



ДУМА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

26.10.2023 № 339/9

г. Астрахань

**Об обращении Думы Астраханской области  
к Правительству Российской Федерации по вопросу  
совершенствования законодательства Российской Федерации  
об особо охраняемых природных территориях**

Рассмотрев проект обращения Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации по вопросу совершенствования законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, Дума Астраханской области

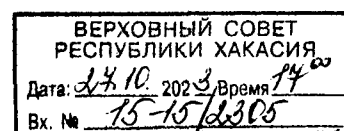
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации по вопросу совершенствования законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях.
2. Направить данное обращение в Правительство Российской Федерации.
3. Обратиться к законодательным органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данное обращение.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы  
Астраханской области



И.А. Мартынов



**Обращение**  
**Думы Астраханской области к Правительству**  
**Российской Федерации по вопросу совершенствования**  
**законодательства Российской Федерации**  
**об особо охраняемых природных территориях**

Согласно Конституции Российской Федерации особо охраняемые природные территории находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон «Об охране окружающей среды») установлено, что природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, образуют природно-заповедный фонд. Управление природно-заповедным фондом относится к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации.

Правовое регулирование отношений в области охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия, проведения научных исследований в области охраны окружающей среды, экологического мониторинга, экологического просвещения осуществляется на основании Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях»).

В соответствии с пунктом 6 статьи 2 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» органы государственной власти субъектов Российской Федерации согласовывают решения о создании особо охраняемых природных территорий регионального значения, об изменении режима их особой охраны с федеральными органами исполнительной власти.

Следует отметить, что Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях», как и Федеральный закон «Об охране окружающей среды», не содержит запрета относительно возможности упразднения особо охраняемых природных территорий. При этом в письме от 04.05.2023 № 15-31/16619 «Об особо охраняемых природных территориях регионального значения» Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации отмечает, что законодательством Российской Федерации упразднение особо охраняемых природных территорий не предусмотрено. Кроме того, органы государственной власти субъектов Российской Федерации получают отрицательные заключения Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации при согласовании преобразования или упразднения особо охраняемых природных территорий регионального значения, поскольку это не предусмотрено Федеральным законом.

Согласно пункту 14 приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 19.03.2012 № 69 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий» основанием для

включения сведений в федеральный и региональные кадастры, а также для обновления этих сведений или перевода особо охраняемой природной территории из одного раздела кадастра в другой является принятие Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления решений о создании, изменении площади, категории, об уточнении границ и (или) изменении установленного режима особой охраны (включая особенности функционального зонирования) и использования особо охраняемой природной территории, о реорганизации особо охраняемой природной территории. Принятие решений об упразднении особо охраняемой природной территории не предусмотрено.

С одной стороны, отсутствие механизма упразднения особо охраняемых природных территорий обосновывается стремлением исключить возможность их ликвидации. С другой стороны, отсутствие правового регулирования вопросов упразднения особо охраняемой природной территории порождает проблемы на практике, поскольку нередки случаи, когда по причинам природного или техногенного характера происходят значительные изменения природных особенностей отдельных территорий, в результате которых признаки отнесения их к категории особо охраняемых природных территорий меняются или полностью исчезают, например, в результате гибели природных комплексов и объектов под воздействием окружающей среды на территории конкретного субъекта Российской Федерации (пожары, наводнения, сели, оползни и другие природные явления).

Вместе с тем субъекты Российской Федерации в отсутствие правового регулирования данного вопроса на федеральном уровне самостоятельно в рамках опережающего законодательства регламентировали порядок упразднения особо охраняемых природных территорий в региональных актах. При этом в 2023 году Волжским межрегиональным природоохранным прокурором было принесено тринадцать протестов на законодательные акты субъектов Российской Федерации, содержащих возможность упразднения особо охраняемых природных территорий регионального или местного значения.

Необходимо обратить внимание, что отсутствие в федеральном законодательстве положений об упразднении особо охраняемых природных территорий, в том числе регионального и местного значения, не позволяет своевременно оптимизировать систему особо охраняемых природных территорий исходя из реального состояния объектов природы, а также порождает множество судебных разбирательств.

Так, например, на территории Астраханской области существует такая категория особо охраняемых природных территорий, как зимовальные ямы, которые в силу изменения гидротехнического режима, обусловленного физико-географическими условиями и в первую очередь климатическими условиями водных объектов, изменяют свои границы и фактически исчезают. При этом данные зимовальные ямы появляются в других географических координатах, где впоследствии создаются новые особо охраняемые природные территории. Однако фактически несуществующие зимовальные ямы остаются в перечне действующих особо охраняемых природных территорий регионального значения, находящихся в прежних границах, что не позволяет использовать данную территорию в интересах граждан для осуществления хозяйственной деятельности.

Отсутствие федерального регулирования механизма упразднения особо охраняемых природных территорий было неоднократно обозначено в различных документах федерального уровня, в частности, в Основных направлениях развития системы государственных природных заповедников и национальных парков в Российской Федерации на период до 2015 год, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 22.04.2003 № 342. Также в докладе о результатах мониторинга правоприменения в Российской Федерации за 2019 год отмечено, что в целях исключения случаев необоснованного лишения отдельных территорий статуса особо охраняемых природных территорий в законодательстве Российской Федерации необходимо предусмотреть механизм упразднения особо охраняемых природных территорий.

На основании изложенного и в целях устранения правового пробела просим рассмотреть возможность установления единой процедуры упразднения особо охраняемых природных территорий, а также определить критерии утраты особо охраняемыми природными территориями природоохранной ценности и предусмотреть случаи, при наступлении которых указанные территории могут быть упразднены.