



Отчет
о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия
за 2022 год

г. Абакан
2023

Оглавление

Введение	4
1. Содержание основных направлений деятельности в 2022 году	5
2. Основные итоговые результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности.....	6
3. Результаты работы и состояния мер реагирования по основным направлениям деятельности.....	9
3.1. Экспертизы проектов законов, иных нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Хакасия, муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия10	
3.1.1. Предварительный контроль	10
3.1.2. Оперативный (текущий) анализ исполнения бюджетов.....	14
3.1.3. Последующий контроль	17
3.1.4. Экспертизы законопроектов	19
3.2. Контрольная деятельность.....	20
3.2.1. Проверка эффективности использования медицинского оборудования, приобретенного для оснащения медицинских организаций Республики Хакасия в 2019-2020 годах.....	21
3.2.2. Аудит эффективности использования средств, направленных на обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий (ООПТ) регионального и местного значения в 2020-2021 годах.....	23
3.2.3. Проверка целевого и эффективного использования средств, направленных на реализацию региональных проектов Республики Хакасия в сфере здравоохранения в 2020-2021 годах.....	25
3.2.4. Проверка правомерности использования средств на строительство радиологического корпуса на базе ГБУЗ РХ «Клинический онкологический диспансер».....	28
3.2.5. Проверка полноты и эффективности использования средств, направленных в 2020-2021 годах на реализацию регионального проекта «Спорт - норма жизни».....	30
3.2.6. Проверка целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований г. Сорск, г. Черногорск и Орджоникидзевский район в 2020-2021 годах	32
3.2.7. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2020-2021 годах на развитие молочного скотоводства Республики Хакасия	35
3.2.8. Проверка законности, результативности, эффективности и экономичности использования средств, направленных в 2020-2021 годах на предоставление грантов Республики Хакасия негосударственным некоммерческим организациям на реализацию целевых социальных программ.....	38
3.2.9. Проверка правомерности использования средств на строительство объекта «Жилой корпус на 200 мест ГБУ РХ «Туимский психоневрологический интернат» ..	40

3.2.10. Проверка осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений в 2021 году	42
3.2.11. Оценка бюджетного обеспечения и эффективности расходования средств на осуществление деятельности ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями» в 2020-2021 годах	45
3.3. Экспертно-аналитическая деятельность.....	47
3.3.1. Мониторинг незавершенного строительства	47
3.3.2. Мониторинг обеспечения жилыми помещениями детей-сирот	48
3.3.3. Оценка полноты бюджетной обеспеченности учреждений дополнительного образования детей	49
3.3.4. Оценка использования бюджетных средств, направленных на создание условий для повышения занятости инвалидов	53
3.3.5. Оценка полноты финансовой обеспеченности системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях	56
3.3.6. Анализ эффективности механизма финансирования мероприятий регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть»	62
4. Методологическое обеспечение деятельности	64
5. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия с контрольно-счетными органами, государственными (муниципальными) и правоохранительными органами Республики Хакасия	66
5.1. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации	66
5.2. Взаимодействие с Союзом муниципальных контрольно-счетных органов и контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Хакасия	69
5.3. Взаимодействие с органами законодательной и исполнительной власти Республики Хакасия, правоохранительными органами	73
6. Обеспечение принципов гласности и открытости в работе Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия	77
7. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, информатизация процессов использования информационных ресурсов	79
8. Приоритеты работы	81
Приложение 1. Перечень контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, завершённых Контрольно-счетной палатой в 2022 году, по направлениям деятельности.....	84
Приложение 2. Перечень проведенных Контрольно-счетной палатой в 2022 году экспертиз проектов законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Хакасия.....	89

Введение

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия (далее также – Контрольно-счетная палата, Палата) в соответствии с Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образуемым Верховным Советом Республики Хакасия и ему подотчетным.

Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно на основе Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, Конституции Республики Хакасия, настоящего Закона, других законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия.

Деятельность Контрольно-счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2022 год подготовлен в соответствии со статьей 21 Закона Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия».

В отчете отражены результаты деятельности Контрольно-счетной палаты по выполнению возложенных задач и реализации полномочий, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Хакасия.

Отчет представляется Верховному Совету Республики Хакасия и направляется для информации Главе Республики Хакасия - Председателю Правительства Республики Хакасия. Указанный отчет размещается в сети Интернет на официальном сайте Контрольно-счетной палаты (<http://ksp19.ru/>) после его рассмотрения Верховным Советом Республики Хакасия.

1. Содержание основных направлений деятельности в 2022 году

Стратегической целью развития Контрольно-счетной палаты является совершенствование системы внешнего государственного финансового контроля, направленное на повышение качества управления государственными ресурсами Республики Хакасия и расширение возможностей достижения национальных целей, реализации национальных проектов и государственных программ.

В соответствии с планом работы в 2022 году тематическими контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачены различные формы использования бюджетных средств, в том числе в рамках национальных проектов (Демография, Здоровоохранение, Безопасные качественные дороги); государственных программ Республики Хакасия в сфере дополнительного образования, лекарственного обеспечения, развития молочного скотоводства; грантов на реализацию целевых социальных программ; межбюджетных трансфертов. Перечень завершенных в отчетном году мероприятий отражен в приложении 1 к данному отчету.

На постоянной основе осуществлялся контроль за исполнением республиканского бюджета Республики Хакасия (далее – республиканский бюджет) и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (далее – бюджет ТФОМС), проводилась экспертиза проектов законов о республиканском бюджете, бюджете ТФОМС, а также проектов законов и иных законодательных актов Республики Хакасия, представленных Верховным Советом Республики Хакасия, в том числе на проект закона Республики Хакасия о внесении изменений в Стратегию социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года.

Результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также вопросы планирования и организации деятельности рассматривались на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты. В 2022 году проведено 34 заседания, на которых рассмотрено 90 вопросов.

2. Основные итоговые результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности

В 2022 году Контрольно-счетной палатой проведено 33 мероприятия, в том числе на основании поручений и предложений депутатов Верховного Совета Республики Хакасия – 12 мероприятий и по одному предложению Главы Республики Хакасия-Председателя Правительства Республики Хакасия и прокуратуры Республики Хакасия.

33 мероприятия

11	Контрольных мероприятий
22	Экспертно-аналитических мероприятий, включая внешние проверки, экспертизы проектов НПА, мониторинги и оперативные анализы

Контрольной и экспертно-аналитической работой в отчетном периоде охвачено 40 объектов исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия (далее также – РХ) и органов местного самоуправления Республики Хакасия, иных органов и организаций.

40 объектов

19	исполнительных органов государственной власти РХ
6	органов местного самоуправления РХ
14	республиканских государственных и муниципальных учреждений
1	орган государственного внебюджетного фонда (ТФОМС)

По результатам работы подготовлено 128 выходных документов, из них направлено объектам проверок 18 отчетов, 28 актов и 17 заключений.

128 материалов

18	Отчетов
28	Актов
17	Заключений
23	Информаций
42	Экспертных заключения по результатам экспертизы проектов законов и иных НПА

О результатах проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проинформированы Верховный Совет Республики Хакасия и Глава Республики Хакасия-Председатель Правительства Республики Хакасия с направлением в их адрес соответствующих отчетов, заключений и информации.

По результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности у проверенных объектов установлено 1161 нарушение на общую сумму 872 млн. рублей, из которых в двух случаях установлено нецелевое использование

средств республиканского бюджета на общую сумму 0,9 млн. рублей и 36 фактов неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 57,6 млн. рублей.

Основные итоговые показатели деятельности Контрольно-счетной палаты за 2021-2022 годы представлены в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Нарушения по группам	Количество (ед.)			Сумма (млн. руб.)		
		2021 год	2022 год	отклонение	2021 год	2022 год	отклонение
1.	Нецелевое использование средств	1	2	1	0	0,9	0,9
2.	Неэффективное использование средств	32	36	4	120,9	57,6	-63,3
3.	Иное неправомерное использование бюджетных средств, в том числе:	550	1123	573	578,0	813,5	235,5
3.1.	<i>при формировании и исполнении бюджетов</i>	208	210	2	312,1	115,9	-196,2
3.2.	<i>при ведении бухгалтерского учета, бюджетной (финансовой отчетности)</i>	86	119	33	15,1	0,1	-15,0
3.3.	<i>при управлении и распоряжении государственной собственностью</i>	5	75	70	0	82,1	82,1
3.4.	<i>при осуществлении государственных (муниципальных) закупок</i>	225	690	465	246,0	605,0	359,0
3.5.	<i>прочие нарушения</i>	26	29	3	4,8	10,4	5,6
Всего		583	1161	578	698,9	872,0	173,1

В отчетном периоде отмечается увеличение по сравнению с 2021 годом как общих количественных показателей выявленных нарушений (в 2 раза), так и их общей финансовой составляющей (в 1,2 раза).

Наибольший удельный вес в общем финансовом объеме выявленных нарушений составляют нарушения, допущенные при осуществлении государственных (муниципальных) закупок (69,4%).

По результатам контрольных мероприятий в адрес руководителей органов государственной власти Республики Хакасия и местного самоуправления Республики Хакасия, подведомственных им учреждений и

организаций направлено 10 представлений, содержащих 40 требований по устранению выявленных нарушений и недостатков.

10 представлений	2	Руководителям министерств и ведомств РХ
	1	Главам муниципальных образований РХ
	7	Руководителям учреждений

Объектами контроля приняты меры нормативного и организационно-распорядительного характера по исполнению в полном объеме 8 представлений Контрольной-счетной палаты, содержащих 38 (95%) требований по устранению выявленных нарушений, в стадии выполнения – 2 требования.

По результатам проведенных мероприятий, исполнения объектами контроля направленных представлений Контрольной-счетной палаты восстановлено в бюджеты всех уровней 618 тыс. рублей.

В рамках Соглашений о взаимодействии в органы прокуратуры, Управление федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Хакасия и Министерство внутренних дел по Республике Хакасия направлены 27 материалов, в том числе по мероприятиям прошлых лет 12.

27 материалов	5	МВД России по РХ
	21	прокуратуру РХ
	1	УФСБ России по РХ

Работниками Контрольно-счетной палаты самостоятельно возбуждено и направлено в суды 2 административных материала в отношении юридических лиц и 11 дел об административных нарушениях возбуждено уполномоченными органами по материалам, представленным Контрольно-счетной палатой.

Судебными органами рассмотрено 13 протоколов по делам об административных правонарушениях, по 10 из которых вынесены постановления о назначении административного наказания. Общая сумма наложенных штрафов составила 43,2 тыс. рублей.

13 протоколов	2	за нецелевое использование средств
	11	за нарушение законодательства в сфере закупок

В 2022 году к административной ответственности привлечено 8 должностных и 2 юридических лица (с учетом рассмотрения обращений Контрольно-счетной палаты, направленных в уполномоченные органы), к дисциплинарной ответственности – 8 физических лиц.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой направлено 291 предложение.

291 предложение	11	Верховному совету РХ
	26	Правительству РХ
	143	Исполнительным органам государственной власти РХ
	65	Органам местного самоуправления РХ
	42	Учреждениям
	4	ТФОМС

По состоянию на отчетную дату учтено полностью или частично 215 (73,9%) предложений, остальные предложения, большинство из которых относится к мероприятиям, завершенным в конце года, остаются на контроле.

Предложения и рекомендации учтены при принятии 10 законов Республики Хакасия, 6 постановлений Правительства Республики Хакасия, 7 муниципальных правовых актов органов местного самоуправления, а также 25 внутриведомственных организационно-распорядительных документов.

3. Результаты работы и состояния мер реагирования по основным направлениям деятельности

С учетом законодательно утвержденных форм осуществления внешнего государственного финансового контроля деятельность Контрольно-счетной палаты осуществлялась по следующим основным направлениям:

1. Экспертизы законопроектов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Хакасия, муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия;

2. Контрольная деятельность;

3. Экспертно-аналитическая деятельность

3.1. Экспертизы проектов законов, иных нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Хакасия, муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия

Перечень проведенных Контрольно-счетной палатой в отчетном году экспертиз законопроектов и иных НПА представлен в приложении 2 к данному отчету.

42 экспертных заключения	8	на проекты законов о республиканском бюджете РХ и бюджете ТФОМС РХ
	32	по результатам экспертизы проектов законов и иных законодательных актов органов государственной власти РХ
	2	по результатам экспертизы проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления МО РХ

На законопроекты и проекты иных нормативных правовых актов Республики Хакасия Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде проведены соответствующие экспертизы и подготовлено 40 заключений, включающих в себя 8 заключений на проекты законов о республиканском бюджете и бюджете ТФОМС, 6 экспертных заключений по анализу текущего исполнения республиканского бюджета и бюджета ТФОМС, 26 заключений на иные законопроекты Республики Хакасия.

Также проведено 2 экспертизы на проекты Решений Совета депутатов муниципального образования Пуланкольский сельсовет Аскизского района Республики Хакасия (далее – Пуланкольский сельсовет).

3.1.1. Предварительный контроль

На предварительном этапе бюджетного процесса в области внешнего финансового контроля Контрольно-счетная палата наделена исключительными бюджетными полномочиями, без реализации которых невозможна легитимность обсуждения и принятия проектов бюджетов и их корректировок.

Реализация полномочий Контрольно-счетной палаты по экспертизе проектов законов (решений) о бюджетах, проектов законов (решений) о внесении изменений в них, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов, осуществляется в рамках подготовки соответствующих заключений.

В соответствии со статьей 9 Закона Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год подготовлены и представлены к первому чтению в Верховный Совет Республики Хакасия заключения на 6 проектов законов Республики Хакасия¹.

Основные параметры республиканского бюджета на 2022 год, в том числе с учетом внесенных изменений представлены на диаграмме 1.

Диаграмма 1
млрд. рублей



¹ «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (заключения от 24.05.2022 № 02-05/11 и от 25.10.2022 № 02-05/25);

«О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (заключение от 14.11.2022 № 02-05/27);

«О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (заключения от 16.05.2022 № 02-05/6 и от 14.11.2022 № 02-05/29);

«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (заключение от 14.11.2022 № 02-05/28).

Корректировка бюджета в июне 2022 года предусматривала приведение республиканского бюджета в соответствие с федеральным бюджетом в части увеличения на 515 млн. рублей верхнего предела государственного внутреннего долга Республики Хакасия (на объем предоставления бюджетных кредитов муниципальным образованиям г. Абакан и г. Саяногорск из республиканского бюджета) по состоянию на 01 января 2023 года, 2024 года и 2025 года. *При этом проектировки плановых уровней доходов, расходов и дефицита республиканского бюджета не изменялись.*

В ноябре 2022 года корректировка бюджета обусловлена необходимостью внесения изменений в доходную и расходную части республиканского бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в части уточнения распределенных средств из федерального бюджета республиканскому бюджету и внутреннего перераспределения бюджетных ассигнований республиканского бюджета. Так, в основные характеристики республиканского бюджета на 2022 год внесены изменения в части: *увеличения* доходов республиканского бюджета на 19,2% до 52,06 млрд рублей, расходов на 12,5% до 52,54 млрд рублей и *снижения* размера дефицита республиканского бюджета в 6,3 раза до 487,66 млн. рублей.

В ходе экспертизы законопроектов о внесении изменений в закон о республиканском бюджете, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) республиканского бюджета, Контрольно-счетная палата подтвердила их соответствие требованиям бюджетного законодательства.

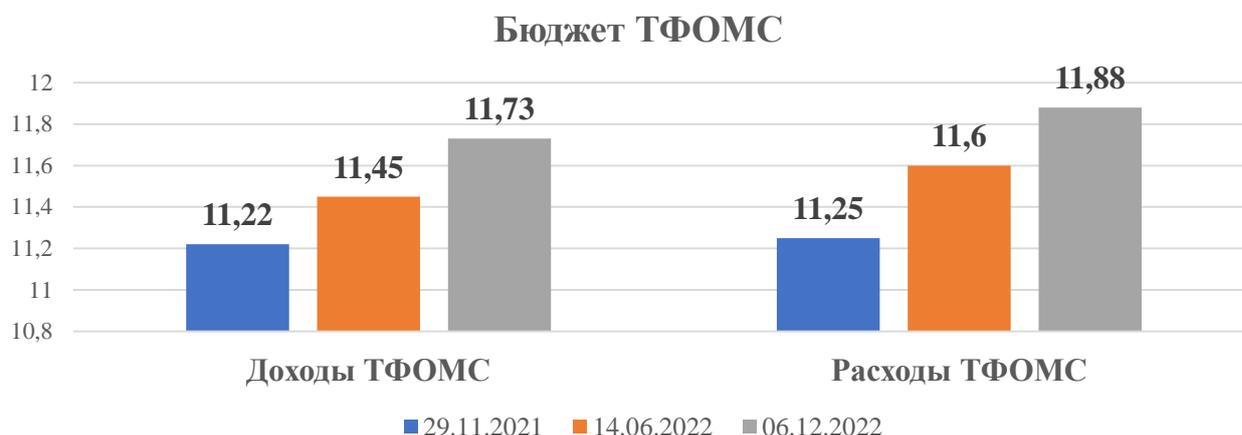
По результатам экспертизы проекта закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Министерством финансов РХ учтены предложения Палаты в части (представлены наиболее значимые): распределения доходов и расходов республиканского бюджета за счет объемов безвозмездных поступлений, предусмотренных для Республики Хакасия из федерального бюджета, включая корректировки соответствующих бюджетных ассигнований

на исполнение программных мероприятий, РАИП, дорожного фонда, публичных нормативных обязательств и межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям республики на 2023-2025 годы; корректировки бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов с учетом проведения запланированных мероприятий проектов за счет других источников финансирования (федерального бюджета, Фонда содействия реформированию ЖКХ); утверждения распределения субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на 2023-2025 годы.

При этом *предложение Палаты по утверждению* отдельным приложением либо предоставления в дополнительных материалах к законопроекту *расчетов по публичным нормативным обязательствам в разрезе их наименований*, основания (нормативного правового акта), а также объемов бюджетных ассигнований на их финансирование Правительством Республики Хакасия в Законе Республики Хакасия от 19.12.2022 № 110-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон о республиканском бюджете на 2023 год) *на данный момент не реализовано.*

В бюджет ТФОМС на 2022 год также дважды вносились изменения в сторону увеличения доходной и расходной части, до 11,73 млрд рублей и 11,88 млрд рублей соответственно.

Диаграмма 2
млрд. рублей



По результатам экспертизы текстовой части законопроекта о внесении изменений в бюджет ТФОМС, представленного в мае 2022 года, Контрольно-счетной палатой отмечены отдельные недостатки, в частности: *невнесение* изменений в размер предельного объема дефицита бюджета Фонда в сумме 145,37 млн. рублей, *утверждение* Перечня главных администраторов доходов бюджета ТФОМС, относящегося к полномочиям Правительства Республики Хакасия.

В ходе экспертизы законопроекта «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Контрольно-счетная палата подтвердила его соответствие требованиям бюджетного законодательства.

Кроме того, в соответствии с заключенным с органом местного самоуправления Пуланкольский сельсовет соглашением, проведена экспертиза и подготовлено заключение на проект решения Совета депутатов Пуланкольского сельсовета о проекте местного бюджета на 2023 год². Администрацией Пуланкольского сельсовета *учтены практически все предложения Контрольно-счетной палаты*, в частности установлен уровень верхнего предела муниципального внутреннего долга на 1 января 2024 года, скорректированы в сторону увеличения проектировки по отдельным видам доходов с учетом распределенных сумм межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета, оформлены в соответствии с требованиями приказов Министерства финансов Российской Федерации от 17.05.2022 № 75н и от 24.05.2022 № 82н приложения к проекту бюджета и другие (решение Совета депутатов Пуланкольского сельсовета от 28.12.2022 № 116).

3.1.2. Оперативный (текущий) анализ исполнения бюджетов

Контрольно-счетная палата ежеквартально готовит заключения на постановления Правительства Республики Хакасия об утверждении отчетов об

² «О проекте бюджета муниципального образования Пуланкольский сельсовет на 2023 год» (от 01.12.2022 № 02-05/35).

исполнении республиканского бюджета³, ежеквартальные отчеты об исполнении бюджета ТФОМС, анализирует своевременность и полноту поступления доходов и исполнения расходов бюджетов, осуществляет контроль за состоянием государственного внутреннего долга Республики Хакасия, а также проводит мониторинг реализации в Республике Хакасия национальных проектов.

По результатам проведенных Контрольно-счетной палатой мониторингов реализации в 2021 году и текущем периоде 2022 года в Республике Хакасия национальных проектов, руководителям исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия направлено 16 предложений по устранению выявленных недостатков, 12 из которых в течение года учтено ответственными исполнителями региональных проектов.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РХ приняты меры по своевременному освоению бюджетных средств, предусмотренных на реализацию мероприятий, по которым в ходе оперативного анализа выявлялись отставания в течение 2022 года (реконструкция здания ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая детская больница» с пристройкой для размещения компьютерного томографа; строительство жилого корпуса ГАУ РХ «Абаканский пансионат ветеранов», системы водоснабжения рп. Пригорск; водозаборного сооружения и сетей водоснабжения в с. Боград).

Министерством транспорта и дорожного хозяйства РХ приняты меры по своевременному завершению ремонта автомобильных дорог (подъезд к рп. Усть-Абакан в Усть-Абаканском районе Республики Хакасия; Абакан - Саяногорск на участке км 26+000 - км 28+950 в Алтайском районе Республики

³ Постановления Правительства Республики Хакасия: от 11.05.2022 № 253 «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 1 квартал 2022 года»; от 12.08.2022 № 485 «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за первое полугодие 2022 года»; от 10.11.2022 № 677 «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 9 месяцев 2022 года».

Хакасия), реконструкции автомобильной дороги Сарала - Приисковое на участке км 36+500 - км 44+600 в Орджоникидзевском районе Республики Хакасия, строительства автомобильной дороги Абакан - Большой Ортон - Таштагол с подъездом к г. Междуреченску на участке В. Тёи - Шора - Изыхгол, км 23+130 - км 30+375 в Аскизском районе Республики Хакасия.

Министерством образования и науки РХ приняты меры по своевременному заключению контрактов на приобретение оборудования для создания Центра выявления и поддержки одаренных детей «Сириус» на базе ФГБОУ ВО «ХГУ им. Н.Ф. Катанова», освоению бюджетных средств, предусмотренных на оснащение и благоустройство школы на 250 мест в с. Бирикчуль и на проведение капитального ремонта спортивных залов в школах Республики Хакасия в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка».

При этом объектами мониторинга не реализованы рекомендации Палаты в части:

принятия мер по своевременной реализации мероприятия в 2022 году по строительству наружного водоснабжения планируемой и существующей застройки в с. Имек Таштыпского района – фактически строительная готовность составляет 20% (*Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РХ*);

обоснования привлечения дополнительных средств из республиканского бюджета и федерального бюджета на реализацию мероприятий региональных проектов Республики Хакасия, входящих в состав национального проекта «Цифровая экономика» - фактическое снижение финансирования региональных проектов с 16,7 млн. рублей в 2021 году до 10,6 млн. рублей в 2022 году (*Государственный комитет цифрового развития и связи РХ*);

заключения соглашения о реализации и предоставлении субсидии из федерального бюджета в рамках регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» - (*Министерство экономического развития РХ*).

3.1.3. Последующий контроль

Также особое значение придается проведению внешних проверок годового отчета об исполнении республиканского бюджета, местного бюджета в пределах компетенции, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС, полномочиями на осуществление которых, в соответствии с положениями Бюджетного кодекса, наделена исключительно Контрольно-счетная палата.

В целях последующего контроля исполнения республиканского бюджета проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 13 главных администраторов средств республиканского бюджета, с учетом результатов которой подготовлено заключение на годовой отчет Правительства Республики Хакасия об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2021 год.

По основным макроэкономическим показателям Республики Хакасия в 2021 году, несмотря на пандемию, наблюдается рост, который оказал положительное влияние на доходную часть республиканского бюджета, что обусловлено сложившейся экономической ситуацией на мировых рынках энергоносителей и металлов.

Консолидированный бюджет за 2021 год исполнен с профицитом более 2-х миллиардов рублей. Доходы консолидированного бюджета возросли на 25% и составили 54 миллиарда рублей, что связано, в первую очередь, с поступлениями налога на прибыль в республиканский бюджет, которые превысили уровень 2019 года в 2 раза и составили 14,5 млрд. рублей.

Внешней проверкой главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) установлен 51 факт нарушений методологии формирования и представления бюджетной отчетности, ведения бухгалтерского (бюджетного) учета. При этом выявленные при составлении ГРБС отдельных форм годовой бюджетной отчетности нарушения на качество исполнения республиканского бюджета за 2021 год *не повлияли*.

Следует отметить, что в нарушение Бюджетного кодекса ведомственные акты об организации и осуществлении внутреннего финансового аудита *не приняты* 7-ю ГРБС из 13-ти. По результатам внешней проверки 6-ю исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия (за исключением Государственного комитета энергетики и тарифного регулирования РХ) вышеуказанные ведомственные акты приведены в соответствие с положениями федеральных стандартов по внутреннему финансовому аудиту.

По результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета за 2021 год участникам бюджетного процесса даны предметные рекомендации учесть замечания, связанные с выявленными недостатками и нарушениями, а также принять меры по их устранению при планировании и недопущению при исполнении бюджета в последующем.

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2021 год Контрольно-счетной палатой выявлены нарушения при формировании и исполнении бюджетов (2 факта) и ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (9 фактов). Кроме того, ТФОМС рекомендовано разработать и утвердить ведомственные акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов (*недостатки на данный момент не устранены*).

В рамках подписанного соглашения в 2022 году Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Пуланкольского сельсовета за 2021 год, которая включает в себя проверку годовой бюджетной отчетности Администрации Пуланкольского сельсовета.

По итогам подготовлены соответствующие заключения, выявлено 15 случаев нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Администрации Пуланкольского сельсовета *рекомендовано* обеспечить заполнение форм бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

3.1.4. Экспертизы законопроектов

В профильные комитеты Верховного Совета Республики Хакасия направлено 26 заключений на законопроекты в части, касающейся расходных обязательств Республики Хакасия, а также приводящих к изменению доходов республиканского бюджета (диаграмма 3).

Диаграмма 3

по доходам	по расходам	меры соцподдержки	госполномочия
<ul style="list-style-type: none"> • О ставке единого сельскохозяйственного налога на территории РХ • О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения • «О транспортном налоге» • «О единых нормативах отчислений в местные бюджеты в РХ» • «О налоге на имущество организаций» • «Об установлении на 2023 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в РХ» 	<ul style="list-style-type: none"> • «О туристской деятельности на территории РХ» • Об организации отдыха и оздоровления детей в РХ • О порядке определения общего объема субвенций на обеспечение деятельности АК и КДН • О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов РХ • О внесении изменений в отдельные законодательные акты РХ в сфере государственного управления • «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в РХ» 	<ul style="list-style-type: none"> • оплата обучения в профессиональных образовательных организациях РХ • целевое обучение для последующего трудоустройства в медицинские организации • премия им. П.В. Курбижекова работников организаций культуры и творческих работников в РХ • ежемесячная выплата работникам противопожарной службы РХ • ежемесячная надбавка к страховой пенсии по старости работникам физической культуры и спорта • обучающихся детей с ОВЗ • социальные услуги родителям мобилизованных • граждан, призванных на военную службу по мобилизации 	<ul style="list-style-type: none"> • по установлению регулируемых тарифов на перевозку пассажиров и багажа отдельными видами транспорта по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории РХ • по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних • по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев • в области охраны труда

Кроме того, Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза на законопроект о внесении изменений в Стратегию социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года, по результатам которой внесено 56 предложений и рекомендаций, из которых 39 предложений учтены при корректировке данного законопроекта (изменения утверждены Законом Республики Хакасия от 22.07.2022 № 48-ЗРХ).

В ожидаемых результатах Стратегии учтены значения показателей национальных целей развития, декомпозированных на Республику Хакасия Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года⁴. Также рекомендовано принять ряд инициатив социально-экономического развития Российской Федерации, основные направления которых необходимо отразить в региональных стратегиях.

3.2. Контрольная деятельность

В рамках контрольной деятельности в отчетном периоде проведено 11 контрольных мероприятий, объем проверенных средств составил 4,5 млрд. рублей. В ходе контрольных мероприятий выявлено 55,4% всего объема нарушений, установленных Контрольно-счетной палатой по результатам работы в 2022 году – 483 млн. рублей, в том числе 100% установленных нецелевых расходов – 0,87 млн. рублей, 80,4% неэффективных бюджетных расходов – 46,3 млн. рублей и 53,6% иных нарушений – 435,9 млн. рублей.

Нецелевое использование средств выявлено по результатам 2 контрольных мероприятий по:

- проверке использования бюджетных средств, на реализацию региональных проектов в сфере здравоохранения – 0,33 млн. рублей;
- оценке бюджетного обеспечения и эффективности расходования средств ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями» – 0,54 млн. рублей.

⁴ Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года" утвержден распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 № 2765-р.

Объем неэффективного использования бюджетных средств выявлен по результатам 9 из 11 контрольных мероприятий.

Наибольшая финансовая составляющая иных выявленных нарушений, выявленных в рамках контрольных мероприятий, связана с формированием и исполнением бюджетов – 115,9 млн. рублей (24%), несоблюдением законодательства в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в 2020-2021 годах – 227,4 млн. рублей (47%) и в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 82,1 млн. рублей (17%).

3.2.1. Проверка эффективности использования медицинского оборудования, приобретенного для оснащения медицинских организаций Республики Хакасия в 2019-2020 годах

Объем проверенных средств составил – 208,3 млн. рублей, объем нарушений – 49,3 млн. рублей, связанных с неэффективным использованием бюджетных средств (21,4 млн. рублей), формированием и исполнением бюджетов (6 млн. рублей) и нарушениями в сфере государственных закупок (21,9 млн. рублей). В ходе визуального осмотра исследовано медицинское оборудование на общую сумму 208,3 млн. рублей в следующих учреждениях:

1) ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница им. Г.Я. Ремизевской» – 5 ед. на общую сумму 104,4 млн. рублей, в результате установлено неиспользование комплекта оборудования для ПЦР-лаборатории стоимостью 2,5 млн. рублей свыше 3 месяцев (с декабря 2020 года по апрель 2021 года), связанное как с отсутствием реагентов, расходных материалов, необходимых для проведения лабораторных исследований, так и обученных специалистов;

2) ГБУЗ РХ «Саяногорская межрайонная больница» – 9 ед. на общую сумму 81,6 млн. рублей, в результате установлено неиспользование рентгенологического оборудования стоимостью 12,1 млн. рублей в течение 6 месяцев (с июля 2020 года по январь 2021 года), обусловленное длительностью проведения процедур, необходимых для получения санитарно-эпидемиологического заключения одновременно на 5 ед. рентгеновского

оборудования и 6 рентгеновских кабинетов, необходимых для работы данного оборудования.

Также *не используется рентгеновский комплекс стоимостью 21,9 млн. рублей*, приобретенный за счет средств республиканского бюджета в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями», что может повлечь *риски потерь республиканского бюджета по результатам судебных разбирательств расчетно в сумме 2,4 млн. рублей* и противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса;

3) ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная детская больница» – 7 ед. на общую сумму 22,3 млн. рублей, в результате установлено *неиспользование видеогастродуоденоскопа стоимостью 4,5 млн. рублей* свыше 16 месяцев (с сентября 2019 года по февраль 2021 года), обусловленное отсутствием лицензии на осуществление эндоскопической деятельности в здании стационара, неготовностью помещения для размещения поставленного оборудования.

Таким образом, в проверяемом периоде 2019-2020 годах *социальный эффект не достигнут вследствие длительного неиспользования медицинского оборудования* при реализации региональных проектов: «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» *в части создания условий для увеличения доли посещения детьми медицинских организаций с профилактическими целями*, «Борьба с онкологическими заболеваниями» *в части оказания медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями на этапе обследования, лечения, последующего наблюдения, диагностике рака молочной железы*.

На основании выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений, недостатков и рисков Контрольно-счетной палатой сформировано 7 рекомендаций Министерству здравоохранения РХ и объектам проверки, из которых реализовано 6 (85,7%).

3.2.2. Аудит эффективности использования средств, направленных на обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий (ООПТ) регионального и местного значения в 2020-2021 годах

В ходе контрольного мероприятия выявлено 21 финансовое нарушение на общую сумму 97,6 млн. рублей, в частности в ГБУ РХ «Дирекция ООПТ Республики Хакасия» установлен риск возникновения потенциального ущерба в размере 82,1 млн. рублей в случае непринятия необходимых управленческих решений в отношении неиспользуемого государственного имущества, а также неэффективное использование средств республиканского бюджета по уплате транспортного налога за безвозмездно переданные в пользование и изъятые из оперативного управления транспортные средства в сумме 0,2 млн. рублей.

Также в рамках закупочной деятельности установлены риски, снижающие эффективность использования бюджетных средств, в том числе содержащие признаки административного правонарушения, в общей сумме 15,3 млн. рублей, связанные с несвоевременностью расчетов, нарушением сроков выполнения работ (оказания услуг), неприменением мер ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств, необеспечением надлежащей экспертизы выполненных работ, несвоевременным размещением информации и (или) документов, подлежащих включению в реестры контрактов.

По результатам проведения оценки достаточности установленных государственной программой показателей результативности, выявлена необходимость установления показателя, характеризующего эффективность образования ООПТ регионального значения в части сохранности и приумножения/неуменьшения видов животного и растительного мира на ООПТ регионального значения в динамике.

Кроме того, в ходе проверки обоснованности формирования бюджетных ассигнований, выявлены нарушения и недостатки, в том числе влекущие административную ответственность в части *несоответствия* утвержденных

изменений сметных показателей на 2020, 2021 годы объемам доведенных лимитов бюджетных обязательств (далее - ЛБО), *отсутствия обоснования (расчета) сметных показателей, полноты исполнения отдельных сметных показателей и учета действительной потребности по расходам.*

По результатам аудита из 17 установленных программой контрольного мероприятия критериев эффективности достигнуты 8 (47%), не достигнуты – 9 (53%), что *свидетельствует о недостаточно эффективном использовании средств республиканского бюджета, направленных на обеспечение функционирования ООПТ регионального значения в 2020-2021 годах в РХ* (диаграмма 4).

Диаграмма 4



По результатам контрольного мероприятия объектам проверки (Министерство природных ресурсов и экологии РХ и ГБУ РХ «Дирекция ООПТ Республики Хакасия») направлены представления с предложениями по устранению выявленных нарушений, а также исключению подобных фактов в дальнейшем.

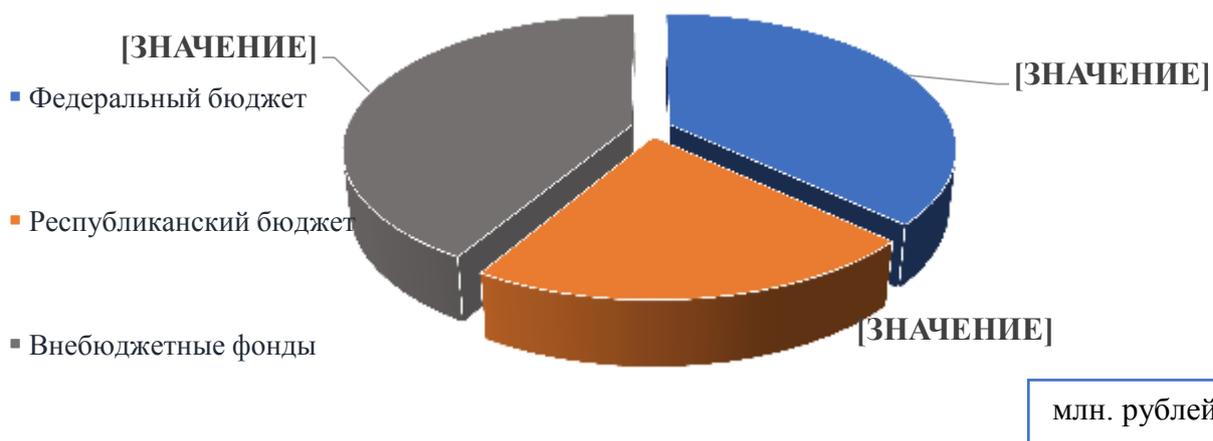
Министерством природных ресурсов и экологии РХ приведены в соответствие с порядком ведения государственного кадастра ООПТ регионального значения кадастровые дела памятников природы «Бондаревский бор», «Каменный лес», «Ивановские озера» и государственного природного заказника «Озера Койбальской степи» в части установления полноты кадастровых сведений (сведения об экспликации и площади земель);

ГБУ РХ «Дирекция по ООПТ Республики Хакасия» – проведена инвентаризация состоящих на балансовом учете транспортных средств, включая водные, по результатам которой учреждением выявлено 9 единиц транспортных средств подлежащих ремонту, 7 единиц невостребованных транспортных средств, а также 2 единицы, не подлежащие ремонту.

3.2.3. Проверка целевого и эффективного использования средств, направленных на реализацию региональных проектов Республики Хакасия в сфере здравоохранения в 2020-2021 годах

В рамках проверки проведен комплексный анализ и оценка деятельности Министерства здравоохранения РХ по формированию 6 региональных проектов в сфере здравоохранения. Диаграммы 5,

б Финансовое обеспечение региональных проектов в сфере здравоохранения за счет бюджетных средств 2,76 млрд. рублей, внебюджетных источников 1,96 млрд. рублей





В ходе оценки достижимости показателей, возможности реализации поставленных целей и задач регионального проекта установлено, что по итогам 2020 года не выполнены 14 показателей из 50, по итогам 2021 года – 17 показателей из 49.

Объективными причинами невыполнения плановых показателей являются позднее обращение больных за медицинской помощью, низкая приверженность пациентов к лечению, приостановление плановой медицинской помощи, диспансеризации и профилактических осмотров в связи с коронавирусной инфекцией, врожденные особенности младенцев, паллиативный статус детей в возрасте от 1-4 лет.

На недостижение результатов региональных проектов влияние оказали следующие негативные факторы: *наличие* несоответствий в документах стратегического планирования, просроченной кредиторской задолженности по принятой рентгеновской системе в сумме 22 млн. рублей (и его простой свыше 15 месяцев); *необходимость ведения* претензионной работы по медицинскому оборудованию (8 мобильным комплексам и 2 рентгеновским аппаратам) на общую сумму 118,3 млн. рублей; *безосновательное* приобретение и распределение АРМ в общем количестве 54 единицы на общую сумму 1,7 млн. рублей и др.

При детальном рассмотрении регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (РП «БССЗ»), в частности на базе

Республиканской больницы, выявлен высокий коэффициент совместительства узкопрофильных специалистов.

Диаграмма 7



Вышеизложенное свидетельствует о перегруженности врачей, что влечет риски снижения качества оказываемых медицинских услуг, а также профессионального и эмоционального выгорания сотрудников.

В ходе контрольного мероприятия выявлено 121 нарушение на общую сумму 57,97 млн. рублей, из них: *нецелевое использование средств – 0,33 млн. рублей (ГБУЗ РХ «Копьевская районная больница»); неэффективное расходование средств – 8,78 млн. рублей вследствие неиспользования и простоя медицинского и компьютерного оборудования; неправомерное приобретение медицинских изделий, не предусмотренных стандартами оснащения дневных стационаров – 11,39 млн. рублей; безосновательная закупка компьютерной техники – 1,73 млн. рублей; нарушения при осуществлении государственных закупок – 35,74 млн. рублей.*

По факту нецелевого использования бюджетных средств Контрольно-счетной палатой составлен протокол об административном правонарушении ГБУЗ РХ «Копьевская районная больница», мировым судьей судебного участка Орджоникидзевского района РХ *вынесено наказание в виде штрафа* в размере 16,4 тыс. рублей.

Министерством финансов РХ признаны обоснованными выводы о виновности должностного лица (ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница им. Г.Я. Ремишевской») и *вынесено предупреждение*.

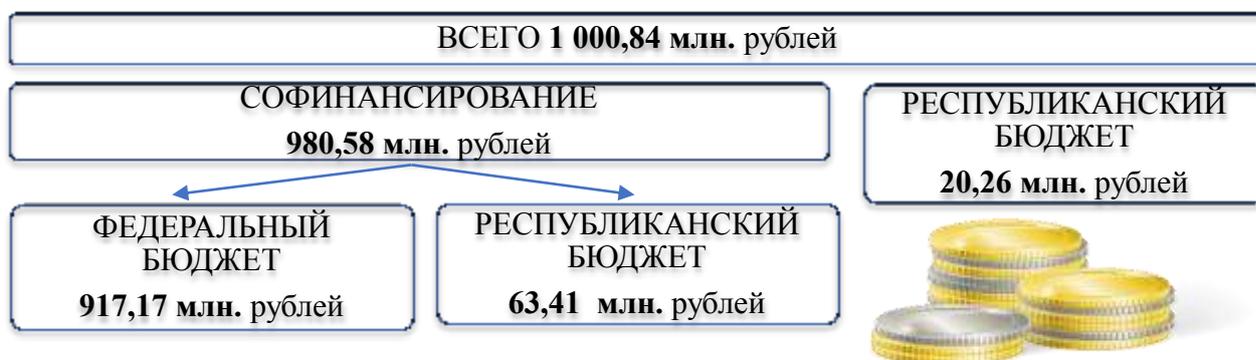
Контрольно-счетной палатой сформировано 7 рекомендаций, 6 из которых исполнено. Министерством здравоохранения РХ приведены в соответствие параметры, указанные в паспортах региональных проектов и внесены изменения в государственную программу РХ «Развитие здравоохранения РХ»⁵, проведены мероприятия по обучению и повышению квалификации сотрудников.

Также на основании выявленных нарушений, недостатков и рисков Контрольно-счетной палатой направлено представление с предложениями по устранению выявленных нарушений ГБУЗ РХ «Копьевская районная больница», которой возвращены в полном объеме в доход республиканского бюджета средства, использованные не по целевому назначению в размере 0,33 млн. рублей, применено дисциплинарное взыскание заместителю главного врача учреждения по экономическим вопросам в виде выговора.

3.2.4. Проверка правомерности использования средств на строительство радиологического корпуса на базе ГБУЗ РХ «Клинический онкологический диспансер»

Общий объем средств, направленных и освоенных ГКУ РХ «УКС» в период 2019 – 2021 годов на строительство и оснащение Радиологического корпуса, составил 1 млрд. рублей.

Диаграмма 8



⁵ Постановление Правительства Республики Хакасия от 15.07.2022 № 432 «О внесении изменений в государственную программу Республики Хакасия "Развитие здравоохранения Республики Хакасия», утвержденную постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.11.2013 № 614».

По результатам выборочной проверки выполнения работ и использования бюджетных средств на строительство и оснащение Радиологического корпуса выявлены 67 нарушений на общую сумму 67,06 млн. рублей, в том числе повлекшие *неправомерное (неэффективное) использование* бюджетных средств на общую сумму 10,37 млн. рублей (включая избыточные расходы в сумме 1,52 млн. рублей), обусловленные принятием и оплатой фактически невыполненных и несоответствующих требованиям качества работ, принятием товарно-материальных ценностей, не соответствующих фактически поставленным, *что в том числе является следствием ненадлежащего осуществления строительного контроля при исполнении государственного контракта.*

ГКУ РХ «УКС» допущены нарушения законодательства в сфере закупок на общую сумму 42,64 млн. рублей, включая *несоблюдение* сроков оплаты за выполненные работы, поставленное оборудование, порядка внесения изменений в условия контракта и иные нарушения.

Наличие в Республике Хакасия граждан, признанных нуждающимися в лучевой терапии, в совокупности с длительным (*более 5 месяцев*) неиспользованием социально значимого медицинского оборудования *нарушает основной принцип охраны здоровья - доступность медицинской помощи.*

По результатам контрольного мероприятия сформировано предложения, направленные на повышение эффективности осуществления контроля, а также недопущение возникновения ущерба в связи с длительным неиспользованием медицинского оборудования. *Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РХ* проведена внеплановая проверка в отношении ГКУ РХ «УКС», в рамках которой выявлены факты ненадлежащего исполнения руководством учреждения своих должностных обязанностей.

В адрес ГКУ РХ «УКС» направлено представление с 12 требованиями об устранении выявленных нарушений, которые исполнены на 100%. Так, *ГКУ РХ «УКС»* осуществлены работы, фактически не выполненные на момент проведения специалистами Палаты контрольных осмотров (на общую сумму 4,7 млн. рублей), в том числе направленные на устранение неисправности

систем пожарной безопасности, вентиляции и кондиционирования; по подготовке почвы для устройства партерного и обыкновенного газона, по монтажу молниеприемной сетки по кровле здания и установке 3 молниеотводов и другие.

ГКУ РХ «УКС» привлечены к дисциплинарной ответственности 2 должностных лица учреждения за ненадлежащее проведение строительного контроля. Кроме того, *ГКУ РХ «УКС»* обратилось с иском в суд к ООО «Синодекор» об обязанности устранить некачественно выполненные работы (в том числе при устройстве асфальтобетонного покрытия, искусственно созданного покрова из травянистых растений и бордюрных камней) и вернуть избыточно оплаченные средства. Судебными актами Арбитражного суда Республики Хакасия требования об устранении недостатков, а также взыскании избыточно оплаченных средств по благоустройству и озеленению на общую сумму 1,5 млн. рублей удовлетворены (решения от 12.01.2023 по делу № А74-4754/2022 и от 07.02.2022 по делу А74-8020/2022).

3.2.5. Проверка полноты и эффективности использования средств, направленных в 2020-2021 годах на реализацию регионального проекта «Спорт - норма жизни»

Общий объем средств, освоенных в рамках реализации регионального проекта «Спорт - норма жизни» в 2020 – 2021 годов, составил 201 млн. рублей, в том числе на строительство объектов спортивной инфраструктуры 60,4 млн. рублей, приобретение спортивно-технологического оборудования и инвентаря 127,4 млн. рублей, на подготовку спортивного резерва 13,2 млн. рублей.

По результатам контрольного мероприятия выявлено 292 нарушения и недостатка на общую сумму 30,17 млн. рублей, большая часть которых носит системный характер, в том числе нарушения *при формировании и исполнении бюджетов* – 9,8 млн. рублей, *бухгалтерского учета* – 70 фактов, *в сфере управления и распоряжения государственной собственностью* – 74 факта, *при осуществлении закупок* – 135 фактов (18,57 млн. рублей), а также

неэффективное расходование средств вследствие неиспользования приобретенного спортивного оборудования (206 единиц) - 1,8 млн. рублей.

По результатам контрольного мероприятия в адрес объектов проверок направлено 6 предложений, исполнены на 100%.

Министерством физической культуры и спорта РХ приведен в соответствие с региональным проектом «Спорт – норма жизни» показатель государственной программы РХ «Развитие физической культуры и спорта в РХ» - «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом»⁶, привлечены к дисциплинарной ответственности за ненадлежащее выполнение своих обязанностей и слабый контроль за исполнением работниками требований законодательства должностные лица, допустившие неэффективное использование бюджетных средств.

Специализированный спортивный зал борьбы дзюдо ГАУ РХ «Спортивная школа олимпийского резерва имени В.И. Чаркова»



Неиспользуемые манекены в бассейне

Крытая хоккейная площадка АУ РХ «Спортивная школа «Саяны»



Нераспакованная установка для сушки коньков и спортивного инвентаря

ГАУ РХ «Спортивная школа олимпийского резерва имени В.И. Чаркова» привлечены к дисциплинарной ответственности должностные лица.

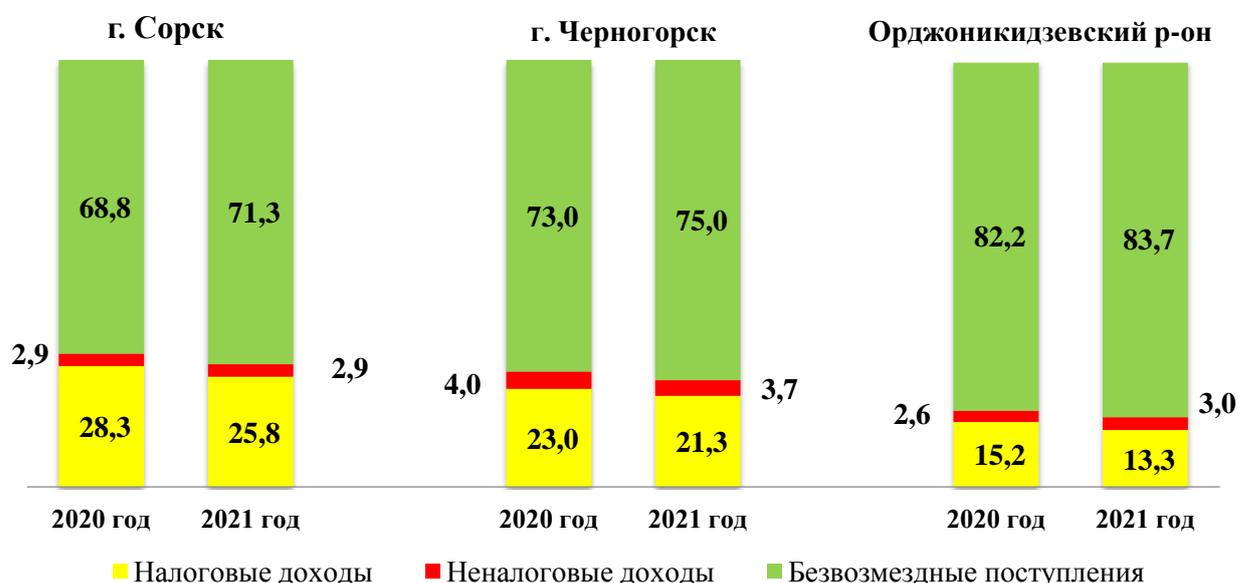
⁶ Постановление Правительства Республики Хакасия от 29.12.2022 № 865 «О внесении изменений в государственную программу Республики Хакасия «Развитие физической культуры и спорта в Республике Хакасия», утвержденную постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 554».

Контрольно-счетной палатой также направлено 3 представления с 7 требованиями по устранению нарушений и недостатков, выполнены на 100%.

Так, АУ РХ «Спортивная школа «Саяны» приведены в соответствие данные об имуществе в инвентарных карточках учета с отражением сведений об объекте, его месте нахождения и индивидуальных характеристиках, МБУ «Комплексная спортивная школа Алтайского района» назначен контрактный управляющий, ГАУ РХ «Спортивная школа олимпийского резерва имени В.И. Чаркова» приведены в соответствие данные о государственном имуществе в первичных учетных документах бухгалтерского учета, изменен вид объекта нефинансового актива с «особо ценного движимого имущества» на «иное движимое имущество» для 67 единиц государственного имущества на общую сумму 1,9 млн. рублей.

3.2.6. Проверка целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований г. Сорск, г. Черногорск и Орджоникидзевский район в 2020-2021 годах

В течение 2 из 3 последних отчетных финансовых лет доля дотаций из других бюджетов и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений превышала доходы местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, в г. Сорске – более 50%, г. Черногорске и Орджоникидзевском районе – более 20%. Диаграмма 9



Основной объем доходов проверенных муниципальных образований РХ в 2020-2021 годах сформирован за счет безвозмездных поступлений: от 68,8% (г. Сорск в 2020 году) до 83,7% (Орджоникидзевский район в 2021 году).

Снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов, являющихся собственными доходными источниками данных муниципальных образований, и одновременное увеличение удельного веса дотаций в общих доходах проверенных муниципальных образований приводит к росту зависимости их бюджетов от республиканского бюджета.

Получателями средств субсидии в целом обеспечен результативный и эффективный характер использования средств субсидий. При этом выявлены отдельные нарушения федерального законодательства в сфере закупок на общую сумму 46,76 млн. рублей (169 фактов), в том числе: по г. Сорску – 22 факта (8,53 млн. рублей), по г. Черногорску – 19 фактов (14,05 млн. рублей), по Орджоникидзевскому району – 128 фактов (24,18 млн. рублей).

Кроме того, выявлено *неэффективное использование средств* в размере 3,78 млн. рублей вследствие неэффективных управленческих решений Администрации г. Черногорска.

Ремонт загородного детского оздоровительного лагеря (МБУ ДО «ДОЛ Юность»)



ремонт конструкции чаши плавательного бассейна



обшивка стен металло сайдингом с устройством металлического каркаса

Так, в период 2020-2021 годов Администрацией г. Черногорска за счет субсидии из республиканского бюджета проведен ремонт загородного детского оздоровительного лагеря на базе МБУ ДО «ДОЛ Юность», при этом *фактически заезд детей и подростков в лагерь в период 2020-2022 годов не осуществлялся (планировался заезд 270 детей ежегодно – по 90 детей в 3 смены), штат не укомплектовывался.*

Администрация Орджоникидзевского района и МБУ «Копьевская спортивная школа» не воспользовались правом требования гарантийного ремонта, предусмотренного муниципальными контрактами, *в части устранения недостатков по 3 построенным жилым домам в п. Копьево и дефектов, возникших при эксплуатации мини-футбольного поля соответственно.*

Укладка мини-футбольного поля на базе МКУ «Копьевская СОШ»



частичная утрата разметки и следы отклеивания подложки для стыков

Осмотр жилых домов в Орджоникидзевском районе



разрушение штукатурного слоя на потолке в прихожей дома

По результатам контрольного мероприятия *Администрации Орджоникидзевского района* направлено представление с 3 требованиями устранить выявленные факты нарушений, из которых исполнено 2, в том числе:

проведена претензионная работа с подрядчиком по устранению выявленных недостатков по мини-футбольному полю и в рамках гарантийного ремонта установлены сроки устранения выявленных недостатков;

направлено письмо в Прокуратуру Орджоникидзевского района РХ о бездействии подрядчика, по результатам которого внесено представление (меры по устранению выявленных нарушений будут приняты с наступлением благоприятных погодных условий), а должностное лицо подрядчика (начальник строительного участка) привлечено к дисциплинарной ответственности.

При этом *Администрацией Орджоникидзевского района не приняты меры по технологическому присоединению к объектам электросетевого хозяйства системы освещения мини-футбольного поля (данное требование Палатой оставлено на контроле).*

Помимо этого, проверенным муниципальным образованиям сформированы еще 6 предложений и рекомендаций, из которых выполнены 5 (83,3%).

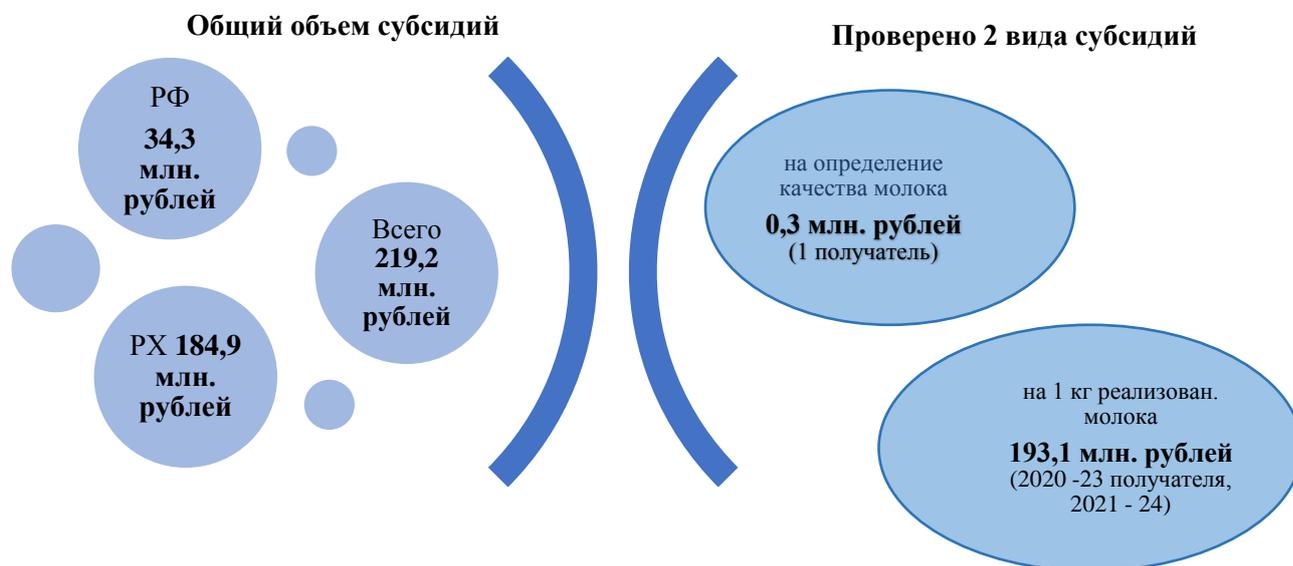
3.2.7. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2020-2021 годах на развитие молочного скотоводства Республики Хакасия

Объем проверенных средств составил – 193,4 млн. рублей, объем нарушений – 35,6 млн. рублей, который связан с формированием и исполнением бюджетов, в частности с предоставлением средств субсидии сельхозпроизводителям с нарушением установленного порядка – 9,8 млн. рублей (23 факта) и нарушением срока перечисления государственной поддержки 5 сельхозпроизводителям (в отдельных случаях до 97 дней) – 25,7 млн. рублей, *обусловленного несвоевременным поступлением финансирования Министерству сельского хозяйства и продовольствия РХ* (диаграмма 10).

Согласно статистическим данным, производство молока в республике снижается по всем категориям хозяйств. Так, в 2021 году в хозяйствах всех категорий произведено молока на 32,5 тыс. тонн (на 19,9%) ниже уровня 2017 года, *за счет снижения* в сельскохозяйственных организациях – на 3,9 тыс. тонн

(на 13,1%), в хозяйствах населения – на 22,8 тыс. тонн (на 20,4%), в КФХ и у индивидуальных предпринимателей – на 5,8 тыс. тонн (на 27%).

Диаграмма 10



На снижение производства молока также повлияло количество поголовья коров молочного направления, которое в 2021 году по отношению к 2017 году по Республике Хакасия уменьшилось на 2 тыс. голов, или на 2,7%.

Диаграмма 11



Согласно результатам проверки, производства молока в 2021 году по сравнению с 2020 годом практически не увеличилось по большинству сельхозпроизводителей, увеличение поголовья коров молочного направления

наблюдается только у 6 из 19 сельхозпроизводителей, регулярно получающих государственную поддержку, что составляет 31,6% получателей субсидии.

Реализация молока за 2021 год составила 88,5% (25,5 тыс. тонн) к уровню 2020 года (28,8 тыс. тонн). Согласно Статистическому сборнику⁷, потребление молока в республике обеспечивается за счет производства и ввоза в республику молока и молокопродуктов.

Таблица 2

наименование	2020 год	2021 год	отклонение
Запасы на начало года, тыс. тонн	4,2	4,3	0,1
Производство	140,3	130,6	-9,7
Ввоз	63,6	68,2	4,6
Производственное потребление	21,3	21,3	0,0
Ресурсы, тыс. тонн	208,1	203,1	-5,0
Производственное потребление	21,3	21,3	0,0
Вывоз	47,7	45,3	-2,4
Личное потребление	134,8	132,4	-2,4
Использование, тыс. тонн	203,8	199,0	-4,8
Запасы на конец года, тыс. тонн	4,3	4,1	-0,2

Ресурсные запасы на конец 2021 года снижаются, что свидетельствует о низкой обеспеченности молоком и молокопродуктами в республике, а снижение их производства не способствует росту запасов.

По результатам выборочной проверки установлено, что 48% молока сельхозпроизводителями – получателями государственной поддержки, реализуется перерабатывающим предприятиям Красноярского края. Налоговые отчисления (за исключением НДС) сельхозпроизводителей во все уровни бюджетов в 2020 году составили 24,2 млн. рублей, в 2021 году – 32,9 млн. рублей, или 25% и 34,1% соответственно ежегодного объема средств (96,7 млн. рублей) государственной поддержки на развитие молочного скотоводства республики.

Таким образом, программные мероприятия направлены в основном на поддержание сельхозпроизводителей и не оказывают существенного влияния на развитие молочной отрасли, которое предполагает техническую модернизацию с использованием инновационных технологий содержания животных, реализацию генетического потенциала молочного скота, создание

⁷ Статистический сборник № 1.37.4РХ «Республика Хакасия в цифрах 2021» Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва (Красноярскстат.)

прочной кормовой базы и сбалансированных кормовых рационов, производств по переработке молока.

По результатам контрольного мероприятия сформировано 6 предложений Министерству сельского хозяйства и продовольствия РХ, направленных на развитие молочного скотоводства и повышение эффективности осуществления внутреннего контроля, а также направлено представление с 3 требованиями об устранении выявленных нарушений и недостатков, которые исполнены на 100%.

Министерством сельского хозяйства и продовольствия РХ проведена проверка условий предоставления субсидий на развитие молочного скотоводства и начиная с 2022 года для расчета субсидии на развитие молочного скотоводства учитывается весь объем реализованного молока, размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.mcсrx.ru/>) полная информация о размере субсидий, предоставленных сельхозпроизводителям за 2021 год.

3.2.8. Проверка законности, результативности, эффективности и экономичности использования средств, направленных в 2020-2021 годах на предоставление грантов Республики Хакасия негосударственным некоммерческим организациям на реализацию целевых социальных программ

Общий объем грантов из республиканского бюджета, направленный в 2020-2021 годах на поддержку реализации целевых социальных программ НКО составил 1,03 млн. рублей, в конкурсах на предоставление грантов приняли участие 27 НКО, которыми поданы 34 заявки по 4 направлениям.

Диаграмма 12

Министерство по делам юстиции и региональной безопасности РХ 0,48 млн. рублей

Министерство труда и социальной защиты РХ 0,55 млн. рублей



Развитие сектора негосударственных организаций в сфере оказания социальных услуг является одной из задач Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года, выполнение которой способствует повышению эффективности, адресности социальной помощи, качества и доступности предоставления социальных услуг.

Некоммерческие организации во взаимодействии с органами государственной власти, участвуя в преобразованиях социального, экономического, культурного и политического характера выступают своеобразным связующим звеном между государством и обществом.

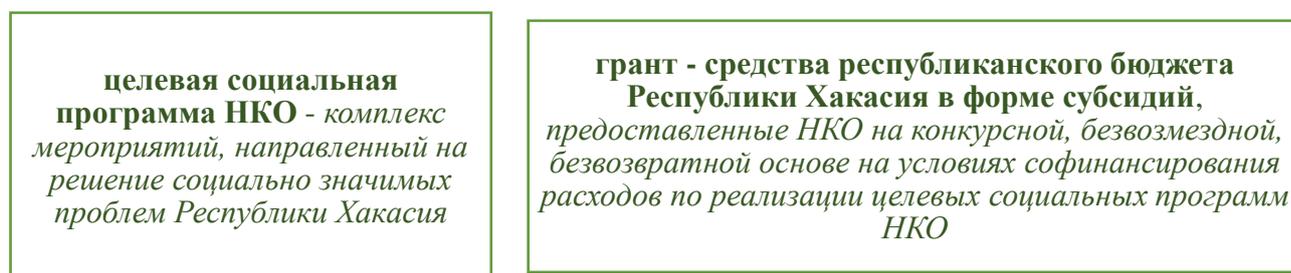
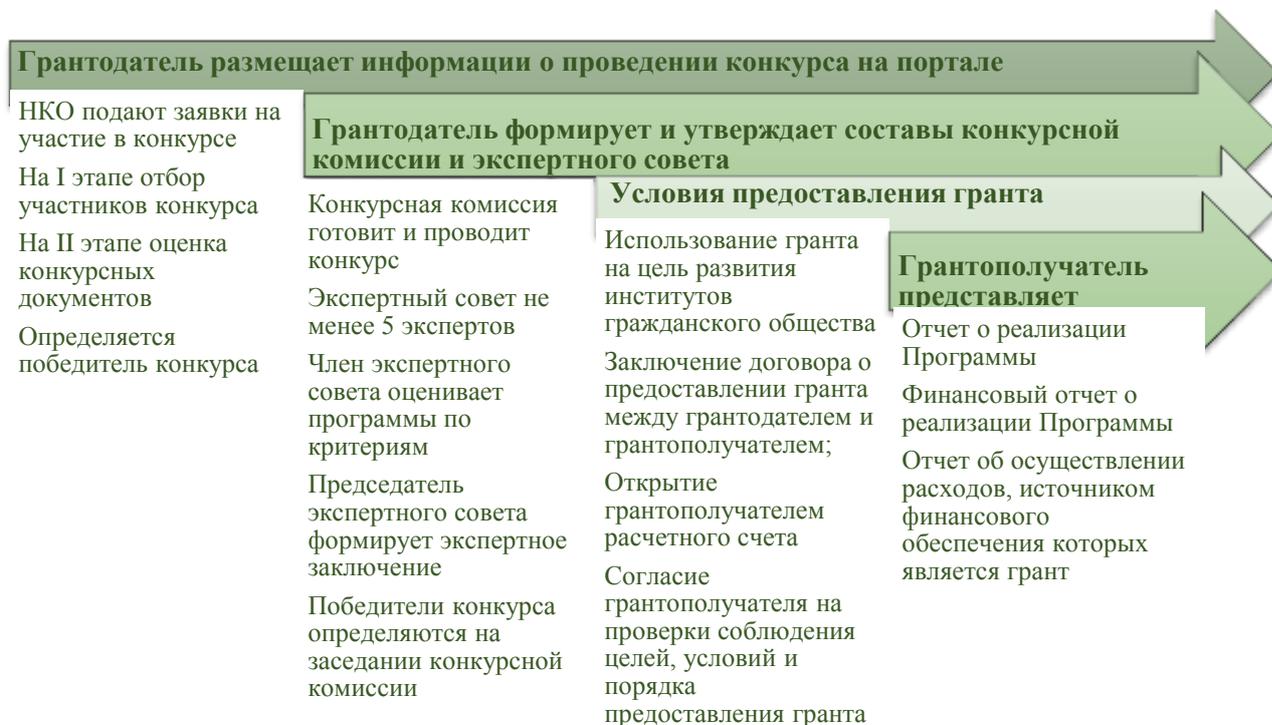


Диаграмма 13



Министерствами допущен ряд нарушений и недостатков, свидетельствующих о недостаточности принятых мер по надлежащей

организации проведения отборов на предоставление грантов (*необеспечение принципа гласности, нарушение сроков размещения информации о проведении конкурса, размещение ее в неполном объеме и иные*). Кроме того, заключаемые соглашения (договоры) о предоставлении субсидий не содержат условий о согласии грантополучателя на осуществление грантодателем и органами государственного финансового контроля проверок, значении результата гранта и сроках его расходования, а также о запрете приобретения за счет средств субсидии иностранной валюты.

В ходе контрольного мероприятия выявлены системные риски, оказывающие влияние на эффективность, правомерность использования бюджетных средств и достижение заданных результатов, в том числе исполнение грантополучателями собственных средств в объемах менее планируемых, что обуславливает возникновение риска снижения эффективности реализуемых мероприятий и неэффективного использования средств в общей сумме 165 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой объектам проверки сформировано 9 предложений, направленных на минимизацию рисков неэффективного использования бюджетных средств при предоставлении грантов, которые реализованы в полном объеме.

3.2.9. Проверка правомерности использования средств на строительство объекта «Жилой корпус на 200 мест ГБУ РХ «Туимский психоневрологический интернат»

Общий объем средств, направленных и освоенных ГКУ РХ «УКС» в период 2019 – 2022 годов на строительство и оснащение Туимского психоневрологического интерната (ПНИ) составил 760,19 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 744,51 млн. рублей, республиканского бюджета – 15,68 млн. рублей.

По состоянию на 15.12.2022 в Республике Хакасия имеется потребность в принятии 97 человек на социальное обслуживание в стационарной форме в учреждения психоневрологического профиля для лиц старше 18 лет.

Всего на территории Республики Хакасия функционирует три психоневрологических интерната для лиц старше 18 лет, в которых по состоянию на 01.12.2022 проживают 853 получателя социальных услуг, при этом 127 человек (57 человек – ГБУ РХ «Бельтырский ПНИ», 70 человек – ГБУ РХ «Туимский ПНИ» проживают в зданиях (корпусах), отнесенных к V степени огнестойкости, что не соответствует современным требованиям пожарной безопасности, в связи с чем данных лиц планируется перевести в Туимский ПНИ после его ввода в эксплуатацию.

Таким образом, реализация инвестиционного проекта по строительству Туимского ПНИ обусловлена состоянием имеющихся учреждений, а также степенью востребованности в стационарном обслуживании психиатрического профиля в республике лиц старше 18 лет.

Основные объемы бюджетных средств направлены на оплату строительно-монтажных работ – 661,2 млн. рублей (87% общего объема расходов), на приобретение оборудования и мебели – 47,18 млн. рублей (6,2%) и на строительство автономной котельной – 29,09 млн. рублей (3,8%).

По результатам выборочной проверки выполнения работ и использования бюджетных средств на строительство и оснащение Туимского ПНИ выявлены нарушения в части принятия и оплаты работ, несоответствующих ПСД и условиям государственных контрактов на общую сумму 4,88 млн. рублей (15 фактов), в том числе вследствие ненадлежащего осуществления строительного контроля при исполнении государственного контракта.

ГКУ «УКС» допущены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок на этапе исполнения государственных контрактов на строительство Туимского ПНИ на общую сумму 31,34 млн. рублей, включая несоблюдение сроков оплаты за выполненные работы, порядка внесения изменений в условия контракта и иные нарушения (172 факта).

По результатам контрольного мероприятия сформировано 4 предложения и рекомендации Министерству строительства и жилищно-коммунального

хозяйства РХ, а также ГКУ РХ «УКС», направленных на повышение эффективности осуществления контроля и использования бюджетных средств.

В конце декабря 2022 года получено разрешение на ввод в эксплуатацию Туимского ПНИ (от 27.12.2022 № 19-04-17-2022, выдано Администрацией Ширинского района Республики Хакасия), на 2023 год запланировано оснащение здания необходимым оборудованием для дальнейшей его эксплуатации.

3.2.10. Проверка осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений в 2021 году

В целях выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного из республиканского бюджета ежегодно распределяются субвенции муниципальным районам на расчет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (далее – дотации).

Общий объем дотаций из республиканского бюджета в 2021 году составил 550,89 млн. рублей, в 2022 году – 610,99 млн. рублей, доля проверяемых районов (Аскизский, Бейский, Таштыпский и Ширинский) составила 46,1% (253,9 млн. рублей) и 49,3% (300,99 млн. рублей) соответственно.

В ходе анализа положений Закона Республики Хакасия от 06.12.2007 № 87-ЗРХ⁸ выявлены отдельные его недостатки, а именно: *отсутствие* порядка и сроков сверки исходных данных для распределения дотаций, порядка предоставления данных субвенций, сроков перечисления в бюджеты поселений дотаций со дня поступления данных субвенций в бюджеты муниципальных районов.

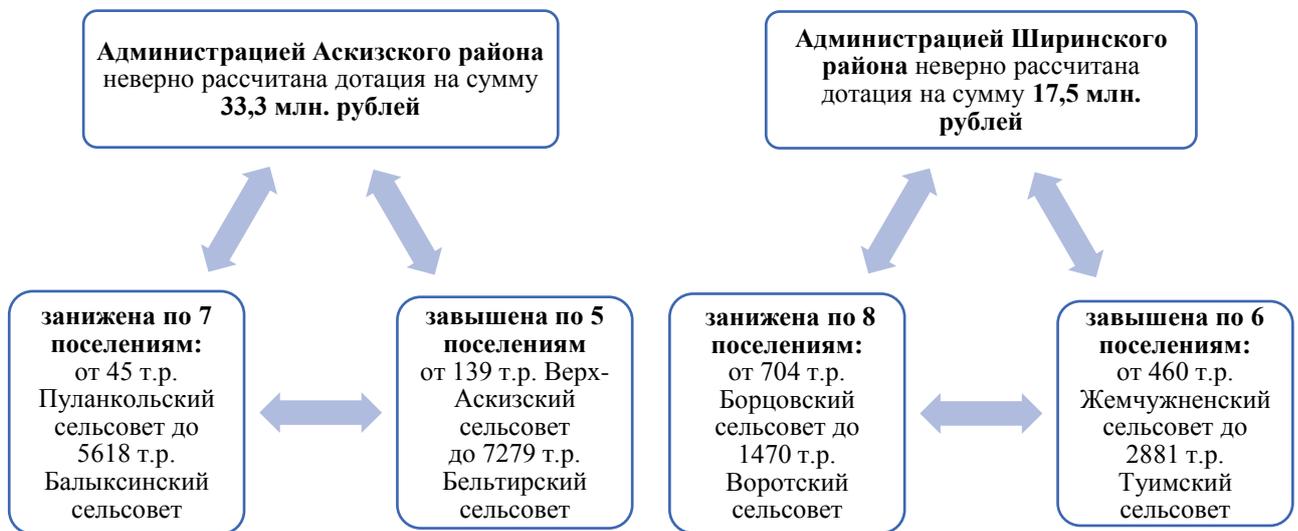
В ходе анализа муниципальных правовых актов, касающихся осуществления государственных полномочий по расчету и предоставлению

⁸ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Хакасия государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия».

дотаций бюджетам поселений из местных бюджетов, установлены нарушения в части *отсутствия* утвержденного размера доли дотации бюджетам поселений, распределяемой исходя из постоянной численности жителей поселений (Таштыпский район), *установления* дополнительных условий к применению значений поправочного коэффициента расходных потребностей (Аскизский район), *завышения показателя «БОпр»* (средняя бюджетная обеспеченность поселений муниципального района) в формуле исчисления средней бюджетной обеспеченности поселений (Аскизский и Ширинский районы) и др.

Несоблюдение администрациями Аскизского и Ширинского районов процедуры расчета и распределения дотации бюджетам поселений привело к значительным отклонениям при ее распределении в 2021 году на общую сумму 50,8 млн. рублей (33,3 млн. рублей и 17,5 млн. рублей соответственно).

Диаграмма 14



Аналогичная ситуация сложилась при распределении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2023 год бюджетам поселений Аскизского района на общую сумму 37,7 млн. рублей и Ширинского района – 8,1 млн. рублей.

В ходе проверки своевременности и полноты перечисления дотаций бюджетам поселений из бюджетов муниципальных районов установлены нарушения:

недофинансирование из бюджета Аскизского района по отдельным поселениям в августе 2021 года по 3 поселениям (Балыксинский и Есинский сельсоветы, Вершино-Тейский поссовет);

неперечисление из бюджета Ширинского района в полном объеме дотаций бюджетам поселений в феврале 2021 года 5 поселениям на общую сумму 1,5 млн. рублей, в марте 2021 года 3 поселениям на общую сумму 2,8 млн. рублей;

перечисление из бюджета Ширинского района дотаций по отдельным сельсоветам значительно позднее срока получения субвенций (до 74 календарных дней по Фыркальскому сельсовету);

неэффективное использование бюджетных средств в результате недополученных доходов местных бюджетов поселений на общую сумму 2,8 млн. рублей по 3 поселениям (Ефремкинский, Спириновский и Фыркальский сельсоветы Ширинского района);

рост просроченной кредиторской задолженности 3 поселений в 1,6 раза (на 1,7 млн. рублей) в результате *неэффективных управленческих решений* Администрации Ширинского района, что влечет потенциальные риски дополнительной долговой нагрузки на бюджеты поселений в виде пени, штрафов за несвоевременные расчеты по платежам в бюджеты, по принятым обязательствам и свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств;

представление недостоверных данных в Минфин Хакасии в отчетах о расходовании субвенций на выполнение органами местного самоуправления государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений (Ширинский район).

Анализ бюджетной обеспеченности поселений Республики Хакасия, а также структуры их доходов показал низкую обеспеченность местных бюджетов поселений собственными налоговыми и неналоговыми доходами и высокую зависимость исполнения расходных обязательств местных бюджетов от поступления дотаций.

Средний уровень соотношения объема дотаций на сбалансированность бюджетов поселений к объему дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности по поселениям Республики Хакасия в 2021 году составил 62,9%, по состоянию на 01.12.2022 – 99,3%.

Следует отметить, что дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов являются дополнительными и не должны превращаться в механизм, компенсирующий недостатки оценки доходного потенциала и расходных потребностей и, как следствие, недостаточного объема финансовых ресурсов, переданных муниципальным образованиям в результате распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

По результатам контрольного мероприятия подготовлено 11 предложений и рекомендаций по совершенствованию нормативной и муниципальной правовой базы Республики Хакасия, а также механизма расчета и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Администрацией Таштыпского района установлены: стимулирующая часть дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (в размере 1%)⁹, показатель эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности поселений при осуществлении государственных полномочий¹⁰.

Остальные предложения на данный момент находятся в стадии реализации администрациями Аскизского, Бейского и Ширинского районов (мероприятие завершилось в конце 4 квартала 2022 года).

3.2.11. Оценка бюджетного обеспечения и эффективности расходования средств на осуществление деятельности ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями» в 2020-2021 годах

Объем проверенных средств составил – 188,3 млн. рублей, объем нарушений – 3,08 млн. рублей, связанных с *нецелевым использованием средств*

⁹ Решение Совета депутатов Таштыпского района от 23.12.2022 № 27 «О бюджете Таштыпского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

¹⁰ Постановление Администрации Таштыпского района от 30.12.2022 № 573 в муниципальной программе «Повышения эффективности управления муниципальными финансами в Таштыпском районе».

– 0,54 млн. рублей за счет оплаты времени вынужденного простоя сотрудникам, не принимавшим участия в работе Обсерватора, *неправомерных выплат* – 0,67 млн. рублей за счет выплат стимулирующего характера (0,29 млн. рублей) и оплаты труда сотруднику, должность которого неправомерно включена в штатные расписания (0,38 млн. рублей), *неэффективным использованием* средств (0,89 млн. рублей) и нарушениями в сфере государственных закупок (0,98 млн. рублей).

Выявлены отдельные нарушения и недостатки, в том числе содержащие риски, влияющие на качество оказания социальных услуг, связанные с неопределенностью в правоустанавливающих документах, формированием фонда и расчетами по оплате труда, разработкой и утверждением штатных расписаний, ведением бухгалтерского учета, отступлением при организации питания от санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, несоблюдением норм питания, лекарственных препаратов, мягкого инвентаря, необеспечением работников учреждения спецодеждой, размещением сведений на официальном сайте в сети «Интернет».

В адрес Министерства труда и социальной защиты РХ по отдельным выявленным нарушениям и недостаткам, принятие мер по устранению которых относится к компетенции и полномочиям Министерства, сформировано 4 предложения, которые исполнены в полном объеме.

Также по результатам контрольного мероприятия ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями» направлено представление с 5 требованиями по устранению выявленных нарушений, из которых 4 выполнены и 1 требование (возврат средств в размере 536 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению, в доход республиканского бюджета) находится в стадии выполнения.

На основании протокола Контрольно-счетной палаты мировым судом учреждению вынесено решение о наказании в виде штрафа за нецелевое использование бюджетных средств.

3.3. Экспертно-аналитическая деятельность

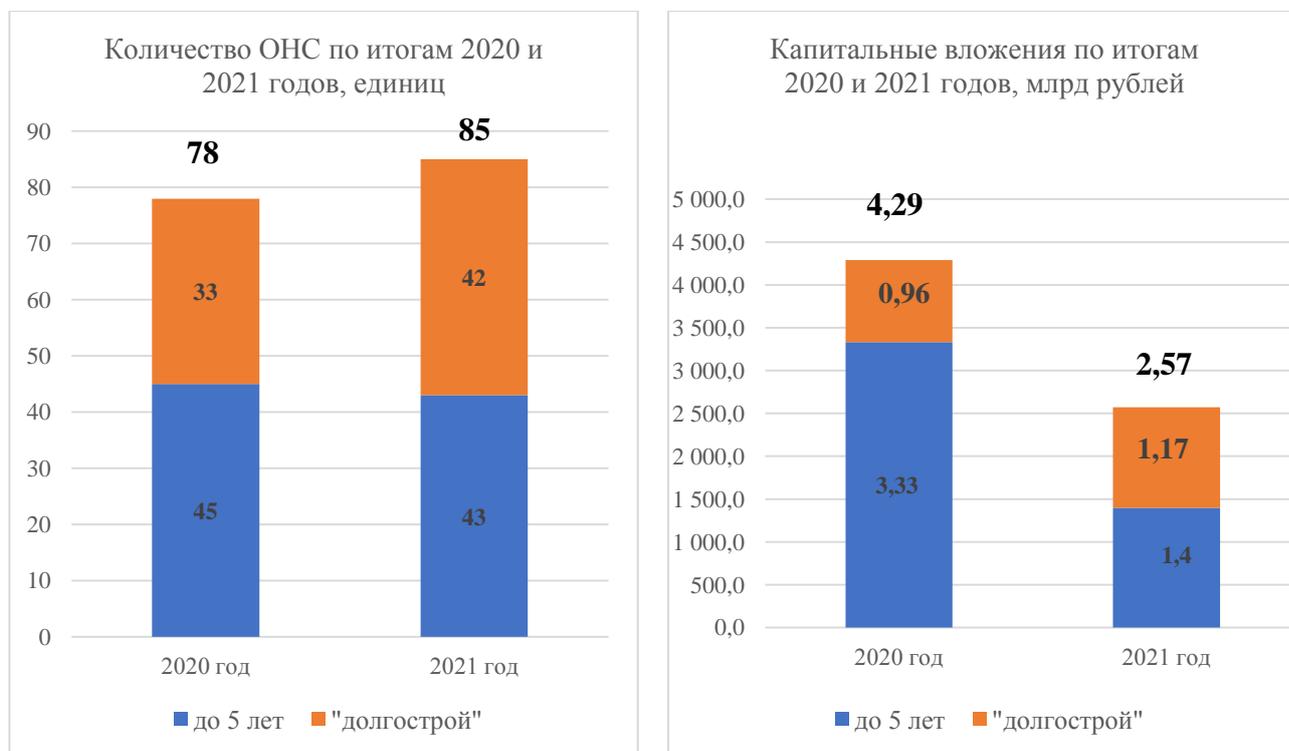
В 2022 году Контрольно-счетной палатой проведено 7 тематических экспертно-аналитических мероприятий, 2 мониторинга исполнения соответствующих бюджетов, 1 мониторинг реализации в Республике Хакасия национальных проектов.

3.3.1. Мониторинг незавершенного строительства

По состоянию на 31.12.2021 у ГРБС и подведомственных им учреждений числится 85 объектов незавершенного строительства (далее – ОНС) с общей суммой капитальных вложений 2,57 млрд рублей, из которых 42 ОНС (49,4%) с объемом капитальных вложений 1,17 млрд рублей (45,7%) реализуются более 5 лет («долгострой»).

За 2021 год количество ОНС увеличилось на 7 объектов, при этом объем капитальных вложений уменьшился на 1,72 млрд рублей, что в значительной степени связано с завершением в 2021 году строительства отдельных ресурсоемких объектов, при этом увеличилось количество «долгостроев» с 33 до 42 объектов.

Диаграмма 15



По результатам мониторинга реализованы предложения Контрольно-счетной палаты в части определения органа исполнительной власти Республики Хакасия¹¹, уполномоченного осуществлять координацию по реализации мероприятий, направленных на сокращение объемов незавершенного строительства, а также вести учет объектов незавершенного строительства и реестр незавершенного строительства – Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РХ.

3.3.2. Мониторинг обеспечения жилыми помещениями детей-сирот

В результате мониторинга выявлены следующие системные проблемы в вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа:

ежегодное увеличение численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями (за 2021 год увеличение на 220 человек, до 2268 человек);

недостаточный уровень финансового обеспечения мероприятий (объем доведенных средств меньше расчетной потребности в 2021 году – на 2,2 млрд рублей, или в 9 раз (в 2020 году – на 2,3 млрд. рублей, или в 13 раз);

неполное освоение бюджетных средств вследствие длительности процедур закупки жилых помещений, признания электронных аукционов несостоявшимися, отсутствия достаточного количества предложений благоустроенного жилья, отвечающего установленным требованиям на вторичном рынке жилья;

отсутствие нормативного правового акта, определяющего уполномоченный орган исполнительной власти РХ по предоставлению благоустроенных жилых помещений спецжилфонда детям-сиротам.

По результатам мониторинга реализованы предложения Контрольно-счетной палаты в части:

¹¹ Постановление Правительства Республики Хакасия от 20.09.2022 № 564 «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения республиканского реестра незавершенных объектов капитального строительства Республики Хакасия».

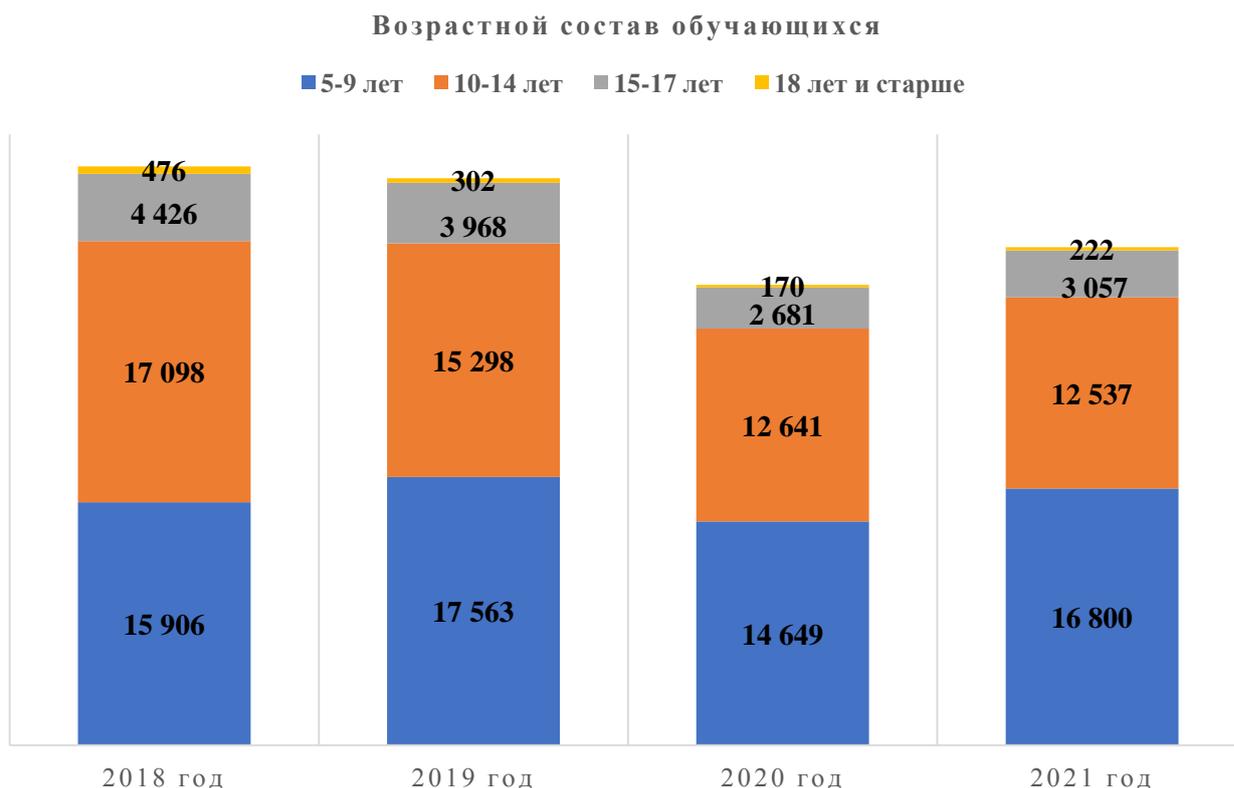
предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения (жилищного сертификата) в собственность лицам старше 23 лет¹²;

увеличения объема бюджетных ассигнований, направляемых на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот (с 414,6 млн. рублей в 2022 году до 500 млн. рублей 2023 году, или на 20,6%).

3.3.3. Оценка полноты бюджетной обеспеченности учреждений дополнительного образования детей

На 01.01.2022 в Республике Хакасия действуют 56 учреждений дополнительного образования детей (в городах – 32, на селе – 24), общая численность детей, занимающихся в учреждениях дополнительного образования детей Республики Хакасия – 32 616 человек.

Диаграмма 16
(человек)



В период с 2018 по 2021 годы в Республике Хакасия наблюдается устойчивое снижение общей численности обучающихся в учреждениях,

¹² статья 33 Закона Республики Хакасия от 22.07.2022 № 62-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия по вопросам обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями».

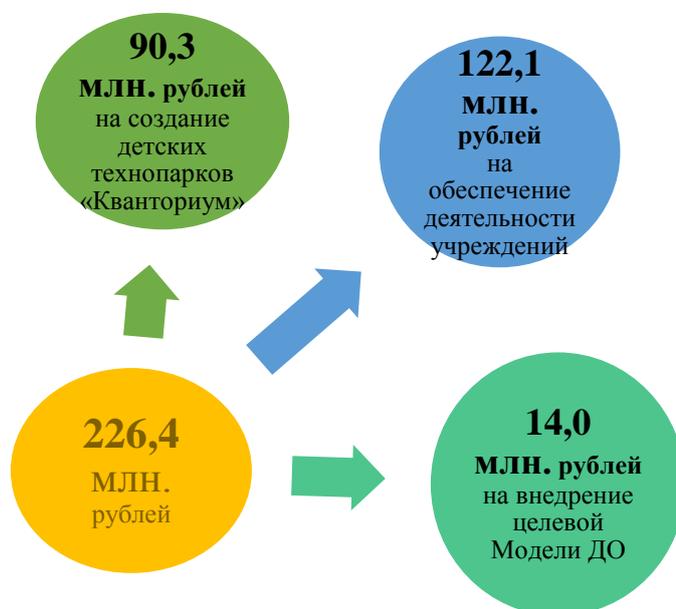
реализующих дополнительные общеобразовательные программы, на 5290 детей, в том числе за счет сокращения данных учреждений.

Положительная динамика роста числа детей, занимающихся по дополнительным общеобразовательным программам, наблюдается по возрастному составу 5-9 лет (+894 человека), основная доля приходится на детей, обучающихся по программам художественной направленности, низкий уровень вовлеченности показан по туристско-краеведческой направленности.

В результате анализа более 60 НПА, регламентирующих организацию системы дополнительного образования (далее – ДО) детей, выявлены несоответствия отдельных утвержденных показателей государственной программы¹³ Порядку разработки госпрограмм, ресурсного обеспечения основных мероприятий подпрограммы Закону о республиканском бюджете, несоблюдение сроков реализации мероприятий по внедрению системы персонализированного финансирования в республике, отсутствие нормативного закрепления статуса муниципальных опорных центров.

Диаграмма 17

Общий объем средств на реализацию мероприятий по развитию системы ДО детей составил 226,4 млн. рублей (95,4%), из них:
2020 год – 142,7 млн. рублей;
2021 год – 83,7 млн. рублей.



¹³ Постановление Правительства РХ от 27.10.2015 № 556 «Об утверждении государственной программы РХ «Развитие образования в Республике Хакасия» (далее – государственная программа).

Оценка деятельности Министерства образования и науки РХ, Министерства культуры РХ и подведомственных им учреждений по осуществлению полномочий в области ДО детей показала:

отсутствие общедоступной информации по использованию Навигатора и системы персонифицированного финансирования на официальных сайтах министерств, подведомственных им учреждений, муниципальных образований;

неприменение отдельных элементов системы персонифицированного финансирования (ежегодного нормативного определения Правительством РХ количества сертификатов и объема закрепленных за ними финансовых средств);

несоблюдение учреждениями ежегодного обновления дополнительных программ, использование для их разработки утративших силу НПА.

Оценка материально-технического обеспечения процесса ДО детей в республике выявила *отсутствие* систем видеонаблюдения в 14 учреждениях ДО, дистанционных технологий – в 48, условий для беспрепятственного доступа инвалидов – в 23, необходимость проведения капитального ремонта – в 27.

Оценка доступности системы ДО детей показала *наличие рисков недостижения показателей* регионального проекта «Успех каждого ребенка», Целевой модели ДО, а также ожидаемых результатов мероприятий Межведомственного комплексного плана¹⁴.

Кроме того, в республике не организована работа по реализации мероприятия Межведомственного комплексного плана в части разработки подходов к организации и развитию на территории республики сети организаций ДО обучающихся с ОВЗ, методических рекомендаций по организации инклюзивного процесса в организациях ДО, конструктора адаптированных дополнительных общеобразовательных программ.

В 2021 году применение детьми сертификатов составило всего 40,2% (8545 ед.) от общего количества выданных сертификатов (21 238 ед.), при этом общий

¹⁴ Межведомственный комплексный план мероприятий по развитию инклюзивного общего и дополнительного образования, детского отдыха, созданию специальных условий для обучающихся с инвалидностью, с ограниченными возможностями здоровья на долгосрочный период (до 2030 года), утвержден Правительством РФ 22.12.2021 № 14068п-П8.

уровень охвата детей персонифицированным финансированием составил 10,5% от 81 702 детей, в том числе охват детей с ОВЗ –3,6%, что свидетельствует о низком уровне внедрения системы персонифицированного финансирования в республике.

На основании выявленных недостатков и рисков сформированы 26 предложений по повышению эффективности мероприятий, направленных на создание необходимых условий для дальнейшего развития системы ДО детей, повышение его качества и доступности, соответствие принципам государственной политики, которые полностью реализованы, в частности:

Министерством образования и науки РХ – присвоен статус муниципальных опорных центров 13 образовательным организациям дополнительного образования детей;

Министерством культуры РХ – обновлены дополнительные общеобразовательные программы, в том числе для детей с ОВЗ;

ГБУ ДО РХ «Республиканский центр дополнительного образования» на 2023 год запланированы:

проведение семинаров для педагогов по разработке и внедрению типовых моделей обеспечения доступности для детей с различными образовательными потребностями, а также серии обучающих методических мероприятий по направлениям дополнительного образования;

мероприятия по профессиональной переподготовке и повышению квалификации педагогов ДО в целях расширения спектра образовательных услуг для детей с ОВЗ, рассматривается вопрос о включении в штатное расписание ГБУ ДО РХ «Республиканский центр дополнительного образования» должностей логопеда и дефектолога;

цикл мероприятий по тиражированию лучших практик ДО технической и естественнонаучной направленности и разработке новых программ детским технопарком «Кванториум «Хакасия» (обучающие семинары, мастер-классы, инженерные образовательные интенсивы для педагогов ДО);

ГБУ РХ ДО «Хакасская республиканская национальная детская школа искусств» – прошли профессиональную переподготовку 2 специалиста (заместитель директора по учебно-методической деятельности и преподаватель музыкального отделения).

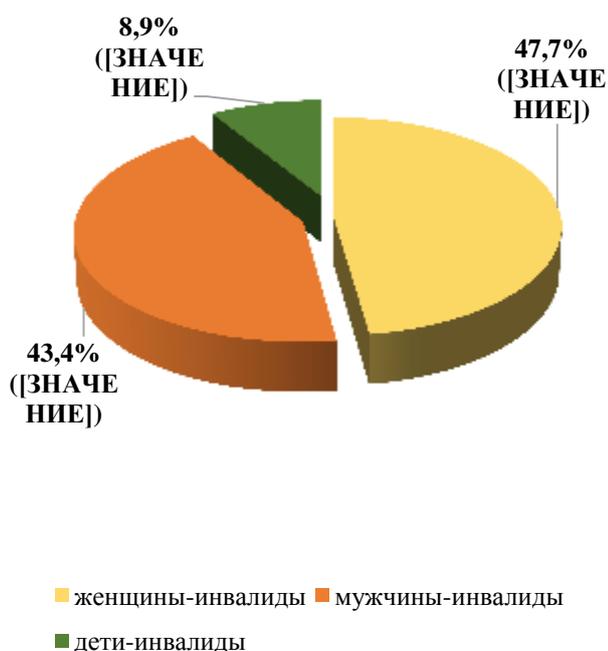
3.3.4. Оценка использования бюджетных средств, направленных на создание условий для повышения занятости инвалидов

В Республике Хакасия на начало 2022 года проживает более 28,5 тысяч инвалидов, из них 48% трудоспособного возраста (12,4 тыс. человек). Количество трудоустроенных людей с инвалидностью в 2021 году составляет 19,1% (2,4 тыс. человек).

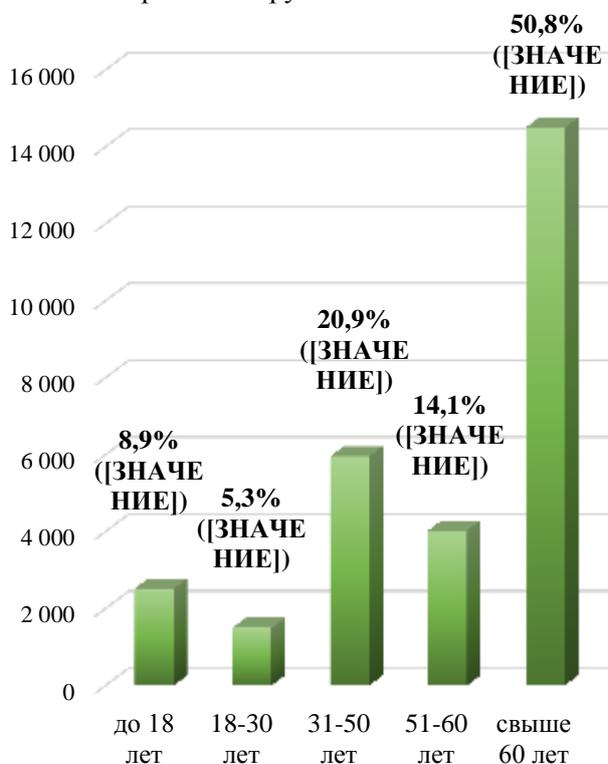
Наблюдается положительная динамика по количеству трудоустроенных инвалидов при содействии ГКУ РХ «Центр занятости населения» на 3,1 процентного пункта (с 43,7% в 2019 году до 46,8% в 2021 году).

Диаграммы 18, 19
человек

Демографический состав инвалидов, проживающих в РХ на 01.01.2022



Инвалиды, проживающие в РХ, по возрастным группам на 01.01.2022



Анализ НПА, регламентирующих проведение мероприятий по повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда, показал:

отсутствие в Порядке проведения специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда, положения о выполнении работодателями обязанности по квотированию рабочих мест в случае организации рабочего места для инвалида у другого работодателя;

отсутствие на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты РХ информации о подведомственном учреждении ГКУ РХ «Центр занятости населения», действующих редакций Правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, Правил регистрации безработных граждан и Требований к подбору подходящей работы;

дублирование полномочий Министерства труда и социальной защиты РХ и ГКУ РХ «Центр занятости населения», влекущее за собой риски невыполнения отдельных функций, неэффективного распределения и использования бюджетных средств, направленных на их выполнение.

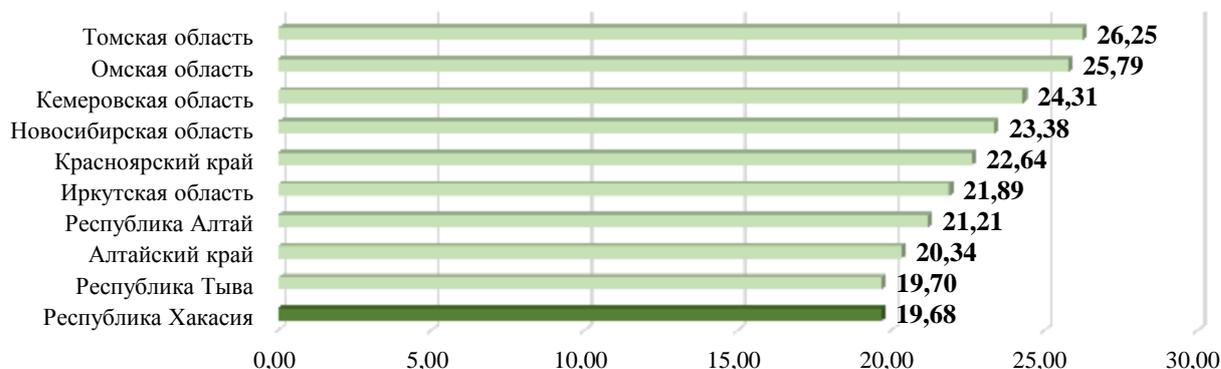
В ходе оценки ресурсной обеспеченности реализации мероприятий по содействию в трудоустройстве инвалидов в Республике Хакасия установлено, что *потребность в бюджетных средствах на плановый период Министерством труда и социальной защиты РХ не исследуется*, формируется на основании данных предшествующих лет; *объем выделяемых бюджетных ассигнований* (0,4 млн. рублей) для оборудования специальных рабочих мест для 425 инвалидов *недостаточен для покрытия потребности в них* (расчетно требуется 31,9 млн. рублей); *объем неосвоенных бюджетных ассигнований* составил 0,3 млн. рублей, или 53,7%, вследствие незначительного количества поданных заявок на участие в отборе по предоставлению субсидий; *отсутствие заинтересованности работодателей в трудоустройстве инвалидов и создании для них рабочих мест.*

По состоянию на 01.01.2021 Республика Хакасия находилась на 82 месте среди регионов России по доле инвалидов, осуществляющих трудовую

деятельность от общей численности инвалидов трудоспособного возраста, и на последнем 10 месте – среди регионов Сибирского федерального округа.

Диаграмма 20

**Доля трудоустроенных инвалидов трудоспособного возраста
в субъектах СФО по состоянию на 01.01.2021**



Оценка принятых Министерством труда и социальной защиты РХ и ГКУ РХ «Центр занятости населения» мер показала их недостаточную эффективность, о чем свидетельствуют *низкий уровень исполнения установленных квот* для трудоустройства инвалидов (в 2020 году – 66,2%, в 2021 году – 65,3%) как следствие отсутствия взаимосвязи квотирования рабочих мест с потребностями и возможностями инвалидов при трудоустройстве; *низкий процент числа инвалидов, обратившихся за оказанием государственных услуг по сопровождению при содействии занятости (1%), по обучению (0,2%), их трудоустройство по иным специальностям; незначительный перечень* используемых способов информирования людей с инвалидностью о возможностях занятости; *отсутствие* социальной рекламы с целью распространения положительного опыта трудоустройства инвалидов.

Контрольно-счетной палатой на основании выявленных нарушений и недостатков сформировано 17 рекомендаций, из них реализовано 14, в том числе:

Министерством труда и социальной защиты РХ:

увеличены бюджетные ассигнования на организацию мероприятий по трудоустройству незанятых инвалидов на 2023 год в 2 раза по сравнению с 2022 годом – со 150 тыс. рублей до 300 тыс. рублей;

внесены изменения в части определения сроков осуществления предпринимательской деятельности при предоставлении единовременной финансовой помощи при государственной регистрации безработных граждан, а также установления контроля за их целевым использованием¹⁵;

внесены изменения в части необходимости выполнения работодателями обязанности по квотированию рабочих мест, в том числе в случае организации рабочего места у другого работодателя и трудоустройства на него инвалида¹⁶;

ГКУ РХ «Центр занятости населения»:

проводятся информационные встречи с работодателями республики и обществами инвалидов с целью налаживания партнерских отношений между участниками встреч;

усилена работа с гражданами, состоящими на учете и имеющими инвалидность, в части привлечения их к получению государственной услуги по профессиональному обучению.

3.3.5. Оценка полноты финансовой обеспеченности системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях

В Республике Хакасия каждый седьмой житель республики имеет право на льготное лекарственное обеспечение (на 01.01.2022 – 73 633 человека), из них обеспеченных лекарственными средствами 50,9% (37 492 человека). В связи с отказом граждан от набора социальных услуг в части лекарственного обеспечения *при действующем нормативе финансовых затрат* фактически выведены из системы государственного обеспечения лекарственными препаратами денежные средства федерального бюджета за 2021 год – в сумме 250 млн. рублей, за 9 месяцев 2022 года – 209,9 млн. рублей.

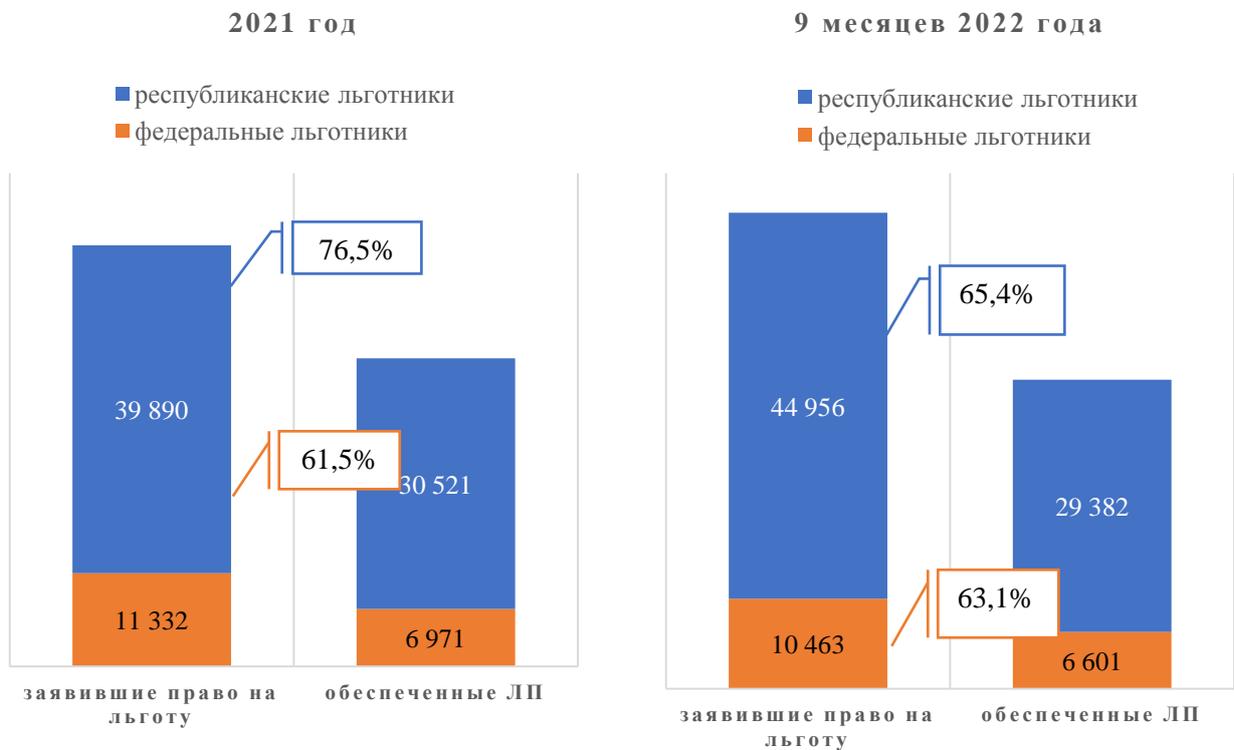
¹⁵ Постановление Правительства Республики Хакасия от 30.12.2022 № 872 «О внесении изменения в приложение к постановлению Правительства Республики Хакасия от 01.02.2012 № 50 «Об утверждении Порядка, условий предоставления и размера единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, государственной регистрации создаваемого юридического лица, государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, постановке на учет физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости».

¹⁶ ведомственный приказ от 31.10.2022 № 380д о внесении изменений в приказ от 17.12.2013 № 148-пр «Об утверждении порядка квотирования и резервирования рабочих мест для инвалидов, создания инвалидам условий».

Диаграмма 21
человек



Диаграмма 22
человек



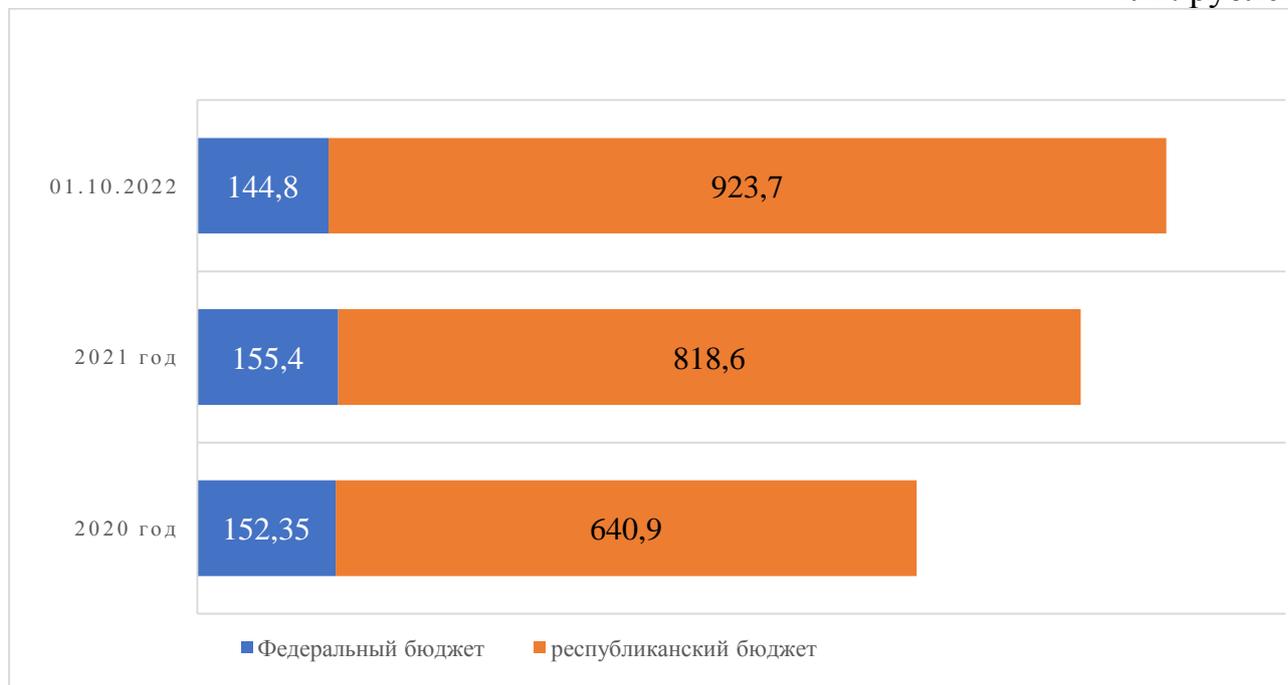
Основными причинами неполного обеспечения лекарственными препаратами федеральных и региональных льготников (1/3 общей

численности) являются отсутствие потребности в лекарственных препаратах (нахождение в ремиссии), неявка на прием и неведение об изменении места жительства.

Общий объем средств, направленных на льготное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан, за 2021 год и 9 месяцев 2022 года составил свыше 2 млрд. рублей, из них за счет федерального бюджета 300 млн. рублей (14,7%), республиканского бюджета - 1,74 млрд рублей (85,3%), потребность обеспечена лимитами бюджетных обязательств на 100%.

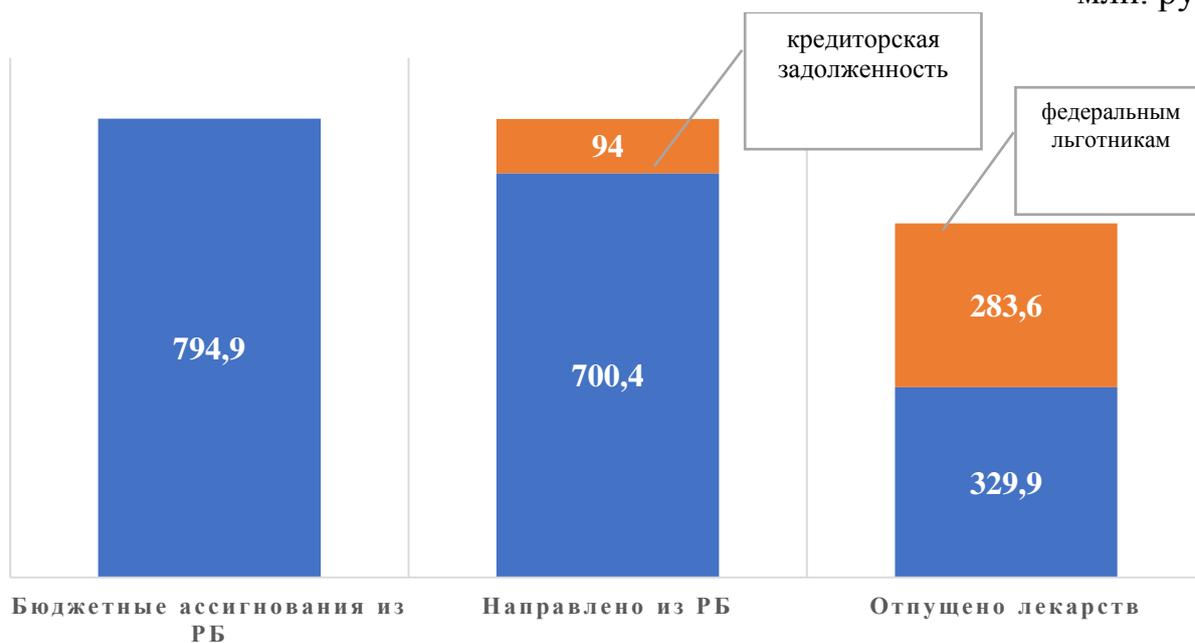
Основной причиной приобретения лекарственных препаратов для федеральных льготников за счет средств республиканского бюджета является обеспечение граждан, отказавшихся от федеральной льготы и имеющих заболевания, включенные в перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 № 890¹⁷, источником финансирования лекарственного обеспечения по которым является республиканский бюджет.

Диаграмма 23
млн. рублей



¹⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

Диаграмма 24
млн. рублей



Также выявлено существенное несоответствие между потребностью и обеспечением лекарственными препаратами в связи с преобладанием наиболее затратных категорий больных, страдающих тяжелыми хроническими заболеваниями, превышением стоимости их лечения над размерами ежегодного норматива. Так, в проверяемом периоде *суммарная потребность в лекарственных препаратах федеральных льготников в 3,7 раза превысила выделенный объем финансирования из федерального бюджета.*

Одной из основных причин сложившейся ситуации является *рост средней стоимости льготного рецепта, намного превышающей установленную финансовую составляющую, поскольку в программе остались наиболее активные потребители медикаментов, требующие постоянной и дорогостоящей лекарственной терапии,* а наиболее «здоровые» контингенты, которым редко требовалась лекарственная терапия, покинули программу, что нарушило принцип социального страхования и привело к увеличению численности региональных льготников.

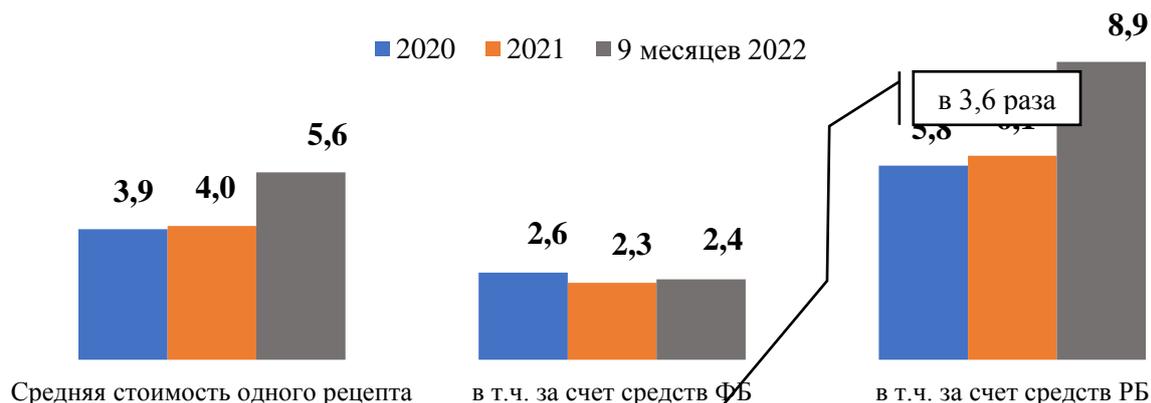
Так, в проверяемом периоде за счет средств республиканского бюджета обслужено более 83 тысяч рецептов федеральных льготников на сумму 611,7

млн. рублей, что свидетельствует о высокой финансовой нагрузке на республиканский бюджет.

Средняя стоимость одного рецепта для федеральных льготников за счет средств республиканского бюджета выше средней стоимости одного рецепта за счет средств федерального бюджета в 2021 году – в 2,6 раза, в 2022 году – в 3,6 раза.

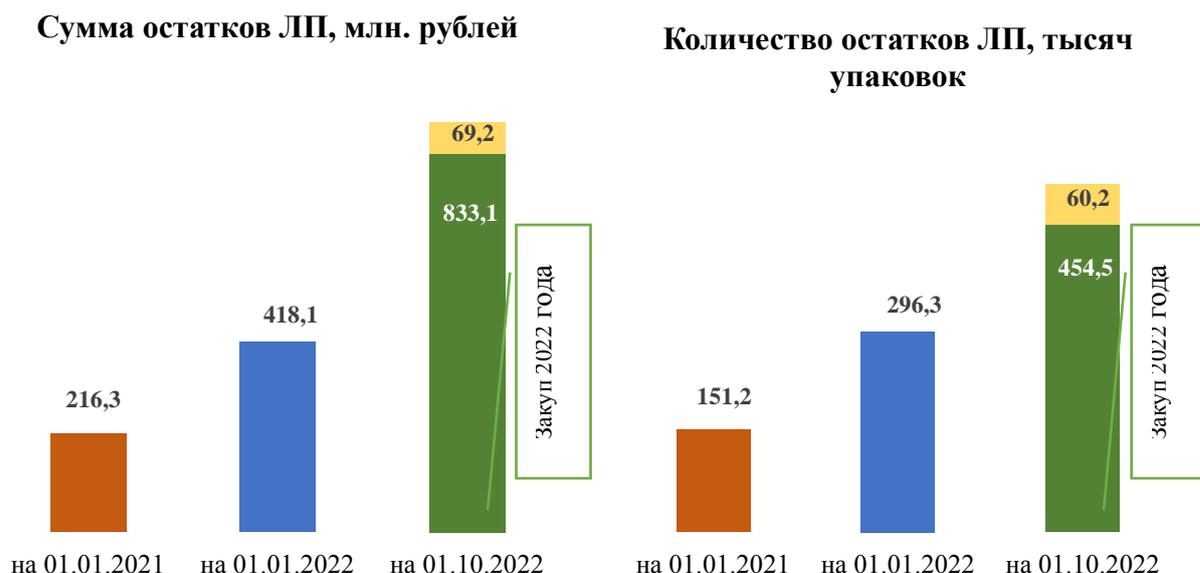
25

Диаграмма



На 01.10.2022 товарные остатки лекарственных препаратов составили более 900 млн. рублей, что позволит обеспечить лекарственными препаратами льготные категории граждан расчетно в течение 11 месяцев. Рецепты на отложенном спросе на конец отчетных периодов отсутствуют.

Диаграмма 26



Проведенный анализ остатков лекарственных препаратов также показал их неиспользование в течение 2-3 лет, что содержит риски истечения сроков

годности, утилизации и, как следствие, риски неэффективного использования бюджетных средств, *низкое качество определения потребности в лекарственном обеспечении и отсутствие системы управления запасами.*

Оценка эффективности закупок лекарственных препаратов и медицинских изделий показала, что в проверяемом периоде бюджетные средства в сумме 11,3 млн. рублей израсходованы без учета принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

В ходе проверки исполнения требований Федерального закона № 44-ФЗ¹⁸, а также условий контрактов установлены риски, снижающие эффективность использования бюджетных средств, в том числе содержащие признаки административного правонарушения, связанные, в основном, с несоблюдением порядка расчета цены за единицу лекарственного препарата при расчете НМЦК планируемых к закупке лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

На основании выявленных Контрольно-счетной палатой в ходе экспертно-аналитического мероприятия нарушений, недостатков и рисков *Министерством здравоохранения РХ* в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством изданы новые приказы в части перечней заболеваний, относящихся к высокочатотным нозологиям и орфанным заболеваниям, инициировано утверждение бюджетных ассигнований по мероприятию «Организация резерва медицинского имущества для ликвидации чрезвычайных ситуаций» в размере 9,9 млн. рублей на 2023 год для 100% укомплектованности резерва медикаментов и медицинского имущества Республики Хакасия.

В ходе мероприятия на официальном сайте Палаты размещался социологический онлайн-опрос об удовлетворенности в льготном лекарственном обеспечении с целью оценки его доступности и качества, согласно результатам которого 67% респондентов высказались за

¹⁸ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

удовлетворительное лекарственное обеспечение в республике, полностью удовлетворены - 10% опрошенных, не в полной мере - 23%.

3.3.6. Анализ эффективности механизма финансирования мероприятий регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть»

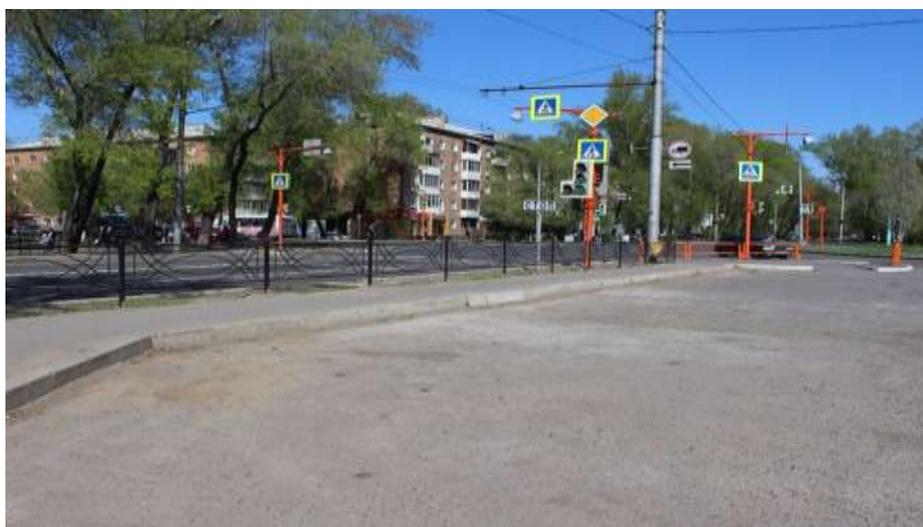
Общий объем направленных средств на реализацию регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» в проверяемом периоде составил 1,86 млрд. рублей (2020 год – 1,05 млрд. рублей, 2021 год – 0,81 млрд. рублей), из них средства федерального бюджета – 1,38 млрд. рублей, республиканского бюджета – 0,48 млрд. рублей.

Объем невыполненных в установленные сроки работ по реконструкции участка автодороги Обход г. Абакана составил 56,9% утвержденного государственным контрактом объема, по капитальному ремонту автодороги по ул. Пушкина - 90,1%. При этом, в условиях существенного нарушения со стороны подрядчика сроков выполнения работ, ГКУ РХ «Хакасавтодор» в 2020 году произведена выплата последующего авансового платежа в размере 63,4 млн. рублей, что свидетельствует о неэффективности установленного механизма финансирования работ и сопряжено с риском неосвоения бюджетных средств.

Исследуемые объекты регионального проекта на территории города

Абакана

«Выполнение работ по капитальному ремонту асфальтобетонного покрытия проезжей части ул. Пушкина в границах пешеходный переход в районе ул. Тараса Шевченко - ул. Маршала Жукова»
24,7 млн. рублей



«Реконструкция участка автомобильной дороги Обход г. Абакана км 408+100 – км 410+745 с мостовым переходом через р. Ташеба»
492,3 млн. рублей



Кроме того, расторжение в одностороннем порядке государственного контракта, а также наличие спора о качестве выполняемых работ в совокупности с отсутствием ввода в эксплуатацию реконструированного участка автодороги Обход г. Абакана свидетельствует о *необеспечении ГКУ РХ «Хакасавтодор» результативности использования бюджетных средств в сумме 492,3 млн. рублей, направленных на увеличение доли автомобильных дорог, находящихся в нормативном состоянии.*

Кроме того, при реализации вышеуказанных мероприятий выявлены нарушения и недостатки в части определения в госконтракте порядка выплаты авансовых платежей (отсутствие срока и этапности выплаты авансового платежа), требований к качеству выполняемых работ, несвоевременного размещения информации и (или) документов в реестре контрактов (ГКУ РХ «Хакасавтодор»), сроков оплаты принятых работ (МКУ «Архоград»).

При этом факты неисполнения отдельных мероприятий регионального проекта в установленные сроки *не оказали влияния* на уровень достигнутых значений показателей результативности по итогам 2020 и 2021 годов (все показатели результативности достигнуты).

В нарушение положений статей 24, 39 Федерального закона № 257-ФЗ¹⁹ не определен орган исполнительной власти РХ, уполномоченный на

¹⁹ Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

предоставление земельных участков, которые находятся в государственной собственности РХ или государственная собственность на которые не разграничена, для размещения автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, а также концессионеру в аренду (субаренду) земельных участков, необходимых для осуществления концессионером деятельности, в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия сформированы предложения и рекомендации, направленные на предупреждение нарушений, недостатков, а также имеющих рисков:

административных – обусловленных недостаточно эффективной организацией закупочной деятельности и недостатками контроля, а также ненадлежащим выполнением обязательств со стороны подрядчиков;

финансовых – выраженных в вероятности возникновения потенциального ущерба в виде избыточных расходов бюджетных средств в размере затрат необходимых для устранения некачественно выполненных работ, наступления гражданско-правовой ответственности, обусловленной причинением вреда третьим лицам при использовании реконструированного участка автодороги Обход г. Абакана, не соответствующего требованиям к качеству работ и не введенного в эксплуатацию.

ГКУ РХ «Хакасавтодор» учтена рекомендация в части необходимости включения в заключаемые государственные контракты пункта об осуществлении последующего авансирования выполняемых работ, остальные предложения Палаты на данный момент находятся в стадии реализации в связи с тем, что мероприятие завершилось в 4 квартале 2022 года.

4. Методологическое обеспечение деятельности

С 2022 года Палатой реализуется Стратегия развития Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2022-2027 годы, закрепляющая приоритетные направления развития в части планирования работы и применения актуальных методов аудита (контроля), повышения качества

рекомендаций по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности, развития сотрудничества и взаимодействия, принципов гласности и открытости в работе.

В целях методологического обеспечения внешнего муниципального финансового контроля, с учетом утвержденных Счетной палатой РФ «Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», проведена актуализация 19 стандартов внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты.

В рамках развития методологии деятельности принят в новой редакции Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 1-4 «Аудит эффективности», а также разработан новый стандарт СФК 1-5 «Стратегический аудит».

С учетом норм Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счетной палатой разработан проект Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статьи 8 и 14 Закона Республики Хакасия «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», предусматривающего актуализацию полномочий Председателя и Коллегии Контрольно-счетной палаты, с последующим принятием Верховным Советом Республики Хакасия²⁰.

В целях приведения в соответствие с изменившимся законодательством внутренних документов Палаты, утверждена новая редакция Регламента Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, предусматривающая изменения и дополнения в части полномочий председателя, заместителя председателя-аудитора, аудиторов Палаты, внутренних вопросов деятельности, предоставления ежеквартальной информации о результатах мероприятий,

²⁰ Закон Республики Хакасия от 02.11.2022 № 80-ЗРХ «О внесении изменений в статьи 8 и 14 Закона Республики Хакасия «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия»

организации доступа к информации о деятельности и порядка рассмотрения обращений, личного приема граждан в Контрольно-счетной палате Республики Хакасия.

5. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия с контрольно-счетными органами, государственными (муниципальными) и правоохранительными органами Республики Хакасия

5.1. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации

В 2022 году Контрольно-счетной палатой продолжена работа по развитию и укреплению взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – Совет), региональными контрольно-счетными органами.

Являясь заместителем председателя отделения Совета в Сибирском федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия О.А. Лях принимала участие в реализации плана деятельности Совета на 2022 год.



В рамках учебно-методического семинара на тему «Практика стратегического аудита и аудита эффективности на региональном уровне», организованного отделением Совета в Сибирском федеральном округе в мае 2022 года, председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия представлен доклад «О практике стратегического аудита на примере КСП Республики Хакасия».

В июне 2022 года в состоявшемся в г. Томске семинаре-совещании контрольно-счетных органов, входящих в Сибирский федеральный округ, по

актуальным вопросам деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований приняла участие и выступила с докладом «Риски неэффективного использования бюджетных средств при предоставлении мер государственной поддержки в форме грантов Республики Хакасия на реализацию целевых социальных программ» аудитор Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия О.Б. Казакова.



В декабре 2022 года принято участие в итоговом заседании Совета, в рамках повестки которого рассмотрены деятельность рабочих органов Совета в отчетном году и план работы на предстоящий период, а также состоялись встречи с представителями КСО субъектов РФ в рамках «Школы стратегического аудита и аудита эффективности», совещание в Совете Федерации Федерального собрания РФ, заседание Президиума и отделений Совета в федеральных округах.

В части работы Комиссии Совета по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов, в состав которой входит председатель Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, принято участие в двух заочных заседаниях и в организации конкурса «Лучший финансовый контролер Российской Федерации», направлены предложения по вопросам образовательного курса для сотрудников контрольно-счетных органов, а также подготовлен образовательный видео-курс по теме «Контроль за формированием и осуществлением бюджетных инвестиций и капитальных вложений. Строительный контроль, проектно-сметная документация».

По итогам первого этапа конкурса Совета «Лучший финансовый контролер Российской Федерации» аудитор Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия О.Б. Казакова признана призером (диплом 3 степени) в

номинации «Лучшее экспертно-аналитическое мероприятие» в Сибирском федеральном округе.

Следует отметить, что Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия уделяется особое внимание дополнительному профессиональному образованию сотрудников, в том числе с использованием образовательной платформы Счетной палаты РФ, на которой в 2022 году обучились 15 специалистов по 4 образовательным курсам (программам).

В соответствии с планом работы Совета на 2022 год Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия подготовлены и направлены в комиссии Совета 18 предложений и информационных материалов.

18

предложений и
информационных
материалов

по
вопросам

методологических подходов по осуществлению
полномочий в сфере стратегического планирования

взаимодействия контрольно-счетных органов с органами
законодательной и исполнительной власти субъектов РФ

совершенствования профессионального развития
работников контрольно-счетных органов

реализации изменений в деятельности органов внешнего
муниципального финансового контроля

Указанная информация предоставлялась следующим комиссиям Совета: по этике, по вопросам методологии, по правовым вопросам, по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, информационно-аналитической комиссии.

В режиме видеоконференцсвязи Председатель Контрольно-счетной палаты и сотрудники Палаты приняли участие в семинаре-совещании отделения Совета в Сибирском федеральном округе по теме «Аудит эффективности закупок, связанных с организацией бесплатного питания обучающихся, получающих начальное общее образование» и 5 рабочих встречах с аудиторами Счетной палаты Российской Федерации, тематика которых связана с вопросами результативности контроля за реализацией национальных проектов, аудита системы государственных и муниципальных

закупок, эффективности мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Сотрудники Контрольно-счетной палаты приняли участие в 21 семинаре-совещании, «круглом столе», проводимом Счетной палатой Российской Федерации в режиме видеоконференцсвязи, в том числе в 3 мероприятиях с международным участием.

Отдельные учебные семинары и вебинары были посвящены актуальным вопросам деятельности контрольно-счетных органов в сферах противодействия коррупции, применения риск-ориентированного подхода при проведении финансового аудита, обеспечения принципов открытости и гласности, новациям Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), а также вопросам оценки государственных программ в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, аудита достижения целей по снижению уровня бедности, организации и осуществления административного принуждения в рамках КОАП.

Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия поддержана инициатива Совета по формированию оптимального перечня стандартов внешнего государственного финансового контроля и внесены предложения по проекту указанного перечня.

Взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов РФ и Сибирского федерального округа осуществлялось в рамках проводимых Счетной палатой РФ и Советом семинаров и совещаний, обмена информацией с использованием материалов портала Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ, а также в рабочем порядке.

5.2. Взаимодействие с Союзом муниципальных контрольно-счетных органов и контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Хакасия

Контрольно-счетной палатой в 2022 году продолжена работа по обеспечению взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами в рамках деятельности Союза муниципальных контрольно-счетных

органов (далее – Союз МКСО) и Совета контрольно-счетных органов Республики Хакасия (далее – Совет КСО Республики Хакасия).

В целях изучения передового профессионального опыта по актуальным вопросам государственного и муниципального финансового контроля организовывалось участие представителей контрольно-счетных органов муниципальных образований республики в обучающих семинарах Счетной палаты РФ и Союза МКСО, прошедших в формате видеоконференций. Четыре семинара и «круглых стола» Союза МКСО были посвящены практической деятельности муниципальных КСО в части стратегического планирования, контроля концессионных соглашений, эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью, подходов к классификации нарушений и вызвали большой интерес со стороны муниципальных КСО.

В отчетном периоде осуществлялось постоянное методическое и нормативно-правовое взаимодействие Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия с органами внешнего муниципального финансового контроля муниципальных образований Республики Хакасия.



В апреле 2022 года состоялось расширенное заседание Совета КСО Республики Хакасия и контрольно-счетных органов Красноярского края и Республики Тыва, на котором рассмотрены вопросы практической реализации в

муниципальных образованиях норм Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ²¹, регламентирующего комплекс новых полномочий контрольно-счетных

²¹ Федеральный закон от 01.07.2021 N 255-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

органов, а также итоги работы контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Хакасия за 2021 год.

Контрольно-счетной палатой в рамках плана работы Совета КСО Республики Хакасия в 2022 году проведен мониторинг сайтов (страниц) контрольно-счетных органов муниципальных образований республики на предмет обеспечения доступа к информации о деятельности, результаты которого и рекомендации по исполнению законодательства в этой сфере озвучены на заседании Совета КСО Республики Хакасия в октябре 2022 года.



Кроме того, в целях оказания помощи муниципальным КСО по реализации изменений, внесенных в Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности

государственных органов и органов местного самоуправления» в части создания официальных страниц в социальных сетях, на заседании Совета КСО Республики Хакасия представлен доклад председателя Государственного комитета цифрового развития и связи Республики Хакасия, а также разработано методическое пособие и оказана информационная поддержка специалистами Палаты при создании официальных страниц в социальной сети «ВКонтакте».

В рамках состоявшегося заседания Совета КСО Республики Хакасия также проведены обучающие мероприятия по актуальным проблемам внешнего муниципального финансового контроля, а именно в части практических вопросов составления протоколов об административных правонарушениях и порядка проведения проверок результатов выполненных работ для муниципальных нужд.



В связи с изменениями федерального законодательства, связанного с вопросами деятельности контрольно-счетных органов, Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия разработаны новые Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии

с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Хакасия, которые подписаны в октябре 2022 года со всеми 13-ю муниципальными КСО. Следует отметить, что ранее Соглашения были заключены только с 9-ю из них.

В целях приведения в соответствие федеральному законодательству положений нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления Республики Хакасия, Палатой направлены рекомендации Советам депутатов трех муниципальных образований (город Саяногорск, Бейский район, Боградский район) о необходимости принятия решения по вопросу проведения проверки соответствия кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования квалификационным требованиям.

В результате этой работы впервые в 2022 году Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия по обращению представительного органа муниципального образования Бейский район дано заключение о соответствии кандидатуры на должность председателя Контрольно-счетной комиссии Бейского района требованиям, установленным Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ.

Реализуя установленное законодательством право планирования и проведения совместных с контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в 2022 году Контрольно-счетная палата Республики Хакасия начала проведение

совместно с муниципальными КСО экспертно-аналитического мероприятия «Анализ расходования бюджетных средств, направленных в 2020-2021 годах на мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях», которое окончено в феврале 2023 года.

В рамках взаимодействия муниципальным контрольно-счетным органам республики направлены методические рекомендации для наиболее полного и качественного отражения вопросов, поставленных в программе совместного мероприятия, а также проведен обучающий семинар в формате видеоконференции.

В 2022 году продолжена начатая в 2021 году работа по реализации Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с Пуланкольским сельсоветом Аскизского района Республики Хакасия.

В отчетном периоде также проводился мониторинг по вопросам состояния реализации в муниципальных образованиях Республики Хакасия положений Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ в части формирования нормативной правовой базы, регулирующей вопросы деятельности контрольно-счетных органов.

5.3. Взаимодействие с органами законодательной и исполнительной власти Республики Хакасия, правоохранительными органами

Взаимодействие с органами законодательной и исполнительной власти Республики Хакасия в 2022 году осуществлялось в рамках совместного планирования контрольной и экспертно-аналитической работы на основе поручений и предложений Верховного Совета Республики Хакасия и Главы Республики Хакасия-Председателя Правительства Республики Хакасия, а также и информирования руководителей представительной и исполнительной власти о результатах проведенных мероприятий.

В Верховный Совет Республики Хакасия, Главе Республики Хакасия-Председателю Правительства Республики Хакасия представлены отчеты и заключения на поручения (предложения), мероприятия, проведенные в соответствии с установленными полномочиями, а также ежеквартальная информация о ходе исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

84

материала
направлено

18	Отчетов
3	Заключения
23	Информации
40	Экспертных заключений по результатам экспертизы проектов законов и иных НПА

На заседаниях профильных комитетов Верховного Совета Республики Хакасия, в рамках плана контрольной деятельности, рассмотрены вопросы в части обеспечения бесплатным питанием детей, обучающихся в начальной школе, доступности организаций дополнительного образования детей в Республике Хакасия, в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Для профильных комитетов Верховного Совета Республики Хакасия подготовлены разъяснения о механизме привлечения средств федерального бюджета для развития транспортного комплекса АО «Аэропорт Абакан» и о правовой позиции Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия по проектам Федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статью 14 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации».



На сессиях Верховного Совета Республики Хакасия рассмотрены отчет о работе Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия за 2021 год, а также подготовленные Палатой заключения о проведении финансово-экономических экспертиз по 26 законопроектам.

Председателем Контрольно-счетной палаты принято участие в рабочем совещании Верховного Совета Республики Хакасия с председателями представительных органов городских округов и муниципальных районов Республики Хакасия с докладом на тему «Формирование местных бюджетов на текущий и плановый период», где были затронуты правовые основы бюджетного процесса в муниципальных образованиях и общие требования к составлению, представлению и рассмотрению проектов местных бюджетов.

Как и в предшествующий период, в 2022 году осуществлялось результативное взаимодействие Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия с органами государственной власти Республики Хакасия в сфере нормативного правового регулирования. Предложения Палаты включены в план законодательной работы Верховного Совета Республики Хакасия на 2022 год.

Верховным Советом Республики Хакасия, Главой Республики Хакасия - Председателем Правительства Республики Хакасия одобрены и приняты 2 законопроекта, подготовленные Палатой в рамках законодательной инициативы по вопросам регулирования статуса должностных лиц, замещающих в Контрольно-счетной палате Республики Хакасия государственные должности, и приведения в соответствие с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ в сфере утверждения Общих требований к стандартам внешнего государственного и финансового контроля.

Одним из направлений взаимодействия Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия с органами государственной власти Республики Хакасия

является постоянное участие Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в работе совещательных органов и межведомственных комиссий.

Так, в 2022 году Председатель Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия О.А. Лях приняла участие в 4 заседаниях Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Хакасия при Главе Республики Хакасия-Председателе Правительства Республики Хакасия, заседании Совета по развитию местного самоуправления при Главе Республики Хакасия-Председателе Правительства Республики Хакасия.



В работе XIV Общего собрания членов Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Хакасия» приняла участие заместитель председателя-аудитор Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия Е.Г. Ряшенцева с докладом «Об эффективности муниципального финансового контроля», в котором отмечено, что взаимодействие муниципальных контрольно-счетных органов и органов местного самоуправления должно быть направлено на обеспечение ответственного отношения к использованию бюджетных ресурсов.

В рамках Соглашений о взаимодействии с правоохранительными органами Республики Хакасия и на основании отдельных запросов в Прокуратуру Республики Хакасия, районные прокуратуры, УФСБ России по Республике Хакасия, МВД по Республике Хакасия направлено 13 материалов по 9 контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям 2022 года и 12 материалов по 10 поверкам, проведенным в 2021 году и в предыдущих периодах.

Меры прокурорского реагирования по материалам, направленным в Прокуратуру Республики Хакасия, не принимались в связи с полнотой и достаточностью мер реагирования, принятых Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия.

Председатель Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия входит в состав межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия коррупции, на заседаниях которой в июне и декабре 2022 года представлена информация об эффективности проведенных в течение отчетного года совместных мероприятий.



Во 2 полугодии 2022 года совместно с прокуратурой республики проведено предусмотренное планом межведомственной рабочей группы контрольное мероприятие «Проверка полноты и эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, направленных в 2020 - 2021 годах на реализацию регионального проекта «Спорт - норма жизни», выявленные нарушения и недостатки по которому свидетельствуют о возникновении коррупционных рисков и злоупотреблений в сфере закупок.

По предложению прокуратуры в августе 2022 года на семинаре по вопросам организации контрольно-надзорной деятельности в финансовой сфере с докладом «Нарушения, выявляемые в ходе осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере, связанные с неисполнением мероприятий, реализуемых в рамках государственных программ» выступила Е.Г. Ряшенцева, заместитель председателя-аудитор Палаты.

6. Обеспечение принципов гласности и открытости в работе Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия

В 2022 году особое внимание уделялось реализации принципа гласности в деятельности Контрольно-счетной палаты, в том числе в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в части создания и ведения официальных страниц в социальных сетях.

В целях открытости данных о работе, привлечения внимания граждан по вопросам деятельности Контрольно-счетной палаты расширена обратная связь и информирование через социальные сети, в том числе через созданные в 2022 году официальные страницы в сетях «ВКонтакте», «Telegram».



В соответствии с Законом Республики Хакасия «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» на официальном сайте Палаты опубликованы 95 информационно-новостных материалов и 56 информации и заключений по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и финансовых экспертиз.

На портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации размещено 110 материалов по разделам «Новости», «Анонсы», «Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия», «Об экспертизе нормативных правовых актов», «О мероприятиях, проведенных контрольно-счетными органами», «Об участии контрольно-счетных органов в мероприятиях».

В 2022 году проведена актуализация информационного сайта Контрольно-счетной палаты в части информации о нормативно-правовой базе Палаты, о Стандартах внешнего государственного финансового контроля и деятельности Совета КСО Республики Хакасия, о Соглашениях о взаимодействии и об открытых данных.

Актуализированы также соответствующие разделы Регламента Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в части порядков обеспечения доступа к информации Контрольно-счетной палаты, предоставления информации о деятельности по запросу, рассмотрения обращений и личного приема граждан.

В 2022 году сайт Контрольно-счетной палаты с целью ознакомления с опубликованными материалами посетили более 34,7 тыс. пользователей сети Интернет, что свидетельствует о значимости и интересе для жителей Хакасии результатов работы Палаты.

С целью определения мнения об открытости деятельности контрольно-счетных органов и направлениях ее совершенствования Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия размещалась ссылка на опросы, организованные Комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ по этике, в которых приняли участие граждане и государственные органы республики.



По результатам исследования Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова «Открытость контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации – 2022» Контрольно-счетная палата Республики Хакасия признана органом внешнего государственного финансового контроля, имеющим высокую информационную открытость. Палата вошла в десятку лидеров в сфере открытости и заняла 7-е место, наряду с Государственной счетной палатой Республики Марий Эл и Контрольно-счетной палатой Республики Башкортостан.

7. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, информатизация процессов использования информационных ресурсов

Штатная численность Палаты установлена в соответствии с постановлением Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 29.09.2021 № 975-31 с учетом законодательного расширения полномочий Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия.

Все работники имеют высшее профессиональное финансовое, экономическое, юридическое и технологическое образование в соответствии с

выполняемыми должностными обязанностями, при этом 5 работников имеют 2 высших образования, 1 – послевузовское образование, 1 – кандидат экономических наук.

В рамках профессионального развития в 2022 году 10 сотрудников Палаты прошли обучение по программам повышения квалификации и 1 сотрудник – по программе дополнительного профессионального образования.

В целях обеспечения эффективности работы Контрольно-счетная палата в отчетном периоде продолжает использование подсистемы бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системы «Управление общественными финансами «Электронный бюджет», системы «Бюджет смарт» (с расширенным доступом в части бюджетных учреждений Республики Хакасия).

При работе с Управлением федерального казначейства по Республике Хакасия Контрольно-счетной палатой используется Система удаленного финансового документооборота СУФД-1С.

В целях более полного анализа участников закупок для государственных и муниципальных нужд используется Единая информационная система в сфере закупок. В 2022 году сотрудникам Палаты предоставлен доступ к функционалу модуля ЕИС «Риск-мониторинг», с помощью которого можно выявить не только заказчиков и поставщиков, уже совершивших нарушение, но и тех, кто имеет высокий потенциал его совершения.



В результате обращения в Росавтодор Контрольно-счетной палате Республики Хакасия предоставлен доступ к отдельным модулям системы оперативного управления «Эталон», которая позволяет в

автоматизированном режиме осуществлять контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, направленных на обеспечение дорожной деятельности.

В связи с необходимостью дальнейшей автоматизации деятельности реализуется План информатизации Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2021-2023 годы. Кроме того, в течение 2022 года проанализированы лучшие практики использования контрольно-счетными органами субъектов РФ информационных систем для осуществления своих полномочий с целью подготовки плана мероприятий по внедрению автоматизированной информационной системы при осуществлении деятельности Контрольно-счетной палаты.

8. Приоритеты работы

С учетом ключевых направлений при реализации мер по достижению национальных целей развития Российской Федерации, поставленных Президентом Российской Федерации, и вытекающими из этого задачами для всех структур органов государственной власти Республики Хакасия, принимая во внимание предложения и рекомендации Счетной палаты Российской Федерации, а также утвержденную Стратегию развития Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2022-2027 годы, приоритетами на предстоящий период работы являются:

- содействие эффективному государственному управлению в бюджетной сфере как необходимому условию устойчивого развития Республики Хакасия и благоприятной жизни человека;
- внедрение риск-ориентированного подхода к проведению внешнего государственного финансового аудита (контроля) на стадиях его планирования и осуществления с учетом оценки и вероятности возникновения рисков наступления неблагоприятных последствий и недостижении запланированных результатов при использовании бюджетных средств;

- дальнейшее совершенствование качества требований и рекомендаций, формулируемых Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, их практической реализуемости и направленности на устранение и профилактику нарушений;

- совершенствование методологических подходов к осуществлению полномочий Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия, в том числе в части актуализации стандартов внешнего государственного финансового контроля с целью соблюдения Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Счетной палатой Российской Федерации;

- выявление и анализ рисков достижения показателей национальных (региональных) проектов с учетом экономических и социальных факторов, характерных для Республики Хакасия, проведение оценки реализации государственных программ Республики Хакасия в рамках предварительного и последующего аудита (контроля);

- профессионализация аудита, в том числе использование в деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия передовых качественных методов, лучших практик проведения внешнего государственного финансового контроля, аудита эффективности и стратегического аудита, а также совершенствование профессиональных качеств и навыков инспекторского состава;

- организация мероприятий по автоматизации внутренней деятельности и процесса осуществления Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия внешнего государственного финансового контроля, использованию в контрольной и экспертно-аналитической работе информационных систем органов государственной власти;

- повышение открытости и прозрачности деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, расширение форм и способов доведения информации о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия до всех заинтересованных сторон, повышения качества и информативности публичных материалов с соблюдением требований простоты и ясности их изложения.

- развитие взаимодействия с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Хакасия, оказание им методологической помощи при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля.

- совершенствование межведомственного взаимодействия Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия с органами государственной финансового контроля, а также с правоохранительными, надзорными органами в целях повышения полноты и качества реализации результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в 2022 году рассмотрен на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 09 марта 2023 года.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия

О.А. Лях

Перечень контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, завершенных Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия в 2022 году, по направлениям деятельности

I. Контрольные мероприятия

1. Проверка эффективности использования медицинского оборудования, приобретенного для оснащения медицинских организаций Республики Хакасия в 2019-2020 годах
заместитель председателя - аудитор Манахов С.Н.; отдел по контролю за использованием средств в социальной сфере
2. Аудит эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, направленных на обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения в 2020-2021 годах
аудитор Казакова О.Б.; отдел по контролю за использованием средств в отраслях экономики
3. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию региональных проектов Республики Хакасия в сфере здравоохранения в 2020–2021 годах
аудитор Казакова О.Б.; отдел по контролю за использованием средств в социальной сфере
4. Проверка правомерности использования средств субсидии в рамках реализации в Республике Хакасия регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» в части строительства радиологического корпуса на базе ГБУЗ РХ «Клинический онкологический диспансер»
заместитель председателя – аудитор Ряшенцева Е.Г.; отдел по контролю за использованием средств в отраслях экономики
5. Проверка полноты и эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, направленных в 2020-2021 годах на реализацию регионального проекта «Спорт - норма жизни»
заместитель председателя – аудитор Ряшенцева Е.Г.; отдел по контролю за использованием средств в отраслях экономики
6. Проверка целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований г. Сорск, г.Черногорск и Орджоникидзевский район в 2020-2021 годах
аудитор Казакова О.Б.; бюджетно-аналитический отдел

7. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2020 – 2021 годах на развитие молочного скотоводства Республики Хакасия в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» государственной программы Республики Хакасия «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе
заместитель председателя – аудитор Ряшенцева Е.Г.; отдел по контролю за использованием средств в отраслях экономики
8. Проверка законности, результативности, эффективности и экономичности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, направленных в 2020-2021 годах на поддержку негосударственных некоммерческих организаций по результатам конкурса на предоставление грантов Республики Хакасия на реализацию целевых социальных программ
аудитор Казакова О.Б.; отдел по контролю за использованием средств в отраслях экономики
9. Проверка правомерности использования средств субсидии в рамках реализации в Республике Хакасия регионального проекта «Старшее поколение» в части строительства объекта «Жилой корпус на 200 мест ГБУ РХ «Туимский психоневрологический интернат»
заместитель председателя – аудитор Ряшенцева Е.Г.; отдел по контролю за использованием средств в отраслях экономики
10. Проверка осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет республиканского бюджета Республики Хакасия (в том числе муниципальных образований Аскизский, Бейский, Таштыпский и Ширинский районы) в 2021 году
аудитор Казакова О.Б.; бюджетно-аналитический отдел
11. Оценка бюджетного обеспечения и эффективности расходования финансовых средств, предусмотренных на осуществление деятельности ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями» в 2020-2021 годах
аудитор Казакова О.Б.; отдел по контролю за использованием средств в социальной сфере

II. Экспертно-аналитические мероприятия

1. Анализ полноты и эффективности реализации предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2021 году
заместитель председателя - аудитор Манахов С.Н.; все отделы

2. Анализ бюджетного процесса, осуществляемого органами местного самоуправления Пуланкольского сельсовета Аскизского района и выработка предложений по его совершенствованию
аудитор Казакова О.Б.; бюджетно-аналитический отдел
3. Оценка полноты бюджетной обеспеченности учреждений дополнительного образования детей, в том числе доступности дополнительного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья и находящихся в трудной жизненной ситуации в рамках реализации подпрограммы «Развитие системы дополнительного образования детей и молодежи» государственной программы Республики Хакасия «Развитие образования в Республике Хакасия» в 2020-2021 годах
аудитор Казакова О.Б.; отдел по контролю за использованием средств в социальной сфере
4. Оценка использования бюджетных средств, направленных на создание условий для повышения занятости инвалидов, в том числе на оборудованных (оснащенных) для них рабочих местах и повышение эффективности реализации мероприятий по содействию трудоустройства инвалидов 2020-2021 годах
аудитор Казакова О.Б.; отдел по контролю за использованием средств в социальной сфере
5. Анализ реализации подпрограммы «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе амбулаторных условиях» государственной программы Республики Хакасия «Развитие здравоохранения Республики Хакасия» и оценка полноты финансовой обеспеченности данной подпрограммы в 2021 году и текущем периоде 2022 года
аудитор Казакова О.Б.; отдел по контролю за использованием средств в социальной сфере
6. Анализ эффективности механизма финансирования за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия и местных бюджетов мероприятий, предусмотренных региональным проектом «Региональная и местная дорожная сеть» в 2020-2021 годах, в части выполнения работ:
 - по реконструкции участка автомобильной дороги «Обход г. Абакана км 408+100 - км 410+745 с мостовым переходом через р. Ташеба»;
 - по капитальному ремонту асфальтобетонного покрытия проезжей части ул. Пушкина в границах пешеходных переходов в районе ул. Тараса Шевченко - ул. Маршала Жукова в г. Абаканезаместитель председателя – аудитор Ряшенцева Е.Г.; отдел по контролю за использованием средств в отраслях экономики
7. Анализ результатов контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия в 2021 году, в рамках которых выявлены нарушения в закупках аудитор Казакова О.Б.; отдел по контролю за использованием средств в социальной сфере

III. Внешние проверки

1. Внешняя проверка и подготовка заключения на отчет об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2021 год. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств
аудитор Казакова О.Б.; бюджетно-аналитический отдел
2. Внешняя проверка и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия за 2021 год
аудитор Казакова О.Б.; отдел по контролю за использованием средств в социальной сфере
3. Внешняя проверка и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета муниципального образования Пуланкольский сельсовет Аскизского района Республики Хакасия за 2021 год
аудитор Казакова О.Б.; бюджетно-аналитический отдел

IV. Мониторинги и оперативные анализы

1. Мониторинг расходования денежных средств, предусмотренных в республиканском бюджете Республики Хакасия на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа
аудитор Казакова О.Б.; отдел по контролю за использованием средств в социальной сфере
2. Мониторинг объемов и объектов незавершенного строительства Республики Хакасия на 31.12.2021
аудитор Казакова О.Б.; отдел по контролю за использованием средств в отраслях экономики
3. Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия, осуществление контроля за состоянием государственного внутреннего долга Республики Хакасия, а также мониторинг реализации в Республике Хакасия национальных проектов за: январь-март 2022 года; январь-июнь 2022 года; январь-сентябрь 2022 года
аудитор Казакова О.Б.; бюджетно-аналитический отдел
4. Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия за: январь-март 2022 года; январь-июнь 2022 года; январь-сентябрь 2022 года
начальник отдела по контролю за использованием средств в социальной сфере Малыгина О.С.
5. Оперативный анализ результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой

Республики Хакасия за: январь-март 2022 года; январь-июнь 2022 года; январь-сентябрь 2022 года
аудитор Казакова О.Б.; бюджетно-аналитический отдел

V. Экспертиза нормативных правовых актов и их проектов

1. Экспертиза проекта закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
аудитор Казакова О.Б.; бюджетно-аналитический отдел
2. Экспертиза проекта закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
начальник отдела по контролю за использованием средств в социальной сфере Малыгина О.С.
3. Экспертиза проекта закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»
аудитор Казакова О.Б.; бюджетно-аналитический отдел
4. Экспертиза проекта закона Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»
начальник отдела по контролю за использованием средств в социальной сфере Малыгина О.С.
5. Экспертиза проекта Решения Пуланкольского сельсовета Аскизского района Республики Хакасия «О бюджете Пуланкольского сельсовета Аскизского района Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов»
аудитор Казакова О.Б.; бюджетно-аналитический отдел
6. Финансово-экономическая экспертиза проектов законов Республики Хакасия, нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Хакасия, государственных программ Республики Хакасия
аудитор Казакова О.Б., все отделы
7. Финансово-экономическая экспертиза муниципальных правовых актов, в том числе проектов муниципальных программ муниципального образования Пуланкольский сельсовет Аскизского района Республики Хакасия
аудитор Казакова О.Б.; бюджетно-аналитический отдел

Перечень проведенных Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия в 2022 году экспертиз проектов законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Хакасия

1. Заключение № 02-05/1 от 25.01.2022 на проект закона Республики Хакасия № 15-37/03-7 «О внесении изменения в статью 29² Закона Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»
2. Заключение № 02-05/2 от 15.04.2022 на проект закона Республики Хакасия № 15-37/15-7 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по установлению регулируемых тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Хакасия»
3. Заключение № 02-05/3 от 18.04.2022 на проект закона Республики Хакасия № 15-37/25-7 «О ставке единого сельскохозяйственного налога на территории Республики Хакасия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия о налогах»
4. Заключение № 02-05/4 от 05.05.2022 на проект закона Республики Хакасия № 15-37/26-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О туристской деятельности на территории Республики Хакасия»
5. Заключение № 02-05/5 от 16.05.2022 на проект закона Республики Хакасия № 15-37/21-7 «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия за 2021 год»
6. Заключение № 02-05/ от 16.05.2022 на проект закона Республики Хакасия № 15-37/20-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
7. Заключение № 02-05/4 от 16.05.2022 на проект закона Республики Хакасия № 15-37/18-7 «О внесении изменений в приложение к Закону Республики Хакасия «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года»»
8. Заключение № 02-05/8 от 16.05.2022 о результатах внешней проверки отчета Правительства Республики Хакасия об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2021 год
9. Заключение № 02-05/9 от 16.05.2022 на проект Закона Республики Хакасия № 15-37/23-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в Республике Хакасия и о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований

- Республики Хакасия государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних»
10. Заключение № 02-05/10 от 24.05.2022 на проект закона Республики Хакасия № 15-37/36-7 «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»
 11. Заключение № 02-05/11 от 24.05.2022 на проект закона Республики Хакасия № 15-37/43-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
 12. Заключение № 02-04/1 от 08.06.2022 по результатам оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия, осуществления контроля за состоянием государственного внутреннего долга Республики Хакасия, а также мониторинга реализации в Республике Хакасия национальных проектов за 1 квартал 2022 года
 13. Заключение № 02-04/2 от 08.06.2022 по результатам оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия за 1 квартал 2022 года
 14. Заключение № 02-05/12 от 29.06.2022 на проект закона Республики Хакасия № 15-37/58-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» и в приложение к Закону Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах»
 15. Заключение № 02-05/13 от 29.06.2022 на проект закона Республики Хакасия № 15-37/56-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в сфере наделения органов местного самоуправления в Республике Хакасия государственными полномочиями»
 16. Заключение № 02-05/14 от 29.06.2022 на проект закона Республики Хакасия № 15-37/57-7 «О внесении изменений в статью 2 и приложение к закону Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями в области охраны труда»
 17. Заключение № 02-05/15 от 29.06.2022 на проект закона Республики Хакасия № 15-37/60-7 «О внесении изменений с статьи 21 и 32 Закона Республики Хакасия «О культуре» и статью 4 закона Республики Хакасия «Об архивном деле в Республике Хакасия»
 18. Заключение № 02-05/16 от 29.06.2022 на проект закона Республики Хакасия № 15-37/61-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки медицинских работников и лиц, обучающихся на основании договора о целевом обучении для последующего трудоустройства в медицинские организации государственной системы здравоохранения Республики Хакасия»

19. Заключение № 02-04/3 от 08.09.2022 по результатам оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия, осуществления контроля за состоянием государственного внутреннего долга Республики Хакасия, а также мониторинга реализации в Республике Хакасия национальных проектов за 1 полугодие 2022 года
20. Заключение № 02-04/4 от 08.09.2022 по результатам оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия за 1 полугодие 2022 года
21. Заключение № 02-05/17 от 16.09.2022 на проект закона Республики Хакасия № 15-37/72-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О пожарной безопасности»
22. Заключение № 02-05/18 от 20.09.2022 на проект закона Республики Хакасия 15-37/75-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Республики Хакасия в сфере государственного управления»
23. Заключение № 02-05/19 от 19.10.2022 на проект закона Республики Хакасия 15-37/85-7 «О внесении изменений Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»
24. Заключение № 02-05/20 от 19.10.2022 на проект закона Республики Хакасия № 15-37/83-7 «О внесении изменений в статью 7 Закона Республики Хакасия «О транспортном налоге»
25. Заключение № 02-05/21 от 19.10.2022 на проект закона Республики Хакасия № 15-37/80-7 «О дополнительной мере социальной поддержки в виде оплаты обучения в профессиональных образовательных организациях Республики Хакасия»
26. Заключение № 02-05/22 от 19.10.2022 на проект закона Республики Хакасия № 15-37/81-7 «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Республики Хакасия «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия»
27. Заключение № 02-05/23 от 19.10.2022 на проект закона Республики Хакасия № 15-37/78-7 «О мерах социальной поддержки граждан, проживающих на территории Республики Хакасия и призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации после 21.09.2022, и членов их семей»
28. Заключение № 02-05/24 от 19.10.2022 на проект закона Республики Хакасия № 15-37/82-7 «О внесении изменений в статью 24 Закона Республики Хакасия «О социальном обслуживании граждан в Республике Хакасия»
29. Заключение № 02-05/25 от 25.10.2022 на проект закона Республики Хакасия № 15-37/89-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
30. Заключение № 02-05/26 от 14.11.2022 на проект закона Республики Хакасия № 15-37/90-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О физической культуре и спорте в Республике Хакасия»

31. Заключение № 02-05/27 от 14.11.2022 на проект закона Республики Хакасия № 15-37/93-7 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»
32. Заключение № 02-05/28 от 14.11.2022 на проект закона Республики Хакасия № 15-37/91-7 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»
33. Заключение № 02-05/29 от 14.11.2022 на проект закона Республики Хакасия № 15-37/92-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
34. Заключение № 02-05/30 от 16.11.2022 на проект закона Республики Хакасия № 15-37/96-7 «О внесении изменения в Закон Республики Хакасия «О единых нормативах отчислений в местные бюджеты в Республике Хакасия»
35. Заключение № 02-05/31 от 16.11.2022 на проект закона Республики Хакасия № 15-37/95-7 «Об установлении на 2023 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия»
36. Заключение № 02-05/32 от 16.11.2022 на проект закона Республики Хакасия № 15-37/97-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О налоге на имущество организаций»
37. Заключение № 02-05/33 от 16.11.2022 на проект закона Республики Хакасия № 15-37/100-7 «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Республики Хакасия»
38. Заключение № 02-05/34 от 01.12.2022 на проект закона Республики Хакасия № 15-37/101-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об образовании в Республике Хакасия»
39. Заключение № 02-04/5 от 08.12.2022 по результатам оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия, осуществления контроля за состоянием государственного внутреннего долга Республики Хакасия, а также мониторинга реализации в Республике Хакасия национальных проектов за 9 месяцев 2022 года
40. Заключение № 02-04/6 от 08.12.2022 по результатам оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия за 9 месяцев 2022 года
41. Заключение № 02-05/36 от 27.12.2022 на проект решения Совета депутатов Пуланкольского сельсовета «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов № 122-2 от 11.04.2014 «Об утверждении положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании Пуланкольский сельсовет»