложения по налогу на прибыль организаций и (или) налогу на добычу полезных ископаемых в случае их обращения с заявлением в налоговый орган. По информации Правительства Республики Хакасия в период с 2019 года по 2021 год заявления на использование льготного режима налогообложения по налогу на прибыль организаций и (или) налогу на добычу полезных ископаемых угледобывающими предприятиями – налогоплательщиками на территории Республики Хакасия в налоговые органы не подавались.

В реестр участников регионального инвестиционного проекта включены следующие организации:

1) общество с ограниченной ответственностью «Бейский промышленно-транспортный комплекс», которое планирует реализацию инвестиционного проекта «Строительство железнодорожного перехода от Бейского каменноугольного месторождения к станции Хоньх, станции Кирба со строительством железнодорожного моста через реку Абакан». Дата включения в реестр – 01.07.2020. Цель проекта – строительство железнодорожного перехода от Бейского месторождения к станции Кирба и железнодорожного моста через реку Абакан для увеличения объемов отгрузки угля с Бейского каменноугольного месторождения с 1 млн тонн до 30 млн тонн в год;

2) акционерное общество «РУСАЛ САЯНАЛ», которое реализует инвестиционный проект «Увеличение выпуска товарной ленты, фольги гладкой». Дата включения в реестр – 01.10.2021. Цель проекта – увеличить прибыль предприятия за счет увеличения выпуска готовой продукции.

Необходимо отметить, что при реализации Закона Республики Хакасия № 79-ЗРХ возник общественный резонанс при осуществлении регионального инвестиционного проекта обществом с ограниченной ответственностью «Бейский промышленно-транспортный комплекс». В адрес Верховного Совета Республики Хакасия поступили коллективные обращения жителей аала Доможаков с просьбой инициировать отказ ООО «Бейский промышленно-транспортный комплекс» в реализации проекта строительства железнодорожного пути от Бейского каменноугольного месторождения к станции Кирба. По мнению заявителей строительство вышеуказанного железнодорожного пути нарушает конституционные права жителей аала Доможаков Усть-Абаканского района на благоприятную окружающую среду.

По результатам рассмотрения Верховным Советом Республики Хакасия коллективных обращений Правительству Республики Хакасия было рекомендовано скоординировать работу по корректировке документов территориального планирования муниципальных образований Республики Хакасия и схемы территориального планирования Республики Хакасия в части внесения существующих и проектируемых промышленных объектов и предприятий угледобывающей отрасли Республики Хакасия. Также указанная рекомендация была вынесена в адрес Правительства Республики Хакасия по результатам проведения «правительственного часа» по теме «О развитии угледобывающей отрасли в Республике Хакасия и ее роли в обеспечении социально-экономического развития Республики Хакасия» на двадцать девятой сессии Верховного Совета Республики Хакасия, состоявшейся 07 июля 2021 года.

В процессе мониторинга правоприменения установлено, что органами прокуратуры Республики Хакасия в 2019 – 2021 годах нарушения Закона Республики Хакасия № 79-ЗРХ не выявлялись, а судебные решения по делам об оспаривании нормативных правовых актов, регулирующие отдельные правоотношения в сфере реализации региональных инвестиционных проектов на территории Республики Хакасия, не выносились.

Согласно информации, поступившей из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия и Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, Закон Республики Хакасия № 79-ЗРХ соответствует требованиям федерального законодательства и не содержит коррупциогенных факторов.

В ходе правоприменительной практики пробелов, противоречий, правовых коллизий, дублирований и иных правовых недостатков в Законе Республики Хакасия № 79-ЗРХ не выявлено.

Предложения и замечания по практике реализации Закона Республики Хакасия № 79-ЗРХ не поступали.

Информация, полученная по результатам мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 79-ЗРХ, позволяет сделать вывод о том, что стимулирование инвестиционных проектов через механизм включения организаций в реестр участников регионального инвестиционного проекта на территории Республики Хакасия перспективно и находит выражение в эффективности реализации полномочий Республики Хакасия по предоставлению льгот участникам регионального инвестиционного проекта.

В то же время необходимо отметить, что реализация закрепленного в Налоговом кодексе Российской Федерации механизма предоставления льгот участникам регионального инвестиционного проекта третьей категории (которым не требуется включение в реестр участников регионального инвестиционного проекта), то есть без учета мнения Республики Хакасия и на основании решения федерального органа исполнительной власти (Федеральной налоговой службы), может привести к возникновению незапланированных и нежелательных для Республики Хакасия выпадающих доходов республиканского бюджета Республики Хакасия.

Закон Республики Хакасия от 26.03.2003 № 11 «О Государственном гербе Республики Хакасия»

Наличие государственных символов является важным элементом конституционно-правового статуса Российской Федерации и ее субъектов.

Согласно статье 5 Конституции Российской Федерации Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов Российской Федерации. Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство.

Официальные государственные символы субъектов Российской Федерации, к которым относится государственный герб, закрепляются в законодательстве субъектов Российской Федерации, устанавливающим также правовое регулирование отношений, связанных с их описанием и порядком официального использования.

Обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономных областей, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам в соответствии с пунктом «а» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Конституционно-правовым основанием установления собственной символики субъектами Российской Федерации является статья 73 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой субъекты Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Необходимо отметить, что правила и условия использования герба субъекта Российской Федерации регламентируются не только законами субъекта Российской Федерации, но и федеральным законодателем. Например, в части 3 статьи 40 Федерального конституционного закона от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», посвященной использованию символов государственной власти в судах общей юрисдикции, устанавливается возможность помещения (размещения) в залах судебных заседаний мировых судей флага и изображения герба соответствующего субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» предусмотрено аналогичное правовое регулирование использования герба субъекта Российской Федерации, в связи с чем норма части 1 статьи 11 данного Федерального закона допускает установление в зале судебных заседаний мировых судей герба соответствующего субъекта Российской Федерации. Кроме того, на уровне федерального законодательства регулируется использование государственных символов субъектов Российской Федерации при оформлении символики территориальных подразделений федеральных органов государственной власти в субъектах Российской Федерации. Так, Указом Президента Российской Федерации от 21.08.2012 № 1204 «Об учреждении знамени Федеральной службы судебных приставов и знамени ее территориальных органов» предусмотрено использование государственного герба субъекта Российской Федерации на знамени территориальных органов Федеральной службы судебных приставов.

В соответствии со статьей 70 Конституции Республики Хакасия Государственные герб, флаг и гимн Республики Хакасия, их описание и порядок официального использования устанавливаются законом Республики Хакасия.

С начала июня 1992 года по конец марта 2003 года статус Государственного герба Республики Хакасия устанавливался Законом Республики Хакасия от 06.06.1992 № 8 «О Государственном гербе Республики Хакасия». В указанном нормативном правовом акте давалось описание государственного герба, а сам герб определялся как символ Республики Хакасия.

В тот период правовая регламентация статуса Государственного герба Республики Хакасия формировалась республиканским законодателем исходя из национальной и исторической идентификации, чему свидетельствовало расположение на гербе надписи «Хакасия», соляного знака. Указанный нормативный правовой акт утратил силу в связи с принятием Верховным Советом Республики Хакасия нового Закона Республики Хакасия от 26.03.2003 № 11 «О Государственном гербе Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 11). Начиная с этого времени статус Государственного герба Республики Хакасия стал определяться с учетом требований федерального законодательства и общепризнанных геральдических правил.

В то же время было принято Положение о Геральдической комиссии при Верховном Совете Республики Хакасия, утвержденное постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 24.09.2003 № 755-20. Указанный институт получил статус совещательного и консультативного органа и образовывался в целях реализации государственной политики в области геральдики Республики Хакасия и обеспечивал работу по созданию и использованию официальных символов и отличительных знаков Республики Хакасия.

В преамбуле Закона Республики Хакасия № 11 содержится указание на задачи и цели, которые должны быть достигнуты в процессе применения закона, а именно, Законом Республики Хакасия в соответствии с Конституцией Республики Хакасия, исходя из преемственности исторических традиций Хакасии, устанавливаются Государственный герб Республики Хакасия, его описание и порядок официального использования.

Структура указанного Закона Республики Хакасия № 11 включает преамбулу, 11 статей и 2 приложения, в которых представлены изображения Государственного герба Республики Хакасия в многоцветном и черно-белом вариантах. Нормы Закона Республики Хакасия № 11 регулируют правоотношения с учетом особенности деятельности государственных органов, а также возможности и практики использования государственного герба в различных сферах общественных отношений.

Закон Республики Хакасия № 11 устанавливает не только статус и описание герба, но также порядок его официального использования и общие положения об ответственности за несоблюдение установленных Законом Республики Хакасия № 11 требований при размещении Государственного герба Республики Хакасия. К субъектам такой ответственности республиканский законодатель отнес руководителей органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций, использующих Государственный герб Республики Хакасия. Так, в соответствии со статьей 109 Закона Республики Хакасия от 17.12.2008 № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях» нарушение порядка официального использования Государственного герба Республики Хакасия влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей;
- на должностных лиц – от пяти тысяч до семи тысяч рублей;
- на юридических лиц – от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

В Закон Республики Хакасия № 11 девять раз вносились изменения и дополнения. Внесение изменений было вызвано, прежде всего, приведением Закона Республики Хакасия № 11 в соответствие с изменениями федерального законодательства и совершенствованием законодательства Республики Хакасия в рассматриваемой сфере общественных отношений. Внесенные изменения касались, в частности:

1. Изменения и уточнения описательной части Государственного герба Республики Хакасия, в части дополнения Государственного герба Республики Хакасия хакасским орнаментом, выполненным золотом. Данные изменения

внесены Законом Республики Хакасия от 20.12.2006 № 74-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О Государственном гербе Республики Хакасия». Содержание приложений 1 и 2 Закона Республики Хакасия № 11 конкретизировалось названиями «Рисунок Государственного герба Республики Хакасия в многоцветном варианте» и «Рисунок государственного герба Республики Хакасия в черно-белом варианте».

2. Изменения и уточнения порядка использования Государственного герба Республики Хакасия.

2.1. Законом Республики Хакасия от 05.04.2011 № 23-ЗРХ «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Хакасия «О Государственном гербе Республики Хакасия» и в статью 8 Закона Республики Хакасия «О Государственном флаге Республики Хакасия» в части использования территориальными органами федеральных органов государственной власти в Республике Хакасия государственных символов Республики Хакасия» в часть вторую статьи 5 внесено изменение в части возможности использования Государственного герба Республики Хакасия территориальными органами федеральных органов государственной власти в Республике Хакасия при оформлении символики территориальных подразделений федеральных органов государственной власти в субъектах Российской Федерации.

2.2. Законом Республики Хакасия от 05.05.2012 № 35-ЗРХ «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Хакасия «О Государственном гербе Республики Хакасия» внесены изменения в часть вторую статьи 5 Закона Республики Хакасия № 11, допускающие установление геральдического изображения Государственного герба Республики Хакасия как ее официального символа на информационных надписях и обозначениях на объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, расположенных на территории Республики Хакасия.

2.3. Законом Республики Хакасия от 03.06.2013 № 44-ЗРХ «О внесении изменений в статью 8 Закона Республики Хакасия «О Государственном флаге Республики Хакасия» и статью 5 Закона Республики Хакасия «О Государственном гербе Республики Хакасия» в части использования государственных символов Республики Хакасия» внесены изменения, предусматривающие использование государственных символов Республики Хакасия территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Республике Хакасия на эмблемах и иных геральдических знаках территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Республике Хакасия, а также органами местного самоуправления.

2.4. Законом Республики Хакасия от 11.02.2015 № 04-ЗРХ «О внесении изменений в статью 8 Закона Республики Хакасия «О Государственном флаге Республики Хакасия» и статью 5 Закона Республики Хакасия «О Государственном гербе Республики Хакасия» внесены изменения, предусматривающие возможность размещения изображения Государственного герба Республики Хакасия на наградах и иных формах поощрения, учреждаемых Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия, форменной одежде и знаках отличия для личного состава противопожарной службы Республики Хакасия.

2.5. Законом Республики Хакасия от 14.07.2015 № 69-ЗРХ «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Хакасия «О Государственном гербе Республики Хакасия» предоставлена возможность использования Государственного герба Республики Хакасия на печатях и официальных бланках документов не только органов государственной власти Республики Хакасия, но и иных государственных органов Республики Хакасия, которые не входят в систему исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия, а также в целях установления геральдического изображения Государственного герба Республики Хакасия как ее официального символа на мемориальных сооружениях и объектах, увековечивающих память воинов – уроженцев Хакасии, погибших при защите Отечества.

3. Изменения и уточнения положений Закона Республики Хакасия № 11, имеющих редакционный характер в соответствии с действующим федеральным и республиканским законодательством.

3.1. Законом Республики Хакасия от 05.04.2011 № 32-ЗРХ «О приведении отдельных законодательных актов Республики Хакасия в соответствие с Конституцией Республики Хакасия» положения абзаца четвертого статьи 4 Закона Республики Хакасия приведены в соответствие с редакцией Конституции Республики Хакасия в части изменения должности высшего должностного лица Республики Хакасия с наименования «Председатель Правительства Республики Хакасия» на наименование «Глава Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия».

3.2. Законом Республики Хакасия от 12.02.2018 № 02-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в связи с изменением системы исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия» в абзац третий части первой статьи 5 Закона Республики Хакасия № 11 внесено изменение, учитывающее исключение из структуры исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия такого государственного органа, как Аппарат Правительства Республики Хакасия.

3.3. Законом Республики Хакасия от 11.03.2021 № 17-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в связи с внесением изменений в Конституцию Республики Хакасия» отдельные положения статей 4 и 5 Закона Республики Хакасия № 11 приведены в соответствие с изменениями Конституции Республики Хакасия, предусматривающими исключение Конституционного суда Республики Хакасия из перечня судов, осуществляющих судебную власть в Республике Хакасия.

Анализ изменений, вносимых в Закон Республики Хакасия № 11 с 2006 года, показал, что наибольшее количество изменений претерпели положения, касающиеся регулирования вопросов порядка использования Государственного герба Республики Хакасия. Эти изменения имели правовой характер и способствовали укреплению статуса государственных символов Республики Хакасия в рамках компетенции Республики Хакасия как субъекта Российской Федерации.

В процессе мониторинга правоприменения установлено, что органами прокуратуры Республики Хакасия в период 2011 – 2021 годах нарушения Закона Республики Хакасия № 11 и в отношении нормативных правовых актов, касающихся использования Государственного герба Республики Хакасия, его описания и порядка официального использования, не выявлялись, меры прокурорского реагирования не принимались. Судебные решения по делам об оспаривании нормативных правовых актов, касающиеся использования Государственного герба Республики Хакасия, его описания и порядка официального использования, не выносились.

Согласно информации, поступившей из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия и Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, Закон Республики Хакасия № 11 соответствует требованиям федерального законодательства и не содержит коррупциогенных факторов. В ходе правоприменительной практики пробелов, противоречий, правовых коллизий, дублирований и иных правовых недостатков в Законе Республики Хакасия № 11 не выявлено.

Предложения и замечания по практике реализации Закона Республики Хакасия № 11 в Верховный Совет Республики Хакасия не поступали.

Информация, полученная по результатам мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 11, позволяет сделать вывод о том, что указанным Законом эффективно урегулированы правоотношения по установлению Государственного герба Республики Хакасия, его описанию и порядку официального использования.

Закон Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия»

Согласно части 1 статьи 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Аналогичное положение закреплено в статье 44 Конституции Республики Хакасия.

В соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

На федеральном уровне правоотношения по реализации права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации регламентируются Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона № 324-ФЗ граждане имеют право на получение бесплатной юридической помощи в случаях и в порядке, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В развитие норм Федерального закона № 324-ФЗ принят Закон Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 82-ЗРХ), который регулирует отношения, связанные с оказанием гражданам Российской Федерации бесплатной квалифицированной юридической помощи в Республике Хакасия.

Кроме того, принят ряд нормативных правовых актов Республики Хакасия, регулирующих данные правоотношения:

- постановление Правительства Республики Хакасия от 09.11.2012 № 756 «Об определении органа исполнительной власти Республики Хакасия, уполномоченного в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Хакасия от 13.11.2008 № 400 «Об уполномоченном органе»;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 21.11.2012 № 791 «Об утверждении Порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь на территории Республики Хакасия в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание такой помощи и Порядка представления Адвокатской палатой Республики Хакасия в Министерство по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия ежегодного доклада и сводного отчета об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи»;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 29.10.2013 № 581 «О реализации Закона Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия»;

- приказ Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия от 15.01.2018 № 11 «Об утверждении формы расчета оплаты труда адвоката и компенсации расходов на оказание бесплатной юридической помощи»;

- приказ Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия от 20.03.2018 № 74 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Принятие решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации».

Основопологающим из вышеперечисленных нормативных правовых актов является Федеральный закон № 324-ФЗ, которым устанавливаются основные гарантии реализации права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации, организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и организационно-правовые основы деятельности по правовому информированию и правовому просвещению населения. Так, Федеральным законом № 324-ФЗ закреплены виды бесплатной юридической помощи; субъекты, оказывающие бесплатную юридическую помощь; полномочия органов государственной власти; определены участники государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и случаи оказания такой помощи; информационное обеспечение деятельности по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи; финансирование мероприятий, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи в Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона № 324-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся:

- реализация в субъектах Российской Федерации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;
- издание законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи, определение порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и обеспечение их исполнения;
- определение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, и его компетенции;
- определение органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, подведомственных им учреждений и иных организаций, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории субъекта Российской Федерации, установление их компетенции, в том числе решение вопросов об учреждении и обеспечении деятельности государственных юридических бюро;
- определение порядка взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, установленных настоящим Федеральным законом;
- определение размера и порядка оплаты труда адвокатов и иных субъектов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи;
- оказание в пределах своих полномочий содействия развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи и обеспечение ее поддержки.

Законом Республики Хакасия № 82-ЗРХ и иными нормативными правовыми актами Республики Хакасия, указанными выше, реализованы все предусмотренные Федеральным законом № 324-ФЗ полномочия органов государственной власти Республики Хакасия в сфере предоставления бесплатной юридической помощи.

Законом Республики Хакасия № 82-ЗРХ определены полномочия органов государственной власти Республики Хакасия в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, в частности, полномочия Верховного Совета Республики Хакасия, Правительства Республики Хакасия и уполномоченного органа исполнительной власти Республики Хакасия.

Законом Республики Хакасия № 82-ЗРХ к участникам государственной системы бесплатной юридической помощи отнесены органы исполнительной власти Республики Хакасия и подведомственные им учреждения, государственные юридические бюро, Уполномоченный по права человека в Республике Хакасия, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Хакасия, адвокаты, нотариусы, иные субъекты в соответствии с Федеральным законом № 324-ФЗ. Перечень органов исполнительной власти Республики Хакасия и подведомственных им учреждений, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории Республики Хакасия, утвержден постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.10.2013 № 581 «О реализации Закона Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия».

В соответствии со статьей 22 Федерального закона № 324-ФЗ к участникам негосударственной системы бесплатной юридической помощи относятся негосударственные центры бесплатной юридической помощи. В настоящее время на территории Республики Хакасия негосударственные центры бесплатной юридической помощи отсутствуют. Негосударственная система бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия представлена одним участником – Юридической клиникой Института истории и права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова».

Частью 1 статьи 17 Федерального закона № 324-ФЗ установлено, что для обеспечения функционирования государственной системы бесплатной юридической помощи, а также для оказания гражданам бесплатной юридической помощи в соответствии с законами субъектов Российской Федерации могут создаваться государственные юридические бюро и (или) могут привлекаться к участию в государственной системе бесплатной юридической помощи адвокаты.

В соответствии со статьей 6 Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ для обеспечения функционирования государственной системы бесплатной юридической помощи, а также для оказания гражданам бесплатной юридической помощи Правительством Республики Хакасия создаются государственные юридические бюро в форме государственных казенных учреждений Республики Хакасия в порядке, определенном федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Хакасия.

В ходе мониторинга выявлено, что данная норма не реализована с момента принятия Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ. Создание государственных юридических бюро потребует значительных расходов из регионального бюджета.

Следует отметить, что на проблемы бесплатной юридической помощи в части ее финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации также указал Орловский областной Совет народных депутатов, который в мае 2021 года обратился в Верховный Совет Республики Хакасия с просьбой поддержать обращение к Правительству Российской Федерации

по вопросу оплаты услуг участников государственной системы бесплатной юридической помощи в Российской Федерации. В данном обращении указано, что на сегодняшний день ключевой проблемой в сфере оказания бесплатной юридической помощи остается вопрос ее финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. В связи с указанными обстоятельствами объем и качество оказания бесплатной юридической помощи в регионах значительно различается в зависимости от бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и принятых ими расходных обязательств в рассматриваемой сфере правоотношений. Орловский областной Совет народных депутатов обращается в Правительство Российской Федерации с предложением о разработке государственной программы Российской Федерации по обеспечению отдельных категорий граждан Российской Федерации бесплатной юридической помощью, где будет предусмотрено финансирование и (или) софинансирование из федерального бюджета оплаты услуг участников государственной системы бесплатной юридической помощи в целях достижения однородности качества ее предоставления независимо от территориального признака проживания граждан в том или ином субъекте Российской Федерации.

Учитывая то, что в соответствии с законами субъектов Российской Федерации могут создаваться государственные юридические бюро (которые не созданы в Республике Хакасия) и (или) могут привлекаться к участию в государственной системе бесплатной юридической помощи адвокаты, в Республике Хакасия основным участником государственной системы бесплатной юридической помощи являются адвокаты.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ адвокаты, участвующие в функционировании государственной системы бесплатной юридической помощи, оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь в порядке, предусмотренном федеральными законами и настоящим Законом. Организация участия адвокатов в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи осуществляется Адвокатской палатой Республики Хакасия.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ оплата труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсация их расходов на оказание такой помощи осуществляются за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия. Финансирование расходов на указанные цели предусматривается в законе о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Частью 2 статьи 9 Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ установлены размеры оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Объем ассигнований, предусмотренных в республиканском бюджете Республики Хакасия на оплату труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи, составляет:

- в 2019 году – 400 000 рублей;
- в 2020 году – 400 000 рублей;
- в 2021 году – 400 000 рублей.

Объем денежных средств, фактически выплаченных адвокатам в связи с их участием в государственной системе бесплатной юридической помощи, составляет:

- в 2019 году – 15 100 рублей;
- в 2020 году – 83 800 рублей;
- в 1 полугодии 2021 года – 27 500 рублей.

По мнению Адвокатской палаты Республики Хакасия, одной из причин невысоких показателей оказанной адвокатами республики бесплатной юридической помощи, а также, соответственно, выплаченных денежных средств, являются трудности, связанные со сложностью механизма получения выплат. Адвокатская палата Республики Хакасия регулярно обращалась в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия с предложением об упрощении порядка представления отчета адвоката об оказании бесплатной юридической помощи и минимизации пакета документов, необходимых для приложения к отчету адвоката об оказании бесплатной юридической помощи.

Министерство по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия полагает, что причиной неиспользования в полном объеме денежных средств, выделяемых из республиканского бюджета Республики Хакасия, на указанную цель может служить недостаточный уровень информированности населения республики о законодательстве, регулирующем порядок получения бесплатной юридической помощи, несмотря на то, что указанным Министерством совместно с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Адвокатской палатой Республики Хакасия ведется работа по информированию населения различными способами.

Адвокатской палатой Республики Хакасия предоставлена информация о том, что имели место отказы в оплате труда адвоката и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи. Так, в 2019 году отказано в оплате на сумму 20 800 рублей (4 решения), в 2020 году – 10 000 рублей (6 решений), за 1 – 3-й кварталы 2021 года – 2 000 рублей (2 решения). Основной причиной отказа в оплате является оказание бесплатной юридической помощи гражданам, не имеющим права на ее получение, и оказание правовой помощи по вопросам, не подпадающим в перечень вопросов, предусмотренных Законом.

Категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, определены статьей 20 Федерального закона № 324-ФЗ. Вместе с тем, Федеральным законом субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать дополнительные категории граждан, которые имеют право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, в связи с чем статьей 3 Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ расширен перечень таких категорий граждан. В частности, к ним отнесены:

- реабилитированные лица и лица, пострадавшие от политических репрессий;

- инвалиды III группы;
- представители коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Республики Хакасия (далее – малочисленные народы), а также лица, не относящиеся к малочисленным народам, но постоянно проживающие в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и ведущие такие же, как и малочисленные народы, традиционное природопользование и традиционный образ жизни;
- многодетные родители и родители, воспитывающие детей в возрасте до 14 лет в неполных семьях;
- граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации;
- граждане, имеющие по отношению к должнику права требования по денежным обязательствам и иным обязательствам, о выплате выходных пособий и об оплате труда лиц, работающих по трудовому договору, – при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве;
- члены семей военнослужащих, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (супруга (супруг), родители, несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения).

Министерство по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия отмечает, что ни в Федеральном законе № 324-ФЗ, ни в Законе Республики Хакасия № 82-ЗРХ к категориям граждан, имеющих право на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, не отнесены ветераны труда.

В рассматриваемый период были случаи оказания адвокатами бесплатной юридической помощи гражданам, являющимся ветеранами труда, но в связи с отсутствием в законодательных актах данной категории Министерством по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия принимались решения об отказе в оплате труда адвоката за оказанную бесплатную юридическую помощь гражданам.

В этой связи Министерство по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия предлагает рассмотреть вопрос о возможности расширения перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, путем включения в него граждан, имеющих звание «Ветеран труда».

Адвокатская палата Республики Хакасия считает перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, недостаточным и предлагает рассмотреть вопрос о включении в него: женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет; граждан, имеющих звание «Ветеран труда»; граждан, чьи денежные средства были привлечены для строительства многоквартирных домов («обманутые дольщики»).

Как указывалось ранее, статьей 12 Федерального закона № 324-ФЗ органам государственной власти субъектов Российской Федерации в том числе предоставлено право расширения установленного федеральным законодательством перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи.

Законом Республики Хакасия № 82-ЗРХ предусмотрены случаи оказания государственными юридическими бюро и адвокатами гражданам бесплатной юридической помощи, аналогичные тем, что содержатся в Федеральном законе, а также дополнительно установлен следующий случай: рассмотрение вопросов традиционного природопользования, землепользования, определения национальной принадлежности (для представителей малочисленных народов). Вместе с тем Адвокатская палата Республики Хакасия указывает на то, что одной из проблем оказания бесплатной юридической помощи является узкий круг вопросов, по которым такую помощь адвокаты могут оказывать в соответствии с законодательством.

В целях информирования граждан по вопросу получения бесплатной юридической помощи участниками государственной и негосударственной системы бесплатной юридической помощи осуществляются различные информационные мероприятия, в том числе в сети «Интернет» на официальных аккаунтах Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, органов государственной власти Республики Хакасия, Адвокатской палаты Республики Хакасия, Нотариальной палаты Республики Хакасия, Института истории и права Хакасского государственного университета им. Н.Ф. Катанова размещается информация о порядке и случаях оказания гражданам бесплатной юридической помощи.

Органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Республики Хакасия на своих официальных сайтах размещена информация о порядке оказания бесплатной юридической помощи, категориях граждан, имеющих право на ее получение, а также видах юридической помощи, оказываемой гражданам бесплатно.

Также информация об оказании бесплатной юридической помощи размещена на информационных стендах в помещениях, доступных для граждан на территории муниципальных образований: отделениях государственного казенного учреждения Республики Хакасия «Управление социальной поддержки населения», территориальных отделах многофункционального центра организации централизованного представления государственных и муниципальных услуг Республики Хакасия.

Организовано размещение информации в зданиях и помещениях, занимаемых мировыми судьями, и в территориальных отделах Департамента записи актов гражданского состояния Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия о порядке и случаях оказания бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Хакасия, в том числе возможности обращения к адвокатам, оказывающим гражданам бесплатную юридическую помощь в Республике Хакасия.

Адвокатской палатой Республики Хакасия изготовлены информационные плакаты, содержащие информацию об адвокатах, участвующих в государственной системе бесплатной юридической помощи. Указанные плакаты в целях правового информирования и правового просвещения населения направлены в органы местного самоуправления для размещения в доступном для населения месте.

Кроме этого, в целях максимального охвата целевой аудитории в территориальных отделах Департамента записи актов гражданского состояния Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, на судебных участках мировых судей Республики Хакасия размещена разработанная Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия социальная реклама, содержащая сведения о порядке и случаях оказания бесплатной юридической помощи на территории Республики Хакасия, а также ссылка в виде QR-кодов, позволяющих гражданам с помощью мобильного устройства, оснащенного фотокамерой, мгновенно перейти по ссылке на официальный сайт Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия.

Также социальная реклама для размещения в общедоступных местах направлялась в адрес глав муниципальных районов, городских округов Республики Хакасия. Вместе с тем, несмотря на предпринимаемые всеми участниками государственной системы бесплатной юридической помощи меры по информированию населения республики о возможности получения бесплатной юридической помощи, в Республике Хакасия остается актуальной проблема невысоких показателей по количеству граждан, которым оказана бесплатная юридическая помощь, и объемах денежных средств, выплаченных адвокатам за оказанную помощь.

Первоначальный текст Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ опубликован в издании «Вестник Хакасии», 15.10.2012, № 89.

В соответствии со статьей 11 Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ данный Закон вступил в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования – 26 октября 2012 года.

В настоящее время Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ действует в редакции Закона Республики Хакасия от 21.12.2020 № 97-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в связи с формированием сведений о трудовой деятельности в электронном виде».

С момента принятия Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ в него 6 раз вносились изменения. Внесение изменений было обусловлено, в частности, следующими факторами.

Во-первых, изменением федерального законодательства в соответствующей сфере общественных отношений. Так, в Федеральный закон № 324-ФЗ Федеральным законом от 02.07.2013 № 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внесены изменения, согласно которым часть 1 статьи 20 Федерального закона № 324-ФЗ

дополнена категорией граждан – лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Согласно данным изменениям указанные лица отнесены к федеральной категории граждан, соответственно из статьи 3 Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ эта категория граждан исключена. Кроме того, в Закон Республики Хакасия № 82-ЗРХ внесены изменения, согласно которым случаи оказания бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи приведены в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

Во-вторых, в целях расширения перечня категорий граждан, имеющих право на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия, путем установления дополнительной категории граждан, имеющей право на такую помощь. Так, Законом Республики Хакасия от 07.11.2014 № 85-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия» статья 3 Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ дополнена категорией граждан – члены семей военнослужащих, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (супруга (супруг), родители, несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения.

В-третьих, изменением законодательства Республики Хакасия, вызванным изменением системы исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия, в соответствии с которыми Администрация Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия преобразована из государственного органа в исполнительный орган государственной власти Республики Хакасия – Аппарат Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия и Правительства Республики Хакасия, и как орган исполнительной власти Республики Хакасия является участником государственной системы бесплатной юридической помощи.

В адрес Верховного Совета Республики Хакасия заключения по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ за период его действия не поступали.

Меры прокурорского реагирования (протесты и представления, требования об изменении нормативного правового акта, заявления в суд) в отношении Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ не принимались.

В Верховный Совет Республики Хакасия за весь период действия Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ поступало одно экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия (от 06.08.2013 № 751/2), в котором указывалось, что отдельные положения Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ вступили в противоречие с федеральным законодательством в связи с его изменением. Указанные противоречия устранены.

Экспертные заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия по результатам антикоррупционной экспертизы Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ за период его действия в Верховный Совет Республики Хакасия не поступали, что свидетельствует о невыевлении органами юстиции коррупциогенных факторов.

Нормы Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ в судебном порядке не оспаривались.

За период действия Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ в адрес Верховного Совета Республики Хакасия запросов о разъяснении его положений при правоприменении не поступало, что свидетельствует о высокой степени качества подготовленного нормативного материала и своевременной работе органов государственной власти Республики Хакасия по поддержанию регионального законодательства в актуальном состоянии.

В ходе мониторинга установлено, что Закон Республики Хакасия № 82-ЗРХ соответствует действующему законодательству, коррупциогенные факторы отсутствуют. Законом Республики Хакасия № 82-ЗРХ обеспечено соблюдение гарантированных Конституцией Российской Федерации прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в сфере получения бесплатной юридической помощи. Кроме того, установлена актуальность данного Закона, финансовая, кадровая и организационная обеспеченность его реализации, вместе с тем установлена недостаточная эффективность его реализации в части механизма оплаты труда адвокатов.

Закон Республики Хакасия от 17.12.2008 № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях»

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы административного законодательства отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Принципы разграничения предметов ведения и полномочий в области законодательства об административных правонарушениях установлены Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

На основании статьи 1.3¹ КоАП РФ субъекты Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях вправе устанавливать путем принятия соответствующих законов административную ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Согласно подпункту 39 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопроса установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

В развитие норм федерального законодательства Верховным Советом Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия от 17.12.2008 № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях» (далее – Закон Республики Хакасия № 91-ЗРХ), которым устанавливаются основания и условия административной ответственности, определяются деяния, являющиеся административными правонарушениями, предусматриваются меры административной ответственности.

Мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия № 91-ЗРХ Верховным Советом Республики Хакасия также проводился в 2015 году.

За все время действия Закона Республики Хакасия № 91-ЗРХ изменения в него были внесены 34 раза. За прошедший период после проведения мониторинга данного Закона в 2015 году в него 13 раз вносились изменения, в том числе дважды – в 2021 году:

1. Законом Республики Хакасия от 21.06.2021 № 34-ЗРХ «О внесении изменений в статьи 16 и 74 Закона Республики Хакасия «Об административных правонарушениях».

Указанным Законом статья 16 Закона Республики Хакасия № 91-ЗРХ изложена в новой редакции, в соответствии с которой установлена административная ответственность за нарушение порядка обеспечения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания.

Внесены изменения в статью 74 Закона Республики Хакасия № 91-ЗРХ, устанавливающую административную ответственность за совершение действий, нарушающих тишину и покой окружающих в ночное время, в соответствии с которыми изменен период ночного времени. Кроме того, установлены исключения, в соответствии с которыми положения указанной статьи не распространяются:

- на действия граждан и юридических лиц при использовании ими пиротехнических средств в период времени с 22 часов по местному времени 31 декабря текущего года до 2 часов по местному времени 1 января следующего года (новогодняя ночь), а также в период с 22 до 23 часов 30 минут по местному времени 9 мая (День Победы);

- на действия граждан и юридических лиц, связанные с содержанием автомобильных дорог общего пользования местного значения;

2. Законом Республики Хакасия от 12.10.2021 № 61-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об административных правонарушениях» и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия».

Законом Республики Хакасия от 05.11.2014 № 79-ЗРХ «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Республики Хакасия» определялся порядок организации деятельности пунктов приема и переработки древесины в целях достижения прозрачности и открытости в сфере оборота заготовленной древесины. В связи с установлением федерального государственного надзора в сфере оборота древесины указанный Закон Республики Хакасия признан утратившим силу.

Статья 48¹ Закона Республики Хакасия № 91-ЗРХ устанавливала административную ответственность в Республике Хакасия за неисполнение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Республики Хакасия, установленных Законом Республики Хакасия «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Республики Хакасия».

Отмена регионального правового регулирования деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Республики Хакасия повлекла упразднение ответственности за неисполнение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Республики Хакасия.

В целом вносимые в Закон Республики Хакасия № 91-ЗРХ изменения обусловлены приведением рассматриваемого Закона в соответствие с федеральным законодательством, а также необходимостью исполнения судебных решений.

В ходе проведения мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 91-ЗРХ был выявлен ряд проблем.

Так по информации Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия (далее – Министерство) в ходе анализа Закона Республики Хакасия № 91-ЗРХ выявлена несогласованность норм статьи 9 Закона Республики Хакасия от 11.05.2010 № 32-ЗРХ «О личном подсобном хозяйстве» (далее – Закон № 32-ЗРХ) и статьи 50¹ Закона Республики Хакасия № 91-ЗРХ.

Пунктом 5 статьи 9 Закона № 32-ЗРХ предусмотрена обязанность граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, производить мечение (биркование, таврение, чипирование, выщип, кольцевание и другие виды мечения) крупного рогатого скота, мелкого рогатого скота, лошадей, свиней, кроликов, птицы яйценоских пород, птицы мясных пород.

Вместе с тем статьей 50¹ Закона Республики Хакасия № 91-ЗРХ предусмотрена административная ответственность владельцев сельскохозяйственных домашних животных и птиц только за отказ производить мечение крупного рогатого скота, мелкого рогатого скота, лошадей, свиней, кроликов, птиц яйценоских пород, птиц мясных пород, что на практике вызывает сложность привлечения к административной ответственности владельцев немеченых домашних животных и птиц.

В связи с этим Министерство предлагает рассмотреть возможность корректировки положений статьи 50¹ Закона Республики Хакасия № 91-ЗРХ в части привлечения к административной ответственности владельцев сельскохозяйственных домашних животных и птиц за отсутствие мечения.

По мнению Администрации города Абакана в Законе Республики Хакасия № 91-ЗРХ имеются противоречия КоАП РФ в части наделения уполномоченных должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов по ряду статей данного Закона.

Согласно части 3 статьи 1.3¹ КоАП РФ в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных данным кодексом или законами субъектов Российской Федерации, при осуществлении органами местного самоуправления полномочий по контролю (надзору), делегированных Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации, а также при осуществлении муниципального контроля.

Из вышеприведенной нормы следует, что составление протоколов об административных правонарушениях и определение должностных лиц, уполномоченных на их составление, должно быть связано с контрольными функциями уполномоченных лиц в сфере, в которой совершаются административные правонарушения. Указанное подтверждается и тем, что для составления протокола об административном правонарушении требуется предъявление документов, удостоверяющих личность привлекаемого лица, выяснение обстоятельств правонарушения. Не обладая контрольными полномочиями, должностные лица органов местного самоуправления ограничены в возможностях по установлению события правонарушения и личности виновного лица, что препятствует составлению протокола об административном правонарушении.

Речь идет о следующих статьях Закона Республики Хакасия № 91-ЗРХ:

1) статья 15 «Несоблюдение государственных гарантий оказания бесплатной (льготной) медицинской помощи».

В соответствии с подпунктом 21 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ полномочие по организации оказания населению субъекта Российской Федерации медицинской помощи относится к ведению органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, регламентирующие предоставление бесплатной медицинской помощи, утверждаются Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Хакасия.

Таким образом, органы местного самоуправления не имеют никаких полномочий в сфере соблюдения государственных гарантий оказания бесплатной (льготной) медицинской помощи, следовательно, не имеют возможности составлять протоколы по статье 15 Закона Республики Хакасия № 91-ЗРХ;

2) статьи 17 «Непринятие мер по защите прав и законных интересов недееспособных граждан» и 19 «Неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязанностей опекуна (попечителя)».

Статьи предусматривают ответственность за административные правонарушения против интересов совершеннолетних граждан, признанных в установленном порядке недееспособными или ограниченными судом в дееспособности. К ведению органов местного самоуправления города Абакана не относится контроль за опекунами и попечителями совершеннолетних граждан, что исключает возможность выявления административных правонарушений по данным статьям;

3) статья 25 «Нарушение правил посещения учреждений и организаций».

Статья предусматривает ответственность за нарушение правил посещения республиканских учреждений, с деятельностью которых органы местного самоуправления не связаны, следовательно, не имеют возможности составлять протоколы по указанной статье;

4) статьи 29 «Нарушение нормативов качества окружающей среды», и 30 «Нарушение режима хозяйственной деятельности в пределах водоохранных и санитарных зон».

В соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) при осуществлении хозяйственной и иной деятельности относится к полномочию органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Государственный экологический контроль (надзор) на территории Республики Хакасия осуществляют Управление Росприроднадзора по Республике Хакасия (федеральный надзор) и Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия (региональный надзор). Органы местного самоуправления не осуществляют контроль за соблюдением нормативов качества окружающей среды, режимом хозяйственной деятельности в пределах водоохранных и санитарных зон;

5) статья 46 «Нарушение правил размещения, регистрации и эксплуатации аттракционной техники».

Статья предусматривает ответственность за нарушение установленных Правительством Республики Хакасия и органами местного самоуправления в Республике Хакасия правил размещения, регистрации и эксплуатации аттракционной техники.

Исполнительным органом государственной власти Республики Хакасия, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Республики Хакасия, является Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия (постановление Правительства Республики Хакасия от 20.05.2021 № 240 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Республики Хакасия и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Хакасия»).

Контрольные полномочия в данной сфере за органами местного самоуправления не закреплены на федеральном и региональном уровнях, также не предусмотрены полномочия по установлению органами местного самоуправления правил размещения, регистрации и эксплуатации аттракционной техники. Следовательно, органы местного самоуправления не имеют контрольных полномочий в данной сфере правоотношений;

б) части 4 – 8 статьи 49 «Ненадлежащее содержание домашних животных», статья 50¹ «Нарушение установленных требований мечения животных и птиц».

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» государственный контроль (надзор) в области обращения с животными осуществляется посредством:

1) федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными;

2) регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Органы местного самоуправления полномочиями в данной сфере не наделены, в связи с чем не могут составлять протоколы по указанным статьям Закона Республики Хакасия № 91-ЗРХ;

7) статья 76 «Азартные игры», статья 77 «Приставание к гражданам с целью гадания и (или) попрошайничества», статья 79 «Организация и содержание притонов для распития спиртных напитков».

Нарушения по данным статьям касаются нарушений общественного порядка и законности. Выявление таких правонарушений связано с деятельностью полиции, к которой поступает соответствующая информация. У органов местного самоуправления полномочий, которые бы касались данной сферы правонарушений, нет. Соответственно, протоколы по данным статьям не могут составляться органами местного самоуправления.

Анализ деятельности должностных лиц органов местного самоуправления города Абакана, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, показал, что за весь период осуществления указанных полномочий протоколы по перечисленным выше статьям Закона Республики Хакасия № 91-ЗРХ ни разу не составлялись.

На основании изложенного Администрация города Абакана предлагает исключить из пункта 14 части 1 статьи 12 Закона Республики Хакасия № 91-ЗРХ полномочия по составлению протоколов по статьям 15, 17, 19, 25, 29, 30, 46, 49, 76, 77, 79.

Следует также обратить внимание, за последнее время в Верховный Совет Республики Хакасия неоднократно поступали обращения граждан республики с просьбой внести изменения в Закон Республики Хакасия № 91-ЗРХ в части установления административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан в дневное время.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на жилище, на отдых и досуг. Осуществление прав и свобод гражданина и человека не должно нарушать права и свободы других лиц (ч. 3 ст. 17 Конституции Российской Федерации).

Статьями 17 и 30 Жилищного кодекса Российской Федерации закреплено, что граждане, проживая в многоквартирном жилом доме, вправе избирать любые, не противоречащие законодательству формы досуга и отдыха и обязаны соблюдать правила пользования жилыми помещениями, не нарушать права и законные интересы соседей.

В соответствии с пунктом 6 Правил пользования жилыми помещениями, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2006 № 25, пользование жилым помещением осуществляется с учетом соблюдения прав и законных интересов проживающих в жилом помещении граждан и соседей.

Таким образом, право на отдых и досуг предполагает, что каждый, находясь в своем жилище, вправе в ночное время пользоваться покоем и тишиной и указанные понятия имеют широкое толкование и не должны ограничиваться определенным перечнем действий, нарушающих спокойствие граждан.

На сегодняшний день в двадцати пяти субъектах Российской Федерации установлена административная ответственность за нарушение тишины и покоя в дневное время (г. Москва и Московская область; Республики Башкортостан, Коми, Тыва, Саха (Якутия), Крым и г. Севастополь; Удмуртская, Чеченская республики; Алтайский, Приморский, Хабаровский края; Брянская, Владимирская, Кемеровская, Новосибирская, Оренбургская, Самарская, Ульяновская, Ярославская области; Еврейская автономная область; Ханты-Мансийский автономный округ – Югра; Чукотский, Ямало-Ненецкий автономные округа).

Законами данных субъектов Российской Федерации устанавливается ответственность за нарушение спокойствия граждан в определенное время. Данный вопрос не находится в исключительном ведении Российской Федерации и по своему характеру не относится к вопросам, имеющим исключительно федеральное значение, обозначенным в статье 1.3 КоАП РФ.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает лишь ответственность за нарушение действующих санитарных правил, а также за нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений (статьи 6.3 и 6.4), административная ответственность за нарушение покоя граждан в ночное и иное определенное время в жилых помещениях и иных местах КоАП РФ не установлена.

Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» направлен на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду и не регулирует правоотношения в сфере обеспечения соблюдения прав граждан на покой и тишину.

Статьей 74 Закона Республики Хакасия № 91-ЗРХ установлена административная ответственность только за совершение действий, нарушающих тишину и покой окружающих в ночное время (в период с 22 до 8 часов следующего дня по местному времени в рабочие дни, с 22 до 9 часов следующего дня по местному времени в выходные и нерабочие праздничные дни).

В ходе мониторинга правоприменения установлено, что оспаривание положений Закона Республики Хакасия № 91-ЗРХ в судебном порядке имело место в 2012 – 2014 годах. В период проведения мониторинга правоприменения нормы Закона Республики Хакасия № 91-ЗРХ в судебном порядке не оспаривались, меры прокурорского реагирования не принимались. Закон Республики Хакасия № 91-ЗРХ соответствует требованиям федерального законодательства, коррупциогенные факторы не выявлены. По информации, полученной от прокуратуры Республики Хакасия, замечаний и предложений по внесению изменений в Закон Республики Хакасия № 91-ЗРХ не имеется.

Полученные по результатам проведенного мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 91-ЗРХ данные свидетельствуют в целом об эффективности реализации указанного Закона. Вместе с тем, по результатам мониторинга правоприменения потребуется внесение изменений в Закон Республики Хакасия № 91-ЗРХ.

Закон Республики Хакасия от 07.11.2014 № 94-ЗРХ «О социальном обслуживании граждан в Республике Хакасия»

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» установлены правовые, организационные и экономические основы социального обслуживания граждан в Российской Федерации, полномочия федеральных органов государственной власти и полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания граждан, права и обязанности получателей социальных услуг, права и обязанности поставщиков социальных услуг.

Право на социальное обслуживание имеют граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, беженцы.

Поскольку социальное обслуживание как часть системы социального обеспечения находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, к полномочиям федеральных органов государственной власти относится установление основ федеральной политики и принятие федеральных законов в области социального обслуживания, а также контроль за их исполнением, а органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование отношений по социальному обслуживанию населения.

В Республике Хакасия принят и действует Закон Республики Хакасия от 07.11.2014 № 94-ЗРХ «О социальном обслуживании граждан в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 94-ЗРХ), который основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права, Конституции Российской Федерации, Федеральном законе «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», других федеральных законах, Конституции Республики Хакасия, соответствует вызовам современных потребностей общества, является чрезвычайно актуальным и имеет высокую социальную значимость.

Первоначальный текст документа опубликован в издании «Вестник Хакасии», № 72, 10.11.2014.

За период действия Закона Республики Хакасия № 94-ЗРХ в него 8 раз вносились изменения, в том числе дважды – в 2021 году.

Изменениями, внесенными Законом Республики Хакасия от 12.10.2021 № 76-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан в Республике Хакасия» и Закон Республики Хакасия «О социальном обслуживании граждан в Республике Хакасия» скорректированы полномочия Правительства Республики Хакасия в сфере социального обслуживания и расширен перечень полномочий исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия, уполномоченного в сфере социального обслуживания, который теперь уполномочен на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

Законом Республики Хакасия от 06.12.2021 № 100-ЗРХ «О внесении изменений в статьи 14 и 24 Закона Республики Хакасия «О социальном обслуживании граждан в Республике Хакасия» к получателям социальных услуг, предоставляемых бесплатно в форме социального обслуживания на дому, отнесены лица, награжденные знаком «Жителю осажденного Севастополя», а также инвалиды I группы. Круг получателей социальных услуг, предоставляемых бесплатно в стационарной форме, также расширен и включает теперь участников и инвалидов Великой Отечественной войны.

В перечень лиц, которым социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания при временном (на срок, определенный индивидуальной программой) круглосуточном проживании предоставляются бесплатно, включены один из родителей (иной законный представитель), иной близкий родственник с ребенком в возрасте от 0 до 4 лет включительно.

Перечень социально-бытовых услуг, оказываемых в полустационарной или стационарной форме социального обслуживания, дополнен услугами по предоставлению помещений для отправления религиозных обрядов, учитывающих интересы верующих различных конфессий, и транспорта для поездок к местам лечения, обучения, участия в культурно-досуговых мероприятиях и обратно лицам, имеющим по состоянию здоровья противопоказания к пользованию общественным транспортом. Перечень социально-медицинских услуг во всех формах социального обслуживания дополнен предоставлением услуг сиделки (помощника по уходу). Кроме того, изменен перечень срочных социальных услуг.

В целях реализации положений Закона Республики Хакасия № 94-ЗРХ приняты следующие нормативные акты:

постановление Правительства Республики Хакасия от 10.12.2014 № 652 «Об уполномоченном органе в сфере социального обслуживания, в том числе по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании и по составлению индивидуальной программы предоставления социальных услуг»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 22.12.2014 № 696 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия органов государственной власти Республики Хакасия при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения и Регламента межведомственного взаимодействия в связи с реализацией полномочий Республики Хакасия в сфере социального обслуживания граждан»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 22.12.2014 № 697 «Об утверждении Порядка утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг в Республике Хакасия»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 05.05.2017 № 216 «О порядке и условиях предоставления компенсации стоимости проезда на транспорте (кроме такси) социальным и медицинским работникам организаций социального обслуживания Республики Хакасия»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 29.09.2021 № 484 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания на территории Республики Хакасия и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Хакасия»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 19.05.2017 № 242 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии из республиканского бюджета Республики Хакасия некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, оказывающим социальные услуги в форме социального обслуживания на дому».

В соответствии со статьей 4 Закона Республики Хакасия № 94-ЗРХ в Республике Хакасия действует система социального обслуживания, которая включает в себя:

исполнительный орган государственной власти Республики Хакасия, уполномоченный в сфере социального обслуживания, в том числе на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании, составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг (далее – индивидуальная программа);

организации социального обслуживания, находящиеся в ведении исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия в сфере социальной защиты и социальной поддержки населения;

негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания, в том числе социально ориентированные некоммерческие организации, предоставляющие социальные услуги;

индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание;

организации, которые находятся в ведении исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия, уполномоченного в сфере социального обслуживания, и которым предоставлены полномочия на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составление индивидуальной программы на территориях одного или нескольких муниципальных образований (далее – уполномоченные организации).

Социальное обслуживание граждан осуществляется через оказание им социальных услуг, которые могут предоставляться в полустационарной или стационарной форме социального обслуживания, в форме социального обслуживания на дому.

Законом Республики Хакасия № 94-ЗРХ предусмотрено предоставление гражданам с учетом индивидуальных потребностей следующих видов социальных услуг: социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические, социально-трудовые, социально-правовые, услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов, срочные социальные услуги.

Для получения социального обслуживания гражданин должен быть признан нуждающимся в социальном обслуживании. Это возможно при наличии следующих обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия его жизнедеятельности:

1) полная или частичная утрата способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности;

2) наличие в семье инвалида или инвалидов, в том числе ребенка-инвалида или детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе;

3) наличие ребенка или детей (в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации;

4) отсутствие возможности обеспечения ухода (в том числе временного) за инвалидом, ребенком, детьми, а также отсутствие попечения над ними;

5) наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье;

6) отсутствие определенного места жительства, в том числе у лица, не достигшего возраста 23 лет и завершившего пребывание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

7) отсутствие работы и средств к существованию.

Основанием для рассмотрения вопроса о предоставлении социального обслуживания является заявление гражданина или его законного представителя о предоставлении социального обслуживания. Кроме того, это может быть обращение в его интересах иных граждан, обращение государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений непосредственно в уполномоченный орган или в уполномоченную организацию, либо переданные заявление или обращение в рамках межведомственного взаимодействия.

В случае признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании уполномоченным органом или уполномоченной организацией составляется индивидуальная программа, в которой указывается форма социального обслуживания, виды, объем, периодичность, условия, сроки предоставления социальных услуг, перечень рекомендуемых поставщиков социальных услуг, а также мероприятия по социальному сопровождению. Индивидуальная программа составляется исходя из потребности гражданина в социальных услугах, пересматривается в зависимости от изменения этой потребности, но не реже чем раз в три года с учетом результатов реализованной индивидуальной программы. Индивидуальная программа для гражданина или его законного представителя имеет рекомендательный характер, для поставщика социальных услуг – обязательный характер.

Социальные услуги могут предоставляться бесплатно и за плату. Социальные услуги предоставляются бесплатно, если на дату обращения среднедушевой доход получателя социальных услуг ниже или равен полуторной величине прожиточного минимума, установленного в Республике Хакасия для основных социально-демографических групп населения. Статьей 24 Закона Республики Хакасия № 94-ЗРХ также определены категории граждан, имеющих право на предоставление социальных услуг бесплатно по формам социального обслуживания.

Платные социальные услуги оказываются государственными социальными службами в порядке, установленном Правительством Республики Хакасия. Негосударственные социальные учреждения предоставляют социальные услуги на платной основе в порядке, утвержденном ими самостоятельно.

Всего в системе социальной защиты населения Республики Хакасия в 2021 году различные виды социальной помощи получили около 5 500 человек, что составляет 4,02 % от общей численности населения старше трудоспособного возраста и инвалидов.

Финансовое обеспечение деятельности организаций социального обслуживания Республики Хакасия осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия, а также за счет средств получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату.

В 2021 году на предоставление социальных услуг в стационарной форме направлено более 770,0 млн. рублей, из них за 9 месяцев 2021 года – 586,5 млн. рублей (в 2020 году – 773,255 млн. рублей).

На предоставление социальных услуг на дому из средств республиканского бюджета Республики Хакасия в 2021 году направлено более 95 млн. рублей, из них за 9 месяцев 2021 года – 71,7 млн. рублей (в 2020 году – 85,4 млн. рублей).

Социальными работниками на дому в среднем в год обслуживается около 2,5 тыс. граждан пожилого возраста и инвалидов, очередности на социальное обслуживание нет. Количество граждан, признанных нуждающимися в предоставлении социальных услуг на дому, и получающих данные услуги по состоянию на 27.12.2021 составляет 2 454 человека.

В стационарных учреждениях на постоянной основе проживают 1 504 человека. На временной основе в таких учреждениях проживает 205 человек, которым предоставляется весь необходимый комплекс социальных услуг.

В Республике Хакасия сформирована оптимальная сеть государственных учреждений социального обслуживания населения, включающая в себя 9 государственных стационарных учреждений социального обслуживания населения.

В настоящее время в нашей республике отсутствует очередность на помещение граждан старшего возраста и инвалидов в учреждения общего типа и детей-инвалидов в стационарное учреждение, а также в психоневрологические интернаты.

Предоставление социальных услуг на дому осуществляется 7 автономными некоммерческими организациями социального обслуживания на территории 13 городских округов и муниципальных районов.

Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения, в 2021 году составила 100%.

Взаимодействие с гражданами и институтами гражданского общества в рассматриваемой сфере осуществляется в следующих формах:

все проекты нормативных правовых актов размещаются на официальном сайте Верховного Совета Республики Хакасия;

реквизиты нормативных правовых актов размещаются на страницах Министерства труда и социального развития Республики Хакасия в социальных сетях, что значительно увеличивает аудиторию граждан, которые могут принять в обсуждении того или иного документа.

Оценка качества предоставления социальных услуг в учреждениях системы социального обслуживания Республики Хакасия осуществляется в целях получения максимальной эффективности использования имеющихся ресурсов в интересах социальной защиты граждан Республики Хакасия. В основе управления качеством социального обслуживания лежат утвержденные стандарты качества предоставления социальных услуг в Республике Хакасия, а также основные требования и критерии оценки деятельности учреждений социального обслуживания. Основой системы управления качеством предоставления социальных услуг является изучение и оценка удовлетворенности клиентов качеством социальных услуг с последующим принятием управленческих решений и оценкой их эффективности.

В 2021 году социологические опросы получателей социальных услуг с целью оценки фактического уровня удовлетворенности населения полнотой и качеством предоставления таких услуг и дальнейшей выработки мер по его повышению не проводились. Однако учреждениями постоянно проводится анкетирование получателей социальных услуг, их знакомых и родственников, ежеквартально осуществляется анализ сведений, содержащихся в анкетах по удовлетворенности граждан предоставляемыми социальными услугами. За 9 месяцев 2021 года опрошено 444 гражданина, из них 159 получателей услуг в стационарной форме, 48 получателей в полустационарной форме, 111 получателей социальных услуг на дому. По результатам опроса 100% граждан удовлетворены получаемыми социальными услугами и трудность в получении данных услуг отсутствует.

Кроме того, в целях формирования эффективной государственной политики в сфере социального обслуживания населения в Республике Хакасия, а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.03.2013 № 286 «О формировании независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги» при Министерстве труда и социальной защиты Республики Хакасия в 2013 году создан общественный совет по организации независимой оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги, утверждено положение об общественном совете. Во всех государственных социальных учреждениях также созданы общественные советы по проведению независимой оценки качества работы, в которые вошли представители СМИ, общественных организаций, органов местного самоуправления.

В государственных учреждениях социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов созданы попечительские советы. Деятельность советов направлена на улучшение работы учреждений, повышение качества оказываемых услуг, эффективное и целевое использование денежных средств. В состав попечительских советов входят представители органов государственной власти, органов местного самоуправления, предпринимательских и финансовых кругов, общественных объединений ветеранов, инвалидов, женских советов.

В 2021 году жалоб граждан на неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления при применении Закона Республики Хакасия № 94-ЗРХ не поступало. Согласно информации, предоставленной прокуратурой Республики Хакасия, судебными органами, за период действия Закона Республики Хакасия судебных споров, связанных с его реализацией, не рассматривалось.

В целом работу по правовому регулированию общественных отношений по предоставлению социального обслуживания гражданам Республики Хакасия в пределах полномочий Республики Хакасия можно охарактеризовать как проведенную своевременно, позволяющую в полном объеме выполнять взятые Республикой Хакасия как субъектом Российской Федерации на себя обязательства.

В ходе мониторинга установлено, что Закон Республики Хакасия № 94-ЗРХ соответствует действующему законодательству, коррупциогенные факторы отсутствуют. В ходе мониторинга установлена актуальность Закона Республики Хакасия № 94-ЗРХ, выражающаяся в единообразии правоприменительной практики, отсутствии неправомерных и необоснованных решений при его применении, финансовая, кадровая и организационная обеспеченность его реализации, а также результативность принятия нормативных правовых актов Республики Хакасия в области предоставления социального обслуживания гражданам Республики Хакасия, выражающаяся в достижении нормативно установленных целей.

**Закон Республики Хакасия от 01.04.2010 № 11-ЗРХ
«Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия»**

В соответствии с пунктами «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы воспитания, образования, защиты семьи и детства находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Законодательство об организации отдыха и оздоровления детей состоит из Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ) и принимаемых в соответствии с ним законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

На федеральном уровне основополагающим законодательным актом, направленным на правовое регулирование вопросов развития отдыха и оздоровления детей, является Федеральный закон № 124-ФЗ, которым регулируются отношения, в том числе в сфере качества и безопасности отдыха и оздоровления детей, между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в пределах своих полномочий.

Нормативно-правовую базу в сфере отдыха и оздоровления детей на федеральном уровне также составляют:

- Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», регламентирующий проведение отдыха и оздоровления детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов;

- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», направленный на организацию и создание условий для профилактики заболеваний и оздоровления обучающихся, для занятия ими физической культурой и спортом;

- Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», устанавливающий право детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на получение путевки в организации отдыха детей и их оздоровления (в санаторно-курортные организации – при наличии медицинских показаний), а также оплату проезда к месту лечения (отдыха) и обратно.

В Республике Хакасия данная сфера общественных отношений регулируется Законом Республики Хакасия от 01.04.2010 № 11-ЗРХ «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия»).

Закон Республики Хакасия «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия» устанавливает правовые и социально-экономические условия для реализации прав детей на отдых и оздоровление в Республике Хакасия.

С момента принятия Закона Республики Хакасия «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия» в него 12 раз вносились изменения, носящие как редакционный, так и правовой характер. Изменения, в частности, коснулись:

1. Категории детей имеющих право на меры социальной поддержки, организаций отдыха и оздоровления детей:

1.1. Законом Республики Хакасия от 15.02.2011 № 04-ЗРХ «О внесении изменений в статью 4 Закона Республики Хакасия «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия» введены дополнительные категории: дети из семей, где один из родителей является работником бюджетной сферы; дети из семей, где один из родителей занят в сельском хозяйстве.

1.2. Законом Республики Хакасия от 08.05.2017 № 22-ЗРХ «О внесении изменений в статьи 4 и 6 Закона Республики Хакасия «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия» уточнены категории детей, имеющих право на меры социальной поддержки в сфере оздоровления, а также уточнены полномочия Правительства Республики Хакасия.

1.3. Законом Республики Хакасия от 14.04.2014 № 18-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия» внесены изменения в статью 3, которой определили организации отдыха и оздоровления детей.

1.4. Законом Республики Хакасия от 21.07.2020 № 38-ЗРХ «О внесении изменений в статьи 3 и 6 Закона Республики Хакасия «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия» определены организации, имеющие право оказывать услуги по отдыху и оздоровлению детей, а также установлено требование таких организаций соблюдать Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

2. Полномочий органов государственной власти Республики Хакасия в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

2.1. Законом Республики Хакасия от 09.04.2012 № 22-ЗРХ «О внесении изменения в статью 6 Закона Республики Хакасия «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия» на Правительство Республики Хакасия возложено полномочие по установлению порядка составления и ведения реестра организаций отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия и определению уполномоченного исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия на его ведение.

2.2. Законом Республики Хакасия от 08.05.2017 № 22-ЗРХ «О внесении изменений в статьи 4 и 6 Закона Республики Хакасия «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия» уточнены полномочия Правительства Республики Хакасия, а также их перечень дополнен новыми по:

осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

обеспечению в первоочередном порядке предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путевок в подведомственные организации отдыха и оздоровления детей.

2.3. Законом Республики Хакасия от 30.10.2018 № 51-ЗРХ «О внесении изменения в статью 6 Закона Республики Хакасия «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия» в связи с изменениями в Федеральном законе «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» на Правительство Республики Хакасия возложена обязанность размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» реестра организаций отдыха детей и их оздоровления.

2.4. Законом Республики Хакасия от 21.07.2020 № 38-ЗРХ «О внесении изменений в статьи 3 и 6 Закона Республики Хакасия «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия» уточнены полномочия Правительства Республики Хакасия в соответствии с изменившимся федеральным законодательством.

2.5. Законом Республики Хакасия от 12.10.2021 № 75-ЗРХ «О внесении изменений в законодательные акты Республики Хакасия в сфере образования, организации отдыха и оздоровления детей, в области культуры, архивного дела, охраны объектов культурного наследия» к полномочиям Правительства Республики Хакасия отнесены полномочия контрольной (надзорной) деятельности в сферах организации отдыха и оздоровления.

3. Определения форм и методов мер социальной поддержки в сфере организации отдыха и оздоровления детей:

3.1. Законом Республики Хакасия от 12.02.2013 № 02-ЗРХ «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Хакасия «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия» к мерам социальной поддержки в сфере организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия отнесено в том числе предоставление бесплатных путевок в организации отдыха и оздоровления детей, а также осуществление полной оплаты стоимости проезда на междугородном транспорте организованных групп детей к местам отдыха и оздоровления и обратно – детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, и детям, находящимся на диспансерном учете. Также установлено, что мера социальной поддержки в виде полной или частичной оплаты стоимости путевок в загородные детские оздоровительные лагеря за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия предоставляется один раз в год.

3.2. Законом Республики Хакасия от 06.06.2016 № 42-ЗРХ «О внесении изменений в статьи 3 и 5 Закона Республики Хакасия «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия» закреплён критерий нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки в сфере оздоровления, данное требование установлено в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2013 № 371-ФЗ «О внесении изменений в статьи 26³ и 26³⁻¹ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Нормативно-правовую базу в сфере осуществления отдыха и оздоровления детей на уровне республиканского законодательства также составляет государственная программа Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан», утвержденная постановлением Правительства Республики Хакасия

от 13 ноября 2013 года № 620 (далее – государственная программа Республики Хакасия). Государственная программа Республики Хакасия направлена на реализацию государственной политики по повышению качества и уровня жизни населения Республики Хакасия и рассчитана на период до 2025 года. Задачами государственной программы Республики Хакасия являются:

- совершенствование предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, обеспечение адресной направленности социальных выплат;
- повышение эффективности системы социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, функционирования института семьи, рождения детей;
- создание условий для полноценного развития детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечение им условий для социальной и личностной самореализации;
- обеспечение отдыха и оздоровления детей, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- повышение роли сектора негосударственных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг.

В ходе проведения мониторинга правоприменения установлено, что в 2021 году Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации внесены следующие законопроекты, направленные на правовое урегулирование ряда вопросов, возникающих при реализации государственной политики в сфере отдыха и оздоровления детей:

1) проект федерального закона № 1163803-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Проект федерального закона направлен на развитие детского туризма и студенческого туризма. Правительство Российской Федерации не поддерживает данный проект, поскольку предусматриваемые законопроектом положения могут привести к дополнительным расходам федерального бюджета, однако источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в законопроекте не определены;

2) проект федерального закона № 1025646-7 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Проект федерального закона предусматривает исключение из требований по проведению учредителями государственных и муниципальных образовательных организаций высшего образования оценки последствий заключения договора аренды, безвозмездного пользования недвижимым имуществом в целях организации питания, занятий физической культурой и спортом, обеспечения безопасности учащихся. Данный законопроект был принят в апреле 2021 года (Федеральный закон от 05.04.2021 № 77-ФЗ «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»), однако он не вызывает необходимость внесения изменений в Закон Республики Хакасия «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия»;

3) проект федерального закона № 1051647-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Проект федерального закона предусматривал закрепление за субъектами Российской Федерации регионального контроля (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления. Данный законопроект принят в июне 2021 года (Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»). В рамках мониторинга правоприменения Закон Республики Хакасия «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия» приведен в соответствие с требованиями данного федерального закона (Закон Республики Хакасия от 12.10.2021 № 75-ЗРХ «О внесении изменений в законодательные акты Республики Хакасия в сфере образования, организации отдыха и оздоровления детей, в области культуры, архивного дела, охраны объектов культурного наследия»).

5 февраля 2021 года в рамках деятельности комитета Верховного Совета Республики Хакасия по культуре, образованию и науке состоялось заседание круглого стола на тему «Обеспечение трудоустройства, организации отдыха и оздоровления детей в летний период 2021 года», в ходе которого рассматривался вопрос о состоянии сферы оздоровления детей в Республике Хакасия.

В мероприятии участвовали представители Министерства финансов Республики Хакасия, Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия, Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия, а также представители профсоюзных организаций Республики Хакасия и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия.

Участниками круглого стола принято решение рекомендовать Верховному Совету Республики Хакасия подготовить обращение в Правительство Российской Федерации с предложениями о развитии системы отдыха и оздоровления детей в Российской Федерации.

Верховным Советом Республики Хакасия на двадцать шестой сессии принято постановление от 31.03.2021 № 818-26 «Об обращении Верховного Совета Республики Хакасия «К Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину о предложениях по развитию системы отдыха и оздоровления детей в Российской Федерации». Данным Обращением предложено следующее:

- разработать и принять федеральную государственную программу модернизации инфраструктуры организаций отдыха и оздоровления детей;
- возобновить финансирование из федерального бюджета мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- внести изменения в налоговое законодательство, регулирующее уплату земельного налога, налога на имущество, в части предоставления льгот для загородных оздоровительных лагерей;

- внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» с целью включения загородных оздоровительных лагерей в перечень категорий потребителей, которые приравнены к населению и которым электрическая энергия (мощность) поставляется по регулируемым ценам (тарифам);

- разработать постановление Правительства Российской Федерации о предоставлении субсидий из федерального бюджета юридическим лицам независимо от их организационной формы и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность детских оздоровительных лагерей, на возмещение недополученных ими доходов в 2020 году.

Кроме того, Верховный Совет Республики Хакасия постановил обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное Обращение.

Около 30 субъектов Российской Федерации поддержали данное обращение. Однако, Министерство просвещения Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития, Министерством финансов, Министерством энергетики Российской Федерации не поддержали данное обращение.

Согласно информации, поступившей из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия и Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, Закон Республики Хакасия «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия» соответствует требованиям федерального законодательства и не содержит коррупциогенных факторов. В ходе правоприменительной практики пробелов, противоречий, коллизий, дублирования норм Закона Республики Хакасия «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия» не выявлено.

В процессе мониторинга правоприменения установлено, что на Закон Республики Хакасия «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия» прокурором Республики Хакасия протесты и требования не выносились; положения Закона Республики Хакасия «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия» в судебном порядке не оспаривались.

Данные, полученные по результатам мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия», свидетельствуют о необходимости указанного Закона для целей правового регулирования рассматриваемых правоотношений. Указанный Закон является актуальным, социально значимым, способствует обеспечению отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия.

Закон Республики Хакасия от 20.12.2016 № 106-ЗРХ
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»

Правовое регулирование отношений, возникших в связи с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Хакасия осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Хакасия, а также принятым в соответствии с ними Законом Республики Хакасия от 20.12.2016 № 106-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – Закон Республики Хакасия № 106-ЗРХ) и иными нормативными правовыми актами Республики Хакасия и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ субъектам Российской Федерации предоставлено право наделять органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется законами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок либо, если данные полномочия имеют определенный срок действия, на срок действия этих полномочий.

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

На основании предоставленного права Законом Республики Хакасия № 106-ЗРХ органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Реализация органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий включает в себя организацию следующих мероприятий:

- отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;

- содержание животных без владельцев в приютах;
- возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев;
- возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания;
- размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

Также Закон Республики Хакасия № 106-ЗРХ содержит нормы, устанавливающие права и обязанности исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий.

Финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий, ежегодно предусматриваются законом Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период в форме субвенций бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия.

Общий объем субвенций из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также показатели (критерии) и методика распределения таких субвенций определены Законом Республики Хакасия № 106-ЗРХ.

Законом от 05.08.2021 № 59-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» установлен общий объем субвенций на исполнение данных отдельных государственных полномочий, который в 2021 году составил 25 398 тыс. рублей. Указанная сумма распределена по муниципальным образованиям в разном объеме.

Для исполнения мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев органы местного самоуправления в границах населенных пунктов Республики Хакасия привлекают юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (специализированные организации) в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Специализированная организация осуществляет отлов и транспортировку животных без владельцев. Отловленные животные без владельцев подлежат передаче в приюты.

После клинического осмотра и оказания неотложной ветеринарной помощи в приютах отловленные животные помещаются на 10 дней в карантин, далее животных вакцинируют против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных, и подвергают стерилизации (кастрации).

Владельцы приютов и уполномоченные ими лица должны:

- при попадании в приют потерявшихся животных осуществить возврат их владельцам (имеющих сведения о владельцах);
- обеспечивать владельцу потерявшегося животного или уполномоченному владельцем такого животного лицу возможность поиска животного путем осмотра содержащихся в приюте животных.

В случае возврата животного его владелец возмещает приюту расходы, связанные с отловом, транспортировкой, содержанием животного, ветеринарными мероприятиями и оказанием ветеринарной помощи животному, в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Возврат животного его владельцу не осуществляется в случае, если животное является носителем возбудителей особо опасных болезней животных, включенных в приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 19.12.2011 № 476 «Об утверждении перечня заразных, в том числе особо опасных, болезней животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин)». Указанные животные подлежат отчуждению в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации.

По истечении не менее 30 дней содержания в приюте животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, осуществляется их возврат на прежние места обитания вне границ детских и спортивных площадок, территорий образовательных учреждений, организаций здравоохранения и общественного питания.

Специализированная организация обязана вести видеозапись процесса возврата животных без владельцев на прежние места их обитания.

В ходе мониторинга Закона Республики Хакасия № 106-ЗРХ установлено, что подзаконные акты, необходимые для его реализации, органами исполнительной власти Республики Хакасия приняты. К ним относятся:

- приказ Минсельхозпрода Республики Хакасия от 30.04.2020 № 73 «Об утверждении Перечня дополнительных сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и порядок размещения этих сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на территории Республики Хакасия»;

- приказ Минсельхозпрода Республики Хакасия от 30.04.2020 № 74 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Хакасия»;

- приказ Минсельхозпрода Республики Хакасия от 30.04.2020 № 75 «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Республики Хакасия».

За период действия Закона Республики Хакасия № 106-ЗРХ в него 3 раза вносились изменения.

Законом Республики Хакасия от 11.11.2019 № 74-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» уточнен перечень мероприятий, реализацию которых должны организовать органы местного самоуправления в муниципальном образовании, а также терминология, применяемая в Законе Республики Хакасия № 106-ЗРХ, приведена в соответствие с терминологией, применяемой в федеральном законодательстве в сфере обращения с животными без владельцев.

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 06.03.2020 № 12-ЗРХ «О внесении изменений в статью 6 и приложение 2 к Закону Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» установлен новый порядок определения общего объема субвенций из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, а также показатели (критерии) и методика распределения таких субвенций.

Законом Республики Хакасия от 21.06.2021 № 41-ЗРХ «О внесении изменений в статью 4 и приложение 2 к Закону Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» определена методика расчета потребностей бюджетов муниципальных образований Республики Хакасия на оплату услуг по уничтожению трупов умерщвленных животных без владельцев.

На основании информации, полученной из Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия, установлено, что средства на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев предусматриваются ежегодно, а объем определяется исходя из возможности республиканского бюджета Республики Хакасия. Представленные средства осваиваются органами местного самоуправления в соответствии с заключенными ими контрактами на реализацию отдельных государственных полномочий.

За период действия Закона Республики Хакасия № 106-ЗРХ наблюдается тенденция увеличения финансирования мероприятий по осуществлению органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в области обращения с животными без владельцев.

Так, общий объем субвенций, предоставляемых из республиканского бюджета Республики Хакасия, составил:

- 2017 год – 3 737 000,0 рублей;
- 2018 год – 6 579 000,0 рублей;
- 2019 год – 7 383 000,0 рублей;
- 2020 год – 12 068 000,0 рублей;
- 2021 год – 25 398 000,0 рублей.

В 2022 году планируется из средств республиканского бюджета предоставить органам местного самоуправления на осуществление ими отдельных государственных полномочий в области обращения с животными без владельцев около 35 млн. рублей.

Из информации, представленной органами местного самоуправления, следует, что отдельные полномочия в рамках Закона Республики Хакасия № 106-ЗРХ исполняются в пределах выделяемых субвенций в полном объеме.

В ходе мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 106-ЗРХ установлено, что органы местного самоуправления в Республике Хакасия сталкиваются со следующими трудностями:

- недостаточное финансирование мероприятий по осуществлению органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в области обращения с животными без владельцев;
- отсутствие на территориях муниципальных образований специализированных приютов как для передержки животных, так и для пожизненного содержания агрессивных животных;
- отсутствие средств на строительство приютов для животных без владельцев, а также на пожизненное содержание немотивированно агрессивных животных;
- отсутствие учета и идентификации животных, имеющих владельцев;
- отсутствие в некоторых муниципальных образованиях организаций, оказывающих услуги по отлову и содержанию животных без владельцев.

Предложения по усовершенствованию Закона Республики Хакасия № 106-ЗРХ органами местного самоуправления предлагаются следующие:

- определить механизм выявления и содержания в специализированных приютах немотивированно агрессивных животных;
- определить методику расчета потребностей бюджетов муниципальных образований Республики Хакасия на содержание агрессивных животных в приютах;
- установить нормы, предусматривающие обязательное чипирование домашних животных и постановку их на учет;
- установить административную ответственность владельцам, животные которых не чипированы и не поставлены на учет;
- урегулировать вопросы по проведению эвтаназии в отношении агрессивных животных, имеющих владельцев;
- ограничить количество животных, содержащихся у владельцев в многоквартирных домах и в частном секторе;
- внедрить в образовательную программу учебных учреждений Республики Хакасия уроки гуманного обращения с животными.

Следует отметить, что почти все перечисленные вопросы возможно урегулировать только на федеральном уровне.

Кроме того, на федеральном уровне необходимо установить норму, определяющую понятие «немотивированная агрессия животного», а также в обязанности владельцев животных вменить обязанность идентификации животных, постановки их на учет, а в случае неисполнения указанных обязанностей установить административную ответственность.

На республиканском уровне урегулировать вопросы, связанные с финансированием мероприятий по строительству на территории каждого муниципально-го образования специализированных приютов для содержания животных без владельцев, приютов для немотивированно агрессивных животных, а также по содержанию немотивированно агрессивных животных в таких приютах.

Также следует урегулировать вопросы по отлову животных без владельцев в связи с тем, что не в каждом муниципальном образовании имеются специализированные организации, занимающиеся отловом таких животных.

Следует отметить, что на уровне Российской Федерации ведется активная работа по усовершенствованию федерального законодательства в области обращения с животными без владельцев. В текущем году в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации представлены законопроекты, содержащие нормы, позволяющие урегулировать вопросы, отраженные в предложениях органов местного самоуправления.

Что касается предложения по внедрению в образовательную программу учебных учреждений Республики Хакасия уроков о гуманном обращении с животными, то регулирование данного вопроса не входит в предмет регулирования Закона Республики Хакасия № 106-ЗРХ.

В ходе мониторинга правоприменения Закона № 106-ЗРХ установлено, что его нормы не противоречат требованиям федерального законодательства и в судах общей юрисдикции в 2021 году не оспаривались; норм, содержащих коррупциогенные факторы, не выявлено.

За период мониторинга Закона № 106-ЗРХ запросы от граждан о разъяснении его положений в Верховный Совет Республики Хакасия не поступали.

По результатам мониторинга можно сделать вывод, что Закон № 106-ЗРХ актуален, направлен на обеспечение регулирования и снижение численности животных без владельцев наиболее безопасными способами и гуманными методами для животных, исходя из необходимости сохранения жизни и здоровья животным.

Однако с точки зрения органов местного самоуправления для его реализации требуется корректировка нормативных правовых актов как Российской Федерации, так и Республики Хакасия.

**Закон Республики Хакасия от 13.07.2018 № 46-ЗРХ
«О порядке определения органами местного самоуправления
в Республике Хакасия границ прилегающих территорий
в целях благоустройства»**

Правовую основу определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий в целях благоустройства составляют Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и Градостроительный кодекс Российской Федерации, Закон Республики Хакасия от 13.07.2018 № 46-ЗРХ «О порядке определения органами местного самоуправления в Республике Хакасия границ прилегающих территорий в целях благоустройства» (далее – Закон Республики Хакасия № 46-ЗРХ), а также правила благоустройства территории муниципального образования, утвержденные представительным органом соответствующего муниципального образования.

Из содержания пунктов 13 и 14 части 2 статьи 45¹ Федерального закона № 131-ФЗ, пунктов 37 статьи 1, части 9 статьи 55²⁵ Градостроительного кодекса Российской Федерации вытекает обязанность собственников и иных законных владельцев зданий (помещений), строений и сооружений, земельных участков принимать участие, в том числе финансовое, в содержании территории, прилегающей к соответствующим объектам (за исключением собственников или иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов), в порядке, которые определяются правилами благоустройства территории муниципального образования. Границы прилегающих территорий определяются в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации.

За период действия Закона Республики Хакасия № 46-ЗРХ изменения в него вносились один раз Законом Республики Хакасия от 21.12.2020 № 100-ЗРХ «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Хакасия «О порядке определения органами местного самоуправления в Республике Хакасия границ прилегающих территорий в целях благоустройства». В соответствии с указанными изменениями установлено новое правовое регулирование при определении границ прилегающих территорий путем установления максимального расстояния в метрах от границ земельного участка по его периметру – в отношении земельного участка, а также в отношении здания, строения, сооружения, находящихся на земельном участке, сведения о местоположении границ которого внесены в Единый государственный реестр недвижимости. В иных случаях, не предусмотренных Законом, – от границ здания, строения сооружения по их периметру. Таким образом, границы прилегающей территории устанавливаются от границ земельного участка, сведения о местоположении границ которого внесены в Единый государственный реестр недвижимости, по его периметру, независимо от наличия (отсутствия) на нем объектов недвижимости (зданий, строений, сооружений). В соответствии с изменениями установлено требование, что площадь прилегающей территории не может превышать 30 процентов площади земельного участка, к которому она прилегает. Кроме того, уточнено требование к отображению границы прилегающей территории на схеме границы прилегающей территории (а не на кадастровом плане территории муниципального образования, как устанавливалось ранее).

В ходе мониторинга правоприменения от 2 городских округов (Абакан, Сорск) и 17 сельских советов Республики Хакасия поступили сведения о том, что ими приняты решения о внесении изменений в правила благоустройства территорий в части определения границ прилегающих территорий.

Совет депутатов города Абакана проинформировал о следующем правоприменении Закона Республики Хакасия № 46-ЗРХ в 2021 году:

На 27-й сессии Совета депутатов города Абакана 01 июня 2021 года был рассмотрен вопрос об утверждении новой редакции Правил благоустройства территории города Абакана (далее – Правила благоустройства).

Статьей 16 данного документа установлены правила определения границ прилегающих территорий, которые определяются путем установления максимального расстояния в метрах в отношении здания, строения, сооружения, находящихся на земельном участке, сведения о местоположении границ которого внесены в Единый государственный реестр недвижимости, а также в отношении земельного участка, сведения о местоположении границ которого внесены в Единый государственный реестр недвижимости, – от границ земельного участка по его периметру. В отношении здания, строения, сооружения, земельный участок под которым не образован, максимальное расстояние определяется от границ здания, строения, сооружения по их периметру.

Приложения 8 – 42 к Правилам благоустройства устанавливают схемы границ прилегающих территорий I и V жилых районов. На настоящий момент на стадии общественных обсуждений находится проект решения о внесении изменений в Правила благоустройства в части дополнения приложениями со схемами границ прилегающих территорий II и части IV жилых районов. Проект решения о внесении изменений в Правила благоустройства планируется к рассмотрению на очередной сессии Совета депутатов.

При разработке нормативного правового акта были учтены все положения статьи 2 Закона Республики Хакасия № 46-ЗРХ.

В 2021 году в Совет депутатов города Абакана поступило одно обращение о параметрах прилегающей территории многоквартирного дома с вопросом о перераспределении прилегающей территории со смежным многоквартирным домом. Данный вопрос рассмотрен положительно.

Предложения по совершенствованию содержания вышеуказанного закона Республики Хакасия на данный момент у Совета депутатов города Абакана отсутствуют.

Базинским сельсоветом Аскизского района, Саралинским сельсоветом Орджоникидзевского района, Матурским сельсоветом Таштыпского района и Ширинским сельсоветом Ширинского района правила благоустройства территории также приведены в соответствие с Законом Республики Хакасия № 46-ЗРХ в редакции по состоянию на 21 декабря 2020 года.

При этом Ширинский сельсовет Ширинского района указал, что части 5 и 6 статьи 2 Закона Республики Хакасия № 46-ЗРХ устанавливающие, что границы прилегающей территории конкретного объекта (здания, строения, сооружения, земельного участка) отображаются на схеме границ прилегающей территории в виде графического изображения, а также подготовка схемы границ прилегающей территории осуществляется в форме бумажного и (или) электронного документа, являются не востребованными без указания причин.

Городским округом город Сорск, Аршановским сельсоветом Алтайского района, Большемонокским сельсоветом, Куйбышевским сельсоветом Бейского района, Сарагашским сельсоветом Богградского района, Приисковым сельсоветом, Орджоникидзевским сельсоветом, Устинкинским сельсоветом Орджоникидзевского района, Именским сельсоветом Таштыпского района, Калининским сельсоветом, Опытненским сельсоветом и Усть-Бюрским сельсоветом Усть-Абаканского района, Сонским сельсоветом, Целинным сельсоветом и Туимским сельсоветом Ширинского района представлены сведения, из которых следует, что ими правила благоустройства территории сельсовета не приводились в соответствие с Законом Республики Хакасия № 46-ЗРХ в редакции по состоянию на 21 декабря 2020 года. Между тем не востребованных положений рассматриваемого Закона в указанных сельсоветах нет, спорные ситуации с правообладателями объектов недвижимого имущества в 2021 году не возникали.

Администрация Орджоникидзевского сельсовета сообщила: учитывая, что в селе большая часть застройки состоит из индивидуальных частных владений, при отсутствии производственных и промышленных предприятий, по границам прилегающих территорий, ранее установленных в Правилах содержания и благоустройства территории Орджоникидзевского сельсовета Республики Хакасия, утвержденных решением Совета депутатов Орджоникидзевского сельсовета от 26.04.2018 № 9, графические изображения не составлялись в связи с отсутствием проблем и практики применения.

Администрация Сарагашского сельсовета Богградского района Республики Хакасия сообщила следующее:

1. Границы прилегающих территорий в Правилах благоустройства и санитарного содержания территории Сарагашского сельсовета, утвержденных решением Совета депутатов Сарагашского сельсовета от 05.04.2019 № 194 отражены следующим образом:

прилегающая территория – участок территории с зелеными насаждениями, на котором расположено здание, домовладение, павильон, киоск.

Границы прилегающих территорий, если иное не установлено договорами аренды земельного участка, безвозмездного срочного пользования земельным участком, пожизненного наследуемого владения определяются:

1) на улицах с двухсторонней застройкой по длине занимаемого участка, по ширине - территория от границы участка и до края проезжей части улицы, включая тротуар, если таковой имеется;

2) на улицах с односторонней застройкой по длине занимаемого участка, по ширине – территория от границы участка до дороги, включая тротуар, если таковой имеется;

3) на строительных площадках – территория не менее 15 метров от ограждения стройки по всему периметру, попадающие в данную зону тротуары и газоны должны быть свободными от строительных материалов;

4) для некапитальных объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения – в радиусе 20 метров;

- придомовая территория – земельный участок, на котором расположен жилой дом с элементами озеленения и благоустройства и иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома объекты;

- зеленые насаждения общего пользования – искусственные посадки и посадки естественного произрастания на территории общего пользования;

- территория общего пользования – территория площадей, улиц, тротуаров, территорий вдоль улиц и тротуаров;

2. Для определения границ прилегающих территорий и отражения их на кадастровом плане территории муниципального образования в виде графического изображения подготовка схемы границ прилегающей территории осуществляется в форме электронного документа.

Для выполнения данных мероприятий необходимо проведение кадастровых работ и на эти работы требуются немалые денежные средства, в бюджете муниципального образования Сарагашский сельсовет не предусмотрены такие затраты.

В Аршановском сельсовете Алтайского района, Большемонокском сельсовете Бейского района, Опытненском сельсовете Усть-Абаканского района, Сонском сельсовете и Целинном сельсовете Ширинского района границы прилегающих территорий в целях благоустройства определены следующим образом:

- на улицах с двухсторонней застройкой по длине занимаемого участка, по ширине – до оси проезжей части улицы;
- на улицах с односторонней застройкой по длине занимаемого участка, а по ширине – на всю ширину улицы, включая противоположный тротуар и 10 метров за тротуаром;
- на дорогах, проходах и подъездных путях к промышленным организациям, а также к жилым микрорайонам, карьерам, гаражам, складам и земельным участкам – по всей длине дороги, включая десятиметровую зеленую зону;
- на строительных площадках – территория не менее 15 метров от ограждения стройки по всему периметру;
- для некапитальных объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения – в радиусе не менее 10 метров.

Из анализа данных, полученных в ходе мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 46-ЗРХ, следует, что субъекты регулируемых указанным Законом общественных правоотношений не в полной мере информированы о его действии и содержании.

В 2021 году заявления по вопросам разъяснения Закона Республики Хакасия № 46-ЗРХ, а также предложения, заявления, жалобы, связанные с его применением, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений Закона и нарушениями единообразия его применения, в Верховный Совет Республики Хакасия не поступали.

В процессе мониторинга правоприменения установлено, что Закон Республики Хакасия № 46-ЗРХ соответствует действующему законодательству, актуален, коррупциогенные факторы отсутствуют. Прокурором Республики Хакасия протесты и требования на Закон Республики Хакасия № 46-ЗРХ не выносились, положения указанного Закона в судебном порядке не оспаривались.

Мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия № 46-ЗРХ выявил необходимость и социальную значимость правового регулирования общественных отношений. Однако не все субъекты регулируемых общественных отношений обладают необходимыми кадровыми и материальными ресурсами для полноценной его реализации на своей территории, в связи с чем отсутствует единообразная практика применения данного Закона.

**Закон Республики Хакасия от 17.11.1998 № 43
«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера в Республике Хакасия»**

В соответствии с пунктом «з» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий отнесены к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На федеральном уровне правоотношения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера урегулированы Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 68-ФЗ правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется Федеральным законом № 68-ФЗ, принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Федеральный закон № 68-ФЗ определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий, реализации мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях.

В развитие норм указанного федерального законодательства принят Закон Республики Хакасия от 17.11.1998 № 43 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 43), который регулирует отношения в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Республики Хакасия, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Республики Хакасия или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Кроме того, принят ряд нормативных правовых актов Республики Хакасия, регулирующих данные правоотношения, в том числе:

- постановление Правительства Республики Хакасия от 24.03.2004 № 75 «О территориальной подсистеме Республики Хакасия единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 11.05.2007 № 140 «О порядке сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Хакасия»;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 11.05.2010 № 247 «Об утверждении Положения о подготовке и содержании в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территории Республики Хакасия от чрезвычайных ситуаций»;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 09.08.2012 № 525 «О Порядке предоставления бюджетных средств из резервного фонда Правительства Республики Хакасия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и признанию утратившими силу некоторых Постановлений Правительства Республики Хакасия»;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 22.09.2020 № 504 «Об установлении денежного вознаграждения за сообщение достоверной информации о лицах, виновных в возникновении природных пожаров на территории Республики Хакасия, и (или) за содействие задержанию указанных лиц и внесении изменений в Порядок предоставления бюджетных средств из резервного фонда Правительства Республики Хакасия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденный постановлением Правительства Республики Хакасия от 09.08.2012 № 525»;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 13.03.2020 № 102 «О введении на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности и реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

Законом Республики Хакасия № 43 установлены в том числе цели и принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, полномочия органов государственной власти Республики Хакасия и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; определены действия по информированию населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций органами государственной власти Республики Хакасия, органами местного самоуправления и администрациями организаций; определены обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, условия участия общественных объединений в мероприятиях по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; установлены права и обязанности граждан Российской Федерации на территории Республики Хакасия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и социальная защита пострадавших.

За период действия Закона Республики Хакасия № 43 в него шестнадцать раз вносились изменения.

Следует отметить, что Законом Республики Хакасия от 05.05.2004 № 18 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Хакасия» Закон Республики Хакасия № 43 изложен в новой редакции в соответствии с изменившимся федеральным законодательством.

В целом внесение изменений в Закон Республики Хакасия № 43 было вызвано, прежде всего, его приведением в соответствии с изменениями федерального законодательства и совершенствованием законодательства Республики Хакасия в рассматриваемой сфере общественных отношений.

В информации, представленной Управлением по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия, отмечено, что в республике принята государственная программа Республики Хакасия «Защита населения и территорий Республики Хакасия от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденная постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 534, включающая в себя несколько направлений:

- создание резервного фонда Правительства Республики Хакасия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий;

- обеспечение подготовки всех категорий населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий;

- развитие системы обеспечения пожарной безопасности.

На реализацию мероприятий по указанным направлениям в 2021 году предусмотрено 576 450 тыс. рублей. Резервный фонд Правительства Республики Хакасия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в 2021 году составил 11 292 тыс. рублей.

На территории Республики Хакасия ежегодно реализуется комплекс мероприятий по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Особое внимание уделяется подготовке и прохождению пожароопасного сезона, весеннего половодья и паводка, обеспечению готовности сил и средств к действиям при возникновении аварий и ЧС на объектах жилищно-коммунального хозяйства и энергетики в осенне-зимний отопительный период.

Мероприятия по ликвидации и предупреждению чрезвычайных ситуаций исполняют органы управления и сил территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Хакасия (далее – территориальная подсистема РСЧС Республики Хакасия).

Территориальная подсистема РСЧС Республики Хакасия – это система, объединяющая органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий (акваторий) от чрезвычайных ситуаций. РСЧС состоит из территориальных и функциональных подсистем и имеет уровни: федеральный, межрегиональный, региональный, муниципальный.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 20.05.2021 № 242 для органов управления и сил территориальной РСЧС Республики Хакасия был введен режим чрезвычайной ситуации регионального характера.

В целях защиты населения были организованы работы по водоотведению и откачке воды с подтопленных территорий, проведению мероприятий по восстановлению и укреплению защитных дамб. В ежедневном режиме была организована работа Комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности Республики Хакасия. Для обеспечения эвакуации и первоочередного жизнеобеспечения населения развернуты пункты временного размещения. Проведена работа по выводу сельскохозяйственных животных с островных территорий в пойме реки Абакан в безопасные места. Всего к ликвидации ЧС была привлечена группировка сил и средств от функциональных и территориальной подсистем Республики Хакасия в количестве 583 человек и 226 единиц техники.

Для оказания помощи пострадавшему населению в муниципальных образованиях была организована работа комиссий по оценке ущерба в целях оказания пострадавшим гражданам единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости.

Оказана единовременная материальная помощь 1 264 пострадавшим гражданам (из расчета 5 тысяч рублей на человека, но не более 25 тысяч рублей на семью) и финансовая помощь в связи с частичной утратой имущества первой необходимости 25 пострадавшим семьям (в размере 50 тысяч рублей на семью) в размере 7,57 млн. рублей.

Кроме того, пострадавшим выделено дополнительно 500 тыс. рублей для оказания единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с частичной утратой имущества первой необходимости.

Также из резервного фонда Республики Хакасия выделено 638 тыс. рублей для компенсации затрат за проведенные аварийно-восстановительные работы в муниципальных образованиях, в том числе администрации Аскизского района 103 тысячи рублей, администрации муниципального образования города Абаза 535 тысяч рублей.

За счет других источников республиканского бюджета Республики Хакасия были компенсированы затраты по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации ГКУ РХ «Управление инженерных защит» в объеме 10 038,24 тыс. рублей (7 998,24 тыс. рублей на проведение буровзрывных работ по созданию запасов скального грунта, 2 040 тыс. рублей на приобретение 40 тыс. литров дизельного топлива), автодорожным предприятиям ГУП РХ «Таштыпское ДРСУ» и АО «ДЭП-369» в объеме 2 584,1 тыс. рублей на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах транспортной инфраструктуры на территории муниципальных образований Аскизский и Таштыпский районы.

Из информации, представленной органами местного самоуправления, выяснилось, что во всех муниципальных образованиях созданы постоянно действующие органы управления, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Разработаны и утверждены муниципальные программы по защите населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций.

Помимо этого муниципальные образования представили информацию о том, что во многих муниципальных образованиях в 2021 году были введены режимы «Чрезвычайная ситуация». Средства, направленные на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, были использованы из разных уровней бюджетов Республики Хакасия: республиканского бюджета Республики Хакасия, бюджетов муниципальных образований и, в том числе, резервного фонда Правительства Республики Хакасия.

По итогам представленной информации следует, что всего в 2021 году на программные мероприятия по защите населения от чрезвычайных ситуаций, их ликвидацию и предупреждение в муниципалитетах Республики Хакасия предусмотрено в общем 21 076,26 тыс. рублей. На ликвидацию чрезвычайных ситуаций в текущем году израсходовано из разных уровней бюджетов в Республике Хакасия 1 247,993 тыс. рублей.

В ходе мониторинга правоприменения установлено, что Закон Республики Хакасия № 43 в действующей редакции соответствует положениям федерального законодательства в рассматриваемой сфере общественных отношений; норм, содержащих коррупциогенные факторы, не выявлено. Нормы Закона Республики Хакасия № 43 в судебном порядке не оспаривались.

В адрес Верховного Совета Республики Хакасия заключения по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы Закона Республики Хакасия № 43 за период его действия не поступали.

Меры прокурорского реагирования в отношении Закона Республики Хакасия № 43 в период проведения мониторинга не принимались.

Предложений по повышению эффективности реализации норм Закона Республики Хакасия № 43 Управление по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия и органы местного самоуправления не имеют.

За период действия Закона Республики Хакасия № 43 в адрес Верховного Совета Республики Хакасия запросов о разъяснении его положений по правоприменению не поступало.

С учетом изложенного, рассматриваемый Закон Республики Хакасия № 43 является необходимым для правового регулирования рассматриваемых отношений, так как в соответствии с его требованиями на территории Республики Хакасия разработана система механизмов и мер, способствующих обеспечению защиты населения и территории Республики Хакасия от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах. Установлена актуальность Закона Республики Хакасия № 43, финансовая, кадровая и организационная обеспеченность его реализации.

**Постановление Верховного Совета Республики Хакасия
от 29.10.1997 № 83-5 «О Регламенте Верховного Совета
Республики Хакасия»**

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Федеральным законом № 184-ФЗ установлено, что законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно решает вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности, при этом постановлением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации принимается регламент указанного органа и решаются вопросы внутреннего распорядка его деятельности.

В соответствии со статьей 78 Конституции Республики Хакасия порядок деятельности Верховного Совета Республики Хакасия определяется Регламентом. Аналогичная норма закреплена в Законе Республики Хакасия от 19.09.1995 № 46 «О Верховном Совете Республики Хакасия».

В целях реализации вышеназванных норм Верховным Советом Республики Хакасия принят Регламент Верховного Совета Республики Хакасия, утвержденный постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 29.10.1997 № 83-5.

Согласно преамбуле Регламент в соответствии с Конституцией Республики Хакасия и Законом Республики Хакасия «О Верховном Совете Республики Хакасия» регулирует порядок деятельности Верховного Совета Республики Хакасия, Президиума Верховного Совета Республики Хакасия, депутатов Верховного Совета Республики Хакасия, комитетов (комиссий) и Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия

В Регламент Верховного Совета Республики Хакасия систематически вносятся изменения, что обусловлено необходимостью совершенствования порядка деятельности Верховного Совета Республики Хакасия, а также изменением федерального и республиканского законодательства в соответствующей сфере общественных отношений.

В 2021 году в Регламент дважды вносились изменения:

1. Постановлением Верховного Совета от 09.06.2021 № 883-28 «О внесении изменений в Регламент Верховного Совета Республики Хакасия».

Данные изменения в большей степени обусловлены принятием поправок в Конституцию Российской Федерации и Конституцию Республики Хакасия. Так, исключены положения о согласовании Верховным Советом Республики Хакасия представления Генерального прокурора Российской Федерации о назначении на должность прокурора Республики Хакасия, положения, касающиеся Конституционного Суда Российской Федерации, должность члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации переименована на должность сенатора Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с обновленными нормами Закона Республики Хакасия «О комитетах (комиссиях) Верховного Совета Республики Хакасия» скорректированы положения по вопросу формирования комитетов (комиссий) Верховного Совета Республики Хакасия.

Также Регламент дополнен порядком заслушивания Верховным Советом Республики Хакасия ежегодного доклада о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

2. Постановлением Верховного Совета от 24.11.2021 № 1048-33 «О внесении изменения в Регламент Верховного Совета Республики Хакасия».

В соответствии с данными изменениями отдельные положения Регламента Верховного Совета Республики Хакасия приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства, устранены правовые коллизии, а также скорректированы положения, касающиеся вопросов, связанных с процедурой назначения на должность и освобождения от должности председателя, заместителя председателя – аудитора и аудитора Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия. Постановлением уточнены положения Регламента, связанные с внесением проектов законов и проектов постановлений в Верховный Совет Республики Хакасия и их предварительным рассмотрением, в соответствии с изменившимся федеральным законодательством в сфере оценки регулирующего воздействия. Постановлением исключены положения в части дачи согласия Верховного Совета Республики Хакасия на назначение на должность главного редактора средства массовой информации, учредителем (соучредителем) которого является Верховный Совет Республики Хакасия, ввиду отнесения данного вопроса к ведению Президиума Верховного Совета Республики Хакасия.

Постановлением уточнено наименование главы 20 Регламента в части заслушивания отчетов должностных лиц.

За период проведения мониторинга правоприменения положения Регламента в судебном порядке не оспаривались.

В апреле 2021 года в Верховный Совет Республики Хакасия поступил протест прокурора Республики Хакасия, в котором указано на противоречие отдельных положений Регламента Верховного Совета Республики Хакасия федеральному законодательству, в том числе в части положений о согласовании представления Генерального прокурора Российской Федерации о назначении на должность прокурора Республики Хакасия, также о противоречии отдельных положений Регламента федеральному и региональному законодательству в части содержания в них положений о Конституционном суде Республики Хакасия. Кроме того, отдельные положения Регламента противоречили федеральному законодательству в части наименования должности члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 28.04.2021 № 847-27 протест удовлетворен в полном объеме.

Следует отметить, что 21.12.2021 вступили в силу общие положения Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), который принят в развитие положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти и направлен на совершенствование системы организации публичной власти в субъектах Российской Федерации.

Основным предметом регулирования Федерального закона № 414-ФЗ являются правоотношения, связанные с образованием, формированием, деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочиями и ответственностью, порядком взаимодействия между собой и с иными органами, входящими в единую систему публичной власти в субъектах Российской Федерации.

С 01 июня 2022 года вступает силу глава 2 Федерального закона № 414-ФЗ, которой определяется правовой статус и основные полномочия законодательного органа субъекта Российской Федерации.

В целях приведения законодательства Республики Хакасия в соответствие с вновь принятым Федеральным законом № 414-ФЗ, которым предусматривается поэтапная отмена Федерального закона № 184-ФЗ, потребуется внесение изменений в Регламент Верховного Совета Республики Хакасия.

Согласно информации, поступившей из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия и Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, Регламент соответствует требованиям федерального законодательства и не содержит коррупциогенных факторов.

Полученные по результатам проведенного мониторинга данные свидетельствуют о необходимости Регламента Верховного Совета Республики Хакасия для целей правового регулирования отношений в области организации деятельности Верховного Совета Республики Хакасия, а также об эффективности реализации содержащихся в нем норм.

В целях совершенствования Регламента и обеспечения полноты его правового регулирования комиссией Верховного Совета Республики Хакасия по Регламенту предлагается разработать и внести на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия в 2022 году проект постановления Верховного Совета Республики Хакасия «О Регламенте Верховного Совета Республики Хакасия» в новой редакции.