

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.12.2023 № 144
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 декабря 2023 г.

67. О проекте федерального закона № 120890-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" (в части упрощения порядка определения регионального оператора по обращению с ТКО в труднодоступных населенных пунктах) - внесен Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)

Принято решение:

1. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (январь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

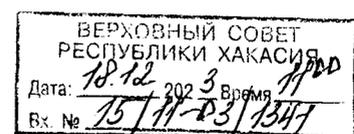
2. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст законопроекта в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

3. Установить срок представления в ответственный комитет – Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя (Комитет Государственной Думы по защите конкуренции), Правового управления Аппарата Государственной Думы до 11 января 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин





ПОСТАНОВЛЕНИЕ

УУРААХ

О Внесении измененного текста проекта федерального закона
№ 120890-8 «О внесении изменений в федеральный закон
«Об отходах производства и потребления»

В соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) *п о с т а н о в л я е т*:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации измененный текст проекта федерального закона № 120890-8 «О внесении изменений в федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (прилагается).

2. Назначить председателя постоянного комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике А.И. Корякина представителем Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации указанного проекта федерального закона.

3. Направить настоящее постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину.

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

Председатель Государственного Собрания

(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)

А. ЕРЕМЕЕВ

г. Якутск, 30 ноября 2023 года

ГС № 69-VII



Приложение
к постановлению Государственного Собрания
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
от 30 ноября 2023 года ГС № 69-VII

Вносится Государственным Собранием
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)

Проект № 120890-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОТХОДАХ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции Федерального закона от 4 августа 2023 года № 476-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2015, № 1, ст. 11; 2015, № 27, ст. 3994; 2016, № 1, ст. 24; 2018, № 1, ст. 87; 2019, № 30, ст. 4127; 2019, № 52, ст. 7768; 2020, № 15 (часть I), ст. 2240; 2021, № 27 (часть I), ст. 5184; 2022, № 52, ст. 9349; 2023, № 32 (часть I), ст. 6208) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) абзац шестой изложить в следующей редакции:

«хранение отходов – складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев, а на труднодоступных территориях сроком более чем двенадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения;»;

б) абзац девятнадцатый изложить в следующей редакции:

«накопление отходов – складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев, а на труднодоступных территориях на срок не более чем двенадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения;»;

в) дополнить абзацами следующего содержания:

«труднодоступные территории – территории муниципальных образований или их частей, из которых в связи с географическими, природно-климатическими особенностями отсутствует возможность круглогодичного регулярного (не реже одного раза в месяц) транспортирования твердых коммунальных отходов автомобильным или водным транспортом до объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов и масса образования отходов в которых не превышает 20 тысяч тонн в год, или территории муниципальных образований или их частей, удаленных от мест расположения объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов в соответствии со схемами потоков территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, более чем на 300 км и масса образования отходов в которых не превышает 20 тысяч тонн в год;

мусороперегрузочная станция – место (площадка), в том числе с расположенными на нем (ней) сооружениями и оборудованием, предназначенное (предназначенная) для перегрузки твердых коммунальных отходов в транспортные средства большей вместимости, на котором (которой) допускается создание площадок накопления твердых коммунальных отходов.»;

2) абзац пятьдесят девятый статьи 5 после слов «твердых коммунальных отходов» дополнить словами «, мусороперегрузочным станциям»;

3) пункт 3 статьи 10 после слов «твердых коммунальных отходов» дополнить словами «, мусороперегрузочным станциям»;

4) в пункте 8 статьи 12 первое предложение дополнить словами «, за исключением случаев, если твердые коммунальные отходы образованы на труднодоступных территориях»;

5) в статье 13³:

а) пункт 3 дополнить абзацами следующего содержания:

«перечень труднодоступных территорий;
данные о мусороперегрузочных станциях.»;

б) дополнить пунктами 8 и 9 следующего содержания:

«8. Включение труднодоступной территории в территориальную схему обращения с отходами осуществляется по согласованию с российским экологическим оператором в соответствии с порядком разработки, рассмотрения, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами, установленным Правительством Российской Федерации.

9. Включение в территориальную схему обращения с отходами мусороперегрузочной станции осуществляется в случае ее нахождения на

труднодоступной территории либо в случае подтверждения экономическим анализом факта снижения расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов с использованием мусороперегрузочной станции по сравнению с транспортированием твердых коммунальных отходов без использования мусороперегрузочной станции.»;

б) в статье 13⁴:

а) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Накопление твердых коммунальных отходов осуществляется:

в местах (на площадках) накопления твердых коммунальных отходов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации, указанным в пункте 1 настоящей статьи, а также правилам благоустройства муниципальных образований, периодичность транспортирования твердых коммунальных отходов из которых определяется законодательством в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

на мусороперегрузочных станциях, периодичность транспортирования твердых коммунальных отходов с которых определяется исходя из сроков накопления твердых коммунальных отходов, установленных правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

На труднодоступных территориях порядком накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления), утверждаемым субъектом Российской Федерации, может быть предусмотрено осуществление собственниками твердых коммунальных отходов или уполномоченными ими лицами накопления твердых коммунальных отходов непосредственно на мусороперегрузочных станциях.»;

б) пункт 4 дополнить абзацем следующего содержания:

«В схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и реестры мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов не включаются мусороперегрузочные станции.»;

7) пункт 4 статьи 13⁵ дополнить абзацами следующего содержания:

«о труднодоступных территориях;

о мусороперегрузочных станциях.»;

8) пункт 2 статьи 17¹ дополнить словами «, за исключением случаев, если такие вторичные ресурсы являются твердыми коммунальными отходами и образованы на труднодоступных территориях»;

9) пункт 8 статьи 23 после слов «одинадцати месяцев» дополнить словами «, а на труднодоступных территориях в течение двенадцати месяцев»;

10) пункт 2 статьи 24⁶ дополнить абзацами следующего содержания:

«Транспортирование твердых коммунальных отходов может осуществляться с использованием мусороперегрузочных станций.

В правилах обращения с твердыми коммунальными отходами устанавливаются особенности обращения с твердыми коммунальными отходами на труднодоступных территориях, в том числе в части сроков накопления твердых коммунальных отходов на мусороперегрузочных станциях.»;

11) пункт 6 статьи 24⁷ дополнить абзацем следующего содержания:

«В указанном случае юридические лица и индивидуальные предприниматели, в результате деятельности которых образуются твердые коммунальные отходы, обязаны размещать информацию о балансах количественных характеристик образования и захоронения твердых коммунальных отходов, образованных в результате их деятельности, в федеральной государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов.»;

12) статью 24⁸ дополнить пунктом 4³ следующего содержания:

«4³. При установлении единого тарифа регионального оператора учитываются расходы на создание и эксплуатацию мусороперегрузочных станций, указанных в территориальной схеме обращения с отходами, в порядке и размере, определяемых в соответствии с основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2024 года.

Президент
Российской Федерации

Приложение 1
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об отходах производства и потребления»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«ОБ ОТХОДАХ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (далее – законопроект) предлагается внести изменения в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) в целях урегулирования проблемных вопросов, возникающих при организации обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) на отдельных территориях субъектов Российской Федерации в связи с особыми географическими и природно-климатическими особенностями, в том числе в части определения понятий «труднодоступные территории» и «мусороперегрузочные станции», увеличения срока накопления ТКО на труднодоступных территориях, отражения труднодоступных территорий и мусороперегрузочных станций в территориальных схемах обращения с отходами производства и потребления (далее – территориальная схема).

Законопроект соответствует пункту 132 единого плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2021 года № 996-р, в части развития комплексной системы обращения с ТКО.

Необходимость подготовки законопроекта вызвана значительными проблемами обеспечения вывоза ТКО из территорий с особыми географическими и природно-климатическими условиями в связи со сложной транспортной доступностью таких территорий, в том числе с отсутствием круглогодичного транспортного сообщения и значительной удаленностью таких территорий от объектов обращения с ТКО.

В настоящее время понятие «труднодоступные территории» используется в ряде нормативных правовых актов, но в каждом документе трактуется по-разному с учетом специфики отрасли. К примеру, согласно пункту 10 постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 года № 1429 «Об утверждении Правил территориального распределения отделений почтовой связи акционерного общества «Почта России» к труднодоступной местности (труднодоступным населенным пунктам) относятся труднодоступные населенные пункты, с которыми в силу природно-климатических причин (разлив рек, ледостав, ледоход, распутица и др.) отсутствует транспортное сообщение в течение определенного периода времени (периодическая (сезонная) труднодоступность населенных пунктов), и труднодоступные населенные пункты, с которыми круглогодично отсутствует возможность осуществлять транспортное сообщение не менее чем 3 раза в неделю в связи с неразвитой транспортной инфраструктурой (круглогодичная труднодоступность населенных пунктов).

Например, на территории Республики Саха (Якутия) расположены 637 населенных пунктов. Из них 185 включены в перечень труднодоступных и отдаленных местностей в Республике Саха (Якутия), утвержденный Законом Республики Саха (Якутия) от 4 октября 2002 года 47-3 № 429-II «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей в Республике Саха (Якутия)» (указанный закон не регулирует вопросы обращения с ТКО).

В целях определения особенностей обращения с ТКО законопроектом предлагается к труднодоступным территориям отнести территории муниципальных образований или их частей, из которых в связи с географическими, природно-климатическими особенностями отсутствует возможность круглогодичного регулярного (не реже одного раза в месяц) транспортирования ТКО автомобильным или водным транспортом до объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения ТКО и масса образования ТКО в которых не превышает 20 тысяч тонн в год, или территории муниципальных образований или их частей, удаленных от мест расположения объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения ТКО в соответствии со схемами потоков территориальной схемы более чем на 300 км и масса образования ТКО в которых не превышает 20 тысяч тонн в год.

На сегодняшний день в соответствии с Законом № 89-ФЗ накопление отходов возможно до 11 месяцев. Вместе с тем в Республике Саха (Якутия) вывоз ТКО из отдельных населенных пунктов осуществляется только по автозимникам, которые доступны один раз в год и имеют неопределенный график открытия и закрытия.

Промежуток между открытиями автосимников составляет 10–12 месяцев. Период работы автосимника составляет от 1,5 до 3 месяцев.

Таким образом, природно-климатические условия не позволяют обеспечить вывоз ТКО ежегодно в одно и то же время, что ведет к нарушению установленных сроков накопления ТКО. Создание объектов хранения отходов на таких территориях также осложнено природно-климатическими условиями и является малоэффективным и дорогостоящим.

Решением указанной проблемы является установление возможности накопления ТКО на труднодоступных территориях до 12 месяцев. Также подпунктом «а» пункта 1 статьи 1 законопроекта предлагается внести корреспондирующие изменения в понятие «хранение отходов». Продление сроков вывоза ТКО с контейнерных площадок законопроектом не предусматривается.

Продление сроков накопления ТКО с 11 до 12 месяцев не повлечет существенных последствий для окружающей среды, но при этом позволит оптимизировать расходы на транспортирование ТКО в целях ограничения роста единого тарифа регионального оператора по обращению с ТКО.

Законопроектом также предлагается ввести в Закон № 89-ФЗ понятие «мусороперегрузочные станции» с возможностью создания на таких станциях мест (площадок) накопления ТКО, периодичность транспортирования которых будет определяться правилами обращения с ТКО, утвержденными Правительством Российской Федерации. Сведения о мусороперегрузочных станциях будут отражаться в территориальных схемах. Таким образом, обоснованность и экономическая целесообразность использования соответствующей инфраструктуры будет оцениваться в рамках установленных процедур разработки территориальных схем.

Кроме того, законопроектом предлагается дополнить положение о формировании предельного единого тарифа регионального оператора на услугу по обращению с ТКО нормами об учете расходов на создание и эксплуатацию мусороперегрузочных станций в случае, если мусороперегрузочные станции включены в территориальную схему.

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В законопроекте содержатся требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и

иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Предлагаемые законопроектом решения направлены на достижение целей государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды».

Принятие законопроекта не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Приложение 2
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об отходах производства и потребления»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОТХОДАХ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета, а также региональных и местных бюджетов.

Приложение 3
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об отходах производства и потребления»

**ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ, ДОПОЛНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«ОБ ОТХОДАХ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 года № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» в части включения в нормативный правовой акт положений, регламентирующих порядок учета расходов на создание и эксплуатацию мусороперегрузочных станций при установлении единого тарифа регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;

2) постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 641» в части определения порядка накопления твердых коммунальных отходов на мусороперегрузочных станциях, в том числе сроков накопления твердых коммунальных отходов;

3) постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 года № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и

содержанию таких схем» в части определения порядка включения в территориальную схему обращения с отходами производства и потребления труднодоступных территорий, мусороперегрузочных станций;

4) постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 года № 1657 «О Единых требованиях к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов» в части включения в нормативный правовой акт положений, устанавливающих требования к мусороперегрузочным станциям;

5) постановление Правительства Российской Федерации от 20 мая 2022 года № 913 «Об утверждении Положения о федеральной государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов» в части включения в федеральную государственную информационную систему учета твердых коммунальных отходов сведений о труднодоступных территориях, мусороперегрузочных станциях;

6) приказ Федеральной антимонопольной службы России от 21 ноября 2016 года № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» в части включения в нормативный правовой акт положений, регламентирующих порядок учета расходов на создание и эксплуатацию мусороперегрузочных станций при установлении единого тарифа регионального оператора;

7) приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 26 декабря 2022 года № 919 «Об установлении состава, сроков и периодичности размещения информации в федеральной государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов субъектами, размещающими информацию в данной системе» в части включения в федеральную государственную информационную систему учета твердых коммунальных отходов сведений о труднодоступных территориях, мусороперегрузочных станциях.