

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 30.12.2022 № 76
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

30 декабря 2022 г.

7. О проекте федерального закона № 261044-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части устранения противоречий в сведениях государственных реестров) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 30 января 2023 года.

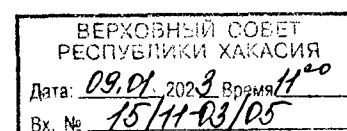
2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (февраль).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин





Государственная Дума ФС РФ

Дата 19.12.2022 15:50

№261044-8: 1.1



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 19 » декабря 20 22 г.

№ 15298п-П11

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 22 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 5 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

19 ДЕК 2022

5990616 (2.2)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о назначении официального представителя Правительства
Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 261044-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 14 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5276; 2017, № 31, ст. 4829; 2018, № 53, ст. 8464) следующие изменения:

1) в части 3 слова "за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи" заменить словами "за исключением случаев, предусмотренных частями 6 и 9 настоящей статьи";

2) в части 6:

а) в пункте 1 слова ", территорий объектов культурного наследия" исключить;

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3) земельные участки, относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", при наличии в Едином государственном реестре недвижимости сведений о результатах проведения федерального государственного земельного контроля (надзора), подтверждающих факты, указанные в пункте 1 статьи 6 указанного Федерального закона.";

3) в части 7 слова ", территорий объектов культурного наследия" исключить;

4) в части 8 слова "выявления сведений, указанных в части 3 настоящей статьи," заменить словами "направления решения о необходимости устранения реестровой ошибки в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости";

5) часть 9 дополнить предложением следующего содержания:
"В этом случае орган регистрации прав вносит изменения в сведения Единого государственного реестра недвижимости о таком земельном

участке путем указания на его принадлежность к категории земель лесного фонда."

Статья 2

Пункт 4 части 2 статьи 91 Лесного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2015, № 27, ст. 3997) дополнить словами ", о территориях объектов культурного наследия".

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 4 декабря 2006 года № 201-ФЗ "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5279; 2007, № 31, ст. 4014; 2015, № 1, ст. 12; 2017, № 31, ст. 4829; 2018, № 53, ст. 8464) следующие изменения:

1) статью 4² изложить в следующей редакции:

"Статья 4²

Лесные участки в составе земель лесного фонда и участки лесного фонда, сведения о которых внесены в государственный лесной реестр до 1 января 2017 года, признаются ранее учтенными объектами недвижимости.";

2) статью 4⁶ изложить в следующей редакции:

"Статья 4⁶

1. Информация о границах лесных участков и правах на них вносится в государственный лесной реестр на основании сведений Единого государственного реестра недвижимости.

2. При изменении информации государственного лесного реестра в связи с приведением его в соответствие с Единым государственным реестром недвижимости, а также в связи с переводом земель лесных поселков, военных городков в земли населенных пунктов часть 5 статьи 114 Лесного кодекса Российской Федерации не применяется.

3. Сведения о лесных участках, внесенных в государственный лесной реестр, исключаются из государственного лесного реестра органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области лесных отношений, в том числе на основании заявления заинтересованного лица, если указанные сведения соответствуют одновременно следующим условиям:

1) сведения об этих лесных участках не внесены в Единый государственный реестр недвижимости;

2) границы этих лесных участков пересекают границы иных лесных и (или) земельных участков (за исключением случаев пересечения границ лесного участка, образованного для использования лесов в целях

осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов, их неотъемлемых технологических частей), а также границы лесничеств, за исключением случаев, если такое пересечение допускается федеральным законом;

3) договоры аренды этих лесных участков прекращены или расторгнуты ко дню исключения сведений об этих лесных участках из государственного лесного реестра (в случае, если лесные участки были образованы в целях заключения указанных договоров аренды).

4. Сведения о лесных участках подлежат исключению из государственного лесного реестра также в случае соответствия сведений о таких лесных участках положениям частей 3 - 5 статьи 14 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую". В указанном случае условия, предусмотренные частью 3 настоящей статьи, не применяются.

5. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области лесных отношений, осуществляет исключение из государственного лесного реестра сведений, которые противоречат сведениям Единого государственного реестра недвижимости,

на основании уведомлений органа регистрации прав, предусмотренных Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости", в течение 30 дней со дня получения указанных уведомлений.";

3) дополнить статьей 4⁸ в следующей редакции:

"Статья 4⁸

1. До 1 января 2026 года в целях использования лесов для осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, размещения линейных объектов, их неотъемлемых технологических частей допускается предоставление юридическим лицам в пользование частей лесных участков в составе земель лесного фонда в порядке, установленном для предоставления лесных участков, на основании проектной документации лесного участка. При этом лица, которым части лесных участков предоставляются в пользование, самостоятельно осуществляют деятельность, связанную с использованием лесов, с учетом требований, установленных законодательством Российской Федерации при использовании лесных участков, включая подготовку проекта освоения лесов, подачу декларации об использовании лесов, подготовку отчета об использовании лесов и рубку лесных насаждений применительно к принадлежащим им частям лесных

участков. Не требуется осуществление государственного кадастрового учета частей лесных участков, которые предоставляются в аренду в целях, указанных в настоящей части, сроком до одного года.

2. В отношении частей лесных участков, указанных в части 1 настоящей статьи, применяются положения федеральных законов, измененных Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 280-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель".

Статья 4

Внести в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4344; 2017, № 31, ст. 4829; 2018, № 53, ст. 8464; 2020, № 31, ст. 5028; 2021, № 1, ст. 57; № 18, ст. 3064; № 24, ст. 4188; 2022, № 1, ст. 47; № 27, ст. 4586) следующие изменения:

1) часть 5¹ статьи 15 дополнить словами ", или иного лица в случаях, установленных федеральным законом";

2) часть 2 статьи 19 после слова "возникают" дополнить словами "или прекращаются";

3) статью 25 дополнить пунктами 6 и 7 следующего содержания:

"6) право, ограничение права или обременение объекта недвижимости, о регистрации которого просит заявитель, не подлежит государственной регистрации в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации или иным федеральным законом;

7) земельный участок, в отношении которого представлено заявление о снятии с государственного кадастрового учета, не является преобразуемым и не подлежит снятию с такого учета в соответствии с настоящим Федеральным законом.";

4) в статье 26:

а) в части 1:

пункт 4 признать утратившим силу;

в пункте 21 слово "образуемого" исключить, слово "определении" заменить словом "описании", дополнить словами ", либо случаев, указанных в частях 1 и 2 статьи 60² настоящего Федерального закона";

в пункте 27 после слов "границы земельного участка" дополнить словами ", о государственном кадастровом учете которого и (или) государственной регистрации прав на который представлено заявление,";

слово "определении" заменить словом "описании", слова "вносились сведения в Единый государственный реестр недвижимости" заменить словами "соответствующие сведения были внесены в Единый государственный реестр недвижимости";

пункт 33 признать утратившим силу;

б) в части 9 слова "предусмотренным пунктами 2, 5, 7 - 10, 19 - 21, 24 - 35, 42, 43, 45, 49, 50, 52 части 1 настоящей статьи" заменить словами "предусмотренным пунктами 2, 5, 7 - 10, 19 - 32¹, 34, 35, 42, 43, 45, 49, 50, 52, 53 части 1 настоящей статьи";

5) часть 2 статьи 33 дополнить словами ", за исключением случаев, предусмотренных частями 4, 9, 13 и 15 статьи 14 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую";

б) в статье 34:

а) часть 16 изложить в следующей редакции:

"16. Орган регистрации прав вносит в реестр границ указанные в частях 15 и 15¹ настоящей статьи сведения о местоположении границ лесничества таким образом, чтобы границы лесничества не пересекали границы населенного пункта, земельного или лесного участка. В случае выявления пересечения границ лесничества и лесного участка такой

лесной участок включается в границы лесничества, если исходя из местоположения лесного участка, сведения о границах которого внесены в Единый государственный реестр недвижимости, он расположен в границах такого лесничества, или исключается из границ лесничества, если исходя из местоположения лесного участка, границы которого внесены в Единый государственный реестр недвижимости, он расположен за границами такого лесничества. В границы лесничества, расположенного на землях лесного фонда, не подлежат включению земельные участки, не отнесенные к категории земель лесного фонда.";

б) в части 17 после слов "с указанием" дополнить словами "реестрового номера границ, даты его присвоения и сведений о местоположении границ лесничества (в том числе перечня координат характерных точек его границ),";

7) статью 38 дополнить частью 11 следующего содержания:

"11. При представлении правообладателем земельного участка в случае, предусмотренном частью 2 или 10 статьи 14 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую", заявления о внесении в Единый государственный реестр недвижимости сведений о категории земель земельного участка на основании правоустанавливающих и (или)

правоудостоверяющих документов на такой земельный участок указанные сведения вносятся в Единый государственный реестр недвижимости в срок не более пяти рабочих дней с момента поступления соответствующего заявления.";

8) в части 1¹ статьи 43 слова "В этом случае" заменить словами "При уточнении границ земельных участков", слова "в пунктах 32, 32¹ и 45" заменить словами "в пунктах 32 и 32¹", слова "указанном случае в" исключить, слова "указанных в пунктах 32 и 32¹" заменить словами "указанных в пунктах 32, 32¹ и 45";

9) в статье 60²:

а) в части 1 после слов "в связи с уточнением границ земельного участка" дополнить словами "(не являющегося лесным участком)";

б) в части 2 после слов "на образуемый земельный участок" дополнить словами "(не являющийся лесным участком)";

в) в части 6:

в пункте 1 слова ", территорий объектов культурного наследия" исключить;

в пункте 3 слова "у уполномоченного органа" заменить словами "в Едином государственном реестре недвижимости", слова "неиспользования такого земельного участка по целевому назначению

или его использования с нарушением законодательства Российской Федерации" заменить словами ", указанные в пункте 1 статьи 6 указанного Федерального закона";

г) в части 7 слова ", территорий объектов культурного наследия" исключить;

д) в части 8 слова "выявления сведений, указанных в части 4 настоящей статьи," заменить словами "направления решения о необходимости устранения реестровой ошибки";

е) в части 9 после слов "отнесен к землям запаса" дополнить словами "(за исключением случая, указанного в части 9 статьи 14 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую)";

ж) в части 11 слова "1 и 2 настоящей статьи, или устранения реестровой ошибки в отношении земельных участков, указанных в частях 4, 5 и 9" заменить словами "1, 2 и 4 настоящей статьи, или устранения реестровой ошибки в отношении земельного участка, указанного в части 4", слова "1 и 2 настоящей статьи, на основании заявления и документов, представленных для государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, или при устранении реестровой ошибки в отношении земельных участков,

указанных в частях 4, 5 и 9" заменить словами "1, 2 и 4 настоящей статьи, на основании заявления и документов, представленных для государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, или при устранении реестровой ошибки в отношении земельного участка, указанного в части 4";

з) дополнить частью 11¹ следующего содержания:

"11¹. Подлежит снятию с государственного кадастрового учета земельный участок, указанный в части 9 настоящей статьи, если в связи с пересечением его границ с границами лесного участка или при устранении реестровой ошибки в отношении такого земельного участка будет установлено, что земельный участок находится в границах лесного участка, или сведения о его площади совпадают со сведениями о площади лесного участка на девяносто пять и более процентов.";

и) часть 12 изложить в следующей редакции:

"12. Одновременно с внесением в сведения Единого государственного реестра недвижимости изменения описания местоположения границ и площади лесного участка или снятием с государственного кадастрового учета лесного участка в соответствии с частями 3, 4 и 11 настоящей статьи, а также внесением в сведения Единого государственного реестра недвижимости изменений в части

отнесения лесного участка к иной категории земель в соответствии с частью 5 настоящей статьи орган регистрации прав вносит изменения в сведения Единого государственного реестра недвижимости об описании местоположения границ (частей границ) соответствующих лесничеств по правилам, установленным частями 15 и 16 статьи 34 настоящего Федерального закона, и уведомляет о внесенных изменениях федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный лесной контроль (надзор), а также органы государственной власти или органы местного самоуправления, уполномоченные в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности на утверждение правил землепользования и застройки.";

к) дополнить частями 12¹ - 12⁴ следующего содержания:

"12¹. Одновременно с внесением изменений в сведения Единого государственного реестра недвижимости об описании местоположения границ и площади указанного в части 9 настоящей статьи земельного участка орган регистрации прав вносит изменения в сведения Единого государственного реестра недвижимости об описании местоположения границ (частей границ) соответствующих лесничеств по правилам, установленным частями 15 и 16 статьи 34 настоящего Федерального

закона, и уведомляет о внесенных изменениях федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный лесной контроль (надзор), а также органы государственной власти или органы местного самоуправления, уполномоченные в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности на утверждение правил землепользования и застройки.

12². Лесные участки, границы которых пересекаются с границами лесничества, включаются в границы такого лесничества в случае, если исходя из местоположения лесного участка, сведения о границах которого внесены в Единый государственный реестр недвижимости, он расположен в границах такого лесничества, или исключаются из границ лесничества в случае, если исходя из местоположения лесного участка, границы которого внесены в Единый государственный реестр недвижимости, он расположен за границами такого лесничества.

12³. Земельные участки, не отнесенные к категории земель лесного фонда, не подлежат включению в границы лесничества, расположенного на землях лесного фонда.

12⁴. Указанные в частях 12 и 12¹ настоящей статьи уведомления, направляемые в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный лесной контроль

(надзор), должны содержать сведения об описании местоположения границ соответствующего лесничества (в том числе перечень координат характерных точек его границ) с указанием реестрового номера границ лесничества и даты его присвоения.";

л) в части 15:

пункт 1 признать утратившим силу;

пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3) сведения о площади пересекающегося лесного участка совпадают со сведениями о площади иных лесных участков на девять и более процентов.";

м) в части 16 слова "сведений об иных лесных участках" заменить словами ", если в отношении такого лесного участка в Едином государственном реестре недвижимости содержится описание местоположения его границ", слова "его площади и местоположения его границ" заменить словами "местоположения его границ и (или) его площади";

н) в части 18 слова "территорий объектов культурного наследия," исключить;

10) в статье 69:

а) дополнить частями 5² и 5³ следующего содержания:

"5². Внесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о местоположении границ ранее учтенных лесных участков, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре недвижимости, осуществляется по заявлению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которым переданы полномочия по предоставлению в границах земель лесного фонда лесных участков, или правообладателей лесных участков в порядке, установленном настоящим Федеральным законом для уточнения границ земельного участка.

5³. Внесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о ранее учтенном лесном участке; сведения о котором отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости, осуществляется на основании документов, указанных в пункте 2 части 5 настоящей статьи, и межевого плана, в котором указывается в том числе номер учетной записи о лесном участке в государственном лесном реестре.";

б) часть 8 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

"7) для внесения сведений о ранее учтенном лесном участке: не представлен межевой план, либо форма и (или) содержание представленного межевого плана не соответствуют требованиям

законодательства Российской Федерации, либо границы ранее учтенного лесного участка пересекают границы земельного участка или другого лесного участка (за исключением случаев пересечения границ лесных участков, предназначенных для использования лесов в целях осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов, их неотъемлемых технологических частей), лесничества, сведения о местоположении границ которых содержатся в Едином государственном реестре недвижимости.".

Статья 5

Внести в статью 10 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 280-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 31, ст. 4829; 2021, № 18, ст. 3064) следующие изменения:

1) в части 1:

а) в пункте 1 слова ", территорий объектов культурного наследия"

исключить;

б) в пункте 3 слова "у уполномоченного органа" заменить словами "в Едином государственном реестре недвижимости", слова "неиспользования такого земельного участка по целевому назначению или его использования с нарушением законодательства Российской Федерации" заменить словами ", указанные в пункте 1 статьи 6 указанного Федерального закона";

2) в части 2 слова ", территорий объектов культурного наследия" исключить;

3) в части 3 слова "выявления сведений, указанных в части 4 статьи 60²" заменить словами "направления решения о необходимости устранения реестровой ошибки в соответствии со статьей 60²";

4) в части 4 слова "со дня выявления" заменить словами "со дня направления решения о необходимости устранения";

5) дополнить частью 4¹ следующего содержания:

"4¹. Защита имущественных прав и законных интересов в области лесных отношений, в том числе в судебном порядке, органом, указанным в части 4 настоящей статьи, не осуществляется, если оспаривание законности возникновения права приводит к невозможности использования лесов и осуществления мероприятий по сохранению лесов на землях лесного фонда, в том числе к вклиниванию, вкрапливанию,

изломанности границ, чересполосице или другим препятствующим рациональному использованию земель лесного фонда недостаткам. Порядок и критерии определения невозможности ведения лесного хозяйства на землях лесного фонда устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области лесных отношений.";

б) в части 5 слова "Указанный иск может быть подан в течение одного года со дня вступления в силу настоящего Федерального закона" заменить словами "Указанный иск может быть подан до 1 января 2026 года";

7) в части 7 слова "территориях объектов культурного наследия," исключить;

8) часть 7¹ изложить в следующей редакции:

"7¹. С даты внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о местоположении границ лесничеств в соответствии с частями 15, 15¹ и 16 статьи 34 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ "С государственной регистрации недвижимости" границы лесничеств считаются установленными в границах, сведения о которых внесены в Единый государственный

реестр недвижимости. Принятие решений об изменении местоположения границ лесничеств в связи с изъятием земельных участков для государственных или муниципальных нужд по основаниям, предусмотренным статьей 49 Земельного кодекса Российской Федерации, переводом земель лесного фонда или земельных участков из состава земель лесного фонда в земли других категорий в порядке, установленном земельным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности, а также в связи с исключением лесных участков из границ (включением в границы) лесничеств в порядке, предусмотренном частями 15, 15¹ и 16 статьи 34 и статьей 60² указанного Федерального закона, не требуется."

Статья 6

Абзац двадцать четвертый пункта 30 статьи 1 Федерального закона от 4 февраля 2021 года № 3-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений" дополнить словами ", территориях объектов культурного наследия".

Статья 7

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Подпункт "б" пункта 6, абзац второй подпункта "к" пункта 9 статьи 4 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2025 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан во исполнение пункта 93 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2022 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2021 г. № 3994-р, в целях совершенствования порядка устранения противоречий между сведениями Единого государственного реестра недвижимости и государственного лесного реестра (далее соответственно - ЕГРН и ГЛР).

Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 280-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель" (далее - Федеральный закон № 280-ФЗ) был разработан в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 11 июня 2016 г. № Пр-1138ГС (подпункт "з" пункта 2 (абзац 4) и указанием Президента Российской Федерации от 11 августа 2016 г. № Пр-1584 в целях устранения несоответствия сведений, содержащихся в ЕГРН и ГЛР и носящих взаимоисключающий характер.

С 11 августа 2017 г. заинтересованными федеральными органами исполнительной власти (Росреестром, Минприроды России, Рослесхозом), а также уполномоченными в области лесных отношений органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на постоянной основе осуществляется контроль за реализацией Федерального закона № 280-ФЗ, в том числе в связи с применением статьи 60² Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" (далее - Федеральный закон № 218-ФЗ), по результатам которого (по состоянию на 1 июля 2021 г.):

проведена работа по корректировке в ЕГРН сведений о границах лесных участков по границам земельных участков, количество последних составило (в разрезе категорий земель): 21 987 - земли сельскохозяйственного назначения; 7195 - земли населенных пунктов; 3843 - земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны,

безопасности и земли иного специального назначения; 148 - земли особо охраняемых природных территорий; 9 - земли водного фонда;

площадь лесных участков согласно сведениям ЕГРН уменьшена на 51,4 тыс. га, из которых только 1,3 тыс. га включены в границы населенных пунктов (устранено пересечение границ лесных участков с границами земельных участков с категорией земель "земли населенных пунктов", а также изменена категория земель лесного участка на "земли населенных пунктов" в соответствии с частью 5 статьи 60² Федерального закона № 218-ФЗ);

в сведениях ЕГРН о 5756 лесных участках исправлены реестровые ошибки в части площади и местоположения их границ;

из ЕГРН исключены сведения о 43 211 лесных участках;

площадь лесных участков, по сведениям ЕГРН, в целом уменьшена на 167,1 млн. га и составила 1,258 млрд. га (устранены пересечения границ лесных участков с границами земельных участков иных категорий земель, границ лесных участков с границами иных лесных участков, исправлены технические ошибки);

превышение показателя площади лесных участков по данным ЕГРН по сравнению с данными ГЛР составляет 112,2 млн. га (по данным ГЛР, по состоянию на 1 января 2021 г. (период обновления - раз в год, после 1 апреля 2021 г.) площадь лесных участков составляла 1,15 млрд. га).

Реализация Федерального закона № 280-ФЗ позволила гражданам защитить свои конституционные права, прежде всего на бытовую недвижимость. До вступления в силу Федерального закона № 280-ФЗ такие права прекращались на основании судебных решений по исковым заявлениям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области лесных отношений, несмотря на наличие у граждан правоустанавливающих документов на земельные участки.

Таким образом, применение положений Федерального закона № 280-ФЗ имеет в целом положительный эффект.

Вместе с тем в ходе мониторинга реализации Федерального закона № 280-ФЗ выявлены проблемы, связанные с многочисленными случаями дублирования сведений ЕГРН с лесных участках, которые не могут быть устранены при применении действующих положений Федерального закона № 280-ФЗ.

Кроме того, положения по устранению пересечений границ земельных и лесных участков между собой не распространяются на земельные участки, расположенные в границах особо охраняемых природных территорий,

территорий объектов культурного наследия (пункт 1 части 6 статьи 60² Федерального закона № 218-ФЗ).

Согласно частям 1 и 2 статьи 3.1 Федерального закона 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее - Закон № 73-ФЗ):

территорией объекта культурного наследия является территория, непосредственно занятая данным объектом культурного наследия и (или) связанная с ним исторически и функционально, являющаяся его неотъемлемой частью и установленная в соответствии со статьей 3.1 Закона № 73-ФЗ;

в территорию объекта культурного наследия могут входить земли, земельные участки, части земельных участков, земли лесного фонда, водные объекты или их части, находящиеся в государственной или муниципальной собственности либо в собственности физических или юридических лиц;

границы территории объекта культурного наследия могут не совпадать с границами существующих земельных участков.

При этом в соответствии с положениями Федерального закона № 218-ФЗ территории объектов культурного наследия не являются объектами недвижимости, в отношении которых осуществляется государственный кадастровый учет и (или) государственная регистрация прав, сведения о границах таких территорий вносятся в реестр границ ЕГРН.

Таким образом, расположение земельных (лесных) участков в границах территории объекта культурного наследия не может являться обстоятельством, препятствующим применению положений статьи 60² Федерального закона № 218-ФЗ, введенной Федеральным законом № 280-ФЗ. При этом в случаях, указанных в части 6 статьи 60² Федерального закона № 218-ФЗ, не предусматривается изменение категории земель ни в отношении земельных участков, чьи границы пересекают границы территории объекта культурного наследия, ни в отношении лесных участков, если территория объекта культурного наследия расположена или пересекает границу лесного участка или лесничества.

Законопроектом предлагается урегулировать указанные проблемные вопросы в целях совершенствования порядка устранения противоречий между сведениями: ЕГРН и ГЛР, в том числе

распространить положения федеральных законов, направленных на устранение противоречий в сведениях государственных реестров (статья 14 Федерального закона от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую", статья 10 Федерального закона № 280-ФЗ, статья 60² Федерального закона № 218-ФЗ).

на земельные участки, расположенные в границах территорий объектов культурного наследия, дополнив при этом информацию, содержащуюся в ГЛР, сведениями о территории объекта культурного наследия (проектируемые изменения в статью 91 Лесного кодекса Российской Федерации, абзац двадцать четвертый пункта 30 статьи 1 Федерального закона от 4 февраля 2021 г. № 3-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений");

уточнить основания для возврата заявления и документов, представленных для осуществления государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав, без рассмотрения и приостановления осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав;

уточнить правила внесения в ЕГРН сведений о пересекающихся лесных участках и лесничествах;

расширить объем сведений, направляемых в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный лесной контроль (надзор), в связи с внесением в ЕГРН сведений о границах лесничеств с изменением описания местоположения границ лесничеств в установленных Федеральным законом № 218-ФЗ случаях. Для обеспечения технической реализации вводимых положений устанавливается отложенный срок вступления в силу данного изменения (с 1 января 2025 г.).

Также законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации", уточняющие порядок:

внесения в ЕГРН сведений о ранее учтенных лесных участках;

исключения из ГЛР сведений о лесных участках.

Законопроектом уточняются положения о защите имущественных прав и законных интересов в области лесных отношений, в том числе предлагается установить порядок оценки необходимости оспаривания прав.

Реализация предусмотренных законопроектом положений позволит ускорить приведение документированной информации о составе и границах земель лесного фонда, составе земель иных категорий, на которых расположены леса, содержащейся в ГЛР, в соответствие со сведениями о границах населенных пунктов, внесенными в ЕГРН.

Принятие законопроекта будет способствовать достижению целей и задач, предусмотренных Государственной программой Российской Федерации "Национальная система пространственных данных", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2021 г. № 2148, а также перечнем поручений Президента Российской Федерации от 11 августа 2022 г. № Пр-1424, в том числе в результате исключения из ЕГРН дублирующих сведений об одних и тех же земельных участках, устранения их пересечений и увеличения количества земельных участков, описание местоположения границ которых будет определено в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации.

Принятие законопроекта не противоречит Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденным Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 г.

Реализация законопроекта не повлечет за собой необходимость выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов, а также сокращения доходной части соответствующих бюджетов. В целях реализации законопроекта не потребуется увеличение штатной численности федеральных органов исполнительной власти, реализация предусмотренных законопроектом мероприятий будет осуществляться в рамках доведенных финансирования и штатной численности.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и его реализация не потребуют дополнительных расходов средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребуют признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) потребует издания приказа Минприроды России "Об установлении порядка оценки необходимости оспаривания законности возникновения прав на земельный участок в случае, указанном в части 4¹ статьи 10 Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 280-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель".

Основание: часть 4¹ статьи 10 Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 280-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель" (в редакции законопроекта).

Головной исполнитель - Минприроды России.

Срок подготовки - в течение шести месяцев после принятия законопроекта.

Признания утратившими силу, приостановления или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти не потребуется.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

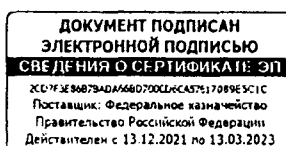
от 17 декабря 2022 г. № 4018-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя руководителя Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии Бутовецкого Алексея Игоревича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

