

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.12.2023 № 143
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 декабря 2023 г.

89. О проекте федерального закона № 501213-8 "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" (в части регулирования отношений в сфере создания, содержания и эксплуатации лесных дорог) - вносят сенаторы Российской Федерации Ю.Л.Воробьев, А.В.Двойных, И.Н.Абрамов, Т.А.Гигель, К.К.Долгов, депутаты Государственной Думы А.В.Гордеев, Д.Н.Кобылкин, Е.В.Марков, А.Ю.Спиридонов

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (январь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

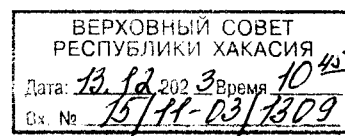
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 9 января 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин





Государственная Дума ФС РФ
Дата 01.12.2023 14:24
№501213-3: 1.1



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

« 1 » декабря 20 г.

№ 41-02.23/ЮВ

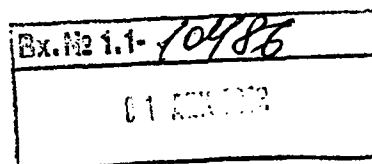
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации".

- Приложения.
1. Проект федерального закона на 3 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
 3. Перечень федеральных законов и иных нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона на 2 л. в 1 экз.



4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Копия заключения Правительства Российской Федерации на проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов на электронном носителе.

Сенаторы
Российской Федерации:



Ю.Л. ВОРОБЬЕВ



А.В. ДВОЙНЫХ



И.Н. АБРАМОВ



Т.А. ГИГЕЛЬ

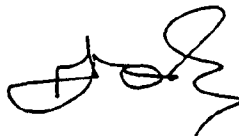


К.К. ДОЛГОВ

Депутаты
Государственной Думы:



А.В. ГОРДЕЕВ



Д.Н. КОБЫЛКИН



Е.В. МАРКОВ



А.Ю. СПИРИДОНОВ

Вносится

сенаторами Российской Федерации:

Ю.Л.Воробьевым, А.В. Двойных,

И.Н. Абрамовым, Т.А.Гигель,

К.К. Долговым

депутатами Государственной Думы

Российской Федерации:

А.В. Гордеевым, Д.Н. Кобылкиным,

Е.В. Марковым, А.Ю. Спиридоновым

Проект № _____

501213-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2021, № 27, ст. 5131) следующие изменения:

- 1) часть 5 статьи 12 дополнить пунктом 5 следующего содержания:
«5) обеспечение транспортной доступности лесов.»;
- 2) часть 4 статьи 13 признать утратившей силу;
- 3) дополнить главой 1.2 следующего содержания:

«Глава 1.2. ЛЕСНЫЕ ДОРОГИ

Статья 23.7. Лесные дороги

1. Лесные дороги – дороги, предназначенные для использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, лесоразведения, в том числе для осуществления вывоза из леса древесины и иных лесных ресурсов.

2. Лесные дороги могут располагаться в эксплуатационных, защитных и резервных лесах, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

3. Лесные дороги могут быть лесохозяйственными и лесотранспортными.

Статья 23.8. Лесохозяйственные лесные дороги

1. Лесохозяйственные лесные дороги создаются при осуществлении мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению.

2. Создание лесохозяйственных лесных дорог осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, и лицами, использующими леса.

Статья 23.9. Лесотранспортные лесные дороги

1. Создание лесотранспортных лесных дорог осуществляется при использовании лесов лицами, использующими леса, в том числе для вывоза из леса древесины и иных лесных ресурсов, а также для обеспечения проезда к лесным участкам, предоставленным по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, гражданам или юридическим лицам, либо используемым такими лицами на основании сервитута, публичного сервитута.

2. Лесотранспортные лесные дороги могут использоваться для осуществления мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению.

3. Лица, использующие леса на правах, предусмотренных статьей 9 настоящего Кодекса, вправе для вывоза из леса древесины и иных лесных

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»

Увеличение освоения расчетной лесосеки ограничено как транспортной доступностью лесных ресурсов, так и их удаленностью от железнодорожных и других транспортных путей. Сегодня лесное законодательство Российской Федерации должным образом не регулирует вопросы создания, содержания и эксплуатации лесных дорог, не определены права арендаторов лесных участков, занимающихся их созданием и эксплуатацией.

Годовая потребность в новом создании лесных дорог для обеспечения достигнутого объема заготовки древесины составляет в целом по Российской Федерации свыше 9,3 тыс. км. Недостаточные объемы создания лесной инфраструктуры в России сохраняются, так как протяженность дорог на землях лесного фонда, по данным лесных планов субъектов Российской Федерации на 2018 - 2027 годы, за 10 лет планируется увеличить всего на 5 тыс. км, а общую плотность лесных дорог - на 0,1 километра/1000 гектаров.

В законопроекте предлагается сформулировать блок норм, непосредственно направленных на регулирование отношений в сфере создания, содержания и эксплуатации лесных дорог.

Законопроект доработан по замечаниям, указанным в заключении Правительства Российской Федерации от 10 октября 2022 года.

В целях стимулирования лиц, использующих леса (арендаторов и лиц, реализующих инвестиционные проекты), к увеличению объемов создания лесных дорог Лесной кодекс дополняется новой главой 1.2 «Лесные дороги» которой предлагается исходить из следующего:

- лесные дороги – это дороги, предназначенные для использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, лесоразведения, в том числе для осуществления вывоза из леса древесины и иных лесных ресурсов.

- лесные дороги могут располагаться в эксплуатационных, защитных и резервных лесах.

- лесные дороги могут быть лесохозяйственными и лесотранспортными.

- лесохозяйственные лесные дороги создаются при осуществлении мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению.

- в свою очередь лесотранспортные лесные дороги создаются при использовании лесов лицами, использующими леса, в том числе для вывоза из

Вносится

сенаторами Российской Федерации:

Ю.Л.Воробьевым, А.В. Двойных,

И.Н. Абрамовым, Т.А.Гигель,

К.К. Долговым

депутатами Государственной Думы

Российской Федерации:

А.В. Гордеевым, Д.Н. Кобылкиным,

Е.В. Марковым, А.Ю. Спиридоновым

Проект № _____

501213-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2021, № 27, ст. 5131) следующие изменения:

- 1) часть 5 статьи 12 дополнить пунктом 5 следующего содержания:
«5) обеспечение транспортной доступности лесов.»;
- 2) часть 4 статьи 13 признать утратившей силу;
- 3) дополнить главой 1.2 следующего содержания:

«Глава 1.2. ЛЕСНЫЕ ДОРОГИ

Статья 23.7. Лесные дороги

1. Лесные дороги – дороги, предназначенные для использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, лесоразведения, в том числе для осуществления вывоза из леса древесины и иных лесных ресурсов.

2. Лесные дороги могут располагаться в эксплуатационных, защитных и резервных лесах, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

3. Лесные дороги могут быть лесохозяйственными и лесотранспортными.

Статья 23.8. Лесохозяйственные лесные дороги

1. Лесохозяйственные лесные дороги создаются при осуществлении мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению.

2. Создание лесохозяйственных лесных дорог осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, и лицами, использующими леса.

Статья 23.9. Лесотранспортные лесные дороги

1. Создание лесотранспортных лесных дорог осуществляется при использовании лесов лицами, использующими леса, в том числе для вывоза из леса древесины и иных лесных ресурсов, а также для обеспечения проезда к лесным участкам, предоставленным по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, гражданам или юридическим лицам, либо используемым такими лицами на основании сервитута, публичного сервитута.

2. Лесотранспортные лесные дороги могут использоваться для осуществления мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению.

3. Лица, использующие леса на правах, предусмотренных статьей 9 настоящего Кодекса, вправе для вывоза из леса древесины и иных лесных

ресурсов, а также для обеспечения проезда к используемым ими лесным участкам создавать лесотранспортные лесные дороги, в том числе за границами используемого лесного участка.

Статья 23.10. Создание, содержание и эксплуатация лесных дорог

1. Создание, содержание и эксплуатация лесных дорог осуществляются в соответствии с настоящим Кодексом, если иное не предусмотрено федеральными законами.

2. В целях создания, содержания и эксплуатации лесных дорог допускаются выборочные рубки и сплошные рубки деревьев, кустарников, лиан, если такие рубки не запрещены или не ограничены в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Особенности создания, содержания и эксплуатации лесных дорог утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.»;

4) часть 8 статьи 29 изложить в следующей редакции:

«8. Граждане, юридические лица на лесных участках, предоставленных им в целях заготовки древесины, вправе создавать объекты лесной инфраструктуры, в том числе лесохозяйственные и лесотранспортные лесные дороги.»;

5) в пункте 1 части 2 статьи 53.1 слова «строительство, реконструкцию и эксплуатацию лесных дорог, предназначенных» заменить словами «создание, содержание и эксплуатацию лесохозяйственных лесных дорог, используемых»;

б) часть 2 статьи 91 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

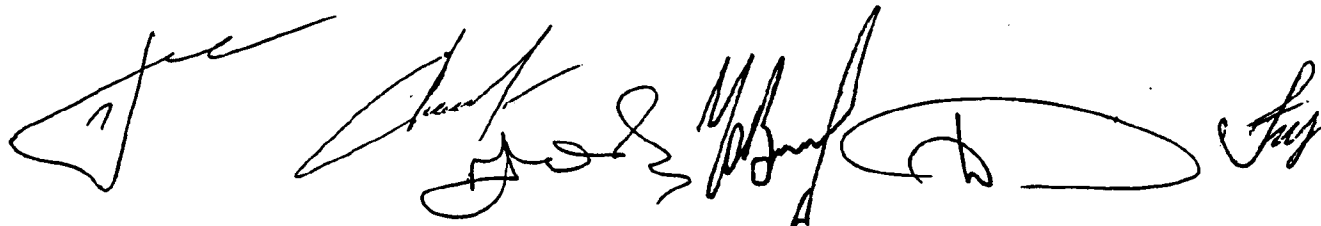
«9) о лесных дорогах.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2025 года.

Президент

Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»

Увеличение освоения расчетной лесосеки ограничено как транспортной доступностью лесных ресурсов, так и их удаленностью от железнодорожных и других транспортных путей. Сегодня лесное законодательство Российской Федерации должным образом не регулирует вопросы создания, содержания и эксплуатации лесных дорог, не определены права арендаторов лесных участков, занимающихся их созданием и эксплуатацией.

Годовая потребность в новом создании лесных дорог для обеспечения достигнутого объема заготовки древесины составляет в целом по Российской Федерации свыше 9,3 тыс. км. Недостаточные объемы создания лесной инфраструктуры в России сохраняются, так как протяженность дорог на землях лесного фонда, по данным лесных планов субъектов Российской Федерации на 2018 - 2027 годы, за 10 лет планируется увеличить всего на 5 тыс. км, а общую плотность лесных дорог - на 0,1 километра/1000 гектаров.

В законопроекте предлагается сформулировать блок норм, непосредственно направленных на регулирование отношений в сфере создания, содержания и эксплуатации лесных дорог.

Законопроект доработан по замечаниям, указанным в заключении Правительства Российской Федерации от 10 октября 2022 года.

В целях стимулирования лиц, использующих леса (арендаторов и лиц, реализующих инвестиционные проекты), к увеличению объемов создания лесных дорог Лесной кодекс дополняется новой главой 1.2 «Лесные дороги» которой предлагается исходить из следующего:

- лесные дороги – это дороги, предназначенные для использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, лесоразведения, в том числе для осуществления вывоза из леса древесины и иных лесных ресурсов.

- лесные дороги могут располагаться в эксплуатационных, защитных и резервных лесах.

- лесные дороги могут быть лесохозяйственными и лесотранспортными.

- лесохозяйственные лесные дороги создаются при осуществлении мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению.

- в свою очередь лесотранспортные лесные дороги создаются при использовании лесов лицами, использующими леса, в том числе для вывоза из

леса древесины и иных лесных ресурсов, а также для обеспечения проезда к лесным участкам, предоставленным по основаниям, предусмотренным Лесным кодексом, гражданам или юридическим лицам, либо используемым такими лицами на основании сервитута, публичного сервитута.

- в целях создания, содержания и эксплуатации лесных дорог допускаются выборочные рубки и сплошные рубки деревьев, кустарников, лиан, если такие рубки не запрещены или не ограничены в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Законопроект предусматривает разработку уполномоченным федеральным органом исполнительной власти особенностей создания, содержания и эксплуатации лесных дорог.

Прочие предлагаемые изменения направлены на уточнение и дополнение иных положений действующего законодательства, обусловленные необходимостью приведения его в системное соответствие с положениями настоящего законопроекта.

Положения законопроекта, направленные на регулирование отношений в сфере создания, содержания и эксплуатации лесных дорог, позволят в дальнейшем обеспечить развитие лесной инфраструктуры.

В связи с необходимостью принятия подзаконных актов вступление в силу законопроекта предусмотрено с 1 марта 2025 года.

Принятие положений, предусмотренных законопроектом, не приведет к финансовым последствиям для бюджетов всех уровней, создание лесотранспортных лесных дорог будет осуществляться за счет средств субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

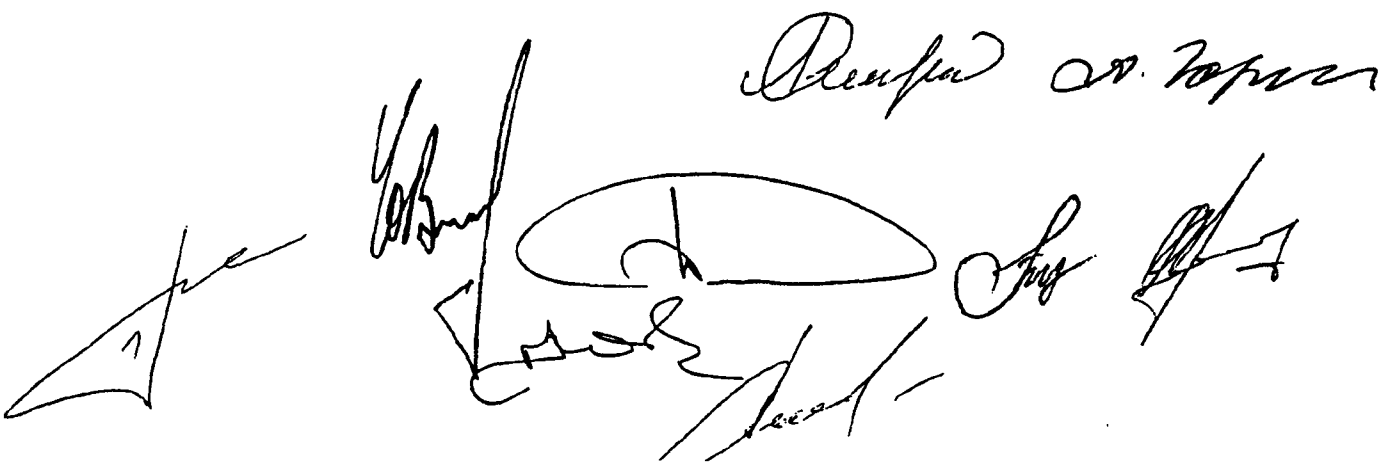
Законопроект не предусматривает установление требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценки соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемые законопроектом решения не окажут негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации законопроекты аналогичного содержания отсутствуют.

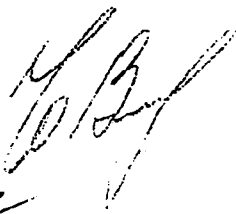
Владимир М. Горин

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. The most prominent one is 'Владимир М. Горин' (Vladimir M. Gorin) written in a cursive style. To its left and right are other less legible signatures and initials, including what appears to be 'С. С. С.' and 'А. А. А.'.

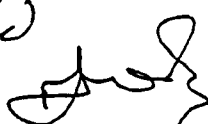
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации».

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» не потребует увеличения расходов бюджетов всех уровней.



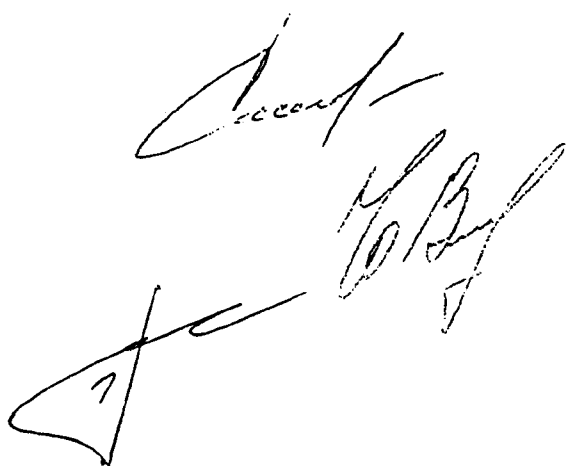
И. В. Воронин



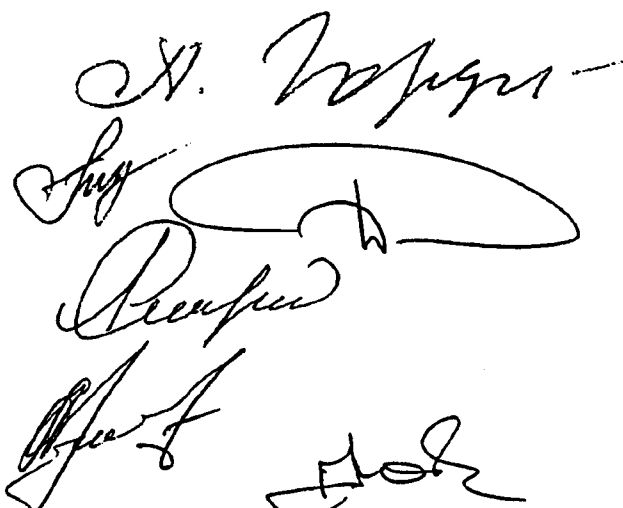
ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации».

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



Handwritten signatures and initials on the left side of the page, including a large signature at the top and several smaller ones below it.



Handwritten signatures and initials on the right side of the page, including a signature at the top, a large circular mark, and several other signatures below it.

ПЕРЕЧЕНЬ

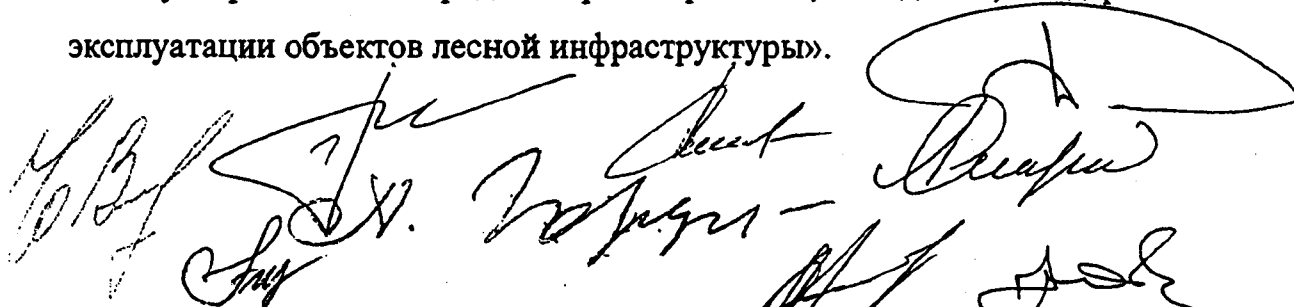
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации».

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» потребует изменений или принятия следующих нормативных правовых актов:

1. Принятия приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об утверждении особенностей создания, содержания и эксплуатации лесных дорог».

2. Изменения приказов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 октября 2013 года № 464 «Об утверждении Перечня видов информации, содержащейся в государственном лесном реестре, предоставляемой в обязательном порядке, и условий ее предоставления», от 24 декабря 2021 года № 1007 «Об утверждении форм ведения государственного лесного реестра», а также от 11 ноября 2013 года № 496 «Об утверждении Перечня, форм и порядка подготовки документов, на основании которых осуществляется внесение документированной информации в государственный лесной реестр и ее изменение».

3. Внесения изменений в приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 5 августа 2020 года № 565 «Об утверждении Порядка проектирования, создания, содержания и эксплуатации объектов лесной инфраструктуры».

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately six distinct marks, including a large signature on the left, a signature in the center, and a signature on the right that is partially enclosed by a large, hand-drawn oval. The signatures are somewhat stylized and difficult to read.



Сенатору Российской Федерации
Ю.Л.Воробьеву

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 10 » октября 2022 г.

№ 11776п-П11

МОСКВА

На № 2.3-08/678 от 23 декабря 2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
в части регулирования отношений по созданию, ремонту и эксплуатации
лесных дорог", вносимый в Государственную Думу сенатором
Российской Федерации Ю.Л.Воробьевым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в лесное и земельное законодательство изменения, направленные на урегулирование правоотношений по созданию, ремонту и эксплуатации лесных дорог и связанных с ними иных объектов лесной инфраструктуры, в том числе в целях обеспечения транспортной доступности лесных участков, предоставленных лесопользователям для хозяйственной эксплуатации.

Частью 4 проектируемой статьи 13¹ Лесного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) предлагается установить, что лесные дороги не являются объектами капитального строительства. Указанное положение не в полной мере соотносится с пунктами 10 и 10¹ статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации и без учета физических характеристик таких объектов некорректно. Кроме того, из предлагаемого законопроектом определения лесных дорог (путь сообщения, предназначенный для передвижения транспортных средств) неясно, как соотносятся лесные дороги и

автомобильные дороги, являющиеся линейными объектами, использование лесов для создания которых предусмотрено статьей 45 Кодекса.

Выделение создания, ремонта и эксплуатации лесных дорог в самостоятельный вид использования лесов нуждается в дополнительном обосновании с учетом того, что в соответствии с действующей редакцией части 4 статьи 13 Кодекса, которую законопроектом предлагается признать утратившей силу, лесные дороги могут создаваться при любых видах использования лесов, а также в целях охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Требуется приведение к единообразию используемой в законопроекте терминологии, касающейся объектов, необходимых для создания, ремонта и эксплуатации лесных дорог.

Законопроектом предусматривается, что положения части 4 проектируемой статьи 13¹ Кодекса, касающейся предоставления лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для создания лесных дорог и связанных с ними объектов инфраструктуры, распространяются на правоотношения, возникшие до дня вступления в силу законопроекта, что также требует дополнительного обоснования.

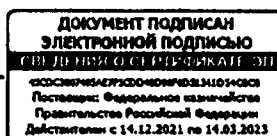
Кроме того, в сопроводительных материалах к законопроекту отсутствует информация об источниках финансирования создания, ремонта и эксплуатации лесных дорог.

В связи с этим необходимо отметить, что арендаторы-лесозаготовители используют леса и лесные (лесовозные) дороги в целях получения прибыли, в связи с чем строительство таких дорог необходимо осуществлять за счет средств лесозаготовительных и лесоперерабатывающих предприятий без привлечения бюджетных средств.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний до внесения в Государственную Думу.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко