

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.11.2022 № 66
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 14 " ноября 2022 г.

66. О проекте федерального закона № 222259-8 "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О пчеловодстве в Российской Федерации" (в части уточнения сроков оповещения о проведении работ по применению пестицидов и агрохимикатов) - вносит Тюменская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 14 декабря 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (январь).

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания

Российской Федерации



В.В.Володин

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
Дата: 16.11.2022 Время 11 ⁰⁰
Вх. № 15/11-03/1043



ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.10.2022

№ 475

О внесении в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской
Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменения в статью 16
Федерального закона «О пчеловодстве
в Российской Федерации»

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации» (в части уточнения сроков оповещения населения о пестицидных обработках), решение комитета областной Думы по аграрным вопросам и земельным отношениям, в целях реализации пункта 2.5 задач, закрепленных Стратегией деятельности Тюменской областной Думы седьмого созыва, в соответствии с частями 1 и 2 статьи 104 Конституции Российской Федерации, пунктом 18 части первой статьи 28, статьями 31 и 33 Устава Тюменской области областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации».

2. Назначить официальным представителем Тюменской областной Думы при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Тюменской областной Думы седьмого созыва В.И. Ульянова.

3. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить проект федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации» депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Тюменской области, и в законодательные органы субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет областной Думы по аграрным вопросам и земельным отношениям (Ковин В.А.).

И.о. председателя областной Думы



А.В. Артюхов

Вносится
Тюменской областной Думой

Проект

№ 222259-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в часть 1 статьи 16 Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 490-ФЗ «О пчеловодстве в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 1, ст. 29) изменение, заменив слова «Не позднее чем за три дня» словами «Не ранее чем за десять дней и не позднее чем за три дня».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2023 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
О внесении изменения в статью 16 Федерального закона
«О пчеловодстве в Российской Федерации»

Законопроект подготовлен на основании обращения в Тюменскую областную Думу Общероссийской общественной организации содействия развитию промышленного пчеловодства «Промышленные пчеловоды России».

Согласно действующей редакции части 1 статьи 16 Федерального закона от 30.12.2020 «О пчеловодстве в Российской Федерации» (далее – Закон № 490-ФЗ) не позднее чем за три дня до проведения работ по применению пестицидов и агрохимикатов лица, ответственные за проведение таких работ, обеспечивают доведение до населения населенных пунктов, расположенных на расстоянии до 7 километров от границ, запланированных к обработке пестицидами и агрохимикатами земельных участков, через средства массовой информации (радио, печатные органы, электронные и другие средства связи и коммуникации) информации о таких работах.

Ранее аналогичная формулировка («не позднее чем за три дня») содержалась в пункте 2.16 СанПиН 1.2.2584-10, которые действовали с 04.07.2016 по 28.02.2021.

В действующих с 01.03.2021 СанПиН 2.1.3684-21 используется формулировка «не позднее чем за 5 календарных дней» (п. 272 СанПиН).

Данная правовая конструкция, в которой указывается лишь предельный минимальный срок для оповещения об обработках, позволила сложиться практике, когда аграрии дают одно объявление об обработках пестицидами в начале сезона.

Например, обычно аграрии публикуют объявления следующего содержания: «ООО (*название предприятия*) с 25.05.2022 по 01.08.2022 будет проводить химическую обработку посевов рапса и зерновых культур против вредителей, болезней и сорняков вблизи сел (*название сел*). Обработка полей будет проводиться наземными машинами путем опрыскивания средствами защиты растений 1, 2 и 3 класса опасности для пчел. Просим владельцев пчелосемей вывезти пасеку в безопасное место или изолировать вылет пчел из улья. При перевозке пчел в безопасную зону пасеки перевозят на расстояние не менее 7 км от места применения пестицидов.».

Таким образом, формально требование закона о сроках оповещения соблюдено. Однако целей защиты интересов пчеловодов такая редакция нормы не достигает, так как невозможно изолировать пчел в улье с мая по август.

Законопроектом предлагается предусмотреть не только минимальный, но и максимальный предельный срок, в течение которого

должно проводиться оповещение населения об обработках пестицидами. Для этой цели предлагается использовать конструкцию «не ранее чем за десять и не позднее чем за три дня».

Необходимо отметить, что в 2021 году в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) вносился законопроект № 1181123-7, который наряду с другими новеллами содержал подобную формулировку («не ранее чем за пять и не позднее чем за три дня»). Однако профильный комитет Государственной Думы рекомендовал Государственной Думе отклонить указанный проект федерального закона по основаниям, преимущественно не связанным с данной формулировкой. По поводу же рассматриваемой новеллы профильным комитетом Государственной Думы был сделан вывод о ее преждевременности, так как практика применения закона в то время еще не сформировалась (заключение Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам от 03.11.2021 на законопроект № 1181123-7).

В настоящее время практика применения данной нормы вполне сформировалась, тем более с учетом периода действия аналогичной нормы СанПиН 1.2.2584-10 (с 2016 года).

Важно подчеркнуть, что пчеловодство в целях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, не регулируется Законом № 490-ФЗ (заключение Правового управления Аппарата Государственной Думы от 11.10.2021 на проект федерального закона № 1051588-7). Иными словами, из приведенного толкования следует, что Закон № 490-ФЗ регулирует правоотношения в сфере пчеловодства не физических лиц, а индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств и юридических лиц, для которых пчеловодство является таким же бизнесом, как растениеводство для аграриев, применяющих пестициды.

Вынужденная перевозка пчелосемей в другое место или перекрытие летков влекут убытки для пчеловодов как в виде реального ущерба, так и упущенной выгоды. А существующий порядок уведомления о пестицидных обработках создает необоснованные конкурентные преимущества одному виду бизнеса перед другим.

Внесение предлагаемых изменений будет способствовать соблюдению справедливого баланса интересов аграриев и пчеловодов-промышленников.

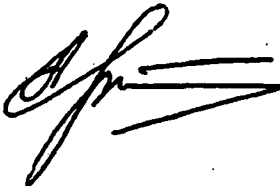
Кроме того, учитывая, что пестициды 1 и 2 класса опасности являются канцерогенами, а обязанность оповещения установлена Законом № 490-ФЗ не только в отношении пчеловодов, но и всего населения населенных пунктов в радиусе 7 км от обрабатываемых земельных участков, то предлагаемые изменения также будут способствовать сохранению здоровья населения.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 16
Федерального закона «О пчеловодстве
в Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона
«О внесении изменения в статью 16 Федерального закона
«О пчеловодстве в Российской Федерации»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

И.о. председателя областной Думы

 А.В. Артюхов

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 16
Федерального закона «О пчеловодстве
в Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменения в статью 16 Федерального закона
«О пчеловодстве в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 16
Федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации»
не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения
или принятия актов федерального законодательства.

И.о. председателя областной Думы



А.В. Артюхов