

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 31.01.2024 № 150**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

31 января 2024 г.

24. О проекте федерального закона № 531749-8 "О внесении изменения в статью 3 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" (в части расширения возможностей для подачи гражданами заявлений о регистрации по месту пребывания и месту жительства) - вносят сенаторы Российской Федерации А.А.Турчак, И.Ю.Святенко, Н.А.Журавлев, И.В.Рукавишникова, Д.С.Лантратова, И.Ю.Кастюкевич, С.Н.Перминов, С.А.Мартынов, А.В.Наумец, депутаты Государственной Думы А.Ю.Кузнецова, Ш.В.Кара-оол, Д.Ф.Вяткин, В.В.Гутенев, А.Л.Красов, А.Г.Сидякин, Я.Е.Нилов, Я.В.Лантратова, Ш.Ю.Саралиев, К.К.Тайсаев, А.О.Ткачѳв, А.В.Туров, А.А.Бичаев, О.Н.Занко

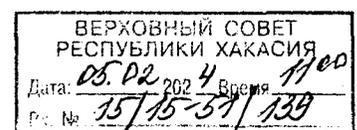
**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (март) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 29 января 2024 года.

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«17» января 2024 г.

№ 66-02.5/УР

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 17.01.2024 11:45  
№531749-8: 1.1

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
  3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
  6. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.

Сенатор Российской Федерации

А.А. Турчак

18 ЯНВ 2024

Сенатор Российской Федерации

И.Ю. Святенко

Сенатор Российской Федерации

Н.А. Журавлев

Сенатор Российской Федерации

И.В. Рукавишникова

Сенатор Российской Федерации

Д.С. Ландратова

Сенатор Российской Федерации

И.Ю. Кастюкевич

Сенатор Российской Федерации

С.Н. Перминов

Сенатор Российской Федерации

С.А. Мартынов

Сенатор Российской Федерации

А.В. Наумец

Депутат Государственной Думы

А.Ю. Кузнецова

Депутат Государственной Думы

Ш.В. Кара-оол

Депутат Государственной Думы

<sup>3</sup>  

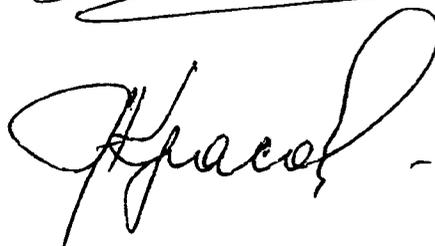

Д.Ф. Вяткин

Депутат Государственной Думы



В.В. Гутенев

Депутат Государственной Думы



А.Л. Красов

Депутат Государственной Думы



А.Г. Сидякин

Депутат Государственной Думы



Я.Е. Нилов

Депутат Государственной Думы



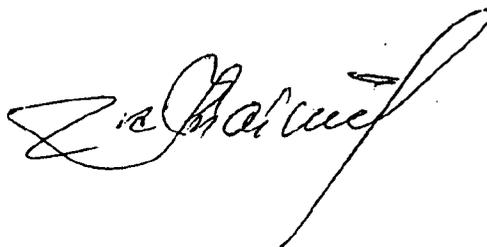
Я.В. Лантратова

Депутат Государственной Думы



Ш.Ю. Саралиев

Депутат Государственной Думы



К.К. Тайсаев

Депутат Государственной Думы



А.О. Ткачев

Депутат Государственной Думы



А.В. Туров

4

Депутат Государственной Думы



А.А. Бичаев

Депутат Государственной Думы



О.Н. Занко

Вносится сенаторами Российской Федерации  
А.А. Турчаком,  
И.Ю. Святенко, Н.А. Журавлевым,  
И.В. Рукавишниковой, Д.С. Лантратовой,  
И.Ю. Кастюкевичем, С.Н. Перминовым,  
С.А. Мартыновым, А.В. Наумцом,  
депутатами Государственной Думы  
А.Ю. Кузнецовой, Ш.В. Кара-оолом,  
Д.Ф. Вяткиным, В.В. Гутеневым,  
А.Л. Красовым, А.Г. Сидякиным,  
Я.Е. Ниловым, Я.В. Лантратовой,  
Ш.Ю. Саралиевым, К.К. Тайсаевым,  
А.О. Ткачевым, А.В. Туровым,  
А.А. Бичаевым, О.Н. Занко

Проект № 531748-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 3 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации"**

#### **Статья 1.**

Дополнить часть третью статьи 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-І "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 32, ст. 1227; Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4196; 2011, № 50, ст. 7341; 2013, № 51, ст. 6696; 2015, № 1, ст. 78; 2018, № 53, ст. 8454; 2021, № 27, ст. 5071) предложением следующего содержания:

"Указанные заявления и документы могут быть представлены представителем гражданина, имеющим доверенность, подтверждающую полномочия лица на подачу таких заявлений и документов, удостоверенную

нотариально или в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 185<sup>1</sup> Гражданского кодекса Российской Федерации, статьями 37, 38 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 года № 4462-1, статьей 26 Федерального закона от 5 июля 2010 года № 154-ФЗ "Консульский устав Российской Федерации".

**Статья 2.**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент  
Российской Федерации**

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 3 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 3 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" направлен на приведение положений Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-І "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", установлено, что заявителем по государственной услуге является физическое или юридическое лицо либо их уполномоченные представители, обратившиеся в орган, предоставляющий государственные услуги (пункт 3 статьи 2).

В соответствии с Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-І "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" граждане могут обратиться как к лицам, ответственным за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, так и непосредственно в МВД России с использованием Единого портала предоставления государственных и муниципальных услуг.

Таким образом, Закон "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" не исключает права граждан подать заявление без личного присутствия, в том числе в электронной форме через Единый портал

государственных и муниципальных услуг. При этом он также не содержит прямых норм, позволяющих представлять необходимые для регистрации документы уполномоченными представителями заявителя.

Правоприменительная практика показала, что отдельные категории граждан (например, военнослужащие, участвующие в специальной военной операции (далее – СВО) или проходящие лечение в госпиталях (санитарно-курортных организациях), несущие военную службу за пределами Российской Федерации (дислоцированные на территории Приднестровья); дипломаты; члены семей указанных категорий; граждане, находящиеся на территории стран, которые включены в перечень иностранных государств и территорий, совершающих в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия) не имеют возможности обратиться лично в орган регистрационного учета или к лицам, ответственным за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, либо с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) в условиях отсутствия подтвержденной учетной записи.

Зачастую невозможность личного обращения обусловлена исполнением гражданами служебных обязанностей (нахождение в зоне проведения СВО, дипломаты). Кроме того, к таким категориям относятся граждане в силу имеющих место заболеваний (например, находящиеся длительное время в онкодиспансерах, имеющих болезни, связанные с опорно-двигательным аппаратом, инфекционные заболевания), а также родители рожденных за пределами Российской Федерации детей, и граждане, находящиеся в местах лишения свободы.

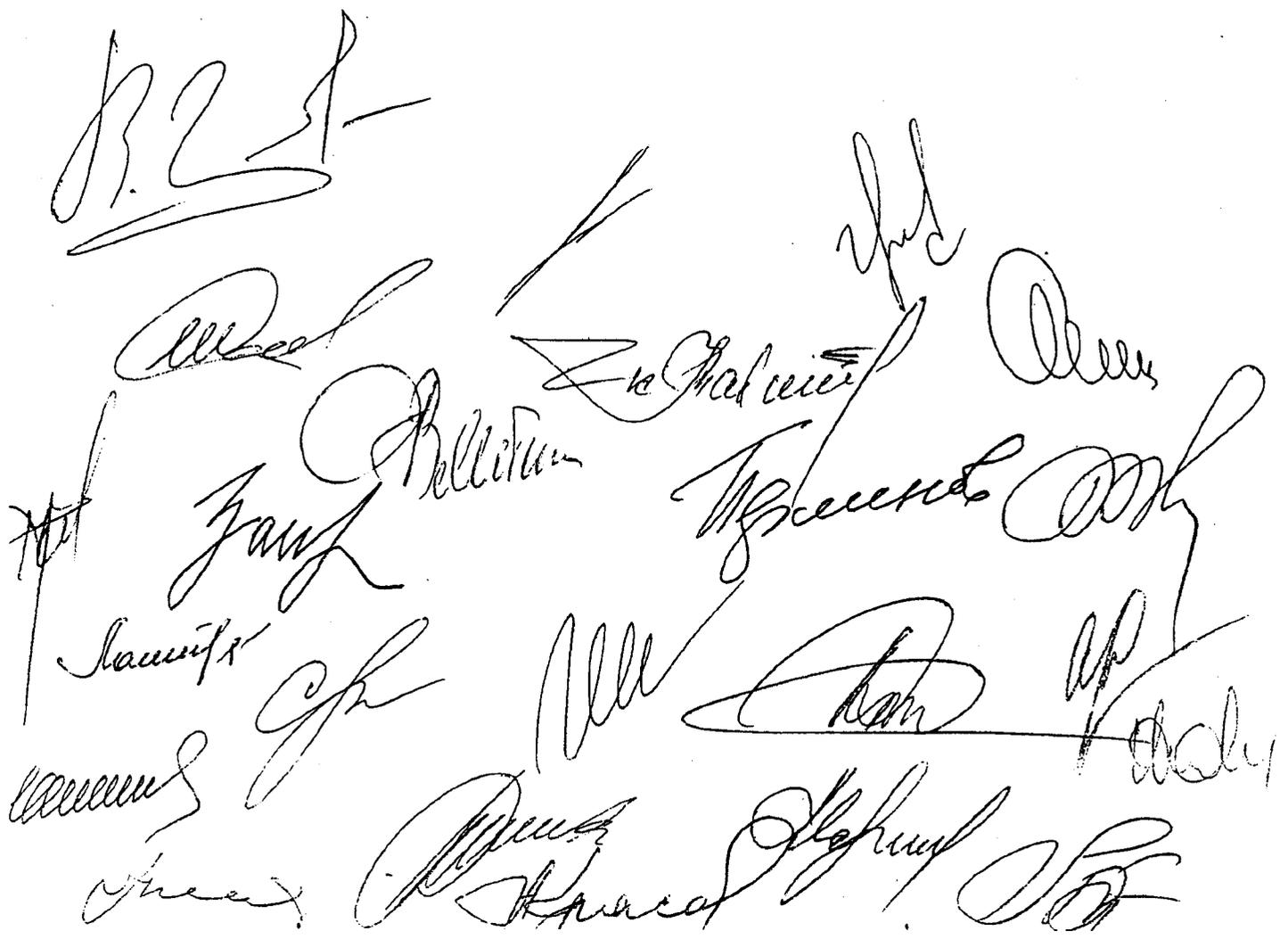
В целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданами Российской Федерации их прав и свобод, а также исполнения ими обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом,

соблюдения прав и законных интересов граждан, формирования единой правоприменительной практики полагаем необходимым дополнить Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" положениями, предусматривающими возможность представления документов на регистрацию граждан Российской Федерации по месту жительства и месту пребывания представителем гражданина, имеющим доверенность, подтверждающую полномочия лица на подачу таких заявления и документов, удостоверенную нотариально или в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 185<sup>1</sup> Гражданского кодекса Российской Федерации, статьями 37, 38 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 года № 4462-1, статьей 26 Федерального закона от 5 июля 2010 года № 154-ФЗ "Консульский устав Российской Федерации".



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 3  
Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации  
на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства  
в пределах Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 3 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменения в статью 3 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 3 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" потребует внесение изменений в Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сенатору Российской Федерации

И.Ю.Святенко

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 27 » декабря 2023 г.

№ 21766-П4

МОСКВА

На № 82-02.552/ИС@ от 27 ноября 2023 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 3 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации И.Ю.Святенко, И.В.Рукавишниковой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить Закон Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" положениями, предусматривающими возможность представления документов на регистрацию граждан Российской Федерации по месту жительства и месту пребывания представителем гражданина, имеющим доверенность, подтверждающую полномочия лица на подачу таких заявления и документов, удостоверенную нотариально или в порядке, предусмотренном частью второй статьи 185<sup>1</sup> Гражданского кодекса Российской Федерации, статьями 37, 38 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, статьей 26 Федерального закона "Консульский устав Российской Федерации".

1887491-Уч-2023 (4.0)



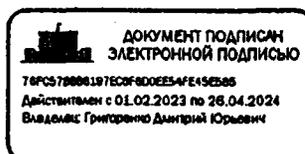
Реализация предусмотренных законопроектом положений не приведет к увеличению расходов федерального бюджета.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Вместе с тем к законопроекту имеется замечание юридико-технического характера в части избыточности содержащихся в абзаце втором статьи 1 законопроекта конкретных ссылок на соответствующие нормы федеральных законов.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект с учетом указанного замечания.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

