

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.10.2023 № 127
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 октября 20 23 г.

48. О проекте федерального закона № 444172-8 "О внесении изменений в статью 25¹ Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (по вопросу проведения схода граждан) - вносят Московская областная Дума, депутат Государственной Думы Г.О.Панин

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2023 года в части программы законопроектной работы комитета.

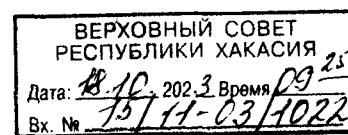
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 14 ноября 2023 года.

Замещающий Председателя отдела
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков





МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.09.2023 № 39/61-П

О законодательной инициативе по проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 25¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, со статьями 103, 104 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Московская областная Дума постановила:

1. Внести совместно с депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Паниным Геннадием Олеговичем на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 25¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». (Прилагается).

2. Назначить официальным представителем Московской областной Думы при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 25¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Панина Геннадия Олеговича – депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (по согласованию).

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Московской областной Думы Рожнова О.А.

Председатель
Московской областной Думы



И.Ю. Брынцалов

Вносится
Московской областной Думой
Депутатом Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
Павиным Геннадием Олеговичем
Проект

№ 444172-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 25¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2011, № 49, ст. 7039; 2014 № 26, ст. 3371; 2017, № 50, ст. 7560; 2018, № 17, ст. 2432; 2019, № 18, ст. 2211; 2020, № 30, ст. 4762, ст. 4767; № 46, ст. 7214) следующие изменения:

в статье 25¹:

в части 2 слова «Сход граждан, предусмотренный настоящей статьей» заменить словами «Сход граждан, предусмотренный настоящей статьей, за исключением случая, предусмотренного частью 2¹ настоящей статьи»;

дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. Сход граждан, предусмотренный пунктом 7 части 1 настоящей статьи, правомочен при участии в нем более одной четверти граждан Российской Федерации, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом, либо

граждан Российской Федерации, достигших на день проведения схода 18 лет и имеющих в собственности жилое помещение, расположенное на территории данного сельского населенного пункта, в том случае, если это установлено муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. В случае, если в сельском населенном пункте отсутствует возможность одновременного совместного присутствия более одной четверти граждан Российской Федерации, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом, либо граждан Российской Федерации, достигших на день проведения схода 18 лет и имеющих в собственности жилое помещение, расположенное на территории данного сельского населенного пункта, сход граждан в соответствии с уставом муниципального образования, в состав которого входит указанный сельский населенный пункт, проводится поэтапно в срок, не превышающий одного месяца со дня принятия решения о проведении схода граждан. При этом лица, ранее принявшие участие в сходе граждан, на последующих этапах участия в голосовании не принимают.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

Панин Г.О.



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 25¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 25¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – проект закона) подготовлен Московской областной Думой и депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Паниным Г.О., направлен на предоставление права гражданам, не имеющим регистрации по месту жительства в сельском населенном пункте, но имеющих в собственности жилое помещение, расположенное в данном населенном пункте, участвовать в выборе старосты сельского населенного пункта. В связи с тем, что предлагаемые изменения существенно расширяют круг лиц, которые могут принимать участие в сходе граждан по вопросу выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта, законопроектом уменьшается порог явки на сход.

Согласно статье 27¹ Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов местного значения в сельском населенном пункте, расположенном в поселении, муниципальном округе, городском округе или на межселенной территории, может назначаться староста сельского населенного пункта.

Староста сельского населенного пункта назначается представительным органом муниципального образования, в состав которого входит данный сельский населенный пункт, по представлению схода граждан сельского населенного пункта из числа лиц, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом.

На основании части 2 статьи 25¹ сход граждан правомочен при участии в нем более половины обладающих избирательным правом жителей населенного пункта (либо части его территории) или поселения.

Таким образом, Федеральным законом № 131-ФЗ для лиц, которые могут принять участие в сходе граждан по вопросу выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта, предусмотрено два условия: проживание на территории данного сельского населенного пункта и наличие активного избирательного права.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» место жительства – жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства.

Отсюда следует, что голосовать при сходе граждан сельского населенного пункта по вопросу выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта и досрочного прекращения полномочий старосты сельского населенного пункта может гражданин, зарегистрированный по месту жительства в данном сельском населенном пункте.

В настоящее время жители Московской области сталкиваются с проблемой невозможности избрания старосты сельского населенного пункта, поскольку, фактически проживая в сельском населенном пункте и имея право собственности на недвижимое имущество, они лишены возможности участвовать в сходе граждан по вопросу избрания старосты сельского населенного пункта в связи с отсутствием регистрации (прописки) в сельском населенном пункте.

Во многих сельских населенных пунктах Московской области число зарегистрированных жителей небольшое, а по факту проживает на постоянной основе гораздо большее количество жителей, которые являются собственниками жилых помещений на протяжении длительного времени. Такие граждане, как правило, являются активными участниками общественной жизни и мероприятий, проводимых в сельском населенном пункте, помогают решать вопросы местного значения и хотели бы принимать участие в выборе старосты (такие обращения поступили от советов депутатов городских округов Московской области: Чехов, Истра, Подольск, Мытищи, Солнечногорск, Серпухов, Клин).

Аналогичная ситуация существует и в других субъектах Российской Федерации (Ленинградская область, Тверская область, Вологодская область):

Также в соответствии с Федеральным законом от 6 февраля 2023 года № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», который, в свою очередь, вносит изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ, устанавливающие, что староста сельского населенного пункта может быть назначен не только из лиц, проживающих на территории соответствующего сельского населенного пункта, но и из граждан Российской Федерации, достигших 18 лет и имеющих в собственности жилое помещение, расположенное на территории соответствующего сельского населенного пункта.

Учитывая вышеизложенное, проектом закона предлагается расширить круг лиц, которые смогут принять участие в сходе граждан по вопросу выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта и досрочном прекращении полномочий старосты сельского населенного пункта, за счет включения в него лиц, имеющих в собственности жилое помещение, расположенное в данном населенном пункте (по аналогии с требованиями, которые предъявляются к кандидатуре старосты), в том случае, если это установлено муниципальным нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

То есть категории жителей сельских населенных пунктов (собственники жилого помещения либо зарегистрированные жители), обладающие активным избирательным правом, смогут принимать участие в сходе граждан по вопросу выбора кандидатуры старосты сельского населенного пункта и досрочном прекращении полномочий старосты сельского населенного пункта предлагается определять муниципальным нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления в соответствии с законом субъекта Российской Федерации исходя из особенностей каждого отдельного региона Российской Федерации и иных местных традиций.

С учетом существенного расширения круга лиц, которые могут принимать участие в сходе граждан по вопросу выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта, законопроектом также предлагается установить, что сход граждан правомочен при участии в нем более одной четверти граждан Российской Федерации, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом, либо граждан Российской Федерации, достигших на день проведения схода 18 лет и имеющих в собственности жилое помещение, расположенное на территории данного сельского населенного пункта, в том случае, если это установлено муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

В случае, если в сельском населенном пункте отсутствует возможность одновременного совместного присутствия более одной четверти граждан Российской Федерации, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом, либо граждан Российской Федерации, достигших на день проведения схода 18 лет и имеющих в собственности жилое помещение, расположенное на территории данного сельского населенного пункта, сход граждан в соответствии с уставом муниципального образования, в состав которого входит указанный сельский населенный пункт, проводится поэтапно в срок, не превышающий одного месяца со дня принятия решения о проведении схода граждан. При этом лица, ранее принявшие участие в сходе граждан, на последующих этапах участия в голосовании не принимают.» (снижение порога явки на сход граждан).

Так как старосты сельских населенных пунктов, как и главы, и депутаты представительных органов муниципальных образований участвуют в решении вопросов местного значения, то предлагаемый порог явки выбран по аналогии с существовавшим на муниципальных выборах порогом явки (25 процентов) при выборе глав и депутатов представительных органов муниципальных образований (в редакции Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

Панин С.О.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 25¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 25¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.

Лавин Г.О.



ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 25¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 25¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не повлечет необходимости признания утратившими силу, изменения, приостановления или принятия федеральных законов.

Панин Г.О.

